

边疆省会城市因地制宜发展新质生产力的路径研究

■ 钱姝仔 念许若 蒋紫超 李可欣

边疆省会城市作为我国面向周边国家开放合作的重要门户，同时肩负着破解区域发展不平衡、培育经济增长新动能的重要使命。昆明市作为云南省省会,地处我国西南边疆,兼具南向开放枢纽、生态多样性富集区、资源型产业集聚地等多重属性,其发展新质生产力的实践,面临技术创新、产业升级挑战、开放合作壁垒、资源转化瓶颈、人才要素短缺等问题。当前,国内关于新质生产力的研究多聚焦于东部沿海数字经济先发地区或单一技术领域，对边疆省会城市如何立足自身禀赋、规避发展短板、探索差异化路径的研究仍显不足。结合昆明作为边疆省会城市的独特定位，从产业升级、开放合作、要素保障、文化赋能四个维度,提出因地制宜的发展路径,旨在为昆明打造面向南亚、东南亚的新质生产力高地提供实践指引，也为其他边疆省会城市破解“传统产业依赖”与“新兴产业滞后”的共性矛盾提供参考样本。

一、立足资源禀赋,推动产业增量崛起、变量突破

依托昆明丰富的矿产、生物、区位等资源禀赋与优势,重点培育新能源电池、生物医药、数字经济、低空经济等具有竞争力的新兴产业集群。新能源电池产业方面,围绕本地优质磷矿资源,延伸产业链上游,集中力量突破高端磷酸铁锂材料、电解液等关

键技术，培育一批具有核心竞争力的龙头企业;拓展产业链下游,大力发展电池回收产业,构建“资源—生产—回收”的绿色闭环体系。生物医药产业方面,充分利用云南丰富的药用植物资源优势，加强中药创新研发,推动中药现代化、国际化进程;积极引进国内外高端生物医药企业，重点发展生物制药、医疗器械等产业,着力打造“云南生物医药”特色品牌。数字经济产业方面,聚焦跨境电商、智慧物流、大数据服务三大领域，加快建设面向南亚东南亚的数字经济平台，推动数字技术与实体经济深度融合。低空经济产业方面,依托昆明长水国际机场的枢纽优势，重点发展无人机物流、通用航空服务等产业,全力打造特色低空经济示范区。

结合昆明的资源与区位优势，前瞻布局量子科技、生物制造、氢能等未来产业。在量子科技领域，依托本地高校与科研院所的科研力量，建设高水平量子科技研发平台，开展量子通信、量子计算等前沿技术研究；在生物制造领域，利用云南丰富的生物资源，大力发展生物基材料、生物燃料等产业，推动传统化工产业向绿色生物制造转型；在氢能领域，利用本地丰富的太阳能、风能等清洁能源，发展绿氢制备产业，推动氢能 in 交通运输、工业领域的规模化应用。通过未来产业的前瞻布局，为昆明新质生产力发展培育新的增长极。

二、强化开放合作,构建跨境产业链与创新网络

以中老铁路为纽带，加强与东南亚国家在新能源、数字经济、生物医药等领域的产业合作,构建跨境产业链。新能源领域，与老挝、泰国等国家合作建设磷矿资源开发基地、新能源电池生产基地,形成“昆明研发制造—东南亚组装销售”的跨境产业链模式。数字经济领域,与东南亚国家共建跨境电商平台、智慧物流平台,推动数字技术标准互认,提升跨境数字服务能力。生物医药领域，与东南亚国家合作开展药用植物资源开发、传统医药研究,推动中医药在东南亚国家的注册与推广。

优化磨憨口岸、昆明综合保税区等重要开放平台的功能布局，全面提升服务效率。在磨憨口岸，进一步完善物流配套设施，加快建设跨境物流枢纽，积极推行“通关一体化”改革，大幅提高通关效率。在昆明综合保税区，出台专项扶持政策，重点吸引高端制造业、跨境服务贸易企业入驻，大力推动保税研发、保税维修等新业态发展。同时，积极申报建设中国（昆明）自由贸易试验区扩展区域，争取更多开放政策试点，持续提升昆明的开放层次与水平。

与东南亚国家的高校、科研院所、龙头企业建立深度创新合作机制，共建联合实

验室、技术转移中心；鼓励昆明的重点企业、高校在东南亚国家设立研发机构,开展技术合作与人才联合培养；积极吸引东南亚国家的科研人员来昆创新创业，推动跨境人才流动与技术交流。通过跨境创新网络的构建,有效整合国内外创新资源,全面提升昆明的创新能力。

