

新华网24日消息，国务院总理温家宝24日主持召开国务院常务会议，研究部署进一步鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施。

### 彷徨不安的中国民间资本

中国民间资本一度因金融危机而略显沉寂。近来随着经济的企稳回升，一些民间资本开始重启投资以促进自身企业的转型升级和产品的更新换代，但总体来看不少民间资本仍在持币观望，静待国家促进民间投资政策的出台。

温州商人一直被视为中国经济的代表，他们的投资力度和方向在一定程度上可以作为中国民间资本的“晴雨表”。

“目前可以用两个词语来形容温州民间资本的状况，即‘持币观望’和‘蓄势待发’。”温州中小企业发展促进会会长周德文说。

30多年的改革开放让中国人积累了无法统计的民间资本，可这些财富却为持有者带来了不小的困扰。

以浙江省为例，据多个机构调查，当地民间资本近1万亿元人民币，浙江人极强的投资意识加上资本逐利的本性，让民间资本的扩张格外引人注目。然而，近一年来的民间资本在国外以及境内受到的多次打击，让资本所有者在寻找新投资目标时感到彷徨不安。

对于这一现象，全国人大代表、民建浙江省副主委车晓端也表示高度关注。他认为，政府投资应当带给社会强烈的信心和信号，从而刺激和推动民间资本的投入，形成“政府投资带动+民间投资跟进”的格局，加强政府投资对民间投资的推动。

车晓端说，要真正撬动民间资本，政府应当在行政审批、企业兼并重组、财税支持、金融服务等方面进一步提供优惠政策并细化操作，同时引入市场竞争机制，使民间资本在除关系国家安全的关键战略性行业之外的其他领域获得均等的机会，化解民企市场的“玻璃门”。

此外，赵林中和车晓端均提出，要从根本上激活民间投资，应当加强对民间投资合法权益和地位的根本

随着经济的企稳回升，一些民间资本开始重启投资，但总体来看不少民间资本仍在持币观望，静待国家促进民间投资政策措施的出台。3月24日，温家宝总理主持召开国务院常务会议确定，鼓励和引导民间资本进入交通电信能源基础设施、市政公用事业、国防科技工业、保障性住房建设等领域，兴办金融机构，投资商贸流通产业，参与发展文化、教育、体育、医疗、社会福利事业。

## 让民间资本走上更广阔的舞台



保障。

“例如制定民间投资促进法，从法律的角度规定民间投资能够进入的领域、民间投资的方式比例规模等一系列内容，减少对民间投资的行政干预，使民间投资能够有法可依。”赵林中说。

从长远来看，即将在今年全部下达的4万亿中央投资只是危机时的稳定剂和复苏期的助推器，“政府投资要发挥的是‘四两拨千斤’的作用，在扩大投资总量、拉动经济增长及完善市场机制方面，民间投资均将起到重要作用。”车晓端说。

### 民间资本将进入更广阔领域

国务院常务会议指出，改革开放以来，我国民间投资不断发展壮大，成为促进经济发展、调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。进一步鼓励和引导民间投资，对于丰富和充实应对国际金融危机一揽子计划，推动各种所有制经济平等竞争、共同发展，激发经济的增长的内生动力和活力，促进经济平稳较快

发展，具有重要意义。要继续坚持毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展的方针，深入贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，进一步解决民间投资准入难的问题，深化传统垄断行业和领域改革，规范投资准入门槛设置，明确界定政府投资范围，调整国有经济布局和结构，将民办社会事业作为社会公共事业的重要补充，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域，为民间资本营造更广阔的市场空间。

在今年的全国两会上，全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨在一份提案中直言：在经济形势总体回升向好的同时，一个不容忽视的问题是，政府投资和信贷拉动占了主导力量，民间投资仍然乏力。

他举例说，在拥有近1万亿元民间资本的民营经济大省的浙江，2009年1至9月全省进入制造业的限额以上固定资产投资中，国有及国有控股投资增长27%，民间投资只增长

9.2%，特别是以民营企业为主的制造业投资仅增长5.2%。

全国人大代表、富润控股集团董事局主席赵林中也表示，在经济危机背景下，政府扩大投资，对于扭转经济下滑、创造更多就业机会是合理的、成功的。但由于政府投资难以保持长期高速增长，要保持经济增长动力，必须实现由政府投资向社会投资的转换。

