鼓励生育成全国两会热点话题

加大补贴力度 完善生育政策配套措施

3月7日,“三孩概念股”逆市走高,多只相关个股涨停,引发市场关注。

易观分析报告认为,随着第七次人口普查数据公布,我国人口结构问题开始显现。在政策推动下,预计2023年三孩出生或将迎来一个小高峰。

2021年,我国开始实施三孩生育政策。2022年的政府工作报告中再次对“三孩”生育政策进行了重要表述:要完善三孩生育政策配套措施,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,发展普惠托育服务,减轻家庭养育负担。

“今年全国两会有关鼓励生育的提案数量大幅增加,截至目前,全国两会期间关于鼓励生育的提案已超20份,充分体现出整个社会对于低生育问题的普遍担忧。”携程集团董事局主席梁建章对记者表示。

“现金+税收”补贴是重要抓手

全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江提出,要让更多家庭愿意生、敢于生,可通过税收手段鼓励生育,切实减轻家庭经济压力。目前,依据国家个人所得税政策规定,家庭子女接受全日制学历教育的相关支出,按照每个子女每月1000元的标准定额扣除。

“这项政策仅考虑了家庭适龄子女的教育经费支出,并未考虑托儿、抚养等支出,且扣除标准较低。对于鼓励生育二孩、三孩,当前税收支持力度仍有提升空间。”郑坚江建议,提高家庭生育二孩、三孩的子女教育支出个人所得税专项附加扣除标准,即“第二孩”按3000元/人/月标准扣除,“第三孩”按5000元/人/月标准扣除。

全国人大代表、科力尔董事长聂鹏举则建议对“第三孩”按地区实行一定标准的生活及医疗保险补助,比如按当地月平均工资的20%发放生活补助,生活及医疗保险补助一直持续到孩子满18周岁。

对此,梁建章表示:“生育成本过高,是影响育龄家庭生育意愿的主要负面因素之一,而现金和税收补贴则是减轻育儿负担的重要政策抓手。由于不同地区和人群之间存在很大的收入差距,建议采取减免个人所得税和现金补贴并重的方式。在现金补贴方面,建议对于二孩家庭,给予每个孩子每月1000元的现金补贴;对于多孩家庭,给予每个孩子每月2000元的现金补贴;上述支付都应持续到孩子满20岁。而在减免个人所得税方面,建议对二孩家庭实行所得税和社保减半的优惠政策,对三孩家庭实行所得税和社保全免的优惠政策。为避免扩大贫富差距,对于减税额可设定封顶上限。”

在购房补贴方面给予政策支持

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿在《关于加大“三孩”生育政策支持的建议》中提出,育龄女性面临的社会压力、经济压力、精神压力等愈加严重,生育意愿低。尤其是职场女性,往往身兼数种角色,既要工作谋生又要照顾孩子和家庭,十分不易。

翟美卿认为,高房价是拉低中国城市居民生育率的重要因素之一,建议为三孩家庭提供经济适用房指标,或给予相关家庭住房补贴,减轻住房压力。

梁建章表示:“中国大城市的房价收入比是世界上最高的,要想减轻高房价地区的家庭育儿负担,就需对多孩家庭给予购房补贴。可通过按揭利息返还或房价打折等方式进行补贴,例如返还二孩家庭房贷利息的50%,对于三孩家庭的房贷利息可全部返还。”

梁建章表示:“增加新生儿数量,短期有助于扩内需、稳增长、稳就业,长期有助于提升人才数量和经济社会活力,增强中国经济发展的信心。在鼓励生育的问题上形成共识并加以落实,是一项任重道远的长期工作。” (许洁)

“要先立后破,而不能够未立先破”

——从全国两会看正确认识和把握“双碳”目标

■ 安蓓 高敬 张辛欣 熊争艳 刘夏村 戴小河

“绿色转型是一个过程,不是一蹴而就的事情。要先立后破,而不能够未立先破”“实现‘双碳’目标,必须立足国情,坚持稳中求进、逐步实现,不能脱离实际、急于求成,搞运动式‘降碳’、踩‘急刹车’”。

5日下午,习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调。

近一段时间,就如何正确认识和把握碳达峰碳中和,习近平总书记多次进行阐述,对这一关系中国长远发展的重大问题作出科学指引。

代表委员们表示,要深刻学习领会习近平总书记一系列重要讲话精神,把党中央的决策部署落到实处,扎扎实实推进“双碳”工作。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了”

实现碳达峰碳中和,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。

“双碳”背景下,煤炭产业要不要发展?怎么发展?如何确保能源安全?

