

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第302期 总第10282期 企业家日报社出版 值班副总编辑:肖方林 责编:方文煜 版式:黄健 全年定价:450元 零售价:2.00元

2021年12月3日 星期五 辛丑年 十月二十九

每周时评 | Observation

没了普惠制
原产地证书
出口会遭殃吗?

■ 刘红霞

近来,一则海关总署公告在业界引起较大关注。公告说:“12月1日起,对输往欧盟成员国、英国、加拿大、土耳其、乌克兰和列支敦士登等已不再给予中国普惠制关税优惠待遇国家的货物,海关不再签发普惠制原产地证书。”

有观点认为,欧盟成员国等国家正取消对中国的普惠制待遇,也有人认为这将冲击我国的出口。更有甚者,“脑补”出新的经贸摩擦。事实如何?

先说普惠制待遇。单从字面上看,“普惠制”似乎意味着得到的优惠很大,其实不然。普惠制待遇是现代国际贸易关系中的正常贸易关系待遇。目前,中国的主要贸易伙伴,包括世界贸易组织的所有成员,都与中国有普惠制待遇关系。即使是在某些时候某些国家违反WTO规则对华实施加征关税,也都没有到全面取消普惠制待遇的地步。

再说“普惠制”。相比普惠制待遇,普惠制中“惠”的意味更浓更实。通常,发达经济体可以给予发展中国家普惠制等关税待遇,发展中国家也可相互给予优惠待遇。在这个待遇中,给惠国可以根据受惠国的发展情况等,适时取消,也就是业界通常所说的“毕业”。

记者查阅相关资料了解到,欧盟(包括当时仍属于欧盟的英国)和土耳其在2015年1月1日就取消了对中国的普惠制待遇。加拿大、瑞士和列支敦士登取消的时间是2014年7月1日。乌克兰则在更早的2012年就取消了对中国的普惠制待遇。

换言之,这份公告所提到的国家都在几年前就已取消对中国的普惠制待遇。要说冲击出口,按道理也应该是几年前的事了。然而,事实是,即便取消了普惠制待遇,我国外贸近年来依然保持稳健增长。今年前10个月,我国外贸进出口总值达到31.67万亿元,同比增长22.2%,比2019年全年还高出1300亿元。在对外经济贸易大学教授崔凡看来,此次海关不再签发普惠制原产地证书,只不过是海关的一个“技术性处理”。

其实,这也不是海关总署第一次发布类似公告。在10月份的一则公告中,海关总署决定从2021年10月12日起,不再对输往俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦等三个欧亚经济联盟成员国的货物签发普惠制原产地证书。

公告明确,输往上述相关国家的货物发货人需要原产地证明文件的,可以申请领取非优惠原产地证书。在中国,原产地证书已实现自助打印,足不出户即可完成全套申领流程。

记者了解到,截至目前,给予我国普惠制待遇的国家还剩3个:澳大利亚、新西兰、挪威。业内人士认为,普惠制原产地证书在未来可能会彻底退出历史舞台。

实际上,得益于我国与越来越多经济体签署自贸协定,企业完全可以根据自身情况选择最有利的关税安排。比如,我国与日本通过区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)建立了自由贸易伙伴关系,协定2022年1月1日生效后,企业可以申领RCEP项下原产地证书享受相应的协定税率。

业内人士建议,企业要充分利用自贸区建设等合作成果,提高自贸协定利用率,不断优化出口市场结构,打造竞争新优势。

本报监督公告

凡本报工作人员必须持有效证件。本报人员个人不得以新闻舆论监督之名向企事业单位和社会各方面收取任何费用;本报任何个人不得以任何理由向企事业单位和社会各方面收取现金、广告等宣传需正式签订本报合同并通过银行汇款到账,不得以任何理由收取现金或转付到与报社无关的其他账号。

举报电话:028-87344621
企业家日报社

新闻热线:028-87319500

投稿邮箱:cjb490@sina.com



企业家日报微信公众平台二维码



中国企业家网二维码

“法治当垆”
——邛崃市展开“优化营商环境”新篇章■ 四川省社会科学院副院长、研究员 郑泰安
四川省社会科学院、研究员 唐军

唐代诗人李商隐在《杜工部蜀中离席》中曾有如此诗句:“美酒成都堪送老,当垆仍是卓文君。”上述诗句从侧面展示了四川邛崃市的历史文化底蕴。邛崃是一个具有悠久人文历史和商业传统气息的历史文化名城。在新时代背景下,在习近平法治思想的指引下,邛崃市委市政府全力建设“法治邛崃”。经过不懈地努力,展现出了“美酒邛崃仍飘香,当垆乃是法治象”的邛崃新象。而在邛崃法治新象中,围绕“优化邛崃营商环境”的法治建设可谓“绝代倾城——特色突出”。

