4月1日出版的《求是》杂志,财政部部长谢旭人发表署名文章《坚定不移深化财税体制改革》,文中提到,完善社会保障筹资形式与提高统筹级次相结合,研究开征社会保障税。对此,有网民表示忧虑,理由是开征社会保障税会增加个人负担。对此,有专家认为,这种担心完全没有必要,开征社会保障税的本质是"费改税",并不会增加个人负担,无论对完善社会保障的筹资形式、提高社会保障统筹级次,还是从更好地发挥税收调节收入分配作用的角度,社会保障税的开征都具有十分重要的意义,"十二五"期间可能会开征。

"十二五"期间可能开征 沉寂数年热议"社保税"

□ 王 涛

沉寂了数年之后,社会保障税再次引起了空前热议。

在4月1日出版的2010年第7期《求是》杂志上,财政部部长谢旭人发表署名文章《坚定不移深化财税体制改革》,文中提到,完善社会保障筹资形式与提高统筹级次相结合,研究开征社会保障税。

一石激起千层浪。有网民在第一时间表示忧虑,理由是开征社会保障税会增加个人负担。对此,有专家认为,这种担心完全没有必要,开征社会保障税的本质是"费改税",并不会增加个人负担,无论对完善社会保障的筹资形式、提高社会保障统筹级次,还是从更好地发挥税收调节收入分配作用的角度,社会保障税的开征都具有十分重要的意义,"十二五"期间可能会开征。

不过,也有观点提出,如果从"费"的征收弹性大于"税"的角度来说,开征社会保障税则有可能增加个人的税费负担。况且开征社会保障税还会遭遇很多制度层面和技术层面的难题,近两年内较难开征。

议论1
是否增加个人负担

财政部研究开征社会保障税的消息一传开,很多人在第一时间内表示了担忧。一网站的投票调查显示,约七成的网友反对开征社会保障税,理由是会增加个人负担。

"我认为这种担心没有必要,早在大约十年前就曾有人呼吁开征社会保障税,严格意义上,这也不完全是一个全新的税种,而是将现在人们所熟悉的社会保险费转为社会保障税。"中央财经大学税务学院副院长刘桓说,所谓"负担"早已是既成事实,开征社会保障税不会引起公众收入分配格局的太大变化。

他进一步表示,"费改税"不仅不会导致税负增加,还有两个突出的优点,一是此前的社会保险费用列入税法,提高了法律级次,具有更高的约束力。其二是可以更好地保证使用效果和资金的安全性。社会保障税由税务机关统一征收并缴纳国库,使用过程中会通过正规渠道返回,更有利于公平分配和人员的跨地区流动。

不过,中国社科院财贸所研究员杨志勇认为"如果只是'费改税'确实不一定会增加人们的负担,但是如果从'费'的征收弹性大于'税'的角度分析,开征社会保障税则有可能增加个人的税费负担。"

北京工商大学经济学院财政税收研究中心主任李友元还提醒,社会保障税以工资薪金为课税对象,纳税人的资本性收入和其他非劳动性收入不在征收范围,且一般实行比例税率,对低收入者也不设置减免,不像个人所得税设置生计费用的扣除标准(即人们常说的起征点),"所以,高收入阶层负担相对较轻,具有较高的累退性。"

她介绍说,社会保障税是世界上多数国家社会保障制度的一种筹资手段,但具体称谓不同。有的国家通过立法直接称之为税,如美国的工薪税;有的国家称为社会保险缴款,这种缴款制度一般由国家立法强制实施,具有某些税收的特征,并由税务部门征收管理。

1999年实施的《社会保险费征缴暂行条例》规定,社会保险费实行三项社会保险费集中、统一征收。社会保险费的征收机构由省、自治区、直辖市人民政府规定,可以由税务机关征收,也可以由劳动保障行政部门按照国务院规定设立的社会保险经办机构征收。据了解,目前我国有20多个省市由税务机关代征各项社会保险费。

首都经济贸易大学税收研究所执行所长丁芸说,通常而言,社会保障税主要是对薪金和工薪所得(即劳动所得)课征,它是当今世界各国所得课税体系中的一个重要组成部分。

议论2
着力调整收入分配

"研究开征社会保障税,在现阶段具有重大的理论意义和积极的现实意义。"丁芸说。

在她看来,开征社会保障税可以解决社保覆盖面窄,筹集标准不统一,社会化程度低等诸多问题,还可以解决社保统筹缺少法律依据,手段软、刚性不足的现状,从而理顺社保管理体制。因此,"无论是从完善社会保障的筹资形式而言,还是从提高社会保障统筹级次的角度来看,社会保障税的开征都具有十分重要的意义。"

