

“变身”国际购物中心 海南拟出十年规划

□ 陈文剑

近日,长期研究海南国际旅游岛的中国(海南)改革发展研究院公布的《关于海南国际旅游岛中长期发展规划的建议(18条)》认为,未来5-10年,发展方式转型将成为我国改革发展的主线,海南国际旅游岛应成为国家调整经济结构、实现发展方式转型的重要示范区;用10年左右时间,初步建成国际购物中心。

服务业达到国际水准

服务业是国际旅游岛建设的重中之重,服务业的开放程度决定着国际旅游岛建设的实际进程。海南服务业的转型升级应走在全国前列,出路在于开放服务业。未来5年,应进一步加快海南相关服务业的开放程度,逐步向国外和社会资本放开,率先成为我国相关服务业的先行开放地区。利用10年左右的时间,实现服务业的转型升级,达到国际水准。

旅游消费与服务业发展水平直接相关,包括教育医疗、金融保险、文化娱乐等旅游服务都要同国际接轨。现实情况是,海南在这些方面有相当大的差

距,成为制约国际旅游岛中长期发展的重要因素。如结构不合理,发展水平低,可持续发展能力弱;教育开放度低,总体供给能力不足;医疗资源缺乏,服务水平低;金融保险体系不健全,开放度低;文体娱乐业国际化程度低。

2009年,海南服务业比重为45%,比北京、上海分别低12个百分点和25个百分点,与香港(90%)、佛罗里达(90%)、巴黎(80%)等世界旅游地区相比差距更大。2009年,海南房地产开发投资占第三产业投资的36.55%,占全社会固定资产投资 的28.72%,高出全国13个百分点,税收收入占全省地税总额的46.89%。第三产业,甚至整个地区的经济发展过多依赖房地产业的发展,风险积累会越来越大。

海南服务业发展要达到全国领先水平,必须超常规发展,如保持年均2个百分点以上的增速,到2015年和2020年海南服务业比重可分别达到57%和67%以上,服务业就业比重可分别达到49.6%和60.1%,大大超过全国平均水平并接近世界平均水平(全球服务业增加值占GDP比重和就业比重平



均达到60%以上)。

教育是国际旅游岛建设的基本要求,完备的医疗服务是国际旅游岛建设的基本保障,要尽快改变教育、医疗发展滞后的局面。争取用10年左右的时间,形成多层次的教育服务体系,教育整体水平达到全国中上水平。争取到2015年,医疗卫生服务水平达到国内先进水平;2020年,医疗卫生服务达到国际平均水平。

把推进金融保险业开放作为发展现代服务业的突破口。积极引进国外知名银行、非银行金融机构进驻海南;组建海南商业银行等地方金融机构,完善金融组织体系;逐步建立海南离岸金融中心。到2015年,将海南建设成为离岸银行业务中心、基金注册中心、保险业

务中心和船舶注册中心;到2020年,初步建成离岸金融中心,实现离岸银行、证券、保险、基金和其他金融衍生品等各项业务的开展。

国际购物中心初步建成

建设国际购物中心是实现海南发展方式转变,走向大开放的基本要求和重要目标。国际购物中心的建设是一个长期过程,应合理规划、分步推进、重点突破。

第一步,用1年时间,尽快争取中央批准海南实行境外旅客购物离境退税和离岛旅客免税购物政策。将免税对象由境外游客扩大到国人,免税业务与国际通行做法全面接轨,实现免税手续便利化。

第二步,用3年时间,争取中央政策支持,批准在海南建立内地第一个日用消费品免税区。即在现有免税政策基础上,争取“扩范围、扩类别、扩群体”:将范围由原来的四家市内免税店扩展到全岛,品种由国外产品扩大到国内产品,对象在境内外游客的基础上扩大到

本岛居民。

第三步,用5年左右时间,形成与免税购物相关的服务体系。在获准建立日用消费品免税区的基础上,进一步健全和完善免税购物的体制与政策;合理规划 and 布局岛内购物区域和网点,完善旅游购物的基础设施;大力发展金融保险、医疗服务、商贸物流、电信等现代服务业,形成支撑国际购物中心建设的产业基础。

