

乡村振兴周刊

RURAL REVITALIZATION WEEKLY

A1 山西特稿

协办:山西省乡村振兴研究会 2023年6月13日 星期二 责编:唐勃 美编:黄健



临汾市汾西县山云村 顺应后疫情时代 探索新产业帮扶

新冠肺炎疫情发生反复不断三年来,给经济发展带来巨大冲击。同时,严重影响到农村劳动力的务工。为顺应并提升后疫情时代背景下乡村振兴帮扶质效,探索创新产业项目,成为山云村驻村工作队聚焦的重点。

结合国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》,贯彻落实《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(中发〔2020〕30号),山西省人民医院领导班子通过实地考察山云村,精准分析研判,在汾西县委组织部,县乡村振兴局和佃坪乡政府的大力支持和帮助下,联合县人社局,驻省医第三方机构泰心康护共同筹备,由山西省人民医院派驻汾西县佃坪乡山云村驻村工作队发起“汾西县品牌养老护理员”创新产业。该产业为顺应后疫情时代加快推进汾西县脱贫人口持续增收及外出务工开辟了新路子。

巧用“他山之石” 促脱贫人口增收

借鉴“吕梁山护工”的成功经验,结合汾西县及山云村疫情时代的务工就业实际,依托省医的帮扶力量,山云村驻村工作队经过为期两个月的不懈努力,成功启动“汾西县品牌养老护理员”创新产业项目。该产业项目的创新点:“请进来,送出去”闭环管理。汾西县人社局委托汾西县天弘职业培训学校进驻山云村进行免费培训,按照省卫健委对“山西护工”实践培训项目标准进行培训和考核,组织培训获取证书,山云村帮扶单位山西省人民医院联络泰心康护输送合格学员至省城各大医院稳保就业。巧用“他山之石”,促脱贫人口增收,真正意义上实现了“零投入高产出”的创新产业帮扶。

激发内生动力 变“输血”为“造血”

汾西县人社局县域推广,有序组织,天弘职业技能学校专业化教学、精准化培育,山西省人民医院提供就业保障;泰心康护职业化管理。各方团结一致,齐心协力助力“汾西县品牌养老护理员”创新产业项目,大大激发了脱贫人口的内生动力,实现了山云村的乡村振兴,在为脱贫人口“输血”的同时,强化了脱贫人口自身的“造血”能力,有效保障了脱贫人口的持续增收。

储备资源 提升农村养老服务水平

来自国家统计局的统计数据显示,我国60岁及以上人口已达2.67亿,老年人口规模大、老龄化速度快,“老有所养”成为社会公众关注的焦点话题之一。国务院近日印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》指出,老年人需求结构正从生存型向发展型转变,老龄事业和养老服务还存在发展不平衡不充分等问题,主要体现在农村养老服务水平不高、居家社区养老和优质普惠服务供给不足等方面。

山云全村人口677户1930人,脱贫户174户567人,监测户7户19人,常住户235户633人,五保户10户14人,低保户61户95人,残疾人口44户47人,大病48户49人,慢性病206户247人,结合以上数据,大病和慢性病户数占比全村人口户数37.5%,占比常住户100%,其中慢性病占比常住户87.6%,面对如此庞大的占比,做好养老护理资源储备显得尤为重要。

截至目前,“汾西县品牌养老护理员”创新产业项目共计培训持证养老护理员93人,其中脱贫人口31名。该村将进一步完善激励机制,提升就业率,补短板,抓实效,将后疫情时代的创新养老护理产业壮大。

“吃在南坪头,住在南坪头” ——访南坪头坞村第一书记赵砚

赵砚是山西广播电台的一名记者、制片人,2021年10月,派驻长治市壶关县南坪头坞村,成为驻村干部。由肖蓉为队长,赵砚为第一书记,刘新斌、姜穷达两名队员组成驻村班。驻村一年半的时间里,他们忘我地工作,已经在村民心里刻下了深深烙印。大家都亲切地称呼她为“党的女儿”“暖心姐姐”,小朋友们都亲切喊她为“奶奶”。