“民间投资，要成为下一步投资接力棒的承接者。”赵林中说。

事实上，在一揽子经济刺激计划实施之初，有关方面就明确表示，4万亿投资的成败就是要看是否能有效拉动民间资本跟进。对GDP贡献率超过50%、解决80%城镇就业的民营经济，在经济开始复苏之后，将在保证就业与促进消费等方面扮演重要角色。

徐冠巨指出，不明朗的市场前景和盈利预期、融资难问题和受限制的投资领域与渠道都造成了民营企业投资积极性不高。

### 四条措施为民间资本引路

国务院常务会议确定了鼓励和引导民间投资健康发展的四条政策措施。一是进一步拓宽民间投资的领域和范围。通过推进体制改革、健全收费补偿机制、实行政府补贴和政府采购、给予信贷支持和用地保障等多种方式，鼓励和引导民间资本进入交通电信能源基础设施、市政公用事业、国防科技工业、保障性住房建设等领域，兴办金融机构，投资商贸流通产业，参与发展文化、教育、体育、医疗、社会福利事业。二是推动民营企业加强自主创新和转型升级。支持民营企业参与国家重大科技计划项目和技术攻关，帮助有条件的民营企业建立工程技术研究中心、技术开发

中心，提高企业技术水平和研发能力。鼓励民营企业加大新产品开发力度，发展战略性新兴产业，积极参与国际竞争。三是鼓励和引导民营企业通过参股、控股、资产收购等多种方式参与国有企业改制重组，支持有条件的企业通过联合重组等方式进一步壮大实力。四是建立健全民间投资服务体系，加强服务和指导，为民间投资营造良好环境。清理和修改不利于民间投资发展的法规政策规定，清理整合涉及民间投资管理的行政审批事项，支持符合条件的民营企业产品和服务进入政府采购目录。在放开市场准入的同时，切实加强监管。会议要求各地区、各部门抓紧制定具体实施办法，切实将鼓励、支持和引导民间投资健康发展的政策措施落到实处。

(本报综合报道)

### 【相关链接】

《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》是建国56年来第一部以促进非公有制经济发展为主题的中央政府文件，它的颁布成为我国非公有制经济发展跨入历史新阶段的标志。目前，虽然非公有制经济已经成为推动我国经济增长的重要力量，但是在其发展过程中仍遇到市场准入、贷款难等问题。《意见》的颁布则有利于消除非公有制经济发展中的体制性障碍，为非公有制经济创造平等的法制、政策和市场环境。本文的最后一部分在介绍《意见》具体内容的基础上，进一步阐述了国家促进非公有制经济发展的政策措施。

### ▶新闻快递 | XinwenKuaidi

## 重庆采取措施 防房价不正常波动

据重庆晚报报道，3月24日的重庆市三届人大常委会第十六次会议上，市委副书记、市长黄奇帆在作《关于2010年全市重点工作的情况报告》时表示，政府将采取四个有力措施管理好商品房，防止房价不正常波动。其中，就包括对高价商品房征收特别房产消费税。据悉，该市的这些相关思路已上报国务院。

黄奇帆说，要管理好商品房，首先就要保证对商品房的投资量达到供求平衡的状态，要保证市场上的商品房既不能太多，也不要太少。

如何遏制高端房呢？黄奇帆说，对这些高端房征收“特别房产消费税”。

## 西宁整治房地产市场 违法违规行为

针对当前房地产市场中存在的违法违规行为，青海省西宁市将从3月底到6月底开展为期3个月的房地产市场秩序专项整治行动。

西宁市房管局工作人员介绍，此次行动将严肃查处未取得商品房预售许可证擅自销售或以内部认购、认定、登记等形式变相收取费用的行为；严厉打击捂盘惜售、恶意炒作和经营活动中的欺诈行为；加强对房地产交易过程中价格与收费方面违法违规行为和房地产市场经营主体违法违规行为的查处，尤其是对未取得相应资质、资格擅自从事房地产市场经营活动的行为给予严肃查处。

## 第七届国际企业大奖(SM)今秋在伊斯坦布尔举行

史迪威大奖3月24日发出第七届国际企业大奖报名通知，大奖将表彰世界各地企业在管理和社会方面的突出成就。2010年度大奖将在土耳其伊斯坦布尔颁发，以表彰自2009年1月1日以来的企业成就。

