

制度优势与国家力量

——四川汶川 5·12 特大地震大重建两周年大写

□ 本报总编辑 龙良贤

▶▶▶ [上接 A2 版]

在深厚的援建文化下，双方正在探索更深的合作交流。“既然是第19个区，我们也在尝试与北京的‘兄弟’区(县)对接，变援建为合作，让这种文化细水长流。”什邡市委书记李成金如是说。

北京援建的精神是什么？首先是从大局着眼——中央确定对口援建，就是让各种理念充分交流，形成可持续发展的机制，并在援建基础上建立长效机制；其次是求实，不做亮点工程、形象工程，而是切实从灾区的长远发展考虑；最后是真诚，许多援建项目都是什邡提出，我们一起反复共同磋商，共同决定。规划、建设的审批权一定交给什邡，按程序办事。

北京援建模式的确定，就是为了集中解决受灾群众生产、生活最迫切的需要。6个重灾镇中，北京直接建设4个镇，经过恢复重建后的什邡，后发优势、比较优势会逐渐显现出来，北京的对口援建工作经得起时间和历史的考验。如何与什邡建立长远、发展的血脉联系？就是把什邡看成北京的第19个区，建立一种互相离不开，你中有我、我中有你的关系。“后援建时代”更重在理念和发展环境的打造。什邡应该加快借力北京，提升比较优势。

受什邡市委宣传部邀请，4月16日，我们一行来到什邡市，参加什邡灾后重建北京对口援建新闻媒体活动。来到什邡，记者们个个都瞪大了眼睛，一座座气势雄伟的大桥，以及绿树掩映下整洁的村庄和城镇……什邡正以全新的面貌呈现于世人。记者不禁感叹，在省委、省政府灾后重建“三年任务两年完成”的决策部署下，在建设者们的艰苦努力下，不到两年时间，5·12汶川地震重灾区什邡已发生了巨大的变化。

德阳市委宣传部的同志们向我介绍说，截至今年4月底，什邡市84万户重建农房将全面建成使用，775个集中建房点的供水、供电、排污、沼气、道路、光纤“六进村”入户工程将全面建成。城镇37万套受损住房维修加固目前全面完成，18万套重建住房已完工15万套，其中城镇廉租房完工5500套。城镇人均住房面积由震前的3727平方米增加到4008平方米，城乡住房建设水平提升20年以上。建成中心城区13平方公里，为什邡发展20万人中等城市建好了“骨架”。

344个教育、卫生、民政、广电等公共设施重建项目已开工294个，竣工率超过60%，形成“三纵三横”城乡交通网络，为什邡未来发展提供了强有力支撑。全市绿化覆盖率达37.7%，城乡环境治理有了较大改善，城乡环境比震前更加美丽。

我来到什邡市马祖镇马祖村，眼前的景象让人赞叹不已，一栋栋小别墅清雅别致，柏油路通向每家每户，宛若美丽的公园。村支部书记杨福山告诉记者，震前马祖村因无资源一直以传统农业为生，农民年人均纯收入不到5000，基础设施建设也较差。在重建过程中，北京援建方把改善百姓生活环境作为一项民心工程来抓，坚持科学重建的理念，紧密结合马祖文化，将人文景观与自然景观结合起来，发展旅游和农业产业。如今，来马祖村旅游的游客络绎不绝，高峰时一天可达4000人左右，旅游产业已成为马祖村增收致富的主要产业之一。

什邡红白镇是5·12汶川地震极重灾区之一。通过一年多的重建，如今的红白镇已是一个道路设施完善，学校、医院完备，建有垃圾和污水处理厂的新型农村场镇。在北京援建方的努力下，红白镇还告别了没有自来水的历史。镇长张小涛告诉记者，北京援建方以民生为重，虽然面临复杂的地理环境和无水、路况差等困难，但仍以高标准建设了17条道路，重建农房2109户，目前已大部分交付使用，其余的在5月12日前完工。谈到农民的生活出



