# 观察

# 坚持新发展理念 持续推动高质量发展

一"十四五"时期经济社会发展实践与启示述评

新华社记者 于佳欣 吴雨 任军

发展是解决我国一切问题的基础和 关键,高质量发展是体现新发展理念的发

习近平总书记深刻指出:"我国发展 已经站在新的历史起点上,要根据新发展 阶段的新要求,坚持问题导向,更加精准 地贯彻新发展理念,举措要更加精准务 实,切实解决好发展不平衡不充分的问 题,真正实现高质量发展。"

"十四五"时期,在习近平经济思想指 引下,全党全国各族人民完整准确全面贯 彻新发展理念,加快构建新发展格局,高 质量发展不断取得新成效、迈出新步伐、

一个启示愈发深入人心:唯有始终以 新发展理念为引领, 方能破解发展难题、 厚植发展优势,确保中国号巨轮沿着高质 量发展航道穿越风雨、破浪前行。

#### 科学指引 完整准确全面贯彻新发展理念

10 月的乌梁素海,碧波荡漾,海鸥起

这一位于内蒙古自治区的"塞外明 珠",曾一度因环境污染被称为"酱油湖", 通过系统的生态修复治理, 如今变身为 "候鸟家园"。

2021年3月5日,"十四五"开局之 年,习近平总书记参加十三届全国人大四 次会议内蒙古代表团审议时,谈及乌梁素 海治理"还要久久为功",并在会上提出: 新发展理念是一个整体,必须完整、准确、 全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展

"完整、准确、全面"——这是"十四五" 时期习近平总书记谈及贯彻新发展理念 反复强调的关键词。从"治湖泊"到"治流 域"的乌梁素海"华丽转身",正是落实这 一要求的生动写照。

发展理念是发展行动的先导。发展理 念是否对头,从根本上决定着发展成效乃 至成败。

2015年,党的十八届五中全会首次提 出"创新、协调、绿色、开放、共享"五大发 展理念,为中国经济高质量发展注入强劲

进入"十四五"时期,我们党对新发展 理念的认识进一步深化:"新时代新阶段 的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质 量发展";"新发展理念和高质量发展是内 在统一的,高质量发展就是体现新发展理 念的发展";"全党必须完整、准确、全面贯

新华社消息,"直接

参与市场交易购电后,

我们企业每个月购电成

本减少7万余元。"16

日, 江苏省徐州市杉杉

奥特莱斯企业负责人孟

繁珍告诉记者,得益于 电力市场改革,企业节

司营销服务中心相关负

责人高健祥介绍,2025

年徐州累计推动约

23900 个工商业用户进

入电力市场,"上半年市

场化用电量已达 102.26

亿千瓦时, 平均每月为

电力用户节省大约

4000 万元购电费用。"

限公司有关部门负责人

介绍,截至9月底,江苏

市场化用户已超过 16

万家、电量超过4900亿

千瓦时,加上跨区跨省

交易电量,合计已超

6500亿千瓦时,市场化

交易电量比重已超全社

能源的发展,2024年

底,江苏省发展改革委、

省能监办发文要求,积

极推动新能源电力参与

全国绿电交易启动以

来, 江苏绿电交易规模

从 13.69 亿千瓦时跃升

至 203.4 亿千瓦时,年

均增长率达96%。用电

主体覆盖能源化工、电

子信息、外贸等行业,相

当于减少燃煤 624.4 万

吨,减排二氧化碳

1556.4 万吨。(沈汝发)

据统计,自 2021年

市场交易。

为了进一步推动新

会用电量的80%。

国网江苏省电力有

据国网徐州供电公

省了购电费用。

彻新发展理念"……

习近平总书记的一系列重要讲话精 神,传递一个鲜明指向:"十四五"乃至今 后更长时期,以新发展理念为引领,以推 动高质量发展为主题要体现在国家发展 的各领域和全过程。

时代浪潮奔涌不息,思想理论创新不

这五年,聚焦发展的痛点难点,新发展 理念内涵不断丰富。

"新质生产力"——2023年9月,习近 平总书记首次提出这个令人耳目一新的 概念,随后作出"特点是创新,关键在质 优,本质是先进生产力"的深入阐释。这一 生产力理论的重大创新,背后是发展理念

只有更深刻地认识问题,才能更精准 找到破解之道。

提出"以美丽中国建设全面推进人与 自然和谐共生的现代化",将碳达峰、碳中 和纳入生态文明建设整体布局;在持续深 化商品和要素流动型开放的同时,强调 "稳步推进制度型开放";提出"在高质量 发展中促进共同富裕",在教育、医疗、就 业、社会保障等方面部署一系列重大举措 ……五年砥砺,新发展理念始终与实践同 频,在回应时代之问、破解发展难题中持 续深化。