国际企业大奖是唯一的、独立的全球性企业奖励计划。全球各种组织机构——无论是公共或私人部门、营利或非营利组织、规模大小都可参与。奖项包括年度经理奖、年度创新公司奖、年度人力资源部门奖到年度企业社会责任奖等各种奖项的评选。2010年新设立的奖项包括：13项年度公关活动奖、33项特定行业广告活动奖、33项特定行业网站和博客奖以及2项新的年度市场营销活动奖等。

(龚天)

## 山西 提高最低工资标准

记者从3月24日山西省人力资源和社会保障厅召开的新闻发布会上了解到，从4月1日开始，山西省提高最低工资标准，各类最低工资标准平均增长15.5%。

从4月1日开始，山西省的月最低工资标准为：一类地区850元，二类地区780元，三类地区710元，四类地区640元。煤矿井下从业人员月最低工资标准为：井下采掘人员1600元，井下辅助人员1400元。全日制用工和非全日制用工的小时最低工资标准也相应提高。

山西省这次提高最低工资标准涉及处于最低工资边缘的批发零售业、住宿和餐饮业、建筑业、租赁服务业等9个行业近135万从业人员。最低工资标准调整后，失业保险待遇、工伤保险待遇以及“4050”人员公益性岗位补贴等社会保障标准也将调整提高。

(除署名外均据新华社)

国务院办公厅日前发布《关于加快发展体育产业的指导意见》(以下简称《指导意见》)，明确提出到2020年，培育一批具有国际竞争力的体育骨干企业和企业集团，形成一批有中国特色和国际影响力的体育产品品牌。《指导意见》还要求——

## 加大投融资支持力度 打造体育骨干企业

据上海证券报报道，国务院办公厅日前发布《关于加快发展体育产业的指导意见》(以下简称《指导意见》)。其中明确提出到2020年，培育一批具有国际竞争力的体育骨干企业和企业集团，形成一批有中国特色和国际影响力的体育产品品牌。《指导意见》还要求，通过加大投融资支持力度、完善税费优惠政策等措施促进体育产业发展。

张涛表示，培育骨干企业和企业集团，将会产生集聚效应，共同将体育产业的市场做大。

### 支持有条件企业 进入资本市场融资

《指导意见》明确提出，加大投融资支持力度和完善税费优惠政策，支持体育产业发展。值得注意的是，体育彩票和体育类基金会也作为投融资措施写进《指导意见》。

“体育产业要做大做强，借助资本力量是很有必要的。”鲍明晓表示，目前国外已经有很多体育俱乐部上市，但国内由于企业发展规模不够、盈利模式不太清晰等原因，相关上市公司还比较少。

《指导意见》提出，要拓宽体育产业发展资金来源渠道，政府可以通过安排补助资金等方式促进体育产业发展。支持有条件的体育企业进入资本市场融资，通过发行债券、股票，以及项目融资、资产重组、股权转让等方式筹措发展资金。积极鼓励民间和境外资本投资体育产业，兴建体育设施。鼓励金融机构适应体育产业发展需要，开发新产品，开拓新业务。研究探索体育彩票市场发展规律，不断丰富体育彩票新品种。完善体育彩票市场管理制度，健全发行销售监督机制。加强对彩票公益金使用的监管，提高使用效益。

国家体育总局体育科学研究所体育社会学研究中心主任鲍明晓表示，目前我国居民对于体育消费需求已经形成并且正在快速增长。“随着我国经济的发展，老百姓已经不满足于单纯的物质消费，在精神层面上有了更多元化的需求。”鲍明晓认为，生

活方式的改变将是持续性的，其中的市场潜力非常可观。

“在已有的龙头企业或者上市公司基础上进行整合，将会是培育骨干企业和企业集团较为现实可行的办法。”何文义表示，上市公司可以通过资本市场收购产业链中的其他环节，提升体育产业附加值。

中体产业董事长谢亚龙在接受记者采访时表示，目前公司正在考虑与国际上知名赛事运营商进行合作，打造环中国自行车赛。“不同阶段会为体育产业发展带来不同的机会，未来体育产业将由观赏性逐渐转向参与性。”谢亚龙说。

对以民营经济为主体的体育用品制造业来说，投融资渠道的拓宽意义更为重大。“这将会鼓励更多资金进入体育产业，有助于解决民营企业融资难的问题。”张涛表示，而在允许更多资金进入的同时，也应加大监管力度，维护行业的健康可持续发展。