三、优化要素保障,破解技术与资金短板

加大对企业研发的扶持力度，设立专项科技创新专项资金，对企业的重点技术研发项目给予精准补贴；鼓励企业建设企业技术中心、工程研究中心等高水平研发平台,不断提升自主研发能力。同时,进一步完善产学研协同创新机制,推动高校、科研院所与企业建立长期稳定的合作关系,共建研发平台、开展关键技术联合攻关。建立专业化科技成果转化服务平台，为企业提供技术咨询、成果对接等全方位服务,切实提高科技成果转化效率。针对关键核心技术对外依存度高的问题,组织开展“卡脖子”技术攻关专项行动,鼓励企业与高校、科研院所合作,突破一批关键核心技术,有效降低对外依存度。

构建多元化、多层次的融资体系,全力支持新质生产力发展。在间接融资方面,鼓励银行机构设立新质生产力专项信贷产品,对新兴产业企业给予优惠利率;推动政

策性银行加大对新质生产力相关项目的支持力度。在直接融资方面,支持符合条件的新兴产业企业上市融资、发行债券;设立新质生产力产业发展基金，积极吸引社会资本参与新兴产业投资。同时,大力发展风险投资、天使投资等股权投资,为科技型中小企业提供早期融资支持，培育更多具有潜力的创新型企

四、坚持文化赋能,大力发展人文经济

将文化、生态、情感等丰富人文要素深度融入传统产业中，切实改变传统产业低附加值、同质化的现状,实现传统产业的人文升级。农业方面,立足云南历史悠久的农耕文化以及当前的生态文明建设要求，大力发展特色人文农业。例如,将独特的地域文化符号巧妙嵌入到农产品中，在提升产品附加值的同时,使农产品成为地域文化传播的特殊载体。同时，依托专业场馆建设、特色展厅设计,让农耕文化可视化、可感知。

工业方面，紧密契合现代消费者多元化消费需求的转变，将人文元素作为产品设计的核心重点,积极推动产品的文文化，使产品兼具实用价值和人文关怀价值。参照北京 798 艺术区、上海老场坊的成功经验,大力推动工业遗产的文化开发,将废弃厂房改造为艺术空间、文创园区,实现工业

遗产的人文利用,充分释放工业遗产价值。

服务业方面,将情感价值、文化体验融入服务过程,使服务更有温度。依托数字技术、生态资源、文化创意,培育以高附加值、低消耗、强人文属性为核心特点的新兴产业集群，打造人文经济的新增长极；利用 5G、虚拟现实（VR）、区块链技术,开发数字文化产品与互动体验服务,紧扣现代人、特别是年轻群体的认知心理、审美特征,打造元宇宙文化消费场景，将消费活动与沉浸式的文化体验紧密结合起来；结合生态保护与文化传承的要求,大力发展生态文旅、生态文创，如在自然保护区周边开发生态民宿,并将自然教育融入生态民宿中,使游客在体验自然的同时,学习生态知识,培养游客的生态意识。

综上所述，昆明市发展新质生产力既面临要素短缺、开放层次有待提升等现实挑战，又拥有独特的区位、丰富的资源、优良的生态等独特优势。通过立足资源禀赋推动产业升级、强化开放合作构建跨境产业链与创新网络、优化要素保障破解技术与资金短板、以文化赋能发展人文经济,昆明市能够走出一条符合边疆省会城市特点的新质生产力发展路径。

该文入选基金项目：2025 年度昆明市党校(院)系统课题,2025KMDX44。（作者单位：中共昆明市东川区委员会党校）

业财一体化背景下企业财务管理数智化转型研究

■ 朱术刚

在数字经济浪潮席卷全球的背景下,企业财务管理正经历着从传统核算型向战略决策型的深刻变革。国务院印发的《“十四五”数字经济发展规划》明确提出,引导企业强化数字化思维，提升员工数字技能和数据管理能力，全面系统推动企业业务数字化转型。当前研究多聚焦于技术应用层面，对业财一体化驱动财务数智化转型的内在机理缺乏系统性解构，更鲜见可操作的路径设计框架。因此,“如何通过数智化转型重构财务管理体系”成为理论与实践领域共同关注的重要议题。