这五年,以加快构建新发展格局为路 径,确保新发展理念更好落地生根。

面对疫情冲击下"大进大出的环境条 件已经变化", 习近平总书记根据新的形 势,提出"构建以国内大循环为主体、国内 国际双循环相互促进的新发展格局"。

"应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新 发展理念的战略选择"——习近平总书记 深刻阐明这一部署的深远意义。

"构建新发展格局的关键在于经济循 环的畅通无阻""要牢牢把握扩大内需这 个战略基点""以国际循环提升国内大循 环效率和水平,改善我国生产要素质量和 配置水平"……一系列前瞻性谋划,体现 了完整、准确、全面贯彻新发展理念,彰显 谋事与谋势、谋当下与谋未来的内在统

理念一新,天地更宽。

透过"十四五"沉甸甸的成绩单,更能 感受高质量成色凸显—

过去4年,最终消费对经济增长的平 均贡献率达到 56.2%,比"十三五"期间提 高 8.6 个百分点;2025 年首次跻身全球创 新指数前十,2024年全社会研发经费投入 稳居世界第二;单位 GDP 能耗 4 年累计降 低 11.6%,相当于减少 11 亿吨二氧化碳排

放,为全球应对气候变化和绿色转型作出

国际货币基金组织(IMF)发布报告指 出,中国经济正逐步向更高质量、更加平 衡、更具可持续性的增长模式转变。多位 国际人士评价,新发展理念显示中国在经 济发展中优先考虑可持续和平衡,不仅对 中国影响重大,也对世界有重要意义。

#### 勇毅笃行 把新发展理念贯彻到经济社会 发展全过程和各领域

先进思想照亮非凡事业,科学理论指

五年来,在新发展理念指引下,高质量 发展不断迈出新步伐、取得新成效。

近日, 宇树科技发布视频展示人形机 器人 G1 的最新"技能":连续空翻和抗冲 击起身。科技企业产品频频"上新"的背 后,是中国创新不断跑出"加速度"。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未

组建中央科技委员会,加快构建支持 全面创新体制机制;不断创新"揭榜挂帅" "赛马制"等模式,支持科学家大胆探索; 推出科技金融政策"组合拳",把政府、市 场、社会等各方面力量拧成一股绳…… "十四五"期间,一系列奠基之举、长远之 策,为推动创新发展、建设科技强国指明 前进方向。

五年来,中国站上一个又一个创新制 高点,国产大飞机 C919 翱翔蓝天,"天宫" "嫦娥"等大国重器惊艳世界,杭州"六小 龙"等一批科技企业"出圈"……

创新驱动点燃发展动力,协调发展撬 动发展潜能。

今年10月,长三角城市群一体化又有 新"动作"——一份列出30项具体任务举 措的行动方案正式印发,聚焦基础设施、 科技产业创新、生态环境等领域,进一步 放大上海、南京、杭州、苏锡常、合肥、宁波 等6个都市圈的协同联动效应。

围绕东北、中部、西部等不同区域板块 作出系统部署,推动京津冀、长三角、粤港 澳大湾区等地区更好发挥辐射带动作用, 进一步推动长江经济带高质量发展、全面 推动黄河流域生态保护和高质量发展 ……五年来,一系列举措进一步深化区域 协调发展,为中国经济发展打开纵深空

在全局上谋势、在关键处落子。今天 的中国版图上,既有联通南北东西的经济 轴带,也有引领高质量发展的重要动力 源,协同发展势头更加鲜明。

坚定不移扩大对外开放,与世界共享

海南洋浦国际集装箱码头,集卡穿梭 不息。今年12月18日,海南自贸港全岛封 关将正式启动,加速绘就开放新图景。

制造业领域外资准入限制措施全面 "清零";在医疗、增值电信等领域开展扩 大对外开放试点工作;连续多年举办进博 会、广交会、服贸会、消博会等;单方面免 签"朋友圈"扩大至 47 国……

"十四五"以来,中国加快建设更高水 平开放型经济新体制,以实实在在的行 动,践行"开放的大门将越开越大"的坚定

五年来,绿色成为发展更鲜明的底色。 构建起全球最大、发展最快的可再生能源 体系,全社会消费的每3度电中就有1度 是绿电,新能源汽车产销量连续 10 年全 球第一……我国以更大力度、更实举措, 持续推动经济社会发展全面绿色转型。