赵砚书记对我们说:“我们来的时候觉得景色很好。”壶关县石坡乡南坪头坞村位于石坡乡东部,距县城40公里,距乡政府所在地2.5公里,属于2016年整村脱贫村。全村总面积3.7平方公里,总人口399户1174人,其中建档立卡贫困户217户652人,监测户10户25人,非贫困户182户522人。现有耕地面积1093亩,人均0.9亩,林地面积884亩,其中退耕还林面积471亩。村民主要收入来源有种植养殖收入、务工收入、资产收益分红收入等。全村现有党员37人,村民代表25人,共分5个村民小组,现在支部书记郭志强,已69岁,仍奋斗在乡村振兴第一线。

自从赵砚书记驻村以来,与肖蓉队长,队员刘新斌、姜穷达与村干部一起白天走访调研,晚上回来开会研讨,并对村两委在产业发展路上打造了“游在大峡谷,吃住平头坞”。在思路上,并达成了共识:一手抓连翘,一手抓旅游。于是在短时间内,景观山的步道和亭台楼阁修建起来了,停车场等旅游基础配套设施完善了,农家乐、观景台、飞机餐厅竣工了,数字乡村建设也是如火如荼。同时,2016年、2018年和2020年,连续三年在山上栽种了连翘2000多亩,天然野生连翘共计5500亩。南坪头坞村有两个优势,一是所在山区海拔1300多米,夏天气温适宜,空气清新,是避暑康养的好地方,具备发展“乡村旅游”的独特自然条件。二是交通便利,毗邻旅游专线,是进入著名景区太行山大峡谷的必经之地。得天独厚的地理优势和天然环境使得这里不仅拥有凉爽的夏日,漫山遍野的松树、连翘等绿色植被,更是带来了取之不尽的负氧离子,所以还被称为“天然氧吧”“避暑胜地”“连翘基地”。

赵砚书记还说:“游在大峡谷,吃在南坪头,住在南坪头”,一来到南坪头村,首先被五颜六色的房屋吸引,给人眼前一亮的感觉,远



● 壶关县南坪头坞村连翘产业园区

离城市的喧闹浮躁,感受大自然的味道。有“七彩村庄”“魔幻小镇”的美誉。南坪头村第一书记赵砚以旅游为牵头,打造了特色民宿,地道农家乐,让来到南坪头村的游客都感受到村民的热情淳朴。在民宿里,设有厨房,可自己采摘绿色蔬菜、吃家养走地鸡、野韭菜、土鸡蛋、凉拌连翘叶、香椿、露营党参,还能做蒲公英稀饭等等。还有茶房供游客品茶、窑洞式民宿冬暖夏凉适合来旅游的人居住,二楼露天阳台喝茶聊天,每当夜幕降临的时候躺在床上可以看到外面的星星,再品一杯当地的连翘茶,感受大自然的味道,给游客留下属于一份独特的记忆。她还帮扶村里把剩余劳动力综合起来,共建了刺绣合作社,使老百姓走向富裕道路。绣工张丽一边飞针走线,一边笑着说,“农闲时间,我靠着这门手艺,一年在合作社绣五个多月,收入7000多元,身份变了、生活变了、面貌变了,一个合作社带出‘三变’,‘变’出了农村妇女的新生活,‘绣’出了脱贫致富的新画卷,感谢党的好政策。”

工作队驻村一年半以来,2022年帮扶南坪头坞村集体经济实现收入41.68万元;其中,光伏发电收益9万,实施资产收益扶贫,每年从山西太行山大峡谷旅游发展有限公司、太行欢乐谷公司取得投资收益4.68万元,脱贫户分红情况(75岁及以上24户,每户500元,65岁及以上38户,每户300元,考上研究生大学生每人5000元,留于村集体40%,用于非贫困户孝老敬亲300元,失能老党员13人每人100元,非贫困户公益性岗位每人奖补500元)。