二、业财一体化背景下企业财务管理数智化转型的路径

在明确三维驱动模型的基础上，企业需要构建分层递进的转型路径体系。这个体系包含战略认知层、技术应用层、运营执行层三个维度,每个层面又细化为若干实施模块,形成具有动态适应性的转型框架。路径设计的关键在于保持战略定力与技术柔性的平衡,既要确保转型方向与组织战略的高度契合,又要保留应对市场变化的调整空间。

战略认知层的重构是转型成功的先决条件。企业应该建立“数据驱动”的战略思维范式，将财务数智化定位为组织核心竞争力的重要组成部分。这要求企业决策层突破传统财务绩效观,建立包含数据质量、算法效能、系统弹性的新型评价体系;同时,需要构建跨部门的战略共识机制,通过工作坊、沙盘推演等形式,使业务部门理解财务数据化的价值,财务部门掌握业务数字化的逻辑,从而形成转型的合力。

技术应用层的升级应遵循“平台化+场景化”的实施路径。在基础架构层面,企业应建设具有弹性扩展能力的财务数字平台,集成 ERP、BI、AI 等系统功能。在应用场景层面,企业需要针对不同业务单元设计定制化的解决方案。例如,在供应链金融场景中嵌入智能合约,在成本管控场景应用动态预算模型,在投资决策场景开发风险预警算法。这种分层实施策略既能保证技术体系的统一性,又能满足业务需求的多样性。

运营执行层的改造应聚焦流程重组与能力重塑的双重目标。流程优化方面,需要运用数字孪生技术对现有流程进行全息建模,识别价值损耗节点,为流程重组提供技术基础。能力建设方面,需要构建包含数据治理、算法开发以及系统运维等的新型能力矩阵。这需要突破传统财务人员的技能边界，引进既懂业务逻辑又掌握数智化分析技术的复合型人才。

风险控制体系创新是保障转型平稳推进的关键环节。随着财务系统智能化程度的提升,企业会面临算法偏见、数据泄露以及系统脆弱性等新型风险挑战。企业应建立涵盖技术伦理、网络安全、应急响应三维风控体系。例如,设立算法审计委员会,定期检测模型决策的公平性;构建区块链存证系统,确保财务数据可追溯;开发灾备演练平台,提升系统容灾能力等。这种主动式风险管理模式,有助于企业在享受数字化转型红利时能够有效控制转型带来的各种风险。

（作者单位：山东能源集团党校枣庄校区）

■ 缪思曼

近年来，安徽省宁国深入实施创新驱动发展战略，全力促进创新链产业链资金链人才链深度融合，先后获批国家创新型县(市)、国家知识产权示范城市，科技创新指数连续三年位居全省县域前列。

一、宁国市科技创新的困境

（一）对标榜首,统筹推进科技创新工作合力不足

界首市提出“市委即科创委、城市即科创城、界首即高新区”,于 2018 年率先在全省成立了首家科技创新委员会,后改组成立全省首家市委科创委，完成了从依靠科技部门抓科技创新到全市抓科技创新的转变，进一步强化了部门间协调联动,有效整合全市创新资源,共同打造界首创新名片。

宁国市当前科技工作管理体制有待健全，在有效整合全市创新资源形成创新合力上存在短板。科技行政主管部门职能作用发挥不充分，存在财政科技投入少、对科技刚性支出不清晰、创新政策落实难兑现周期长等问题；同时基层科技管理工作人员配备不足，缺乏对科技创新工作的整体谋划、协调和督导,导致宁国创新驱动发展统筹能力偏弱。

（二）对标繁昌,科技创新带动主导产业发展效应不显著

繁昌将目光聚焦在 3D 打印技术上，2014 年成立增材制造产业发展领导小组，高标准规划建设春谷 3D 打印智能装备产业园，通过定制化产业发展规划、扶持政策，联合中国科学技术大学、哈尔滨工业大学、中国科学院上海光机所等高校院所共建高水平产业创新平台、持续引进高层次人才、不断提升一线员工职业技能培训等措施，经过近十年发展，春谷 3D 打印产业园已集聚 60 多家 3D 打印企业，完成涵盖设备、材料、软件、服务等领域较完整产业链布局，成为华东地区最大的增材制造产业集群区。