五年来,发展成果更多更公平惠及全 体人民。新型城镇化战略五年行动计划 落地实施, 壮大县域经济; 出台《教育强 国建设规划纲要(2024-2035年)》,有序推 进市域义务教育优质均衡发展;面向育儿 家庭全国范围全面直接发放现金补贴 ……人民群众获得感、幸福感、安全感不 断增强。

创新成为第一动力,协调成为内生特 点,绿色成为普遍形态,开放成为必由之 路,共享成为根本目的,新发展理念引领 中国经济迈上高质量发展的宽阔大道。

#### 接续奋斗 以新发展理念引领高质量发展 再上新台阶

"十四五"收官在即,"十五五"即将开 启。驶入新航程的中国经济面对更多逆风 逆水的外部环境,国内发展不平衡不充分 问题依然存在,有待从完善体制机制上推

今年9月29日,中共中央政治局召开 会议,研究制定国民经济和社会发展第十 五个五年规划重大问题,明确提出要"坚 持高质量发展,以新发展理念引领发展"。

展理念是科学的、正确的,未来推动高质 量发展,仍要以新发展理念为根本遵循。

今年9月,国务院批准北京城市副中 心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圏等 10 个地区开展要素市场化配置综合改革 试点,旨在破除堵点、更好提升资源配置

习近平总书记强调:"既要以新发展 理念指导引领全面深化改革,又要通过深 化改革为完整、准确、全面贯彻新发展理 念提供体制机制保障。

聚焦核心技术攻关,推动科技创新和 产业创新深度融合;瞄准消除地方保护和 市场分割,加快推进全国统一大市场建 设;针对人才供给质量不足问题,加快推 进教育科技人才体制机制一体改革……

抓住"牛鼻子"、把握"关键处",在进一 步全面深化改革中践行新发展理念,必将 为塑造中国经济发展新动能厚植优势。

面向未来,要以系统集成施策形成更 大合力。

"要树立全面的观念,克服单打一思 想""完整、准确、全面贯彻新发展理念,必 须坚持系统观念"……习近平总书记对发 展的谋划饱含鲜明辩证思维。

新发展理念的要求是全方位的、多层 面的,必须坚持系统观念,把近期、中期、 远期目标统筹起来谋划,不断提高推动高 质量发展的系统性、整体性、协同性。

树立"一盘棋"思想,以全局观念和系 统思维谋划推进,处理好经济和社会、政 府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展 和安全等重大关系,方能增强政策整体效

面向未来,要以压茬推进确保高质量 发展取得新成效。

能,产生"1+1>2"的效果。

高质量发展不是一时一事的要求,而 是必须长期坚持的要求。

20年来,在"绿水青山就是金山银山" 理念的指引下,浙江安吉余村实现绿色蝶 变,正是以"钉钉子"精神确保蓝图落地的 生动案例。

新征程上,更多村庄像余村一样正接 续奋斗,铺展生态美、产业兴、百姓富的壮 丽画卷。

一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底, 中国迈向高质量发展的步伐更加铿锵有

鼓足干劲、奋发进取,久久为功、善作

面向"十五五"乃至更长时间,以新发 展理念为引领,加快构建新发展格局, 持续推动高质量发展,中国经济必将在 不断跃升的新征程中赢得主动、赢得未

## 湖北襄阳 龙头企业链上引领 共筑和谐劳动关系 新生态

■ 本报通讯员 田伯韬 周小香 石闪闪

10月16日,湖北襄阳航空航天产业园 龙头企业人力资源经理李珊珊,点赞樊城、 襄城、保康三地产业链供应链和谐劳动关 系示范园区创建工作。随着《跨区域供应链 和谐劳动关系共建协议》落地,襄阳航空航 天产业园、余家湖化工产业园、余家湖保康 工业园三地正鲜活践行由龙头企业牵头的 产业链供应链共建劳动关系协调机制,为 构建和谐劳动关系提供了全新解决方案。

#### 标准共建 打造劳动关系"指南针"

为解决供应链各企业劳动标准不一的 问题,樊城、襄城、保康人社部门推动供应 链企业签订《跨区域供应链和谐劳动关系 共建协议》,统一了用工招聘、劳动合同、劳 动报酬、争议处理等工作标准。这一协议现 已覆盖航空航天行业39家主要供应商。

"签订协议前,我们对非标准工时的管 理存在模糊地带。"汽车零部件供应商负责 人王东旭坦言,"现在有了明确指引,不仅 用工更规范,员工满意度也显著提升。"

