

坚持新发展理念 持续推动高质量发展

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评

■ 新华社记者 于佳欣 吴雨 任军

发展是解决我国一切问题的基础和关键，高质量发展是体现新发展理念的发展。

习近平总书记深刻指出：“我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，举措要更加精准务实，切实解决好发展不平衡不充分的问题，真正实现高质量发展。”

“十四五”时期，在习近平经济思想指引下，全党全国各族人民完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，高质量发展不断取得新成效、迈出新步伐、跃上新台阶。

一个启示愈发深入人心：唯有始终以新发展理念为引领，方能破解发展难题、厚植发展优势，确保中国号巨轮沿着高质量发展航道穿越风雨、破浪前行。

科学指引 完整准确全面贯彻新发展理念

10月的乌梁素海，碧波荡漾，海鸥起舞。

这一位于内蒙古自治区的“塞外明珠”，曾一度因环境污染被称为“酱油湖”，通过系统的生态修复治理，如今变身“候鸟家园”。

2021年3月5日，“十四五”开局之年，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时，谈及乌梁素海治理“还要久久为功”，并在会上提出：新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。

“完整、准确、全面”——这是“十四五”时期习近平总书记谈及贯彻新发展理念反复强调的关键词。从“治湖泊”到“治流域”的乌梁素海“华丽转身”，正是落实这一要求的生动写照。

发展理念是发展行动的先导。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

2015年，党的十八届五中全会首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，为中国经济高质量发展注入强劲动力。

进入“十四五”时期，我们党对新发展理念的认识进一步深化：“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”；“新发展理念和高质量发展是内在统一的，高质量发展就是体现新发展理念的发展”；“全党必须完整、准确、全面贯

彻新发展理念”……

习近平总书记的一系列重要讲话精神，传递一个鲜明指向：“十四五”乃至今后更长时期，以新发展理念为引领，以推动高质量发展为主题要体现在国家发展的各领域和全过程。

时代浪潮奔涌不息，思想理论创新不止。

这五年，聚焦发展的痛点难点，新发展理念内涵不断丰富。

“新质生产力”——2023年9月，习近平总书记首次提出这个令人耳目一新的概念，随后作出“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”的深入阐释。这一生产力理论的重大创新，背后是发展理念的深刻变革。

只有更深刻地认识问题，才能更精准找到破解之道。

提出“以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化”，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局；在持续深化商品和要素流动型开放的同时，强调“稳步推进制度型开放”；提出“在高质量发展中促进共同富裕”，在教育、医疗、就业、社会保障等方面部署一系列重大举措……五年砥砺，新发展理念始终与实践同频，在回应时代之问、破解发展难题中持续深化。

这五年，以加快构建新发展格局为路径，确保新发展理念更好落地生根。

面对疫情冲击下“大进大出的环境条件已经变化”，习近平总书记根据新的形势，提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

“应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择”——习近平总书记深刻阐明这一部署的深远意义。

“构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻”“要牢牢把握扩大内需这个战略基点”“以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平”……一系列前瞻性谋划，体现了完整、准确、全面贯彻新发展理念、彰显谋事与谋势、谋当下与谋未来的内在统一。

理念一新，天地更宽。

透过“十四五”沉甸甸的成绩单，更能感受高质量成色凸显——

过去4年，最终消费对经济增长的平均贡献率达到**56.2%**，比“十三五”期间提高**8.6**个百分点；2025年首次跻身全球创新指数前十，2024年全社会研发投入稳居世界第二；单位**GDP**能耗4年累计降低**11.6%**，相当于减少**11**亿吨二氧化碳排

放，为全球应对气候变化和绿色转型作出巨大贡献……

国际货币基金组织（IMF）发布报告指出，中国经济正逐步向更高质量、更加平衡、更具可持续性的增长模式转变。多位国际人士评价，新发展理念显示中国在经济发展中优先考虑可持续和平衡，不仅对中国影响重大，也对世界有重要意义。

勇毅笃行 把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域

先进思想照亮非凡事业，科学理论指引崭新实践。

五年来，在新发展理念指引下，高质量发展不断迈出新步伐、取得新成效。

近日，宇树科技发布视频展示人形机器人**G1**的最新“技能”：连续空翻和抗冲击起身。科技企业产品频频“上新”的背后，是中国创新不断跑出“加速度”。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

组建中央科技委员会，加快构建支持全面创新体制机制；不断创新“揭榜挂帅”“赛马制”等模式，支持科学家大胆探索；推出科技金融政策“组合拳”，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳……“十四五”期间，一系列奠基之举、长远之策，为推动创新发展、建设科技强国指明前进方向。