宁国市现有成绩集中体现在助推主导产业的转型升级，产业创新集聚效应不明显，中小企业与龙头企业的创新链脱节，且在新兴产业培育布局上存在短板。本地企业的创新引领作用发挥不充分，民营企业尤其是中小微企业的创新活跃度普遍不高、科研管理不规范。在调研中发现，多数中小企业存在“小富即安”“规模竞争”等守旧思想，宁国的很多企业家是销售出身，对于市场的敏锐度很高，但其经营理念没有与时俱进，较为传统，未深刻意识到技术创新、技术人才以及完善产业链对于产业长远发展的重要意义。这就亟待科研院所、新型研发机构、创新载体来带动产业创新集聚发展。

（三）对标临安,承接创新资源服务产业发展能力不够

临安青山湖科技城现已集聚省内外知名科研院所、高校和企业创新载体 46 家,累计发布科技成果 400 余项,对接企业技术需求 500 余项，合作创新 60 余项，区内规上企业高新技术销售产值占比已达到 76%,R&D 占比 8.3%。

宁国市当前尚处于满足本土企业的创新需求阶段，在主动承接外部创新资源方面存在短板，特别是缺乏与高校和科研机构的长期、稳定、对口合作,导致县域缺乏源头创新的弊端始终存在。通过调研可以发现，宁国的头部企业以外的大部分中小企业没有条件进行源头技术创新，只能依靠高校或者科研机构的研究成果，这需要县域政府主动承接外部的创新资源为本地企业服务。

（四）对标合肥,撬动优质金融资源来宁手段不强

近年来，合肥国资的一系列投融资模式即“合肥模式”（政府在尊重市场规则和产业发展规律的基础上，以资本纽带、股权纽带为突破口和切入点,通过国资平台直接投资或组建参与各类投资基金,带动社会资本服务于地方招商引资,形成产业培育合力）发挥三大国资平台作用,建立超大规模基金群。具体来说，一是充分利用三大国资平台的作用,建立超大规模基金群。以合肥兴泰金融控股有限公司、合肥市产业投资控股有限公司、合肥市建设投资控股有限公司三大国资平台作为招商引资的“牵引器”和“主力军”，并联合社会资本共同打造总规模超千亿元的国有基金丛林,形成“引导性股权投资+天使投资+社会化投资”的多元化投融资体系。二是聚焦新兴产业,以重大项目带动产业集群培育。合肥始终瞄准战略性新兴产业,围绕“芯屏汽合、集终生智”等重点产业开展靶向招商,加大新兴产业项目引进力度。三是完善投融资运作机制,构建产业投资循环。围绕项目投融资前、中、后期全链条,合肥形成了“引进团队—国资引领—项目落地—股权退出—支持新项目发展”的产业投资循环模式，最大化发挥资本培育产业的效能。

宁国市的产业项目培育现如今还主要集中在常规单一的产学研合作等模式，在撬动资本创新高效的工作方式方法上存在短板。民营企业融资方式以银行贷款为主，对创新帮助更大的直接融资体系发展不完善，造成了民营企业资金链和创新链的不匹配。一方面,贷款融资的马太效应显著,对缺乏抵押品的科创类企业不利。调研中发现很多企业认为银行贷款存在中小企业门槛难达标、附带条件多、转贷容忍度低等问题。如现行企业资质评估评价制度标准非常苛刻，中小民营企业很少有达到贷款标准的资质等等。另一方面,股权基金等机构存在“摘樱桃”“短期化”等问题，非常不利于企业开展科技创新。

二、推进宁国市科技创新发展的对策思考

（一）完善市层面科技创新工作统筹推进机制

一是通过组织创建和变革提升对科技创新的重视程度，克服以往科技领域管理服务力量较弱的缺陷，强化政府对科技创新工作统一领导机制，推进市委统筹科技相关职能部门议事决策机制，加大对县域科技创新的支持力度和评价督导；二是县级科技部门要更加积极主动担当作为，在落实国家、省、市激励科技政策的同时,聚焦本区域优势产业、特色产业加强科技创新统筹、谋划,进一步健全创新激励政策体系，加大对龙头骨干企业、科技型中小微企业的创新支持力度；三是县级政府要主导建立财政科技支出稳定增长机制，确保财政科技投入只增不减，每年安排专项资金用于支持县级科技专项和重点领域人才引进，加强对经费使用情况的管理和监督。探索通过劳务派遣、购买第三方服务等方式缓解基层科技管理人员不足问题。四是推动县域科技创新协同联动发展,针对创新能力强的领域，要进一步加强创新平台建设、完善创新生态系统,培育、形成创新型产业集群；针对创新基础薄弱的领域,在盘活存量的同时,更要重视增量带来的效应，聚焦特色产业实施产业创新工程,加大力度培育、引进发展技术含量高、示范带动强的创新型企

