

中国经济新观察

■ 邹伟 安蓓 姜琳 申铖

国家统计局7月15日发布的数据显示，中国有力应对超预期因素影响，上半年国内生产总值同比增长2.5%，二季度实现正增长。

事非经过不知难。今年以来，国际环境更趋复杂严峻，国内疫情多发散发，不利影响明显加大，经济发展极不寻常。以习近平同志为核心的党中央深刻把握国际国内大局大势，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹疫情防控和经济社会发展，引领中国经济航船在高质量发展航道上破浪向前、行稳致远。

风物长宜放眼量。观察中国经济，要坚持全面辩证长远的眼光，既看当前之“形”，也看长远之“势”，既算“眼前账”，积极应对当前挑战，也算“长远账”，在砥砺奋进、保持韧性中提振信心决心、积厚发展动力。

算总账：“最大程度保护人民生命健康，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘”

2022年进入下半场，一度遭受疫情冲击的全国多地经济加快恢复：

上海市全面恢复正常生产生活秩序一个多月后，7月8日用电量创历史新高；7月12日起，北京市有序恢复举办线下体育赛事活动；7月以来，民航单日航班量持续保持在10000班以上；随着暑期档到来，全国多地跨省游加快恢复，不少知名景区“熟悉的热闹场景又回来了”……

面对2020年武汉保卫战以来最严峻的疫情防控考验，以习近平同志为核心的党中央高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

过去半年的发展曲线，勾勒出极不平凡的历程——

今年前两个月，在一系列稳增长政策推动下，中国经济实现平稳开局，一季度同比增长4.8%。

3月以来，具有强传染性的奥密克戎变异株波及多数省份，人民生命健康受到威胁，中国经济稳定恢复受到冲击，一些突发因素超出预期，二季度经济下行压力明显增大。4月份主要经济指标全面回落，经济运行出现较大波动。

关键时刻，习近平总书记在3月17日主持召开中共中央政治局常委会会议，分析新冠肺炎疫情形势，部署从严抓好疫情防控工作。

习近平总书记强调：“要保持战略定力，坚持稳中求进，统筹好疫情防控和经济社会发展，采取更加有效措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

一手抓疫情防控，一手抓经济发展。

宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地，增量政策工具谋划推出，六方面33项政策持续加力，全力稳住宏观经济大盘。

稳住市场主体，就能为经济发展积蓄基本力量。

实施新的组合式税费支持政策，全年退税减税约2.64万亿元；金融系统加大力度向经济“输血”，上半年新增人民币贷款13.68万亿元，同比多增9192亿元；在全国集中开展涉企违规收费专项整治行动；深圳、上海、北京等多地推出地方版助企纾困政策，为市场主体送来“及时雨”……

今年1至5月，全国新设市场主体1151.4万户，在较大基数的基础上实现正增长。其中个体工商户805.7万户，增长3.8%。

保产业链供应链，是保居民就业、保基本民生、保市场主体的基础。

3月以来，疫情多地散发，部分地区跨区域货物运输不畅，物流保通保畅成为保产业链供应链的关键一环。

一系列硬举措接连出手：足量发放使用全国统一通行证、建立重点产业和外贸企业白名单……全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议部署的10项重要举措落地落实，着力解决层层加码、一刀切等问题，加大对物流枢纽和物流企业支持力度，推动重点区域重点枢纽逐步复工复产。

稳投资，促消费，稳外贸，着力推动经济回归正常运行的轨道。

加快推进水利、交通运输等基础设施投资，通过发行金融债券等筹资3000亿元支持重大项目建设，部署进一步盘活存量资产拓宽社会投资渠道，稳定和扩大民间投资；稳定增加汽车、家电等大宗消费，北京、合肥、福州等多个城市发放消费券；密集部署一系列稳外贸举措……

“5月份以来，随着高效统筹疫情防控和经济社会发展成效不断显现，一揽子稳增长政策措施有效实施，国内疫情防控总体向好，经济运行逐步企稳回升，积极变化明显增多。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

国家发展改革委综合司司长袁达说，面对内外部阶段性、突发性因素冲击，我国经济在较短时间内实现企稳回升，展现出强大韧性和

巨大潜力，这充分说明我国经济持续健康发展的良好态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期向好的基本面没有改变。随着高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现，宏观政策效应进一步释放，下半年经济有望继续回升，运行在合理区间。

