

营商时评 | 以改革创新的最美姿态 投身自贸港建设

《中国营商环境》全媒体评论员 齐·达日汗

日前,中央组织部、中央宣传部评选公布32名“最美公务员”,其中海南省唯一获此殊荣的公务员吴丹探索打造极简审批新模式、有效破解审批壁垒,被誉为新时代改革创新的“最美标杆”。

据《海南日报》12月3日报道:“一枚印章管审批”,291项事项集中办理率高达97%;“1+8+N”上门帮办服务6000余名残疾人士,残疾病类32项审批服务事项全部“零跑动”;“12345直通联办系统”让市民投诉件经12345热线一线直通……打造审批改革“硬核”团队让人民群众受益,是秀英区行政审批服务局党组书记、局长吴丹的决策和担当。

被评为全国“最美公务员”之后,吴丹说,“我会不忘初心、牢记使命,继续不断提升自己的业务能力水平,用改革求突破,以创新谋发展,做一名忠诚干净担当的新时代共产党员。”从中不难看出,20个审批部门、近300个事项之所以有序纳入“一枚印章”,就是因为带头人及其团队不断提升业务能力,切实增强深化“放管服”改革的创新本领。

习近平总书记指出,“生活从不眷顾因循守旧、满足现状者,而将更多机遇留给勇于和善于改革创新的人们。”“惟改革者进,惟创新者强,惟改革者进,惟创新者胜。”对于基层党员干部而言,所谓改革创新就是解决实际问题的改革,找准实践落点的创新,打通“最后一公里”。

从吃透“放管服”到敢啃“硬骨头”,从破解群众和企业“办事难”再到确保残疾人“零跑动”,吴丹带领团队打造极简审批新模式的海南叙事,深刻诠释了以改革创新为核心的时代精神。而“最美故事”正是海南省委、省政府以制度创新为核心任务和根本动力,激励全省广大党员干部解放思想、敢闯敢试、大胆创新,高标准高质量建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,打造新时代全面深化改革开放新标杆的生动缩影。

事实上,激活党员干部干事创业动力,激发基层改革创新活力,不仅让制度创新落准、落细、落实,使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向,而且加快释放制度集成创新“聚变效应”,惠及营商环境、“放管服”改革、产业发展、民生保障等多个领域。近三年海南新增市场主体76.3万户超出过去30年总和,就是基层探索实践的海南加速度。

如今,区域竞争拼的是营商环境,比的是服务效率和质量,最终考量的是公务员的担当和责任。学习宣传吴丹等32名“最美公务员”先进事迹,并以此激发制度创新活力,激活基层探索经验、激励党员干部作为,就是引导广大公务员以改革创新的最美姿态、业务精干的最美本色奋进新时代,在加快推进海南自由贸易港建设的答卷上交出满意成绩单。

(齐·达日汗:蒙古族,汉名齐英杰,资深媒体人,时事评论员)

淮安市持续推进不动产登记集成改革 多措并举打造一流营商环境新高地

《中国营商环境》全媒体江苏淮安讯 今年以来,淮安市坚持从企业、群众“急难愁盼”事干起,持续推进不动产登记集成改革,为经济高质量发展营造优质营商环境,取得显著成效。

一是全程实现“一窗受理、集成办理”。针对办事企业和群众反映的存量房交易登记办理事项需经历3次叫号排队、3次材料提交、2次缴费才能办理完毕,手续繁琐、耗时耗力的情况,通过重构业务流程,目前已实现“一次排队、一次申请、一次签字、一窗缴费”不动产登记服务新模式。

二是全面化解企业厂房历史遗留问题。淮安市以解决企业实际需求为出发点,专门出台《关于解决工业厂房“不动产权证”办理遗留问题的指导意见》,组建工作专班,建立问题清单销号机制,全面发力攻坚。截至11月初,全市已解决工业厂房遗留问题268件,办理不动产权证198本,覆盖土地面积超600万平方米,解决了众多企业的“燃眉之急”。