不仅如此,社会保障制度及税收制度的完善与收入分配等问题紧密相关。"现阶段收入分配差距逐渐拉大,低收入群体缺乏相应的社会保障,开征社会保障税可以在一定程度上更好地发挥税收调节收入分配的作用。"她说。

李友元进一步指出,在一定意义上,社会保障税是调节收入分配的有力工具。这一作用与社会保障制度相联系,采用社会保险的方法由全社会来承担不确定和非理性风险"也就是说,个人缴纳与其从社会保险中得到的好处无对应关系。"与社会保险类似,社会保障税也起到了一定的再分配作用,更重要的是,它为社会保障制度的实施提供了稳定的资金来源,可以用税收的强制性解决现行缴费方式的欠缴问题。

据介绍,一般来说,社会保障税的征税对象是工资薪金。多数国家由雇主和雇员共同承担,但双方负担的比例各国不尽相同。税率形式各国也不相同,大部分国家实行比例税率,个别国家采取全额累进税率,还有少数国家的个别保障项目采用定额税率。征收办法上,大多数国家实行由雇主扣缴。

根据承保对象和承保项目分类设置的方式,社会保障税大体上有三种模式:一是针对大多数承保对象和覆盖大部分承保项目的一般社会保障税和特定社会保障税并存;二是以承保对象(雇员、自营者、自愿投保者、个体或独立经营者等)为标准分类设置社会保障税;三是单纯以承保项目(疾病、失业、老龄、工伤等)而分类设置社会保障税。

以英国为例,英国采用按承保对象而分类设置的对象型社会保障税模式。其政策目标是救济贫民,其税种项目少,费率低,简便易行,更能体现社会公平,全体被保险人规定有相同的保险收益待遇,其数额能保障公民的最低生活水平。

就我国而言,丁芸建议,在社会保障税课税对象的设计上,主要应以雇主支付的工资薪金额、雇员取得的工薪收入额及自营业主的事业纯收益额为主"这样可以与个人所得税和企业所得税的课税基础大体保持一致,可以在各企业代扣代缴个税时同步进行,便于税务机关对税基的控制和征管。"

在税目的设计上,"我个人认为目前不应设置太多的税目,在开始阶段可以仅设立养老保险、大病保险以及失业保险这三个税目。随着经济发展水平的不断提高,在时机成熟时还可以考虑适当增加一些税目。"丁芸说。

至于税率,她认为,社会保障税各税目的税率与现行各项社会保险的缴费比例保持一致"这样设计可以保证开征社会保障税这一新税种时,不会增加社会公众的税收负担,因为即使社会保障税不开征,大家同样需要交纳相应的社会保险费。"

具体到征收管理环节,丁芸表示,社会保障税由税务机关负责征收,最大限度地保证社会保障税征管的效率。征收入库的社会保障税由社会保障资金的运营部门负责使用,同时由财政部门负责监督"三个部门各司其职、相互配合、相互监督,从而保证社会保障税的专款专用,使社会保障税的作用能够充分发挥。"

议论3
开征难题不少 时机存疑

对于广受关注的开征时间,专家的看法却各不相同。刘桓预测"'十二五'期间肯定开征。"他表示,某种程度上,现在开征也没有很大障碍,从费改税的角度说,已经存在一定的征收基础,只不过征收将更加规范化和法制化。

杨志勇则没有那么乐观,"当前费改税条件尚不具备,近两年也不一定开征。况且,最近对社保负担有不少争议,甚至有人说中国的社保负担世界最重,至少这方面就需要评估之后再做行动。"

"开征社会保障税的前提是完善的社会保障制度,在我国农村社会保障制度尚未建立,社会保障制度还存在二元结构的情况下,开征社会保障税会遭遇很多制度层面和技术层面的难题。"李友元说。

她提出了一系列疑问:我国现阶段社会保障制度是由各省统筹,征收标准和支付标准不一。"改征税后,各省各自为政的局面势必打破。那么,西方国家那种各地社会保障税征收标准和支付标准不同的做法在中国是否可行?我国各地方政府财力相差很大,采取征税方法,税制如何设计?这不是简单地把原来的缴费转化为纳税的问题。"

此外,如果开征社会保障税,亟待解决的问题还包括:养老保险原有的空账问题如何解决;社会保障税是否只在城市征收;原来社会保障制度实行统账结合,个人账户部分由中国社保基金理事会统一管理,费改税后,社会保障税收入是否全部纳入财政管理等等"以上所提到的只是一些浅层次的问题。实际上,社会保障税开征涉及的问题在制度层面上还有很多。"