5日下午,在人民大会堂审议现场,来自国能包头煤化工有限责任公司的贾润安代表,就煤化工产业助力实现碳达峰碳中和作了发言。

“总书记的重要讲话进一步指明方向,我们要尽全力提高煤炭作为原料的综合利用效能,开启煤化工高端化、多元化、低碳化发展新阶段。”贾润安代表表示。

积极稳妥推进碳达峰碳中和工作,必须立足富煤贫油少气的基本国情。现阶段,我国以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。

总书记谆谆嘱托:“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”

国家发展改革委主任何立峰说,推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要坚持先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。“我们不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’,有力有序有效推进‘双碳’工作。”何立峰说。

当前,国内煤炭和电力供应保障仍然存在一些制约因素,国际市场上石油天然气等大宗商品价格高位波动。我国作为能源生产和消费大国,立足国内确保能源安全稳定供应,对于稳经济、保民生至关重要。

广东既是经济大省,也是能源消费大省。“推进碳达峰碳中和的力度、节奏必须要与能源保供和保障民生的需求相协调,在减排过程中确保能源安全稳定供应和平稳过渡转型。”广东省发展改革委副主任朱伟代表说。

全国人大代表、中国华电集团董事长温枢刚表示:“能源的饭碗必须端在自己手里。能源企业要在确保安全环保的前提下保发电、保供热、保民生,在保供稳价上率先发挥带头作用。”

“既要坚定不移,又要科学有序推进”

“实现‘双碳’目标是一场广泛而深刻的变革,也是一项长期任务,既要坚定不移,又要科学有序推进。”习近平总书记强调。

实现“双碳”目标,必须处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系。

减排不是减生产力,也不是不排放。全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,我国仍是发展中国家,工业化城镇化还在深入推进,能源需求也会不可避免继续增长。“推动‘双碳’短期内不能放弃传统化石能源,更不能背离经济发展这条主线。关键是走出一条生态优先、绿色低碳发展的道路。”

生态环境部环境规划院院长王金南代表认为,要一手做“减法”,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展;一手做“加法”,加快培育战略性新兴产业,推动传统产业转型升级。

“作为能源大省,山西要保障煤炭稳定供应,同时加快推动煤炭清洁化利用,实现自身绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

“一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账”

在内蒙古代表团参加审议时,习近平总书记语重心长地说:“办事情一定要掌握这么一个原则,一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。”

“努力实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全,核心是减污降碳、节能降耗,推动源头减碳、过程降碳、末端固碳。”全国人大代表、陕西榆林市委书记李春临表示。

近年来,欧洲大力淘汰或限制煤炭发电,风光等可再生能源发展较快。但可再生能源稳定性不足的问题随之凸显。

何立峰介绍,我国在沙漠、戈壁、荒漠规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。同时,周边煤电企业坚持先立后破。“这将带动周边清洁高效的煤电和安全可靠的特高压输变电线路建设。”

“内蒙古正在建设大型风电光伏基地,深挖清洁能源富集的潜力,改变‘一煤独大’的局面。”内蒙古自治区财政厅厅长张磊代表说。

温枢刚代表说,华电集团着力构建清洁低碳、安全高效能源体系,按照“先立后破”的要求,将风光电作为公司中长期增量主体,积极发展水电,持续推动煤电功能调节型电源定位,积极谋划和稳妥拓展储能、氢能等新兴业务发展,布局低碳减碳零碳技术。 (据新华社)

2022,“就业优先”如何落实落细?