第四步,用10年左右时间,初步建成国际购物中心。形成质优价廉、品种齐全、布局合理、交通便捷、产业配套、制度完善的国际购物中心的基本格局。

国际购物中心建设离不开相关财税、投融资、金融以及开放政策的支持。它是贯穿相关政策的一条主线,相关政策的出台应服务于国际购物中心这一大目标。一是把推进财税政策创新作为国际购物中心建设的突破口;二是实行更加开放的投融资政策;三是创新金融业务,建立与国际接轨的金融服务体系,实现商户与美国运通卡、VISA卡、万事达卡和JCB卡的互通,方便游客购物;四是建立岛内外更加开放、便捷的交通物流体系;五是建立健全国际购物中心的体制和法律保障。

收入分配制度改革方案预计今年出台

□ 王毕强

近日,人力资源和社会保障部劳动工资研究所所长苏海南在接受记者采访时表示,国家发改委正在制定《关于加强收入分配调节的指导意见及实施细则》,预计今年应该能够出台。

建立分“蛋糕”机制

2009年,中国在全球金融危机中,GDP增长奇迹般地达到了8.7%,然而与此形成鲜明对比的是,中国工资分配占GDP的比重依旧过低。低工资只能保持劳动力最基本的再生产,这直接影响了就业,也造成了“民工荒”。

可以说,收入分配问题,已经成为影响中国社会稳定 and 经济发展动力的

一个危险问题。因此,调整收入分配格局已是当务之急。

长期从事收入分配制度改革和实务工作的苏海南对此深有感触。

“改革开放三十年来,我们的‘蛋糕’不断在做大,但是分配还是有不如人意的地方。”苏海南说,政府不仅要把握社会财富这个“蛋糕”做大,也要通过合理的收入分配制度把“蛋糕”分好。这既符合“十七大”提出的“合理的收入分配制度是社会公平正义的重要体现”,也符合了老百姓的心理预期。

苏海南表示,要分好“蛋糕”,就要建立起分好“蛋糕”的基本制度,要强调兼顾效率与公平,走共同富裕的道路。其中的关键点就是对初次分配制度和垄断行业收入分配制度的改革。

结构性税负调整 and 价格补贴

对于初次分配制度改革,苏海南建议,应该抓紧制定调整国民收入分配格局的政策,以实现“十七大”提出的“提高两个比重”,即提高居民收入在国民收入分配中的比重和提高劳动报酬在初次分配中的比重的目标。与此同时,还要加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用。

“财政、税收在收入再分配中的调节作用是不言而喻的。”苏海南说,这体现在财政通过支出和转移支付,拿出更多的资金用于社会保障资金的投入。

“在初次收入分配中,要发挥财政和税收的作用。”苏海南表示,税收在收入的初次分配发挥作用,可能的方式是进行结构性的税负调整。

比如:对垄断行业的超额收入在源头上进行税收调节,对劳动密集型 and 中小企业在税负上给予优惠,从而达到调节收入的效果。

“财政应在收入的初次分配中发挥作用。”苏海南认为,其可能的方式有对农产品给予价格补贴,因为这对提高农民收入能起到明显的作用。

金融高管应限薪

垄断企业,特别是金融高管的天价年薪问题,成为中国进行收入分配制度改革攻克 的堡垒。

苏海南建议,要深化垄断行业收入分配制度改革,切实贯彻落实完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策,并应严格规范国有企业、金融

机构经营管理人员特别是高管的收入。

“现在群体间收入差距拉大,一个集中表现就是少数金融机构的高管的高收入,与社会平均收入的差距,以及与社会劳动者的最低收入间的巨大差距不断拉大。”苏海南称。

苏海南特别强调,对非国有金融机构高管的收入也要纳入政府的监管。

他的依据是,今年的政府工作报告中特别提到了,要严格监管金融机构高管的收入,而这个“金融机构”并没有特别说明是国有金融机构。苏海南认为,这应该是泛指全部所有制形式的金融机构。

苏海南称,收入分配改革还要与就业和社会保障政策相配合,这样才能实现中国社会分配制度改革“保底、提低、扩中、控高”的目标。

如何扩大消费 “两会”上听计策

增强居民消费能力和消费意愿

2009年,扩大消费成为保增长的突出亮点。在8.7%的经济增长中,消费拉动46个百分点,贡献率达到52.5%。全年实现社会消费品零售总额12.53万亿元,消费市场实际增长16.9%,创1986年以来最高实际增速!