三是全力纾解“阴阳合同”难题。针对不动产登记过程中群众反映强烈的“阴阳合同”问题,出台《关于重申二手房按揭贷款管理相关要求的通知》,明确存量房交易未经网签备案,不得办理完税、住房贷款、不动产登记等手续,确保“一份合同用到底”。

四是全速实现不动产登记与公共服务事项联动过户。“互联网+不动产登记”平台全面上线,在登记节点将不动产登记交易数据同步推送至水电气等信息系统,实现不动产登记与公共服务事项过户联动办理。目前已全面实现不动产登记与水、电、气、视联动过户,业务量已达1100余笔,极大方便了企业、群众。

通过不懈努力,今年以来,淮安市存量房转移(抵押)登记业务平均时长仅为0.31个工作日。全市均已接入国家网上一窗办事平台、江苏省政务服务网不动产登记服务专窗,已实现不动产抵押登记、商品房预售及抵押预告登记、不动产登记资料查询跨省通办。各类型的历史遗留问题得到持续化解,社会各界反响热烈。(程重阳)

国家发改委:建立违背市场准入负面清单 案例归集和通报制度

12月16日,国家发展改革委举行12月新闻发布会。会上发布了《关于建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度的通知》,对进一步完善市场准入效能评估制度作了部署,对今年以来违背市场准入负面清单有关情况进行了通报。

国家发展改革委新闻发言人孟玮表示,作为全面实施市场准入负面清单制度的重要手段,发改委研究建立定期对违背市场准入负面清单的典型案件情况进行通报的机制,将违背负面清单有关情况纳入全国城市信用状况动态监测范围,并在国家发展改革委门户网站和“信用中国”网站向社会公布。

通过地方自查及部门间抽查,截至2021年11月,国家发展改革委共归集典型案例18起,均已进行整改处理。通报的18起典型案例,主要包括以下几类情况:地方政府及有关机构违背负面清单禁止准入类或许可准入类事项要求进行审批;市场主体违规进入市场准入负面清单禁止或限制进入的行业、领域、业务;地方政府及有关机构设置市场准入隐性壁垒的,如国家层面已放开但地方仍在审批、另设市场准入限制性条件、监管能力不足导致不敢批、行政审批互为前置、同类事项跨区域重复审批等;其他违背市场准入负面清单制度的情况。

这18起典型案例分别是: 案例1:广东省深圳市有关部门和单位对砂石渣土运输涉嫌违法设置市场准入条件增设行政许可和深圳市建设工程运输车辆协会违规收费搞行业垄断等问题。

案例2:安徽省怀远县变相要求企业在当地设立分(子)公司安徽怀远县为让企业将税收留在当地,责成税务、住建等部门联合开展



●国家发展改革委政研室副主任,新闻发言人孟玮

督导行动,变相要求企业在当地设立分(子)公司。

案例3:福建省漳州市诏安县违规设置市场准入门槛。

案例4:广东省普宁市教育局违规设置校服采购市场准入门槛。

案例5:福建省仙游县工业和信息化局以区域差异为由设市场准入壁垒。

案例6:云南省落实市场准入效能评估试点工作,及时发现地方政府变相前置审批设市场准入壁垒。

案例7:甘肃省三地区违规设市场准入壁垒。

案例8:河北省邯郸市永年区以治理大气

污染为名,变相增设餐饮业个体工商户营业执照申领条件。

案例9:河北省沧州市城市管理综合行政执法局滥用行政权力排除、限制竞争行为。

案例10:河南部分市县排斥、限制、打压外埠食盐批发企业进入当地市场。

案例11:上海市临港片区管委会设立招标代理“名录库”。

案例12:安徽省合肥汽车保险市场垄断销售。

案例13:宁夏自治区石嘴山市安责险涉市场垄断。

案例14:江西省丰城市预拌混凝土协会及其会员企业涉市场垄断。

中国工业百强县(市)出炉,江阴五连冠



2021年12月16日,中国信息通信研究院(以下简称“中国信通院”)主办的中国县域工业经济发展论坛在山东省青岛西海岸新区拉开帷幕。来自国家工信部,部分省市(区)政府和工信部门领导、研究机构、行业协会、高校、企业、媒体等代表出席并围绕新时期县域工业转型发展关键问题共商对策。