“中国及其市场已成为金融动荡的避难所和全球经济的巨大希望”，近日一系列外媒文章聚焦中国经济，认为中国是全球经济中的稀有案例。随着其疫情得到控制和出台有力的稳经济举措，中国正在复苏。

香港亚洲时报网站刊登了一篇美国马萨诸塞大学医学院前教授约翰·沃尔什的文章，进行对比：

今年5月12日，美国报告新冠肺炎死亡病例数累计超100万人，为所有国家中最高。截至6月19日，中国内地新冠肺炎死亡总人数为5226人。作者认为，中国的抗疫政策不仅拯救了生命，而且保护了经济，可以说取得了双赢。

世纪疫情下，如何保障人民生命健康并实现经济平稳发展，是各国共同面对的难题。

6月22日，习近平总书记在金砖国家工商论坛开幕式上指出：“中国坚持人民至上、生命至上，筑牢疫情防控屏障，巩固疫情防控成果，最大程度保护人民生命健康，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。”

6月28日，习近平总书记在湖北省武汉市考察时指出：“如果算总账，我们的防疫措施是最经济的、效果最好的。”

这是中国共产党领导下，坚持以人民为中心的一本政治、经济、社会大账，是科学把握一时、一域与长期、全局，统筹疫情防控和经济社会发展的辩证法——

我国人口规模巨大，一旦病毒蔓延开来，后果不堪设想，已取得的抗疫成果或将付诸东流，经济发展更无从谈起。只有疫情有效控制住，人民生命健康安全才能得到有效保障，经济发展和正常生活才具备有利条件。

当前，经济运行正处于决定全年趋势的关键节点。

成绩来之不易，前路并不平坦：中国经济运行出现一些积极变化，但需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力没有改变，一些不利因素还在复杂演变，不少市场主体仍然面临较大困难。

稳字当头、稳中求进。坚持统筹好疫情防控和经济社会发展，中国经济稳定恢复的基础将不断巩固，争取今年经济发展达到较好水平。

保民生：“全心全力把老百姓的事一件一件办好”

治国有常，而利民为本。

疫情冲击和经济下行压力下，切实保障民生、兜住兜牢民生底线十分关键。

习近平总书记念兹在兹：“做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作，做好维护社会稳定各项工作，保持人心稳定，保持社会大局稳定。”

今年以来，各地各部门积极落实落细中央各项政策，以一系列务实之举，着力解决人民群众所需所急所盼，让百姓有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

——把稳就业放在更加重要的位置，全力做好民生头等大事。

2022年春夏，某211高校毕业生李漫和她的同学们，都感受到“招聘考试的不确定”与“签约期限的紧迫性”的压力。

3.4月份，在疫情等多重因素影响下，不少企业减少或者放缓了招聘。而今年需要就业的城镇新增劳动力约1600万人，为多年来最高，其中高校毕业生达1076万人，创历史新高。就业面临严峻形势。

“差不多从5月份开始，感受到招聘会的逐步回归和招聘岗位的增加。”通过几轮筛选，李漫拿到了老家省会某高中教师的录用通知。

她感受到的变化，也在宏观数据中得到印证：一季度全国城镇调查失业率均值为5.5%，处于较低水平；4月份受疫情影响走高至6.1%，5月份回落至5.9%，6月份进一步回落至5.5%，就业形势逐渐好转。

今年以来，就业优先战略和积极就业政策落实落细，减负稳岗扩就业各项措施深入实施，重点群体帮扶和就业服务力度不断加大，各地全力确保就业局势总体稳定。上半年，全国城镇新增就业654万人，完成全年目标任务的59%，与时序进度基本一致。

保市场主体，就是保就业、保民生。

对餐饮、零售等5个特困行业企业及17个其他行业的困难企业实行阶段性缓缴社会保险费政策，提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至90%，加力落实社保、培训等补贴，推出一次性留工培训补助……1至5月，仅失业保险稳岗返还一项，全国就已发放19亿元，惠及273万户企业、5189万名职工。

对高校毕业生，实施百万就业见习岗位募集计划，为2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青年集中开展服务攻坚行动，推动各地收集发布一批适合高校毕业生就业的基层岗位，对农民工，深化东西部劳务协作，支持各地实施以工代赈项目，积极拓宽务工渠道……截至6月末，全国脱贫劳动力务工规模达

