

# 中国营商环境周刊

## CHINA BUSINESS ENVIRONMENT WEEKLY

**A1 政策·政务** Government Information

第4期 2021年11月23日 星期二 主编:刘奉君 执行主编:薛京 新闻热线:4006655114 编辑:蒋莉 美编:鲁敏 广告总代理:中报时报(北京)传媒科技集团有限公司 业务咨询:010-63813011 13611006768

营商评谈 |

以法治“硬核”  
打造最优营商环境



陈柳钦

法治是最好的营商环境,因为法治能依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,而产权制度是社会主义市场经济的基石,保护产权就是保护生产力。法治是最好的营商环境,因为法治能规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。法治是最好的营商环境,因为只有完善制度、加强监管,才能构建起统一开放、竞争有序的市场体系,打造出公平公正的竞争环境,最大限度减少欺诈、违约、制假售假、投机取巧等不规范行为,让社会主义市场经济步入良性发展轨道。

优化营商环境需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。2020年1月1日,《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)正式施行。这部填补了我国营商环境领域立法空白的条例,为持续优化我国营商环境、快速推进现代经济体系建设、解放和发展生产力保驾护航。作为我国营商环境领域的首部法规,《条例》总结了近年来我国优化营商环境的经验和做法,将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度化下来,既全面系统又突出重点,既有原则规定又有具体要求,为各地区、各部门在实践中探索创新优化营商环境的具体措施留出了空间。《条例》从国家层面夯实了优化营商环境的法治基础,标志着中国市场化、法治化、国际化的营商环境建设进入了新的阶段。

以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障,是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。立法有助于建立起优化营商环境的总体规划,明确未来若干年发展的政策导向,有利于完善我国营商环境的内部与外部条件。同时,通过及时将相对成熟的政策巩固提升,有利于激发新的制度红利,实现营商环境的持续优化,进一步解放和发展生产力。此外,通过立法将优化营商环境纳入法治轨道,不仅是运用法治思维和法治方式解决各类社会问题的体现,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的举措。强化法治思维,对优化营商环境进行专门立法,不仅回应了市场主体关心的问题,而且对各界关注的前景进行了擘画,进一步增强了国内外投资者、经营者、消费者的信心。

对企业来说,一个好的法治环境,意味着市场规则公正透明,发展就有了最稳定的预期,这比给什么优惠政策都强。发起优化法治环境攻坚行动,通过改革完善法治领域的制度机制,为企业搏击市场提供法治保障,这就抓住了打造营商环境的根本。实践证明,发展经济离不开法治,推进经济高质量发展离不开法治化的营商环境。应着力推动营商环境法治化,全面提升营商环境法治化水平,努力消除经济发展与法治运行之间的不协调、不平衡现象,为经济高质量发展提供重要支撑和法治保障。

法治作为一种规则之治,是现代国家治理的高级形态,与人治相比,法治最大的优势在于能够为市场主体提供一套规范、长期和稳定的制度体系和相应的实施机制。法治能规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。法治能依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,优化制度环境,让遵纪守法的企业不吃亏,让企业家安心经营、放心投资、专心创业。具体而言,如民法确立“民事主体在民事活动中具有平等的法律地位”“法律平等保护民事主体的财产权利”等,这是营造“权利平等、机会平等、规则平等”营商环境的基础,是法治化营商环境的基石。

我们要多举措打造法治化营商环境:一是,强化法律意识提高法治素养,为打造法治化营商环境提供思想支撑;二是,健全营商法规规章,为建设法治化营商环境提供制度支撑;三是,深化简政放权改革,为打造法治化营商环境提供政务支撑;四是,维护公平有序竞争,为打造法治化营商环境提供市场支撑。

(作者系铁点智库创始人兼理事长,北京中宣文化研究院院长、教授)

## 国务院点赞 8省市优化营商环境 8项典型做法

为进一步调动和激发各方面真抓实干、改革创新积极性、主动性和创造性,推动形成干事创业、竞相发展的良好局面,国务院办公厅日前发出通报,对国务院第八次大督查中发现的48项典型经验做法给予表扬。

通报指出,为进一步推动中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的目标任务落到实处,国务院部署开展了第八次大督查。从督查情况看,各有关地区在以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,各项工作取得积极成效。