刘桓还指出,费改税必然会导致部门利益格局的变化,因此,各部门的利益调整可能是开征面临的难题之一,除此之外,社会保险费用的缴纳者和使用者是不对应的"费改税"后,社会保障税的缴纳与使用之间的对应关系如何处理也将是一个难题。

李友元认为,现阶段应加快社会保障制度的改革和完善,特别是推进农村社会保障制度进一步完善,同时,对开征社会保障税应进行全面研究。

"和任何一个新事物一样,开征社会保障税不可能一蹴而就,这需要一个逐步推行的过程,在设立之初很有可能采用试点的方式。"丁芸指出,在社会保障税的开征过程中,还应积极创造各种配套条件,诸如社会保障的立法问题、社保资金的保值增值问题、建立并完善社会保障预算等等,从而建立真正适合社会主义市场经济体制的社会保障制度。

[上接A1版]

记者从权威渠道获悉,在《2010年铁矿石进口企业资质标准》(简称《标准》)中,首先要求企业注册标准应达到5000万以上,钢铁生产企业应符合国家相关产业政策。其次,2009年度海关统计进口铁矿石总量应达到100万吨(含100万吨)以上企业,一个企业给予一个资质,一个海关代码,大型集团公司(海关统计年进口铁矿石进口量达1000万吨以上),一个资质两个海关代码,过渡期至2010年12月31日。

"这就杜绝了多家贸易企业挂靠在同一公司和钢铁企业下属公司倒卖矿石的情况。"上述权威人士告诉记者,据了解,在此前多年内,因为手握"协议矿",一些拥有铁矿石进口资质的钢铁企业下属公司经常会利用资质的便利,从事铁矿石贸易,一边低价进口铁矿石再转手高价倒卖给那些没有长期协议资格的企业。

为了鼓励贸易和钢铁企业跨区域兼并重组,《标准》中规定,如果下属企业和母公司不在统一省区,且企业2009年到2010年连续两年海关登记备案进口量超过100万吨,2011年元月以后仍然保留进口代码。

此外,《标准》中还特别规定,对于一些投资境外铁矿石资源的国内企业,将按其境外投资铁矿石获得的资源量来核定其进口总量,对核定的进口总量给予发放进口许可证,并通过规定单一国别单一矿山对其进口渠道进行控制。

知情人士告诉记者,《进口铁矿石代理制实施细则》规定,铁矿石进口代理费标准将按照铁矿石离岸价收取。如被代理方是协会商会会员企业,代理方将收取小于等于3%代理费,不是会员企业则收取小于等于5%的代理费,同时要明确被代理方铁矿石必须自用,严禁流入市场。

(杨 烨)

[紧接A1版]

依托巨人 借力庄园

茅台葡萄酒发力高端战略

设。健康消费是未来的永恒主题,健康型饮品红酒,随着国民生活水平的日渐提高,有着无限的发展空间。国酒茅台的历程给我们很深刻的启示:一是质量,二是诚信,三是市场,茅台的发展给予了我们很大的启示,茅台葡萄酒发展绝不盲目求快,质量永远是第一位的。品牌形象与市场开拓是我们茅台葡萄酒人的追求!茅台葡萄酒公司一年一个台阶,扎实稳健。为打造红酒中的"茅台",做红酒中的国酒不懈努力。

茅台葡萄酒业公司总经理钟怀利说,茅台集团公司党委书记、总经理、茅台股份公司董事长袁仁国在去年年底接受中央电视台经济频道采访时明确提出,"茅台葡萄酒要在3-5年内达到行业前5名"的目标,为此,我们感到压力的同时,必须把这样的要求当作动力。我们要扬长避短、冷静面对,要用足用好我们自身的优势,"茅台"是我国具有自主知识产权的民族品牌、是中国品牌在国际上的名片,我们有响当当的国际品牌,这就是我们的优势,"茅台"葡萄酒是站在巨人肩膀上的品牌,具有别人无法比拟的优势。茅台葡萄酒目前的状况就好比是古代"立储的太子"在等待继位的时刻,需要更进一步苦练内功、加强修养,谦逊做人、勤奋做事,厚积薄发、一发惊人。

钟怀利说,2009年度茅台葡萄酒公司的各项工作,在集团公司党委、董事会的正确领导及相关部门的鼎力支持下,公司经营班子通力配合,全体员工不懈努力、辛勤工作,发扬集团公司锐意开拓进取、勇于克服困难的精神,紧紧围绕公司年初制定的经营目标和管理方针,在安全生产、品质保证、市场开拓、财务管理、制度建设、基础设施投入等各方面都稳步提升,超额完成了集团公司下达的各项任务指标,实现了历史性的跨越,生产原酒同期相比增长239%;完成销售量同期相比增长30%;实现销售收入同期相比增长25%;实现利润同期相比增长163.6%,公司正沿着健康持续发展的轨道逐步前进。