3223万人，同比增加160万人。

优就业服务促匹配，线上线下各类招聘活动高频举办，加强零工市场建设，将零工信息纳入公共就业服务范围。截至7月3日，正在举办的“百日千万网络招聘”专项行动已发布各类岗位需求近1500万人次。

“下半年随着疫情形势好转和经济运行逐渐恢复，就业形势有望继续改善。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说。

——更加注重困难群众救助帮扶，兜住兜牢民生底线。

特殊时期，部分群众基本生活面临困难。今年以来，各地因地制宜、主动作为，加大帮扶力度，及时发放各类救助资金，帮助他们排忧解难。

聚焦失业人员，在常规保生活待遇发放、提高失业保险金标准的基础上，实施失业保险保障扩围政策，对因疫情影响暂时失业、未参保的困难人员给予临时救助，最大化做到应发尽发，应保尽保。1至5月，我国已向560多万参保失业人员发放各类失业保险待遇334亿元。

聚焦低保对象、特困人员，在原来发放生活补助基础上增发生活补贴，保证他们生活水平不降低；为困难群体代缴养老、医疗保险费，防止脱贫户返贫。一季度，全国共救助低保对象4128万人，资助6933万人参加基本医疗保险。前5个月，共为1305万困难群众代缴养老保险费。

——以更大决心补短板破难题，顺应群众期盼增进民生福祉。

“每月又涨了120多块钱。”收到养老金到账信息，湖南长沙69岁的赵先生第一时间算账了。

7月起，多地调整养老金发放标准。2022年，我国退休人员基本养老金再上调4%，惠及1.3亿多退休人员。

民有所呼、必有所应，尽力而为、量力而行。

今年，中央安排困难群众救助补助资金1546.83亿元，较去年增加70.62亿元；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；上半年，我国社会领域投资增长14.9%，明显快于全部投资增速，其中卫生、教育投资分别增长34.5%、10%；今年全国保障性租赁住房建设投资总额预计可达8500亿元。

一笔笔资金投入，持续提高公共服务水平和覆盖面，增进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

今年起，3岁以下婴幼儿照护费用可按照每个每月1000元的标准纳入个人所得税专项附加扣除；第七批国家组织药品集采拟中选327个产品，平均降价48%；跨省异地就医直接结算覆盖范围进一步扩大，截至5月末，全国门诊费用跨省直接结算已联网定点医疗机构6.27万家，定点零售药店14.66万家。

一项项有力举措，在百姓最关心的领域，补齐制度短板，织密基本民生保障网。

守底线：“实现高质量发展和高水平安全的良性互动”

国家统计局数据显示，6月份全国居民消费价格同比上涨2.5%，今年上半年同比上涨1.7%，保持温和上升态势。

“与欧洲和美国的高通胀相比，中国压力仍然较小。”美国《华尔街日报》评价说，这意味着中国可以更加明确地把重点放在重振经济上。

今年以来，新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响交织叠加，导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱。

“差不多从5月份开始，感受到招聘会的逐步回归和招聘岗位的增加。”通过几轮筛选，李漫拿到了老家省会某高中教师的录用通知。

她感受到的变化，也在宏观数据中得到印证：一季度全国城镇调查失业率均值为5.5%，处于较低水平；4月份受疫情影响走高至6.1%，5月份回落至5.9%，6月份进一步回落至5.5%，就业形势逐渐好转。

今年以来，就业优先战略和积极就业政策落实落细，减负稳岗扩就业各项措施深入实施，重点群体帮扶和就业服务力度不断加大，各地全力确保就业局势总体稳定。上半年，全国城镇新增就业654万人，完成全年目标任务的59%，与时序进度基本一致。

保市场主体，就是保就业、保民生。

对餐饮、零售等5个特困行业企业及17个其他行业的困难企业实行阶段性缓缴社会保险费政策，提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至90%，加力落实社保、培训等补贴，推出一次性留工培训补助……1至5月，仅失业保险稳岗返还一项，全国就已发放19亿元，惠及273万户企业、5189万名职工。