县域是国家治理的基本单元,城乡融合发展的重要空间载体。“十四五”时期,推动我国制造业高质量发展,加快建设制造强国,基础在县域,薄弱在县域,希望在县域。因此,县域工业将在加快新旧动能转换、促进产业基础高级化和产业链现代化、推动绿色低碳发展等方面展现更大作为。

2015年至今,中国信通院已连续7年发布《中国工业百强县(市)、百强区发展报告》,旨在精准把握县域工业高质量发展的时代脉搏,挖掘工业百强县(市)、百强区工业发展的典型经验示范,形成带动引领效应。

以商招商,贵州推动产业招商新突破

缺什么,引什么。什么弱,引什么。今年以来,贵州依托以商招商,充分激发在外黔商、务工人员、高层次人才之乡土情结,利用商协会等平台,围绕各地主导产业找准重点区域和目标企业,开展精准招商。

在一系列以商招商、以企引企举措的推动下,全省产业大招商工作呈现“氛围浓厚、结构优化、稳中提质”的良好态势,市场主体对营商环境的获得感和满意度不断增强。

招引主导产业完善全产业链

引进一家,带动一片。今年落户黔西的惠黔新材料,是黔西市化工产业链延伸规划中的重要一环,主要依托贵州黔希化工有限责任公司气化平台生产绿色有机化工产品碳酸二甲酯,项目设计用地35亩,总投资额约2.3亿元,预计年产碳酸二甲酯5万吨,总产值3.5亿元。

“在我们的引领带动下,惠黔新材料、黔孚气体(贵州)有限公司等现代化工业企业先后落户黔西,初步形成了上下游产业链优势互补循环发展的产业集群。”黔希化工副总经理吴亚奎说。

贵州大学管理学院副教授刘惠志表示,“以商招商”是招商引资工作中最常用,也是

此次论坛上,中国信通院总工程师敖立表示,当前,工业正在成为县域经济发展的重要引擎,县域工业经济发展面临更大发展机遇,承载更重使命担当,迎来更多风险挑战。

会上,中国信通院李婧恒主任对《中国工业经济形势发展展望(2021年)》白皮书进行了解读,研判2022年我国工业增长态势总体保持稳中趋缓,预计全年规模以上工业增加值增长5%左右。

白皮书指出,目前县域增长极已筑牢,工业强支撑作用凸显。2021年工业百强县(市)以全国3.5%的县级行政区划数、6.2%的人口以及超过12%的从业人员,贡献了全国近10%的GDP、14%的工业增加值和15%以上的规模以上工业企业利润总额;且在消费和出口两架马车的分量进一步提升,成为拉动工业增长的重要力量。

2021年,东部县(市)数量占比2/3,且在工业百强县(市)第一、二梯队中保持主导优

势,东多西少、南强北弱格局延续。绝大多数百强县(市)都位于城市群或经济区,其中长三角城市群占据近半数,粤闽浙沿海城市群和长江中游城市群亦拥有两位数的百强县(市)。江苏、浙江均入围24个工业百强县(市),合计达到48个,占据半壁江山;福建、湖南、安徽、江西等南方省份的百强县(市)数量也普遍上涨,云南首次有县(市)(安宁市)上榜。

其中,江阴已是五连冠。江阴坚定走产业强市之路,今年出台“345”产业集群“群”强“链”三年行动计划,龙头企业稳健发展,10家企业入围“中国企业500强”,15家企业入围“中国制造业500强”。制定完成“十四五”先进制(智)造业发展规划,启动实施数字经济、“江阴板块”、股权投资基金高质量发展五年行动,完成2.2万余家企业上图定位,工业园区升级改造纵深推进。