优化营商环境,从根本上讲仍是优化公权主体与市场经济主体的关系问题。在这个问题上,邛崃勇于实践,锐意改革,谱写了自己的特色篇章。

一、监管改革,务求实效

明晰“产权”,探索清单监管。此处的“产权”,谓为“产业项目监管权力”。在以往的市场监管过程中,对于市场中哪些属于政府应当监管的事项存在定位不准、模糊不清的认识。这既不利于“依法行政”工作之需要,也不益于邛崃市优化营商环境。对此,邛崃市积极探索监管事项优化改革,整合明晰监管事项,统一编制并依法公开全流程监管制度和标准化清单,实现了监管条款项目清晰的“清单监管”。制定了《邛崃市全面推行行政处罚“三张清单”制度推进包容审慎柔性执法实施方案》,指导全市各执法单位制定完善了本单位的行政处罚“三张清单”,强化对各执法单位执法行为的监督指导。

统筹主体,减少多头监管。邛崃市在优化营商环境过程中,通过基础调研,发现企业普遍反映的一个问题是“企业经常受到政府多个部门的不定时登门造访,一定程度上让企业感到不适应、不确定的预期”。同时,尽管政府部门勤于监管,但仍存在监管漏洞。对此,邛崃市调整监管理念,重视适度监管,突出因应



● 图据邛崃司法。

设置,按照三定原则,即“以事定岗、以岗定责、以责定能”,以机构重设、职能重构精准调适监管架构和细化监管流程,建立监管综合协调部门,将政府多个部门的分散监管转变为综合单一监管,实现监管干预过多和监管不到位的双重解铃。

精准分类,打造高效监管。市场是不断变化的,企业要在市场竞争中处于有利的竞争地位,必须要紧随市场经济环境之变化,调整经营对策,但在经营过程中,需要政府部门的监管配合。为保障企业经营有效,邛崃市以“注重监管效率,促进企业经营”为理念,创新“三类六级”分级监管,按照项目类别、信用评级等标准,区分低风险、一般风险和高风险项目,设置针对不同企业的差异化监管措施。全链延伸针对企业的专员服务,创新“一个项目一个监管专员”服务,量身定制“一企一策”监管实施计划,打造高效能的市场监管体系,助力整个邛崃市营商环境的提质升级。

二、司法跟进,提升保障

提升执行,保障企业权益。针对企业在胜诉后执行难的问题,邛崃市人民法院改革过去无财产就终本的简单做法,引入终本后的关注机

制,即建立与申请执行企业的信息沟通机制,及时获取被执行人的财产信息。同时建立多元信息共享平台,通过多渠道获取被执行人的财产线索,变被动获取信息为主动获取,进而主动恢复执行,维护申请企业的合法权益。这些措施实施以来,邛崃市法院的执行工作得到了广大企业的赞许和深度认同,有力推动了邛崃市营商环境的提质升级。此外,邛崃市法院出台《关于完善产业功能区司法保障和服务机制的实施意见》,通过强化诉讼服务配套建设、深化联动机制、发挥“司法智库”功能等措施,构建产业功能区司法保障体系。坚持属地原则,结合法庭案件管辖类型,创新开展“人民法庭+产业功能区”1对1服务模式,由羊安、固驿、平乐三个法庭分别根据三个产业功能区企业涉诉情况发布司法白皮书、司法建议、调研报告,编制涉企纠纷典型案例、维权手册、法律指引,定期进园区、企业开展营商环境主题讲座,为园区企业发展提供法律参考,为经济社会发展营造良好司法“软环境”。

破除难点,打通两法衔接。法治是最好的营商环境。邛崃市在推进两法衔接工作上,进一步强化组织、运行机制和履职建设,初步形成了行政执法和刑事执法的有机融合,确保

了两法衔接工作的持续和健康发展。特别是运行机制建设方面,首先,构建了一中心多维度、多向度的工作模式。其次,创新三层面对协调反馈机制,突出效用和功能。第三,夯实检察监督引导机制,积极开展针对优化营商环境的重点专项活动。护航民营经济健康发展,起诉破坏经济秩序犯罪,对涉民营企业“挂案”依法开展监督。为加强企业经济权益保障,邛崃市检察院领导班子成员不定期带队走访市工商联和园区重点企业,派驻检察干警到重点企业开展驻企服务,助力企业依法合规经营。充分发挥派驻园区检察室职能作用,开展保护知识产权、刑事风险防控培训,为企业提供法律咨询服务。