2010年,政府工作报告强调要“积极扩大居民消费需求”,这也是优化投资、消费、出口的比例结构,转变经济发展方式的必然要求。如何才能烧旺消费这把“火”?农村消费潜力应该如何挖掘?代表、委员纷纷献言建策。

关键词一:政策刺激

扩大消费,政策刺激措施不能少。而好政策要想取得好效果,关键在于抓落实。

“去年国家密集出台了家电、汽车、摩托车下乡和补贴节能产品等促消费政策,着实烧旺了城乡消费这把‘火’。”黑龙江省工商联副主席邓伟委员认为,在就业形势极为严峻、居民增收面临巨大压力的情况下,正是这一系列政策措施有效拉动了消费。

今年的政府工作报告提出,2010年要“大幅提高家电下乡产品最高限价,增加品种和型号,扩大补贴范围,完善补贴标准和办法”,要“完善家电、汽车以旧换新和汽车、摩托车下乡政策,小排

量汽车购置税按7.5%征收”,这些政策措施无疑在为消费这把“火”添柴。

“完善政策自然是好事,而好政策要想取得好效果,关键在落实。”邓伟说,目前有些地方还存在下乡产品补贴报销不及时、销售商提前加价、产品质量有缺陷、售后服务不到位等问题,这些都要及时予以解决。

当前,我国居民消费升级趋势加快,政策只有顺应这一趋势,才能事半功倍。广东省惠州市市长李汝求代表认为,今后政策层面应进一步宽松,大力发展现代服务业,拓展旅游、文化、休闲、体育健身等服务性消费,鼓励汽车合理消费,降低自住型和改善型住房交易税费,扩大大部分消费品的进口。

“扩大消费还有很大潜力可挖,只要我们在已经取得成绩的基础上,继续深化、细化各项措施,一定会掀起新一轮消费热潮。”李汝求说。

关键词二:增收减负

增强居民消费能力和消费意愿,根本在于让百姓有钱花、敢花钱,优化消费环境。

拉动消费,根子在提高收入。中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立委员说,要让消费成为经济增长最重要的拉动力,首先要让老百姓有钱花。

代表、委员们认为,今后必须切实调整国民收入分配格局,提升消费能力。应尽快建立与消费价格指数挂钩的工资增长机制,提高个人所得税起征点;让低保户、领取失业救济人员等低收入群体得实惠,稳定居民对财产性收入的预期。

“改革不到家,挣钱也不花”。要增强消费意愿,必须下大力气消除人们的后顾之忧。2009年的中央新增投资中,很多都投向了教育、医疗、社会保障等民生领域,这在很大程度上提升了居民消费的信心。

辽宁省辽阳市市长唐志国代表认为,政府今后应更多承担起改善民生的责任,增加公共财政支出,健全社保体系,解决最紧迫的养老、医疗、失业几大保障问题。比如,运用部分财政资金充实养老金账户,加紧实施医疗卫生体制改革方案。

扩大消费,还要优化消费环境。2009年,“万村千乡工程”、“双百工程”、“放心肉”体系建设等稳步推进,也有力地促进了消费。政府工作报告提出,整顿和规范市场秩序,努力营造便利、安全、放心的消费环境。唐志国认为,这些举措对于扩大消费十分必要,消费环境优化了,人们才乐于消费。

关键词三:农村消费



扩大消费的潜力在农村,要将潜力变为现实,关键在于增加农民收入,推进城镇化。

郑新立说,我国住在县和县以下的2/3人口买了1/3的商品,住在城市里的1/3左右人口买了2/3的商品,由此可见,扩大消费的最大潜力还在农村。“把农村消费的潜在需求变为现实需求,从而变为拉动我国经济增长的强大动力,关键在于增加农民收入,减少农村人口,增加城市人口。”他说。