◎新东汽中学

路，张小涛说，我们重点抓特色种植业，如茶、猕猴桃、山腊肉、冷水鱼、红豆腐等。在第二产业方面，主要抓小水电站和煤矿的恢复生产。第三产业方面主要抓好乡村旅游业，利用丰富的自然资源打造天然的避暑休闲胜地。在这里我见到了北京援建红白镇项目负责人唐峰。据唐峰介绍，红白镇是北京援建的重点镇，援建中始终坚持民生优先，基础设施优先。注重环境保护、突出川西民居特色是我们重建的理念。红白镇重建总投资1.8亿元，15个项目和18条道路建设已完成80%，其余的今年8月将全部完工。唐峰还特别提到了最艰巨的项目——引水工程，建设者克服重重困难，从海拔1000多米的深山老林中引水下山，修建了自来水厂，解决了老百姓的饮水困难。总投资1.96亿元、占地200余亩的什邡职业中专学校是北京援建的又一个重大项目。为了高质量、高效益建设一流学校，从设计规划到施工建设，援建方始终一丝不苟。该学校2009年6月开工，本月23日将交付使用，可容纳学生近5000名，解决3000余名学生住宿。学校杨校长说，有这样好的现代化学校我们十分高兴，我们对学校的未来充满信心，我们要为争创国家级示范学校而不懈努力。

什邡灾后重建为什么取得如此大的成果，什邡市委书记李成金概括为，一是中央的正确决策是重建取得重大胜利的最基本前提；二是首都对口援建是灾后重建取得重大胜利的最有效措施；三是党员先锋模范作用是灾后重建取得重大胜利的最基本保证；四是依靠和发动群众是灾后重建取得重大胜利的最有力基础。北京指挥副总指挥金焱特别介绍说，贯彻科学援建主要体现在五个方面：一是科学规划，设计体现了首都理念，注重人文，尊重自然，始终把援建与什邡城市发展和人文地理相结合。70个亿的援建资金中，有30个亿投入到基础设施建设上，让老百姓实实在在受益。二是突出民生优先，把百姓安居乐业作为落脚点，体现了首都意识。三是科学的组织管理，提出了“五统一”的北京标准、奥运标准，体现了首都标准。四是在高效援建中体现首都效率，实现高质量、高水平。五是坚持面向未来，在和谐共赢中体现首都精神。金焱高兴地说，整个援建工程为什邡未来发展打下了扎实的基础。

在绵阳，我采访到另外一则动人的故事。

“我想，我们只提一个口号，这就是用科学发展观统领整个灾后重建工作。凡是符合科学发展观的，我们就坚持；凡是不符合科学发展观的，我们就调整。总而言之，灾后重建工作要努力做到不留败笔，少留遗憾！”吴靖平说。

2009年3月26日才从凉山彝族自治州州委书记转岗到绵阳当“一把手”的吴靖平，在上世纪90年代曾担任这里的团市委书记。此时，只有他自己才知道肩上的这副担子有多重。

“5·12”汶川特大地震让他脚下的这块土地山崩地裂，满目疮痍。9

个县市受灾人口达521.7万人，21963人遇难、7795人失踪，直接经济损失高达1689亿元，曾经的美丽家园成为此次受灾最重、伤亡人数最多的地区。如何重建家园？世界上无法找到现成的、可以照搬照学的经验和做法。

有那么几天，吴靖平一直紧锁眉头，少言寡语。直到深入极重灾区、板房社区、偏远山区和城市的大街小巷进行广泛的调查研究以后，直到仔细翻阅了30万干部群众参与“我为绵阳献一策”活动提出1.5万条建议之后，沉默数日的他才终于在常委会上发出了声音。

对于绵阳而言，地震时一场巨大的灾难，同时也带来了一次前所未有的发展机遇。在党中央、国务院的亲切关怀下，在全国人民、包括世界人民用爱汇集而来的洪流中，绵阳纳入3年重建规划的项目有7318个，总投资估算达2266亿元。这相当于绵阳1985年建市以来投资总和的1.5倍。

有人担心，“在毫无思想准备、毫无专业准备的情况下，突然之间有这么多的钱扑面而来，有这么多



◎自强的聚源人——46岁尹孝良(上海援建)

的工程扑面而来，我们能够向党、向全国人民交出一份合格的答卷吗？”

绵阳市委、市政府认为，坚持科学重建就是要做到尊重客观规律、科学规律和经济规律，实行科学规划、科学施工、科学管理。

在北川新县城建设指挥部驻地，用板房临时搭建的新北川规划建设厅里，名为“北川新县城规划建设”的展览正在展出。排列在墙上的一幅幅彩图，安放在大厅中央的巨大沙盘，将新北川的“未来形象”一一展现在观众面前。

远处群山起伏，层林尽染；安昌河两岸，宽敞的齐鲁大道和新川路伸向天边；区分有序的街区、居民区、商业区，具有羌族风格的廊桥、北川文化中心、抗震纪念园的景观带，规模不小的山东产业园错落有致……

