

中国营商环境周刊

CHINA BUSINESS ENVIRONMENT WEEKLY

A1 政策·政务 Government Information

第6期 2021年12月21日 星期二 主编:刘俸君 执行主编:薛京 新闻热线:4006655114 编辑:蒋莉 美编:鲁敏 广告总代理:中报时讯(北京)传媒科技集团有限公司 业务咨询:010-63813011 13611006768

营商评谈 |



一流营商环境,必须以市场化为基础

陈柳秋

市场化就是要破除不合理体制机制障碍,要尊重市场规律,充分激发市场在资源配置中的决定性作用,实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范,更大激发市场主体活力和社会创造力。

第一,全面实施市场准入负面清单制度,破除市场准入壁垒。公平的准入和公正的监管,如同鸟之两翼,不可偏废。完善负面清单制度,进一步缩减和更具体地界定负面清单领域,提高负面清单透明度,以权利公平、机会公平、规则公平保障各类市场主体公平准入。建立相应的工作机制,系统推进理念、制度和手段的转变,从根子上消除存在隐性壁垒的环境,真正实现清单之外无清单、清单之外无壁垒。支持各类企业创新发展,支持平台经济规范健康发展,平等对待所有市场主体,公平公正开展执法,保障各类市场主体公平参与市场竞争。同时,密切关注市场出现的新趋势新问题,配合其他行业监管部门共同防范部分企业凭借数据、技术、资本等优势造成竞争失序风险。针对垄断行业或产业,基于其特点放开竞争性业务,扩大民营资本和外商资本进入。

第二,深化“放管服”改革,持续精简涉企经营许可事项。要推广“一业一证”“一企一证”“证照联办”“一照多证”等创新举措,深化“一枚印章管审批”改革,推行“一件事一次办”集成服务,推进“证照分离”改革全覆盖,持续对涉企经营许可事项进行精简,依据法律法规通过直接取消或取消和改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式进行分类管理,催生更多市场主体,按市场规则运行。市场监管部门一方面应对经营项目进行明确划分,对经营范围的登记方式与流程进行简化,有效衔接地方设定事项与规范目录,对全国经营范围的登记标准进行统一;另一方面应将企业主体登记许可信息通过政务信息共享平台及时推送至相关主管部门,强化业务协同,在赋予企业更大经营自主权的同时,实现“证”“照”管理的无缝衔接,加强事中事后监管,避免出现“监管真空”;同时,纵深推动电子营业执照的跨区域、跨层级、跨领域的应用,拓展应用场景,完善应用服务体系,将电子营业执照打造成便利市场主体营商的工具,为深化“放管服”改革,优化营商环境提供有力支持。

第三,坚持市场主体导向,以提高市场主体满意度、满意度、实效性为目标,着力加强“自行审查+第三方评估”为核心的公平竞争审查制度。破除垄断、维护公平竞争是确保市场有效运行的核心和灵魂。公平竞争审查就是要从源头上规范政府相关行为,防止出台排除、限制竞争的政策措施,打破行政性垄断,保障市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,充分激发市场主体活力,为打造市场化法治化国际化的营商环境提供更加有力的制度保障。公平竞争审查制度在实践中存在审查职权不独立、审查标准不完善、例外规定不明确、监督体系不健全等问题,这将对创造并维护公平竞争市场环境、优化营商环境造成不利影响。各层级政府应最大限度收缩行政手段,实现公平竞争审查制度在中央、省、市、县四级政府全覆盖,并将这一制度的实施情况纳入至地方政府营商环境评价指标体系之中,保证公平竞争审查制度能够在本区域、本行业有效落实。要努力提升公平竞争审查的能力和专业化水平,统筹做好增量审查和存量清理,逐步清除妨碍全国统一市场和公平竞争的存量政策。公平竞争审查制度需要相对独立的第三方评估,发挥其理论研究、数据搜集与分析等方面的优势,对其进行补充、修正、升级“自行审查+第三方评估”结合效应,前置第三方评估,重大政策制定征询第三方专业意见,横向对标全国先进经验,提升制度制定和审查前瞻性、科学性,实现第三方评估与自我审查的有效结合,全面“激活”公平竞争审查制度,向社会提供独立、客观、公正的评估结果。

(作者系观点智库创始人兼理事长,北京中宣文化研究院院长、教授)