对高校毕业生，实施百万就业见习岗位募集计划，为2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青年集中开展服务攻坚行动，推动各地收集发布一批适合高校毕业生就业的基层岗位，对农民工，深化东西部劳务协作，支持各地实施以工代赈项目，积极拓宽务工渠道……截至6月末，全国脱贫劳动力务工规模达

3223万人，同比增加160万人。

优就业服务促匹配，线上线下各类招聘活动高频举办，加强零工市场建设，将零工信息纳入公共就业服务范围。截至7月3日，正在举办的“百日千万网络招聘”专项行动已发布各类岗位需求近1500万人次。

“下半年随着疫情形势好转和经济运行逐渐恢复，就业形势有望继续改善。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说。

——更加注重困难群众救助帮扶，兜住兜牢民生底线。

特殊时期，部分群众基本生活面临困难。今年以来，各地因地制宜、主动作为，加大帮扶力度，及时发放各类救助资金，帮助他们排忧解难。

聚焦失业人员，在常规保生活待遇发放、提高失业保险金标准的基础上，实施失业保险保障扩围政策，对因疫情影响暂时失业、未参保的困难人员给予临时救助，最大化做到应发尽发，应保尽保。1至5月，我国已向560多万参保失业人员发放各类失业保险待遇334亿元。

一笔笔资金投入，持续提高公共服务水平和覆盖面，增进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

今年，中央安排困难群众救助补助资金1546.83亿元，较去年增加70.62亿元；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；上半年，我国社会领域投资增长14.9%，明显快于全部投资增速，其中卫生、教育投资分别增长34.5%、10%；今年全国保障性租赁住房建设投资总额预计可达8500亿元。

一项项有力举措，在百姓最关心的领域，补齐制度短板，织密基本民生保障网。

保市场主体，就是保就业、保民生。

对餐饮、零售等5个特困行业企业及17个其他行业的困难企业实行阶段性缓缴社会保险费政策，提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至90%，加力落实社保、培训等补贴，推出一次性留工培训补助……1至5月，仅失业保险稳岗返还一项，全国就已发放19亿元，惠及273万户企业、5189万名职工。

对高校毕业生，实施百万就业见习岗位募集计划，为2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青年集中开展服务攻坚行动，推动各地收集发布一批适合高校毕业生就业的基层岗位，对农民工，深化东西部劳务协作，支持各地实施以工代赈项目，积极拓宽务工渠道……截至6月末，全国脱贫劳动力务工规模达

3223万人，同比增加160万人。

优就业服务促匹配，线上线下各类招聘活动高频举办，加强零工市场建设，将零工信息纳入公共就业服务范围。截至7月3日，正在举办的“百日千万网络招聘”专项行动已发布各类岗位需求近1500万人次。

“下半年随着疫情形势好转和经济运行逐渐恢复，就业形势有望继续改善。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说。

——更加注重困难群众救助帮扶，兜住兜牢民生底线。

特殊时期，部分群众基本生活面临困难。今年以来，各地因地制宜、主动作为，加大帮扶力度，及时发放各类救助资金，帮助他们排忧解难。

聚焦失业人员，在常规保生活待遇发放、提高失业保险金标准的基础上，实施失业保险保障扩围政策，对因疫情影响暂时失业、未参保的困难人员给予临时救助，最大化做到应发尽发，应保尽保。1至5月，我国已向560多万参保失业人员发放各类失业保险待遇334亿元。

一笔笔资金投入，持续提高公共服务水平和覆盖面，增进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

今年，中央安排困难群众救助补助资金1546.83亿元，较去年增加70.62亿元；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；上半年，我国社会领域投资增长14.9%，明显快于全部投资增速，其中卫生、教育投资分别增长34.5%、10%；今年全国保障性租赁住房建设投资总额预计可达8500亿元。

一项项有力举措，在百姓最关心的领域，补齐制度短板，织密基本民生保障网。

保市场主体，就是保就业、保民生。

对餐饮、零售等5个特困行业企业及17个其他行业的困难企业实行阶段性缓缴社会保险费政策，提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至90%，加力落实社保、培训等补贴，推出一次性留工培训补助……1至5月，仅失业保险稳岗返还一项，全国就已发放19亿元，惠及273万户企业、5189万名职工。

对高校毕业生，实施百万就业见习岗位募集计划，为2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青年