整个规划很好地体现了“以人为本，民生优先；合理布局，科学重建；传承文化，尊重自然”的指导思想以及所要达到的建设目标；安全、宜居、特色、繁荣、文明、和谐。

在北川县城遭受毁灭性摧毁之后的第七天，也就是2008年5月19日，按照胡总书记关于“一定要把北川建设好”和温总理关于“再造一个新北川”的重要指示，绵阳市规划局、北川县委、县政府就开始着手与中国城市规划设计院抗震救灾专家团队联系，启动新县址选址研究和灾后城镇体系规划调整工作。为了做好北川新县城建设规划，由中规院担纲总协调，邀请全国50余家具有甲级资质的顶尖级规划设计单位

参与方案设计，组织专家咨询、论证、评审会议超过100次。吴良镛、周干峙等6位“两院”院士参与规划方案研讨、审查，张锦秋、崔恺等6位全国建筑大师直接主持新县城单体建筑设计，参与指导的专家超过1000人次。

在一个小小的县城汇集这么多大师，投入这么多的力量来参与灾后重建的规划设计，在新中国的历史上可谓绝无仅有。

一幅蓝图在手，整个重建工作有条不紊地依次展开，有效地避免了建设过程中各自为政、毫无章法、资源浪费严重的乱象。吴靖平总结说：“以科学规划引领科学重建，同步推进住房、城镇、产业重建及配套设施重建，就能合理安排，少走弯路。实施证明，凡是规划做得好的，后面的工作就进展顺利。”

城乡居民是就地安置好，还是异地安置好？新建的工程是按现有的设计标准好，还是适度超前好？……重建过程中，不同意见的争论经常发生。绵阳市委、市政府的思路特别清晰：科学重建，意味着要把整个灾区重建工作作为一个大的系统



◎山东援建的北川新大桥在建设

工程来统筹安排，既要建造能让老百姓遮风挡雨的安居工程，还要和转变经济增长方式、实现可持续发展结合起来，和统筹城乡发展，建设城乡一体化得新农村、新城镇结合起来，和提高老百姓手中可支配收入结合起来。

科学发展观创造了人间奇迹。不到两年，绵阳人民已从大地震的阴影中走了出来，从大地震的废墟中站了起来。两万平方公里的土地上，到处都是红旗猎猎、塔吊林立的建设工地。在山东、河北、河南、辽宁四省对口支援大军的奋战下，一片片新建的城乡居民小区拔地而起；一幢幢高标准、现代化的学校、医院开始启用；一条条新铺就的宽敞大道形成快速通道；一个个高新技术园区、工业园区初具规模……据了解，截至2月底，全市开工重建项目6826个、完工6003个，完成投资1428.77亿元。今年5月，全市19万户因灾失地的农民全面实现有房住、有地种、有业就。

在平武县平通镇一个受灾严重的古老羌寨——牛飞村，记者看到，这里新桥飞架，新房林立，许多曾在外面打工的羌族男女青年纷纷回到家乡开始了新生活：原先在绵阳餐饮业当服务员的杨仕凤重新捡起羌绣的活儿；地震中儿女遇难、儿子受伤的村民赵林，正在筹集资金，准备将自己的苞谷酒作坊扩大成一家酒厂；还有一群穿蓝色工作服的羌族姑娘，坐在新建的茶厂检验台前，手拿小镊子，细心地学着为“羌乡绿”

的新品牌绿茶分级……牛飞村，这回可真的要“飞”起来了。

团结拼搏的中华民族，在灾后恢复重建不到两年的时间里，在10余万平方公里的土地上，已然创造出了史诗般的人间奇迹——异地重建的北川新县城，首批40万平方米150多栋安居房已封顶，两万施工人员昼夜奋战，一个现代化的羌族文化城雏形初现；