安宁市是云南省第一个,也是唯一一个



江阴制定完成“十四五”先进制(智)造业发展规划

案例15:河南省部分地方指定盐业批发企业供应未加碘盐。

案例16:云南省根据反馈线索及时处理部分州市货运卡车“上路难”问题。

案例17:福建省有关部门主动梳理排查审批数据,对可能存在的相关风险进行预判,发现采用告知承诺制审批的政务服务事项办件量少,疑似存在核准标准和审批要求不明确,审批不便捷的情况。

案例18:四川省成都市交警部门违规增设行政许可和即时配送协会乱收费问题。

《关于建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度的通知》要求,福建、云南、宁夏等第一批试点地区在现有工作基础上,进一步完善市场准入效能评估指标体系,将案例归集情况作为评估重要内容。注重将信息技术作为重要工作手段,开展效能评估信息化平台建设,做好人员经费保障,探索效能评估结果的应用。

同时,将北京、河北、上海、浙江、安徽、广东、重庆纳入第二批试点范围,按照有关工作要求,在第一批试点经验基础上,加强工作协调,结合各省实际情况,验证评估指标的科学性和可操作性,建设省级市场准入效能评估平台,不断完善案例归集和通报制度,探索市场准入效能评估经验,开展全省试评估。

下一步,国家发展改革委将持续对违背市场准入负面清单有关情况进行归集排查,加强对各地区、各部门典型经验做法的总结和宣传,加快推动市场准入效能评估第二批试点工作,不断完善市场准入负面清单制度,扎实提升市场准入负面清单实施成效。(钟合)

登上“全国工业百强县”榜单的县(市)。作为云南省重要的石化、钢铁、磷盐化工基地,安宁市工业经济整体呈现“稳中有进、稳中向好、量质齐升”的发展态势,现已建成中石油年产1300万吨的云南炼化基地、宝武集团年产390万吨的昆钢草铺新区生产基地、云天化集团生产基地和中国第二大内陆型盐矿——昆明盐矿等一批支柱型的工业产业基地,构建以石油化工、钢铁和磷盐化工三大产业为支撑,装备制造、新材料、新能源三大新兴产业跟进发展的现代工业体系。

截至2020年底,江阴市、长兴县、常熟市等百强县(市)均有企业获得国家技术创新示范企业认定。2020年江阴市净增高新技术企业150家,总数达650家,长沙县认定250家,总数近570家。

工业百强县(市)工业投资总额在全国工业投资中的占比仍保持在10%以上,百强中有近九成县(市)工业投资实现增长,81个超过全国平均水平。从投资结构看,平湖、昆山、太仓、溧阳等多县(市)高技术产业投资占工业投资的比重均超过了40%,工业技改投资、战略性新兴产业投资等方面总体也保持较快增长。随着中欧班列等新开放通道的开辟,部分内陆县(市)发展成为开放高地,以南昌县、长沙县、贵溪市等为代表,近年对外贸易和资本开放均迈上新台阶。

中国信通院向社会各界发起《中国县域工业高质量发展协作共同体倡议》,致力于打造中国县域工业协同创新机制、落实强国战略、推动转型升级、打破区域壁垒,开启县域工业奋进新征程。(季布/整理)



黔希化工副总经理吴亚奎介绍产业链发展情况

作为贵州营商环境义务监督员,他说:“每当广东企业家来黔投资,我都会全力协助他们落地投产,在推进过程中,贵州营商环境的变化让大家惊喜。现在,相关手续的办理效率非常高。”

为进一步优化营商环境,贵州今年印发了《打造“贵人服务”品牌建设国内一流营商环境三年行动计划(2021-2023年)》,组织各

州市和省直部门开展营商环境专题培训,新聘任50名营商环境义务监督员,重点强化营商环境目标任务分解调度,针对营商环境中的难点、痛点,提出解决措施,全力建设国内一流的营商环境。进一步培育和激发了市场主体活力,市场主体的获得感、满意度和幸福感不断增强。(记者 王法)