更值得一提的是,该共建协议将和谐 劳动关系管理纳入供应商评估体系。这-举措倒逼上下游企业重视劳动关系管理。 形成了良性竞争氛围。

#### 资源共享 培育劳动关系"营养土"

为提升供应链整体的劳动关系管理能 力,襄阳市樊城区人社局在龙头企业设立 和谐驿站, 定期开展劳动关系管理赋能培 训,由龙头企业内部的劳动关系专家为上 下游企业提供劳动合同合规签订、社保公 积金实务、加班费计算与风险规避、劳动争 议调解技巧、员工心理疏导等专业培训。同 时开放内部劳动用工管理制度模板供链上 企业参考借鉴,并针对个性化问题提供-对一咨询指导。

每月15日,中航精机旗下的航空新材 料公司和谐驿站总是座无虚席。在这里,供 应链上下游企业的 HR 负责人、行业协会 代表和政府部门工作人员齐聚一堂, 共同 探讨劳动用工规范问题。从工时管理到社 保缴纳,从争议预防到纠纷调解,与会者畅 所欲言,分享经验,分析风险。

"上次会议上,一家配套企业提出的'季 节性用工社保缴纳难题',正是在三方共同 研讨下,找到了合规又灵活的解决方案。"汽 车供应链企业人力资源总监肖晓表示,"这 种机制让问题在萌芽阶段就得到解决。"

"参加培训后,我们建立了员工关怀热 线和定期沟通机制后, 劳资关系呈现零纠 纷的良好状态。"一家供应链企业的厂长张 雄分享道,"这种知识共享让我们少走了很

此外,还建立了"最佳实践分享库",收 集整理各企业在劳动关系管理方面的创新 做法,供链条企业参考借鉴。

#### 激励相容 注入和谐发展"助推剂"

为鼓励上下游企业提升劳动关系管理 水平,《跨区域供应链和谐劳动关系共建协 议》中,设计了一套供应链激励措施,对劳 动关系管理表现优秀的企业将在订单分 配、付款条件等方面获得优惠。

某公司供应商就是这一政策的受益 者。因连续两个季度在劳动关系管理评估 中获评 A 级,该公司不仅优先获得了龙头 企业增加的订单,付款账期也从60天缩短 至45天。

"这不仅是经济上的激励,更是对我们 管理能力的认可。"该公司总经理刘能表 示,"我们有信心将这份优势转化为长期竞 争力。"

#### 和谐共赢 构筑产业发展"新高地"

这一创新机制的实施,已经初步显现 出积极成效。据统计,产业链企业员工满意 度平均提升 12%, 劳动争议发生率下降 35%, 员工流失率降低 18%。

更为重要的是,和谐稳定的劳动关系 为整个产业链带来了生产效率的提升和产 品质量的改善。龙头企业的产品交付准时 率因此提高了5个百分点,客户投诉率创 下历史新低。

樊城人社部门相关负责人说:"产业链 劳动关系协调机制实现了多方共赢,员工 权益得到更好保障,企业用工风险有效降 低,产业链稳定性增强,区域劳动关系更和 谐,这为产业高质量发展奠定了坚实基础。"

从一家企业到一条产业链,从单点突 破到整体提升,这种由龙头企业引领的劳 动关系治理新模式,正以其务实的效果和 可复制的经验, 为更多行业提供着有益借 鉴。在共建共治共享中,和谐劳动关系正在 成为产业链竞争力的新标志。

# 平台企业"开"进车圈 折射新能源汽车产业变革

#### ■ 新华社记者 唐诗凝

又一家互联网平台企业入局汽车赛 道:京东日前宣布将联合广汽集团、宁德时 代推出一款新车,引发广泛关注。新能源汽 车领域的跨界近年来屡见不鲜,背后蕴含 哪些产业逻辑? 深度融合又将如何重塑产 业格局?

#### "跨界"成为车圈关键词

打开京东 App,自主定义一台"好车" -从"聪明贴心"的功能设计,到"安心守 护"的性能配置,再到告别"电量焦虑"的续 航方案,消费者均可参与新车共创。

依托电商平台的消费洞察与销售渠道 优势,京东"驶入"新能源汽车赛道。数据显 示,两天时间已收到约17万份用户定制方

这是平台企业跨界入局的一个缩影。 华为凭借在 ICT 领域深厚的技术与产品积 累赋能车企,小米选择全栈自研技术路线 造车,阿里巴巴提供算力和大模型支持服

务众多国内外合作伙伴…… 跨界融合不仅为新能源汽车产业注入 新活力,也为企业自身拓展新增量。以华为 为例,智能汽车解决方案业务已成为其重 要增长极,与赛力斯、北汽等合作推出的问 界、享界等车型热销,足见协同创新带来的 加法效应。