青川的崇山峻岭间，150多座大小桥梁飞架，群众出山不再难；

震中映秀劫后重生，正变身风光秀美的温情旅游小镇；彭州龙门山镇从废墟中站起，成了重建“精品镇”；遭受重创的阿坝水磨羌城隐现“丽江”踪影。

震后数万受灾群众聚集的绵阳九洲体育馆，早已恢复了往日的宁静；曾经沉寂的唐家山如今热闹非凡，岸上机声隆隆，新居迭起，湖中帆影相望，桨声相闻。

在加速恢复重建的城乡，处处是热火朝天的景象。住房、道路、桥梁、学校、医院、商店……一切都是那么耀眼，一切又都是如此新鲜。这是一个民族生生不息坚韧不

拔的生动展现；

这是一个政党以人为本执政理念的伟大实践；

这是一个社会主义制度优越性的鲜活样本。

“团结就是力量，拼搏才能胜利。”汶川特大地震一周年之际，胡锦涛总书记对灾后恢复重建做出如是评价。

灾后恢复重建的伟大实践——新中国发展史上浓墨重彩的一笔，已铸成中华民族伟大复兴路上的一段奇迹。华夏厚重的文明史，由此增添了一页荡气回肠的篇章。

“三年目标任务两年基本完成”，加大力度，加快速度，攻坚克难。

2009年3月，大地震后的第一个春天。

3月5日，北京，人民大会堂。温家宝总理在政府工作报告中宣布：灾后重建要加大力度、加快进度，“力争在两年内基本完成原定三年的目标任务，让灾区人民早日过上更加幸福美好的生活。”

灾后恢复重建，由此进入一个全速发力的新阶段。

中央领导倾情关注灾区。胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等党和国家领导人，多次深入灾区，为灾后恢复重建提供了坚强领导，注入了强大动力。

党中央、国务院按照以人为本、尊重自然、统筹兼顾、科学重建的原则，科学制定灾后恢复重建规划，迅速出台一系列支援灾区的政策措

施，有力推动了灾后重建的进程。

国家加快了中央灾后恢复重建基金的拨付。灾后一年内，中央三年3000亿元灾后重建基金已下达1540多亿元。国家还安排了国外优惠紧急贷款18亿美元支持恢复重建。

2009年的政府工作报告确定，扩大内需4万亿元投资计划中，1/4将用于灾后重建。而从2008年到2010年，四川三年累计投资将达到3万亿元。这相当于改革开放以来四川投资的总和。

中南海的目光凝重、深邃而又坚定。

灾区群众盼望早日走出灾难的阴影，拥抱新的生活。“三年任务两年基本完成”，回应了灾区群众的心声，有利于调动重建主体的积极性和创造性，早日抚平大地震带来的创伤，能行，可行，必行。

为此，胡锦涛总书记提出了12个字的具体要求：加大力度，加快速度，攻坚克难。

2009，由此也成为灾后恢复重建的攻坚之年。

突如其来的地震灾难改变了所有安排；国际金融危机的风暴席卷而至。面对双重危机的挑战，四川省的决策者们却发现了前所未有的发展机遇。

四川果断决策：加快建设灾后美好新家园、加快建设西部经济展高地！

提早启动西部综合交通枢纽、水资源开发利用等规划编制，与铁道部、水利部、交通运输部等签订了部省合作纪要，加强了项目准备；

财政部首次代发的3000亿元地方债中，四川拿到了180亿元，居全国第一！

心系灾区、情暖巴蜀的胡锦涛总书记每每使灾区人民热泪盈眶，人们站在浸满鲜血的废墟前跟他一起振臂高呼：“任何困难也难不倒英雄的中国人民！”

同心同德、共克时艰的温家宝总理连续七次从中南海奔往极重灾区，在直升机无法向堰塞湖降落时，总理决心自己带着降落伞跳下去！

难怪中国共产党英明指挥抗震救灾受到世界称颂——

中国共产党员指挥领导下的抗震救灾重建家园伟大战斗，其时间、速度、规模、效率、战果、民心、财力、物力……堪称世界第一！在人类历史上亘古未有！“顶天立地是英勇的共产党！”

省省争先援建 创人类制度优势之先例

社会主义好！社会主义为什么好？

社会主义能集中力量办大事！

能集中力量办大事的社会主义制度一定能够胜利组织大重建！

以社会主义制度执政中国的党和政府关键时刻决定：

上海对口支援都江堰市，福建对口支援彭州市，黑龙江对口支援剑阁县，山西对口支援茂县，重庆对口支援崇州市，江苏对口支援绵竹市，北京对口支援什邡市，辽宁对口支援安县，山东对口支援北川县，吉林对口支援黑水县，河南对口支援江油市，广东对口支援汶川，湖南对口支援理县，安徽对口支援松潘县，江西对口支援小金县，吉林对口支援黑水县，浙江对口支援青川县，湖北对口支援汉源县。

[下转 A4 版] ▶▶▶