五年来，中国站上一个又一个创新制高点，国产大飞机**C919**翱翔蓝天，“天宫”“嫦娥”等大国重器惊艳世界，杭州“六小龙”等一批科技企业“出圈”……

创新驱动点燃发展动力，协调发展撬动发展潜能。

今年10月，长三角城市群一体化又有新“动作”——一份列出**30**项具体任务举措的行动方案正式印发，聚焦基础设施、科技产业创新、生态环境等领域，进一步放大上海、南京、杭州、苏锡常、合肥、宁波等6个都市圈的协同联动效应。

围绕东北、中部、西部等不同区域板块作出系统部署，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥辐射带动作用，进一步推动长江经济带高质量发展、全面推动黄河流域生态保护和高质量发展……五年来，一系列举措进一步深化区域协调发展，为中国经济发展打开纵深空间。

在全局上谋势、在关键处落子。今天的中国版图上，既有联通南北东西的经济

轴带，也有引领高质量发展的重要动力源，协同发展势头更加鲜明。

坚定不移扩大对外开放，与世界共享发展机遇。

海南洋浦国际集装箱码头，集卡穿梭不息。今年12月18日，海南自贸港全岛封关将正式启动，加速绘就开放新图景。

制造业领域外资准入限制措施全面“清零”；在医疗、增值电信等领域开展扩大对外开放试点工作；连续多年举办进博会、广交会、服贸会、消博会等；单方面免签“朋友圈”扩大至47国……

“十四五”以来，中国加快建设更高水平开放型经济新体制，以实实在在的行动，践行“开放的大门将越开越大”的坚定诺言。

五年来，绿色成为发展更鲜明的底色。构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，全社会消费的每3度电中就有1度是绿电，新能源汽车产销量连续10年全球第一……我国以更大力度、更实举措，持续推动经济社会发展全面绿色转型。

五年来，发展成果更多更公平惠及全体人民。新型城镇化战略五年行动计划落地实施，壮大县域经济；出台《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，有序推进市域义务教育优质均衡发展；面向育儿家庭全国范围全面直接发现金补贴……人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的，新发展理念引领中国经济迈上高质量发展的宽阔大道。

接续奋斗 以新发展理念引领高质量发展再上新台阶

“十四五”收官在即，“十五五”即将开启。驶入新航程的中国经济面对更多逆风逆水的外部环境，国内发展不平衡不充分问题依然存在，有待从完善体制机制上推动解决。

今年9月29日，中共中央政治局召开会议，研究制定国民经济和社会发展第十五五年规划重大问题，明确提出要“坚持高质量发展，以新发展理念引领发展”。

循道而行，方能致远。实践证明：新发展理念是科学的、正确的，未来推动高质量发展，仍要以新发展理念为根本遵循。

面向未来，要以纵深推进改革拓展发展空间。



●这是位于合肥市肥西县的江淮汽车尊界超级工厂内的自动化焊接生产线，该工厂是江淮汽车携手华为专门为尊界品牌打造的工厂。新华社发

用户需求，为产业升级注入新动能。

“跨”出市场新空间

当前，跨界已经成为汽车产业发展的重要趋势。如何让跨界更好“跨”出市场、赢得未来？

持续加强创新攻关——基础芯片、线控转向、主动悬架……新能源汽车产业发展进入智能化下半场，一个个技术突破都离不开“链”上的合力攻关。

技术，永远是跨界的核心本领。

“支持技术创新，推动人工智能与汽车产业创新深度融合。”10月16日开幕的2025世界智能网联汽车大会上，工业和信息化部副部长辛国斌明确表示，将支持汽车“研产供销服”各环节大模型的应用开发，加强新一代电子电气架构等技术攻关，与此同时促进跨界融合发展。

积蓄人才发展动力——新技术快速发展的当下，传统汽车人才已难以满足行业需求，具备跨学科知识的复合型人才成为行业急需。

湖北襄阳 龙头企业链上引领 共筑和谐劳动关系新生态

■ 本报通讯员 田伯韬 周小香 石闪闪

10月16日，湖北襄阳航空航天产业园龙头企业人力资源经理李珊珊，点赞樊城、襄城、保康三地产业链供应链和谐劳动关系示范园区创建工作。随着《跨区域供应链和谐劳动关系共建协议》落地，襄阳航空航天产业园、余家湖化工产业园、余家湖保康工业园三地正鲜活践行由龙头企业牵头的产业链供应链共建劳动关系协调机制，为构建和谐劳动关系提供了全新解决方案。

标准共建 打造劳动关系“指南针”

为解决供应链各企业劳动标准不一的问题，樊城、襄城、保康人社部门推动供应链企业签订《跨区域供应链和谐劳动关系共建协议》，统一了用工招聘、劳动合同、劳动报酬、争议处理等工作标准。这一协议现已覆盖航空航天行业39家主要供应商。