产业发展:主导产业是玉米种植、高粱种植,增收产业是光伏电站、刺绣专业合作社、茶叶加工厂、中药材基地。

分配光伏电站收益,在奖励先进,补助收入下降的脱贫户、高龄、失能、重病、重残等方面进行现金补贴。脱贫监测户4人,每人1000元共4000元。考上大学的一本奖励5000元,二本3000元,共计25000元。

村上有6名卫生保洁员,每个保洁员每人补助500元,共3000元,另有保洁员工资1300元。一名垃圾清运员,费用12000元。电站管护员一名,费用600元。在农村环境改善行动中,用于环境卫生整治和其他小型公益事业的劳动人员按工发放工资,工人工资共计39755元。

鼓励贫困户外出务工351人,带动户均增收10000余元。

安全饮水:2018年实施安全饮水工程,更换了供水主管网,实现了自来水入户。2022年,为全村381户更换了智能水表,建设了



850米的深水井。引进资金550万元解决800米深打井和500方蓄水池建设工程,目前工程进展顺利。

住房安全:今年因灾新鉴定危房改造户3户,其中C级3户,D级0户,目前完成改造3户。

保障方面:符合农村低保条件的脱贫户69户、102人全部纳入低保范围,实现了应保尽保。2人享受了分散特困人员救助供养,临时救助3人,享受残疾人生活补贴49人,重度残疾人护理补贴33人。

养老保险参保率:60岁以上脱贫人口195人,全部按月领取城乡居民养老保险基础养老金,领取率100%。

医保参保率:应参加城乡居民医疗保险的贫困人口全部参加,参保率100%。

村级卫生室:2016年村级卫生室达标,有合格乡村医生(助理医师),配齐药品,无过期药品。

适龄儿童学前入园率:达到全县平均水平且九年义务。

教育阶段无因贫辍学学生,送教上门0人。

村容村貌:认真落实农村人居环境“六乱整治”要求,连续多年加大村容户貌资金投入,村民生产生活环境明显改善。

“清化收”发展壮大集体经济 ——访阳曲县侯村乡党委书记马成刚

自抓党建促基层治理能力提升专项行动以来,太原市阳曲县侯村乡把“清化收”及发展壮大集体经济作为攻坚重点,定目标任务,定方法路径,定产业方向,各项工作扎实推进,并取得阶段性成效。

“清化收”制定“3364”工作方法

据阳曲县侯村乡党委书记马成刚介绍,该乡按照“一村一专班、一事一研判、一步一步公示”的思路,坚持“依法依规、尊重历史、兼顾现实、积极稳妥”的原则,制定了“3364”工作方法。

“三个台账”摸清底数。即经济合同台账、债权债务台账、资产资源台账,通过“村级报、群众提、按图找”,动态摸排经济合同378份,其中“三资类”合同284份(其中口头协议20份),工程类合同94份,摸排债权349.26万元,债务2168.7万元。

“三方联动”形成合力。即联合农业农村、自然资源、纪检、司法、公安等相关部门给予政策指导、司法解读、争议调处、依法打击,实现合力推动;乡党委成立工作专班,乡副科级以上干部包联,真正压实责任,做到乡村两级主体行动;聘请会计事务、法律咨询、测绘评估专业团队指导带动。

“六个一批”分类处置。即规范完善一批、整改纠正一批、依法起诉一批、强制收回一批、移送部门一批、解除撤销一批。截至目前,整改纠正、规范完善合同250份,依法起诉3份,解除撤销31份;目前收回承包(租赁)费129.29万元,收回机动耕地486.94亩,荒地7171亩。

“四种途径”化解债权债务。通过抵顶对冲、依规核销、协商减免、直接扣缴四种途径,目前15个村(社区)化解债务130.8万元。下一步,力争负债50万元以下的村于2023年底前实现债务清零;负债50万元以上的村,