此次通报表扬的典型经验做法共48项,涉及实地督查的16个省(自治区、直辖市)。

其中,在深化“放管服”改革优化营商环境方面共有8项入选——天津市优化不动产登记服务方便企业和群众办事,山西省推动社会保险数据共享提升缴费便利度,辽宁省沈阳市浑南区组织“三落实”专项行动促进振兴发展提速增效,江西省搭建“网上中介服务超市”提供规范透明高效服务,山东省烟台市构建一体化信用监管体系加强事中事后监管,海南省洋浦经济开发区深化制度集成创新打造海南自贸港建设“样板间”,重庆市开发“渝快办”平台优化市民政务服务体验,贵州省大力推进“跨省通办”解决群众异地办事难问题。

### 天津市优化不动产登记服务 方便企业和群众办事

天津市规划资源局加快“不动产登记一网通”改革,实现不动产登记不见面办理,进一步提升不动产登记服务效能和便利度。各不动产登记经办机构对照自然资源部数据汇交标准和不动产登记电子证照生成标准,及时主动做好数据清理工作,保证不动产登记数据的完整准确,尽快完成档案数字化工作,并及时将扫描成果导入全市不动产登记档案利用系统。

### 山西省推动社会保险数据共享 提升缴费便利度

山西省人社厅、省医保局等部门以社保大数据“领跑”推动缴费“零跑”,充分运用社保费大数据,创新优化部门间数据交互方式,减少数据流转中间环节,实现业务数据实时流转、缴费信息实时传递,缴费人办费由“当日办”到“实时办”。企业社保费每户数据传递时间由平均140分钟缩短至平均5分钟。

国家税务局山西省税务局、省人社厅、省医保局等部门以社保大数据“领跑”推动缴费“零跑”,充分运用社保费大数据,创新优化部门间数据交互方式,减少数据流转中间环节,实现业务数据实时流转、缴费信息实时传递,缴费人办费由“当日办”到“实时办”。企业社保费每户数据传递时间由平均140分钟缩短至平均5分钟。

辽宁省沈阳市浑南区组织“三落实”专项行动促进振兴发展提速增效,江西省搭建“网上中介服务超市”提供规范透明高效服务,山东省烟台市构建一体化信用监管体系加强事中事后监管,海南省洋浦经济开发区深化制度集成创新打造海南自贸港建设“样板间”,重庆市开发“渝快办”平台优化市民政务服务体验,贵州省大力推进“跨省通办”解决群众异地办事难问题。

天津市规划资源局加快“不动产登记一网通”改革,实现不动产登记不见面办理,进一步提升不动产登记服务效能和便利度。各不动产登记经办机构对照自然资源部数据汇交标准和不动产登记电子证照生成标准,及时主动做好数据清理工作,保证不动产登记数据的完整准确,尽快完成档案数字化工作,并及时将扫描成果导入全市不动产登记档案利用系统。

国家发展改革委法规司司长杨洁表示,如何让改革尽快落地,可以用“3个突出3个着力”来概括。

一是突出利企便民,着力深化投资审批制度改革。近一个时期,各地区、各部门协同推进投资审批制度改革,投资建设审批服务更加便捷,事中事后监管更加有效。下一步,国家发展改革委将按照国务院决策部署,与有关部门一起,鼓励和支持试点城市推进社会投资项目“用地清单制”改革,推动投资审批制度改革与用地、环评、节能、报建等领域改革衔接,强化审批数据共享,持续提升投资建设便利度。

二是突出公平高效,着力深化招投标领域改革创新。招投标是投资建设项目全生命周期管理的重要一环。6个试点城市在招投标制度建设、电子招投标应用等方面都做了大量富有成效的工作。国家发展改革委将按照国务院决策部署,鼓励和支持试点城市,深化招投标全流程电子化改革,实现从下载招标文件、提交投标文件、开标、评标,到异议澄清补正、合同签订、



洋浦小铲滩码头

国家税务总局山西省税务局、省人社厅、省医保局等部门以社保大数据“领跑”推动缴费“零跑”,充分运用社保费大数据,创新优化部门间数据交互方式,减少数据流转中间环节,实现业务数据实时流转、缴费信息实时传递,缴费人办费由“当日办”到“实时办”。企业社保费每户数据传递时间由平均140分钟缩短至平均5分钟。

### 辽宁省沈阳市浑南区组织 “三落实”专项行动 促进振兴发展提速增效

沈阳市浑南区将“三落实”专项行动细化,领导带头抓落实,25名区领导每人包保一家重点企业、对接一个社区,坚持每月至少到企业调研两次。今年前9月,2.5万件城市管理难题,4.5万件群众民生诉求得到有效解决,平均办结率98.6%。