“签订协议前，我们对非标准工时的管理存在模糊地带。”汽车零部件供应商负责人王东旭坦言，“现在有了明确指引，不仅用工更规范，员工满意度也显著提升。”

更值得一提的是，该共建协议将和谐劳动关系管理纳入供应商评估体系。这一举措倒逼上下游企业重视劳动关系管理，形成了良性竞争氛围。

资源共享 培育劳动关系“营养土”

为提升供应链整体的劳动关系管理能力，襄阳市樊城区人社局在龙头企业设立和谐驿站，定期开展劳动关系管理赋能培训，由龙头企业内部的劳动关系专家为上下游企业提供劳动合同合规签订、社保公积金实务、加班费计算与风险规避、劳动争议调解技巧、员工心理疏导等专业培训。同时开放内部劳动用工管理制度模板供链上企业参考借鉴，并针对个性化问题提供一对一咨询指导。

每月15日，中航精机旗下的航空新材料公司和和谐驿站总是座无虚席。在这里，供应链上下游企业的HR负责人、行业协会代表和政府部门工作人员齐聚一堂，共同探讨用工规范问题。从工时管理到社保缴纳，从争议预防到纠纷调解，与会者畅所欲言，分享经验，分析风险。

“上次会议上，一家配套企业提出的‘季节性用工社保缴纳难题’，正是在三方共同研讨下，找到了合规又灵活的解决方案。”汽车供应链企业人力资源部总监肖晓表示，“这种机制让问题在萌芽阶段就得到解决。”

“参加培训后，我们建立了员工关怀热线和定期沟通机制后，劳资关系呈现零纠纷的良好状态。”一家供应链企业的厂长张雄分享道，“这种知识共享让我们少走了很多弯路。”

此外，还建立了“最佳实践分享库”，收集整理各企业在劳动关系管理方面的创新做法，供链条企业参考借鉴。

激励相容 注入和谐发展“助推剂”

为鼓励上下游企业提升劳动关系管理水平，《跨区域供应链和谐劳动关系共建协议》中，设计了一套供应链激励措施，对劳动关系管理表现优秀的企业将在订单分配、付款条件等方面获得优惠。

某公司供应商就是这一政策的受益者。因连续两个季度在劳动关系管理评估中获评A级，该公司不仅优先获得了龙头企业增加的订单，付款账期也从60天缩短至45天。

“这不仅是经济上的激励，更是对我们管理能力的认可。”该公司总经理刘能表示，“我们有信心将这份优势转化为长期竞争力。”

和谐共赢 构筑产业发展“新高地”

这一创新机制的实施，已经初步显现出积极成效。据统计，产业链企业员工满意度平均提升12%，劳动争议发生率下降35%，员工流失率降低18%。

更为重要的是，和谐稳定的劳动关系为整个产业链带来了生产效率的提升和产品质量的改善。龙头企业的产品交付准时率因此提高了5个百分点，客户投诉率创下历史新低。

樊城人社部门相关负责人说：“产业链劳动关系协调机制实现了多方共赢，员工权益得到更好保障，企业用工风险有效降低，产业链稳定性增强，区域劳动关系更和谐，这为产业高质量发展奠定了坚实基础。”

从一家企业到一条产业链，从单点突破到整体提升，这种由龙头企业引领的劳动关系治理新模式，正以其务实的效果和可复制的经验，为更多行业提供着有益借鉴。在共建共治共享中，和谐劳动关系正在成为产业链竞争力的新标志。

江苏电力市场化交易占比超八成

新华社消息，“直接参与市场交易购电后，我们企业每个月购电成本减少7万余元。”16日，江苏省徐州市杉杉奥特莱斯企业负责人孟繁珍告诉记者，得益于电力市场改革，企业节省了购电费用。

据国网徐州供电公司营销服务中心相关负责人高健祥介绍，2025年徐州累计推动约23900个工商业用户进入电力市场，“上半年市场化用电量已达102.26亿千瓦时，平均每月为电力用户节省大约4000万元购电费用。”

国网江苏省电力有限公司有关部门负责人介绍，截至9月底，江苏市场化用户已超过16万家、电量超过4900亿千瓦时，加上跨区跨省交易电量，合计已超6500亿千瓦时，市场化交易电量比重已超全社会用电量的80%。

为了进一步推动新能源的发展，2024年底，江苏省发展改革委、省能监办发文要求，积极推动新能源电力参与市场交易。

据统计，自2021年全国绿电交易启动以来，江苏绿电交易规模从13.69亿千瓦时跃升至203.4亿千瓦时，年均增长率达96%。用电主体覆盖能源化工、电子信息、外贸等行业，相当于减少燃煤624.4万吨，减排二氧化碳1556.4万吨。（沈汝发）