营商访谈 |

商务部原副部长:中国营商环境排名将从全球31进入前20

“加入WTO可以说是中国天时地利人和共同促成的一个难得的历史机遇,一个重要的划时代的转折点。”近日,商务部原副部长魏建国总结他对中国入世20年的最大感受时说。

2001年12月,中国正式加入世界贸易组织(WTO)。彼时,魏建国的身份是原外经贸部副部长。

如今,世界经贸格局走到新的十字路口。一方面,世界贸易组织改革呼声高涨。另一方面,区域性贸易协定开始崛起。中国在签署完《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)后,也开始申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)。

魏建国指出,如果把加入WTO当作是“小学生”的水平,RCEP和CPTPP相当于“中学生”的水平。下一步中国还会朝着更高的水平迈进,要达到零关税、零补贴、零壁垒,要做全球最佳的营商环境。

2022年全球贸易将集中在亚太地区

记者:疫情对全球产业链和供应链都形成了很大冲击,这会怎样重塑整个国际贸易的形态?

魏建国:关于全球的贸易形态,我想引用毛主席的《清平乐·会昌》:东方欲晓,莫道君行早。踏遍青山人未老,风景这边独好。

疫情过后,尤其是2022年将是“风景这边独好”。全球的贸易将集中在亚太,尤其是在中国。中国的产业链和供应链在这次疫情中经受了考验。今年一季度中国的贸易以两位数增长时,很多专家学者认为今年的外贸增长可能出现前高后低;但我不可能,因为中国的产业链已经生根开花结果,中国的货物贸易中不仅包含一般贸易和加工贸易,还有一匹黑马——跨境电商商务。

记者:这样的增长势头会持续多长时间?



魏建国:还会持续一年到一年半。首先,一般贸易在这个关键时候补充了“三驾马车”中另外两驾马车——投资和消费的不足,而叠加跨境电商的强势增长,使得中国的进出口贸易增长势头还会持续到明年。

其次,明年是一个很重要的节点——RCEP一旦生效,15个成员国总人口、经济体量、贸易总额均占全球总量的约30%,RCEP的签署意味着世界最大的自由贸易区建设迈出了坚实的一步,成员国内部的交流也会进一步加强。

第三,中国最早克服疫情,实现了复工复产、复商复市。今年前10个月中国实际使用外资9431.5亿元人民币(1478亿美元),同比增长17.8%;预计今年全年将吸引外资总额将超过1800亿美元,去年是1630亿美元,居全球之首。这些数据说明中国的营商环境有了很大的改善。

由此,明年全球产业链供应链会出现四个东移——制造业、技术、全球资本和人才东移。

在RCEP正式生效之后,东移的速度会加快。中国的产业链和供应链也会出现三个

很突出的变化:第一,以劳动力总量和成本为核心的传统比较优势可能会降低;第二,以资本、人才为密集型的高新技术产业的劣势将会大大提升;第三,中国将会发挥超大规模市场优势,进一步提升内需的潜力。

越来越多跨国公司的总部将会落户中国

记者:您对于拜登任期内的中美经贸关系有怎样的预判?中美经贸哪些领域可以展开重点合作?

魏建国:中美两国领导人最近的通话进一步表明,中美在下一步将会开启更多层次、多渠道的对话机制。两国元首最近的通话为中美下一步进一步指明了方向,提出了路线图和时间表。这对于双方的无论是在经贸、科技、外交和教育等领域,特别是在气候变化和能源领域方面有更进一步的进展,开辟了道路。

纵观今年前10月份,美国已经成为中国对外进出口总额增长最快的经济体。中国与“一带一路”沿线国家的进出口总额增速达到23%,仅次于美国。中美的外贸关系仍然会保持这个势头。

明年,中国的十四五规划将会有更大的发展,中国高水平的对外开放将会有更大的成果。中国营商环境全球排名今年已经达到第31名,很可能明年中国营商环境会进入全球前20。越来越多跨国公司的总部将会落户中国,特别是落户上海。大型的商务、时尚活动、旅游、商品节、体育、时尚、文化方面的活动都会在疫情过后向中国转移,特别是向长三角转移。我们要做好思想准备。

在中国成功圆满召开2022年北京冬奥会的过程中,全球疫情还没有彻底走出来时,全球经济活动开始复苏。如何抓住这个机遇,中国应该做好准备,这既是一个考验,更是挑战,也是机遇。(澎湃)

支持中小企业创新,“十四五”将有哪些举措?