2009年,农村消费增速首次超过城市,成绩显著。但从长远看,农民的消费需求、消费能力还是比不上城市居民,所以“变农村为城镇”、“变农民为市民”,加快城镇化步伐是挖掘农村消费潜力的引擎。

山东省东营市市长张建华代表认

为,扩大农村消费要坚持“多予、少取、放活”的方针,首先要想方设法促进农业发展,增加农民收入。“东营是黄河三角洲高效生态经济区建设的主战场,我们已经确定实施特色农业、高效农业和循环农业示范工程等十大工程,着力构筑高效生态农业发展新优势,切实提高农民收入。”他说。

“扩大农村消费,还要方便农民消费。”张建华认为,组织实施“超市进乡镇、放心店进村”等工程,改变过去农村货物低档、价格混乱的局面,让农民就近就能买到满意的商品,同样会促进农村消费。“结合新农村建设,突出抓好农村的水、电、路等基础设施建设,消除农村电力供应不足、交通不便、信息不畅等消费障碍,应该成为各级政府今后促进农村消费的务实行动。”

(人民日报)



陈德铭:培养新消费扩大内需

商务部部长陈德铭近日在十一届全国人大三次会议记者会上表示,作为世界贸易组织的成员,中国的一揽子刺激内需和外需的计划是在遵循世贸组织的各项规定以及坚决反对贸易和投资保护主义的前提下进行的。他说,外需和内需有着非常紧密的关系。中国内需的刺激、内需的扩大带来了大量的进口,也在各国的刺激计划中起到了一个非常大的、重要的引领作用。

促内需全球受益。陈德铭举例说,去年中国的消费增长

了16.9%,出口下降了16%,拉动中国经济主要是国内消费。在这样一个情况下,中国采取了一系列的刺激国内消费的政策。

“在这个过程中,我们对各类企业是一视同仁的,很多的外资企业、台港澳的企业都参与了,他们的生产都得到了激励和发展。”

陈德铭说,前几天召开的在华投资世界五百强企业座谈会上,许多企业代表表示,去年他们在全球的经营中,中国这一块业务增长得最快、利润最大,而且表示今后几年要继续

加大在中国的投资和发展。这说明,中国促进内需的计划、启动消费的计划是全球受益,各类企业都受益的。

他说,虽然中国的出口下降了16%,但是进口下降的幅度只有11.2%,要远远小于出口的下降。这一方面说明中国启动内需有一个较稳定的国内市场,另外一方面说明中国在实际的做法中是非常开放的。

陈德铭表示,转变经济发展方式非常重要的一点就是,推动经济增长主要由投资和出口拉动进一步转向由消费、投

资、出口协调拉动。在扩内需方面,首先是要提高人民的收入,同时要调整和提高消费结构,巩固“两下乡、两回收”(家电下乡、汽车摩托车下乡、旧家电回收、旧汽车回收)等传统消费领域,培养新的消费热点。在促消费方面,需要完善消费信贷政策,需要建设现代流通网络,形成物联网,并与互联网结合起来,使流通更加快捷、更加低耗、更加有效。

陈德铭指出,国内消费增长和稳定外需是密不可分的。“有9000多万人直接就业

和外需有关系。所以,稳定外贸出口政策,包括进一步地扩大对外开放的广度和深度,也是我们非常重要的工作。”

他说,在外贸方面,今年会继续加强拓市场、调结构和促平衡的工作。对现有的出口退税政策、出口信贷政策、出口信保政策要继续完善。此外,还要促进进出口平衡发展,重点扩大先进技术装备、关键零部件和国内紧缺物资进口,稳定各项进口促进政策和便利化措施,敦促发达国家放宽高新技术产品出口限制。

陈德铭表示,进出口贸易的平衡增长,会对人民的收入、人民生活水平的提高有所帮助,也会使内需和外需得到协调发展。(辛文)