（二）完善“孵化+投资”创新模式,加大对新兴产业培育布局

一是要实现市县两级联动推进科技孵化器建设，向上争取省级以及市级层面的政策资金支持。推动市县两级出台加快科技平台统筹建设的政策意见,明确孵化器平台建设的目标任务、激励政策和保障措施；探索政府引导建设和民间资本注入两种发展模式，鼓励龙头企业如中鼎、司尔特、保隆等公司参与孵化器建设,强化顶层推动。高起点规划集研发、生产、服务为一体的公共服务载体，为入孵企业提供保姆式、一站式全方位创业创新服务，旨在运用市场机制来配置、整合创业创新资源,不断提升科技孵化器自身造血功能和持续服务能力。二是结合“双招双引”政策,围绕主导产业,依托工业园区，引进能够完善宁国现有产业链上下游的新兴产业；积极培育新兴产业,以化工、新材料产业为突破口，牵龙头企

业带动相关领域中小企业交流发展。三是培育壮大县域创新主体。增强企业创新创造力,企业是推动创新落地的生力军，民营企业更是县域发展的主力军。要在重点产业领域积极培育高成长型科技创新企业，加大对细分行业标杆企业的扶持，并利用各级融媒体平台宣传创新型企业的发展成果；要加快创新型企业家队伍建设，通过政策宣讲、科技创新培训等活动,弘扬和培育企业家精神,引导企业增强创新意识、规范经营管理、加强自主创新。四是增强创新资源整合能力，积极拓展县域与高校、科研院所、新型研发机构的创新合作领域,推动创新成果落地转化和产业化。例如，宁国的中鼎已经是这一步的先行者，它已先后在合肥与安徽大学联合成立安大中鼎密封技术公司、在北京联合清华大学成立了新能源汽车用密封技术研究中心，阿莫斯流体公司与中国科学院合作在深圳共建了海绵城市联合实验室等，这为中鼎和阿莫斯流体培育高端制造线导入创新资源、提供科技支撑。同时构建科创中心服务县域经济多元模式,推动宁国与大院大所大企业、新型研发机构共建科创园区等创新载体，完善科创服务链条,推进产业集聚区“二次创业”。

（三）实施“走出去、引进来”战略,融合外部创新资源,做强产业链

一是主动对接城区以及外地成熟科技创新园区，深度参与长三角产业体系分工合作。发挥长三角 G60 科创走廊产业合作示范区带动作用,并积极对接杭州城西大走廊,融入区域产业链条,主动承接沿线中高端产业转移，引进产业链前端、有示范带动作用的产业入宁国。支持企业跨区域建设研发中心、产业园，引导城区区基金为县域产业创新发展提供金融支持,推进产业链上下游协同、大中小企业融通创新，提升主导产业本市配套率。二是推动高端创新平台载体功能向县域拓展,弥补县域科技创新短板。增强科技人才支撑，制定有吸引力的人才政策，建立科技人才信息共享数据库，搭建跨行业跨区域人才交流平台。三是构建协同创新网络,把创新发展理念融入新型城镇化建设、产业升级、资源配置等各领域。通过创新创业大赛等科创赛事活动,加强科技创新宣传推广,提升全社会科技创新参与度。

（四）健全“财政资金扶优扶强、产业基金投早投小”的撬动机制

一是增强政府基金的引导带动作用。实施专业化、市场化的引导基金管理机制，成立基金工作专班,负责研究全市统筹制定基金设立规划；成立专门负责引导基金管理的公司或组织，由该公司或组织按照市场化方式自主确定基金合作机构和托管机构，自行推进基金设立和投资事宜。二是加强基金与产业行业联动。梳理政府投资基金资源信息,内容包括基金主投方向、合作方式、门槛条件、管理机构联系人等信息,并附项目合作计划书模板等资料。政府投资基金资源信息及时向招商部门、园区、产业部门共享，为有融资需求的企业提供精准的基金资源和对接渠道。

（作者单位：中共宁国市委党校）