### 江西省搭建“网上中介服务超市” 提供规范透明高效服务

近日,江西出台了《江西省网上中介服务超市管理暂行办法》,对中介超市的职责分工、入驻管理、选取方式等做了详细说明。全力建设全国政务服务满意度一等省份,规范江西省统一网上中介服务超市的运行、服务



尹海明 摄 贵州长顺与广东越秀实现83项高频事项“跨省通办”

和监管。

### 山东省烟台市构建一体化信用 监管体系加强事中事后监管

信用监管,最终要落脚在服务上。烟台市注重把信用结果服务市场主体发展作为信用监管的主攻方向,创新信用奖励机制,发挥信用赋能助力激发市场主体活力和社会创造力,助推经济高质量发展。

### 海南省洋浦经济开发区 深化制度集成创新 打造海南自贸港建设“样板间”

洋浦在《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来,先后完成20余项制度创新,其中6项作为海南自贸港制度创新案例面向全国发布。通过实施制度集成创新,有力推动涉及贸易、投资、航运、税收等领域与洋浦相关的8个方面自贸港政策快速落地并发挥效应,获得市场主体的认可与好评。

### 重庆市开发“渝快办”平台 优化市民政务服务体验

在线提取公积金,钱款实时到账;“救助核查申请”线上办理,无须远程跑路……重庆

政务服务平台“渝快办”“上新”一批服务事项,企业和群众足不出户就可“指尖秒办”。以“互联网+”为政务服务赋能,重庆“渝快办”迄今注册用户逾1200万个,累计办件量超1亿件。

### 贵州省大力推进“跨省通办” 解决群众异地办事难问题

贵州省“跨省通办”工作紧紧围绕“纵横联动、协同办理、区域发展”目标,加快推动要素配置、模式创新和区域合作,有效解决异地办事“烦心事”。截至目前,贵州省109个县以上政务服务大厅可对外提供通办事项4.4万项,自2020年9月以来,“跨省通办”办件量达9.7万余件,节约群众办事成本1.9亿元。

通报强调,各地区各部门要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,积极应对各种风险挑战。要学习借鉴典型经验做法,加大宣传推广力度,结合实际创造性开展工作,为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”良好开局作出积极贡献。

(季布 整理)

资讯 |

## 国常会:加快建设数字政府 提升政务服务水平

国务院总理李克强11月17日主持召开国务院常务会议,审议通过“十四五”推进国家政务信息化规划,加快建设数字政府、提升政务服务水平;决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,促进绿色低碳发展。

会议指出,推进政务信息化是提高政府管理效能和服务水平的重要举措。按照党中央、国务院部署,“十三五”时期,结合推进“放管服”改革,我国政务信息系统建设、应用取得长足进展,“最多跑一次”、“不见面审批”、“掌上办”等服务新模式不断涌现,明显提高了企业和群众办事便利度。“十四五”时期,要面向更好满足企业需求和群众期盼,抓住推动政务信息共享、提升在线政务服务效率等关键环节,推进数字政府建设,加快转变政府职能,促进市场公平竞争。一要构建统一的国家电子政务网络体系,推动地方、部门各类政务专网向统一电子政务网络整合,打破信息孤岛,实现互联互通、信息共享。二要丰富全国一体化政务服务平台功能,构建统一的电子证照库,推广电子合同、签章等应用,在社保、医疗、教育、就

业等方面提供更便捷公共服务,实现更多事项一网通办、跨省通办。三要完善国家人口、法人、自然资源、经济数据等基础信息库,提升数据资源开发利用能力。深化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难等重大突发事件应急处置中的应用。四要推动政务数据按政务公开规则依法依规向社会开放,优先推动企业登记和监管、卫生、教育、交通、气象等数据开放。健全制度,严格保护商业秘密和个人隐私。五要加强市场监管信息化建设,完善“双随机一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管等机制,提升食品药品、农产品、特种装备等的协同监管能力。六要强化网络安全保障,严格落实分级保护制度,增强政务信息化基础设施和系统、数据安全保障能力。

会议指出,我国能源资源禀赋以煤为主,要从国情实际出发,着力提升煤炭清洁高效利用水平,加快推广成熟技术商业化运用。会议决定,在前期设立碳减排金融支持工具的基础上,再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,形成政策规模,推动绿色低碳发展。

(辛华)