健全服务,优化法律服务。邛崃市建立健全了法律服务中心,构建了邛崃市社会矛盾纠纷调解一体化案件管理平台,在上述一中心一平台的基础上,构建了针对企业的服务板块,如劳资纠纷调解、企业间纠纷调解等模块,主动帮助企业解决问题,有力保障了企业的健康经营,增强了企业的市场竞争力。进一步完善了三级公共法律服务体系网络,畅通“12348”公共法律服务热线,在邛崃市公共法律服务中心开通企业服务窗口,为企业、个体工商户提供免费法律咨询、代书等法律服务;开展“千所百处帮万企”活动,组建由律师和公证员组成的法律服务团队,深入企业开展普法宣传、法律咨询等。深化矛盾纠纷一体化调处机制,在14个镇街建立社会矛盾纠纷调处化解中心,集合市场监管、派出法庭、派出所等部门资源,开展知识产权纠纷排查和化解工作。以邛崃市社会矛盾纠纷调处化解中心为依托,发挥劳动纠纷一站式调解中心窗口职能,开展劳动纠纷调解和法律服务咨询。强化普法宣传,为优化营商环境提供舆论保障。落实“谁执法谁普法”普法责任制,将《优化营商环境条例》《公司法》《外商投资法》《中小企业促进法》等法律法规宣传纳入“谁执法谁普法”责任制清单,线上围绕“一月一主题”利用邛崃普法微信、法治邛崃抖音等新媒体平台广泛开展涉企普法宣传。 [下转 P2]

举报市场监管领域重大违法行为最高奖百万
这些本月起施行的新规,关系你我生活

■ 白阳

当时光的脚步来到2021年的最后一个月,一批影响你我的重要新规也将开始施行。流动人员的医保权益更有保障,举报市场监管领域重大违法行为可获奖励,药品安全相关管理规范进一步完善……美好的生活,见证法治的进步。

保障跨统筹地区流动人员
医保权益

《基本医疗保险关系转移接续暂行办法》12月1日起施行。

办法保障了跨统筹地区流动人员医保权益,明确职工医保和居民医保参保人员因跨统筹地区就业、户籍或常住地变动,不得重复参保和重复享受待遇,并按照办法中的有关规定办理基本医疗保险关系转移接续。

办法强调了职工医保缴费年限累计计算,具体缴费年限按照各地规定执行,要求各地不得将办理职工医保退休待遇与在当地按月领取基本养老金绑定。

参保人可以通过线上或线下方式申请办理基本医保关系转移接续。



● 市场监管工作关系百姓生活。(图据上海静安)

举报市场监管领域重大违法行为
最高奖励100万元

《市场监管领域重大违法行为举报奖励暂行办法》自12月1日起施行。

根据办法,举报以下重大违法行为,经查证属实结案后,将给予相应奖励:违反食品、药品、特种设备、工业产品质量安全相关法律法规规定的重大违法行为;具有区域性、系统性风险的重大违法行为;市场监管领域具有较大社会影响,严重危害人民群众人身、财产安全的重大违法行为;涉嫌犯罪移送司法机关被追究刑事责任的违法行为。

每起案件的举报奖励金额上限为100万元。

药品上市许可持有人
须建立药品安全委员会

《药物警戒质量管理规范》自12月1日起施行。规范明确,药品上市许可持有人应当以防控风险为目的,将药物警戒的关键活动纳入质量保证系统中。

药品上市许可持有人应当建立药品安全委员会,设置专门的药物警戒部门。创新药和改良型新药应当自取得批准证明文件之日起每满1年提交一次定期安全性更新报告,直至首次再注册,之后每5年报告一次。

药品上市许可持有人应当向医务人员、患者、公众传递药品安全性信息,沟通药品风险。沟通工作不得包含任何广告或产品推广性质的内容。

违规办理再保险业务
或被吊销牌证

再保险,是指保险人将其承担的保险业务,部分转移给其他保险人的经营行为。

为防范信用风险,12月1日起施行的《再保险业务管理规定》明确,保险人应建立再保险业务集中度管理制度,对分出业务集

中于同一家再保险接受人和与其关联的再保险接受人的情况进行监测和管控。

保险经纪人从事再保险经纪业务,应恪尽职责,不得损害保险人的信誉和合法权益。

保险公司、保险经纪人违反本规定办理再保险业务的,由银保监会及其派出机构责令改正,处以5万元以上30万元以下罚款;情节严重的,可以限制业务范围、责令停止接受新业务或者吊销业务许可证。

加强地下水
超采治理和污染防治

《地下水管理条例》自12月1日起正式施行。条例针对当前我国地下水保护利用存在的局部超采严重、污染问题突出等问题,从多方面作出重要制度安排。

比如,规定地下水调查评价、地下水保护和污染防治规划、地下水储备三项基础性制度;建立地下水“双控”、地下水取水计量、地下水资源税费征收等制度,明确严格地下水取水许可申请条件、防止地下水工程建设不利影响、禁止开采难以更新地下水等措施;划定地下水污染防治重点区,严格地下水污染管控的措施等。

(据新华社)



双汇熟食

SHUANGHUI DELI

三重卤,更入味

挑战巅峰 冰川时代

天然矿泉水



中国登山队 荣誉之选

扫码订水