钟怀利强调,今后将继续围绕茅台集团战略目标,提升茅台葡萄酒品牌价值,以拓展市场为重心,增加产品推广推介投入,为公司业绩增长创造切实可行的条件。全面提升产品质量管理、提高以财务管理为切入点的企业管理,全面实施预算目标管理,严格费用支出,在提高产销量、增加销售收入的同时,逐步提高员工待遇,让生产、销售、管理同步和谐推进。茅台葡萄酒公司全体人员将一如既往,齐心协力,万众一心,以蓬勃向上的朝气,开拓进取的锐气,不畏艰险的勇气,奋力拼搏,写下茅台葡萄酒人厚重的一笔。

茅台葡萄酒业公司领导在茅台葡萄酒庄园启动新闻发布会暨2010年全国经销商大会上。

站在新的起点上,钟怀利介绍说:"以质量为基石,调整营销策略,狠抓落实,与经销商诚信合作,实现共赢,是今后茅台葡萄酒拓市的重要战略。2009年,茅台葡萄酒销售额突破1亿元。2010年,茅台葡萄酒将借助茅台集团的白酒销售渠道,培养高端消费群体,保守估计我们将借助白酒渠道实现销售超过1亿元,年销售额争取突破1.6亿元,实现销量5000千升。在未来3至5年,茅台葡萄酒有望跻身行业5强,实现'茅台干红红天下,国酒风采彩五洲'的战略前景。"

▶ 新闻快递 | Xinwen Kuaidi

广东电力缺口达335万千瓦

记者4月5日从广东省经济和信息化委员会获悉,刚刚进入二季度,在需求快速增长和支援西南抗旱西电少送等因素的影响下,广东电力缺口已达335万千瓦。

该省经济和信息化委员会强调,有关各方在电力供应紧张时期要防止无序限电,首先确保居民生活等重要用电,同时呼吁社会各界要提高节能、节电的意识,减少浪费。

根据省经济与信息化委员会的预测,随着逐步进入夏季,气温上升将导致降温用电需求增加,"全省电力供应将存在300万千瓦左右缺口,如果西部旱情加剧,并持续到5、6月份,西电东送将进一步比计划减少,加上其他因素的影响,缺口将进一步增大。"

(南 方)

海南楼市入冬

据北京青年报报道,春节过后,海南传出来的各种消息显示,海南楼市开始降温,曾经让海南楼市出现"一天之内房价跳着涨"的"国际旅游岛"似乎成了过去。那么,事实情况到底如何?4月1日到4月2日期间,记者来到海南三亚等地,实地考察海南楼市。和1月"海南国际旅游岛"规划消息出台时的火热相比,眼下的海南楼市确实冷清了。

(北 青)

深圳3月份楼价创新高

管理层对楼市调控日益加强,但部分城市楼价却持续攀升。据统计,3月份深圳市一手住宅均价续创新高,同比上涨达86%;以深圳为基地的万科,今年首季销售金额稳居全国之首,达到145亿元,销售面积则屈居恒大之后,后者以近130万平方米销量面积跃居首位。

据深圳国土房产部门最新统计资料显示,3月份深圳市新建商品住宅销售均价为每平方米20453元,同比上涨达86%,比上月上涨15%,再创历史新高。期内一手住宅销售面积为26万平方米,较去年同期下降62%,但比上月增加35%。

(金 霁)

北京将首次建立疏堵专项资金

北京缓解交通拥堵第七阶段工作方案4月6日"出炉",北京将首次建立疏堵资金并形成会商机制,推进方案落实。

2004年至2009年北京连续开展了六个阶段缓解市区交通拥堵工作,6日,北京市交通委委员王兆荣公布了第七阶段工作方案。据悉,北京今年将通过公共交通、路网建设、疏堵改造等六个方面56项措施,力争局部路段和区域有所缓解,实现公共交通出行比例达40%。

王兆荣称,在疏堵工作中,将首次建立缓解交通拥堵会商机制。每月、每季度会商拥堵点段、区域动态变化,提出阶段工作任务,推进年度缓解市区交通拥堵工作方案落实。

同时,今年还首次提出建立缓解拥堵专项资金,用于畅通微循环、打通断头路等疏堵工程。

(杜 燕)