● 乡党委书记马成刚(左三)侯村社区调研

争取3-5年村级债务得到有效化解。

15个村(社区)中,除征地补偿款之外,全乡集体经济收入20万元以上的村(社区)13个,经营性收入不低于30%的11个,预计年底15个村(社区)集体经济收入全部达30万元以上,50万元以上5个、百万元以上2个,实现发展壮大村集体经济新突破。

壮大村集体经济八种类型

结合各村资产资源特点,按照“谋划项目、支撑发展”“发掘人才、自主发展”“招商引资、借力发展”“村企联盟、双赢发展”“整合资源、联村发展”五条路径,目前共形成八种壮大村集体经济类型。

旅游开发型。挖掘“一个品牌、两个龙头”优势,利用“旅游+”模式,开发民宿、采摘、休闲、研学等产业项目。比如店子底村,通过“党建+文化+产业”,与“县委党校”、“鼠标”研修中心合作,丰富教学课程,优化教育基地;

同时,引导村民发展小作坊、小产业、小游乐,做到“村有大项目、户有小产业、人人有事干”。预计今年旅游收入可达百万元,另通过“清化收”可实现其他收入百万元。

资本运营型。借力周边企业,发挥资源优势、资金效应,实现村企联盟、共建共赢。比如赵庄社区成立“新征程建筑服务有限公司”,利用村级沉睡资金,先后与周边孔雀油墨厂、工跃科技有限公司达成保洁服务、办公楼建设合作协议;侯村社区现与周边企业达成合作意向,拟将闲置学校出租作为公寓酒店,年租金15万元,并逐年递增。

入股分红型。以发展特色产业为导向,引导优质资本下乡进村。比如西龙庄村引入北山星空营地,形成“入股分红+收益分成”模式,即村内深井入股营地,每年保底分红2万元,营地年营业额的5%作为村集体分成收入。目前,正计划申请部分乡村振兴衔接资金与企业合作建设康养休闲小居,作为村集体

入股资产,保底分红6万元以上。

资产盘活型。清底村级项目资产,重新盘活利用增收。如上阳寨、尧子尚村养猪场已重新盘活,分别收入年租金7万元;小岗头常峪葡萄园收入三年租金17.5万元。

生产服务型。支部引领、能人带动,提供有偿农业生产服务,服务群众互惠双赢。比如西万寿社区党支部发挥种粮大户优势,牵头领办,积极申请乡村振兴衔接资金49.9万元,集中采购农业机械,有偿提供深耕、播种、秋收等农业生产服务,预计年收益16.5万元,三年内回本。

抱团发展型。通过强村帮弱村、大村带小村,实现“村村抱团”。比如石城、西黄水、黄道沟联合发展冷藏产业。目前,新建冷库待完成验收后即可招商引资,店子底村与西龙庄村合作开发旅游线路,联村共贏。

资源开发型。整合利用自有生态、农业等优势资源,延伸产业,助推发展。比如小岗头村借助人居环境整治项目,充分利用土地资源及葡萄种植优势,打造“共享农庄”,年租金1.183万元。西黄水村引入爱农家庭农场,百亩温室大棚已开工建设,村集体每年收取管理费2万元。

村企联盟型。与社会力量建立“帮扶结对”关系,按照“一村一业”发展思路,发挥资金规模效应、杠杆作用,实现双赢发展。比如山西日报传媒集团与黄道沟村建立帮扶结对关系,拟对黄道沟旱地大葱种植业进行规模发展。

下一步,侯村乡将继续坚持党建引领,以“清化收”为契机,坚持新增资源性收入和产业带动增收双向发力,在壮大村集体经济上,盘活存量、找准增量、借助力量、紧跟流量、壮大体量,真正以实际的成果、优异的成绩为全面建设奋进阳曲、实力阳曲、品质阳曲、活力阳曲、幸福阳曲做出侯村贡献。