■ 姜琳 施雨岑

就业是最大的民生,也是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,政府工作报告提出,“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。

就业优先政策如何提质加力、落细落地?城镇新增就业1100万人以上的目标如何实现?记者采访了多位代表委员和专家。

强化就业优先 关键是“稳市场主体”

一拿到政府工作报告,全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖就注意到,“就业”成了报告的高频词,“足见对今年稳就业的高度重视。”

报告将就业优先政策置于宏观政策层面,提出财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。

“首先是目标定位要优先,强化政府促进就业的责任;其次是政策制定要优先,加强就业政策与财税、产业、金融、社会等政策的协同,在各类政策的制定和评价中充分考虑对就业的拉动作用;再次是服务供给要优先,把提供便捷高效的就业服务作为为民办实事的首要内容。”戴元湖说。

“强化就业优先,关键是‘稳市场主体’。”全国人大代表、浙江金融职业学院校长郑亚莉表示,“当前经济稳步恢复,但还有部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。此外,就业的结构性矛盾没有得到根本性缓解,‘就业难’与‘招人难’并存的现象仍然存在。”

上亿市场主体承载着数亿人就业创业。报告强调,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。加大对企业稳岗扩岗的支持力度。

根据报告安排,今年,我国将延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业,继续实施失业保险稳岗返还政策,明显提高中小微企业返还比例。“今年江苏对中小微企业返还比例最高可提至90%。”戴元湖说。

积极服务高校毕业生等 重点群体就业

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人,总量和增量均为近年之最。报告提出,对高校毕业生“要加强就业创业政策支持和不断线服务”。

人社部表示,今年将把高校毕业生等青年就业作为重中之重,加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措,实施百万青年见习岗位募集计划,简化优化毕业生的就业手续,拓宽市场化社会化就业渠道。

郑亚莉建议:一方面要拓展就业空间,推出更多能够激励大学生到中小城市、到基层单位、到中小企业就业的政策和举措。另一方面,社会各方要关心高校毕业生等青年群体的发展,适时调整招人、用人的思维和模式。

在全国政协委员、北京城市学院校长刘林看来,要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体上,为他们提供兜底保障。按照报告要求,做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

新业态近年来吸引了大量新增就业,包括快递小哥、外卖骑手、网约车司机在内的灵活就业人员已达2亿人。报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。

“针对平台用工关系复杂、难以纳入社保的特点,在规范灵活就业人员劳动合同、保障其合法权益的同时,可在全国社保体系内设立灵活就业人员独立统筹的参保平台,明确缴纳标准,不断提高他们参保的积极性。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生建议。

努力消除就业歧视 加大培训促进供需匹配

性别、是否应届等就业歧视以及就业招聘信息不透明,是当前让不少求职者感到犯难的事。报告提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题,受到社会广泛关注。

“在实际生活中,就业环境对一些中年人并不友好,部分单位在招聘中设置年龄红线。”全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫带来了一份提案,提出“要创造公平的就业环境,助力各年龄阶段劳动者各展所能。”

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹则关注到各地延长产假可能带来的女性就业歧视风险。“延长产假必须肯定,但同时还需做好各方面政策的统筹安排,还可以倡导实施弹性工作制,尽可能减少女性生育对自身及企业造成的影响。”她建议。

戴元湖表示,不久前出台的《江苏省就业促进条例》,在支持女性就业方面,提出建立女职工假期用工成本分担机制,对女职工产假期间企业缴纳的社保费用按照规定给予相应补贴等举措。“下一步,我们将会同江苏省相关部门制定实施细则,让条例尽快落实落地。”

为改善技能人才不足问题,促进供给匹配,报告提出,继续开展大规模职业技能培训,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。代表委员普遍认为,这将有助于帮助更多劳动者掌握一技之长,实现更高质量就业。 (据新华社)

地址:四川省成都市金牛区金琴路10号附2号 电话:(028)87319500 87342251(传真) 广告经营许可证:川工商广字 5100004000280 成都科教印刷厂印刷