工业和信息化部中小企业局局长 梁志峰



工业和信息化部中小企业局副局长 王岩琴



工业和信息化部中小企业局一级巡视员 叶定达

12月17日,工业和信息化部会同国家发展改革委、科技部、财政部等十九部门联合发布《“十四五”促进中小企业发展规划》(以下简称《规划》),将“提升中小企业创新能力和专业化水平”作为总目标,明确推动形成一百万家创新型中小企业、十万家“专精特新”中小企业、一万家专精特新“小巨人”企业,形成中小企业万马奔腾的繁荣景象。

工业和信息化部中小企业局局长梁志峰、一级巡视员叶定达、副局长王海林、副局长王岩琴对《规划》进行了介绍和解读。

资讯 |

辽宁司法行政系统积极助力营商环境建设

在政法队伍教育整顿中,辽宁省司法行政系统坚持以人民为中心的发展思想,以开展“我为群众办实事”实践活动为契机,进一步织密织牢“法治网”,积极回应人民群众对司法行政工作的新期盼,积极打造法治化营商环境,让市场主体敢于创新发展,让人民群众敢于创业奋斗。

“新出台的《辽宁省群众诉求办理规定(草案)》的最大亮点就是对受理群众诉求范围、处理程序、时限及责任追究等做出规定,以立法方式来解决对群众诉求办理‘难’问题。”辽宁省司法厅有关负责人说。

据了解,辽宁省司法厅报请辽宁省委、省政府审议出台了《关于解决法治建设领域突出问题为辽宁振兴发展实现新突破提供法治保障的意见》等9个文件,下发了《深入推进公共法律服务体系建设的实施意见》《开通网上办证功能实现公证“最多跑一次”的实施细则》《辽宁省关于完善法律援助补贴标准的指导意见》等文件,加速营造法治化营商环境。

除了制定新规,辽宁省司法厅加大对与营商环境建设不适应的地方性法规清理力度,加快“放管服”改革,全面推行证明事项告知承诺制,进一步优化政务服务流程,畅通依法申请行政复议渠道,实行“一次性告知”,不断完善行政执法综合管理监督工作平台建设等多种举措,构筑了一张司法行政的法治防护网。

此外,全省司法行政系统追求行政服务高效,努力做好便民服务,提升群众司法体验,创新群众评价司法效果等机制。(辛华)

无锡市梁溪区实行营商环境观察员制度

据江苏省无锡市梁溪区营商办负责人介绍,为全力打造社会共建共享的优质营商环境,梁溪区组织社会各界人士建立营商环境观察员队伍。“营商环境好不好,企业说了算。”近期,梁溪区在全市率先出台《梁溪区营商环境观察员制度(试行)》。制度出台后,通过网络、微信公众号面向社会公开选聘营商环境观察员。

身处产业链环节的中小企业,创新与发展离不开上下游之间的合作与协同。构建良好的创新生态,发挥大企业和平台作用很关键。

《规划》明确,引导大型企业开放场景应用、共享生产要素、搭建共性技术平台,鼓励产业链上中下游、大中小企业融通创新。

在当前实践中,大企业开放资源、发挥“链主”作用、协同发展的趋势越来越明显。联宝科技带动了上下游70余家供应商落户安徽,通过打造4小时产业圈持续推进产业链紧密合作,机构件的本土配套率达60%;海尔“三翼鸟”平台汇集了2万余款生态组件,连接了2万多名设计师、1000多个家装公司;国网浙江宁波市供电公司,在海盐尖山新区的工业园区推动建立“新能源大脑”,为中小企业提供个性化用能服务,助力低碳发展……

“十四五”期间,要进一步鼓励大型企业与配套中小企业建立利益共享、风险共担机制。”叶定达指出,将在大中小企业融通创新等方面持续发力,并将中小企业绿色发展作为一项重点工程来抓,发挥大企业作用,为中小企业可持续发展奠定坚实基础。(季布)

首批36名营商环境观察员聘期为两年,其中有人大代表、政协委员、行业协会代表、工商联代表、专家学者、企业家、律师等社会各界人士,具有广泛的代表性。“很新颖的尝试,看到选聘信息时,就觉得很高兴,这体现了政府做好营商环境的魄力,也意味着作为企业方,我们有了更多的‘话语权’。”首批当选营商环境观察员的无锡优磁环保科技有限公司董事长王晓晖说,“新技术、新环境令企业运营的经营环境、市场环境都加速变化,需要相关部门用全新的理念为企业提供服务,我会在观察活动中,提供自己对于新兴产业营商环境发展的思考。”

(吕惠雯)