### 靠什么支撑这场跨界浪潮?

广阔的大市场基础不言而喻:我国新能 源汽车产销量连续10年保持全球第一;今 年前9个月,新能源汽车产销量双双突破 1100万辆,渗透率持续攀升,已接近五成。

成熟的产业链赋予强大底气: 从金属 材料、传感器到车身架构,我国已建成自主 合。 可控、完备高效的全链条产业体系,依靠产 业集群整车厂可在 4 小时内解决所需零部 件供应。

当跨界成为常态,融合开辟新空间,一

条协同技术驱动、产品迭代、需求再造、平 台赋能的新能源汽车产业发展路径,正展 现出广阔前景。

#### 产业边界不断拓展

越来越多企业跨界"驶入"新能源汽车 赛道的同时,汽车产业边界也因融合而持 续拓宽。

今天,车已经不再是传统意义上的车, 正逐步演变成智能出行终端, 甚至一种生 活方式,成为生活场景的延伸。

能识别多种方言和混合语序指令,会 捕捉情绪;智能座舱内摄像头实时监测驾 驶员状态,及时预警疲劳驾驶;下班回家路 上,通过车机与智能家居互联,提前打开家 中空调,调节到适宜温度……车是出行工 具、是生活助手,"车联网"也从概念走进现

"新能源汽车本身就是高度集成的工 业产品, 如今更演进为一个深度融合各种 先进技术、新型能源与数据服务的'超级平 台'。"中国汽车战略与政策研究中心新能

源汽车研究部部长朱一方告诉记者。 以产品为牵引,产业链各环节、各领域 新技术的跨界交融也在加速。

从高性能电池、轻量化材料,到智能座 舱、车载系统,一台车上集合了新型储能、 新材料、电子制造等多个领域,基础元器 件、通信、基础软件等众多前沿技术也以汽 车为载体推进落地应用。

这一次,广汽负责整车制造,宁德时代 提供电池技术与换电生态支持, 京东则发 挥其在用户洞察、零售渠道和仓储物流等 方面的优势,就是要围绕一辆车,实现从研 发、生产到销售、服务的全链条跨界资源整 一方面,突破行业壁垒,加强跨界碰

撞,让各领域创新主体更深入地融合;另一 方面,用数字进行管理,让市场指导生产, 大规模个性化定制在车圈普及, 更好响应 循道而行,方能致远。实践证明:新发

面向未来,要以纵深推进改革拓展发



汽车携手华为专门为尊界品牌打造的工厂。新华社发

用户需求,为产业升级注入新动能。

### "跨"出市场新空间

当前, 跨界已经成为汽车产业发展的 重要趋势。如何让跨界更好"跨"出市场、赢 得未来?

持续加强创新攻关——

基础芯片、线控转向、主动悬架……新 能源汽车产业发展进入智能化下半场,一个 个技术突破都离不开"链"上的合力攻关。

技术,永远是跨界的核心本领。

"支持技术创新,推动人工智能与汽车 产业创新深度融合。"10月16日开幕的 2025世界智能网联汽车大会上,工业和信 息化部副部长辛国斌明确表示,将支持汽 车"研产供销服"各环节大模型的应用开 发,加强新一代电子电气架构等技术攻关, 与此同时促进跨界融合发展。

积蓄人才发展动力—— 新技术快速发展的当下, 传统汽车人 才已难以满足行业需求, 具备跨学科知识 的复合型人才成为行业急需。

辑,又能理解人工智能的算法原理,既熟悉 传统制造业的生产流程,又能驾驭数字化 时代运营模式的跨界人才。"中国汽车技术 研究中心有限公司资深首席专家吴松泉

中国汽车工业协会副秘书长陈旭认

"要培养既能把握车辆设计的底层逻

为,智能网联人才全球性不足、技能迭代赶

不上技术革新、产学研"最后一公里"有待

打通等挑战都提醒我们,没有人才的"领

培育产业协同生态——

跑",就没有产业的"领先"。

"产业竞争已从技术单点突破转向系 统能力的决战。"赛力斯集团股份有限公司 首席技术官周林认为,破局的关键就在于 融合创新,深化生态协同凝聚发展活力,推 动系统创新激活全局效能。

从"竞争"到"共生",从"供需"到"协 同",推动车企、科技公司、能源企业、金融 机构等跨界融合, 助力上下游产业链深度 合作,形成对产品的全生命周期管理,才能 实现整体效能的换挡升级,从而助推产业 竞争力的根本性跃迁。