### 加强对体育产业发展的 区域布局

《指导意见》还提出，要加强领导，深化改革，加强对体育产业发展的区域布局，根据不同地区的比较优势和经济社会发展实际情况，合理规划，促进形成体育产业发展的聚集区、示范区和城市发展功能区。

“体育产业与文化产业有很多相似的地方，所以在发展过程中可以借鉴其经验。”何文义表示，目前文化产业在全国各地都发展了起来，如果通过前期的统筹规划，结合各地区域优势，打造“健身商圈”、“体育商圈”，不仅能满足人们的体育消费需求，同时还将形成规模效应，打造新的商业模式。

事实上，作为国际旅游岛的海南已经将高尔夫纳入发展计划，提出旅游、体育两大产业携手发展的新模式。天津也正在积极筹备，准备打造国际拳击赛事中心。

(胡薇)

### 【相关链接】

## 上市公司有望摆脱“边缘化”状态

国务院办公厅日前发布《关于加快发展体育产业的指导意见》。有关专家认为，相对于金融、地产、能源等热门行业而言，体育产业长期处于“边缘化”状态，意见的发布有助于改变这种局面，相关上市公司有望受益。

目前A股市场有中体产业、信隆实业、探路者三家主营体育用品的上市公司。除了2009年登陆创业板的户外体育服装用品经销商探路者经营良好外，其余两家公司主营业务依然处于“边缘化”态势，即使是中体产业这样“根正苗红”的体育产业上市公司，未来不仅将直接受益于国家有关政策，更有优先获取体育产业高端资源的先天优势。此外，公司在海南合作开发“三亚奥林匹克湾项目”，地址在海南省三亚海棠湾，项目总占地约2200亩，规划总建筑面积约35万平方米。

信隆实业则是我国自行车制造龙头企业。公司与捷安特、迪卡侬、富士达等国外主要品牌商建立了策略联盟，并与贸易商建立了良好的合作关系。公司同时大力发展运动健身康复器材，在做好OEM和ODM产品生产的基础上，培育公司自主品牌产品(OMB)的研发和生产体系。有关研究员表示，未来该公司有望依托资本市场做大做强运动健身器材市场，成长空间巨大。

探路者2000年—2008年保持了40%-50%的收入复合增长率。有关研究员认为，与外资品牌相比，探路者有关产品的性价比更高；与小品牌相比，其产品开发能力更强、品牌知名度更高，因而在二、三线城市销售有优势。

有关研究员对记者表示，随着《关于加快发展体育产业的指导意见》出台，市场对我国体育产业的大发展寄予了极高期望，在庞大的潜在市场前景刺激下，A股三家主营体育产业的上市公司可能受到市场青睐。

具体来看，中体产业的主营

(魏梦杰)

业务包括体育产业和房地产，并涉足机票代理及传媒等业务。在体育产业方面，目前中体产业已涉及体育竞赛、体育健身、体育主体地产等诸多方面。有关研究员认为，中体产业作为国家体育总局控股的唯一一家上市公司，未来不仅将直接受益于国家有关政策，更有优先获取体育产业高端资源的先天优势。此外，公司在海南合作开发“三亚奥林匹克湾项目”，地址在海南省三亚海棠湾，项目总占地约2200亩，规划总建筑面积约35万平方米。

信隆实业则是我国自行车制造龙头企业。公司与捷安特、迪卡侬、富士达等国外主要品牌商建立了策略联盟，并与贸易商建立了良好的合作关系。公司同时大力发展运动健身康复器材，在做好OEM和ODM产品生产的基础上，培育公司自主品牌产品(OMB)的研发和生产体系。有关研究员表示，未来该公司有望依托资本市场做大做强运动健身器材市场，成长空间巨大。

探路者2000年—2008年保持了40%-50%的收入复合增长率。有关研究员认为，与外资品牌相比，探路者有关产品的性价比更高；与小品牌相比，其产品开发能力更强、品牌知名度更高，因而在二、三线城市销售有优势。

有关研究员对记者表示，随着《关于加快发展体育产业的指导意见》出台，市场对我国体育产业的大发展寄予了极高期望，在庞大的潜在市场前景刺激下，A股三家主营体育产业的上市公司可能受到市场青睐。

具体来看，中体产业的主营

(魏梦杰)