北重集团当选中国核学会高温堆分会理事单位

近日,中国核学会高温堆分会成立大会暨第一届理事会第一次会议在北京举行,83家会员单位参加了会议。通过参会单位会员代表表决和选举,北重集团顺利当选中国核学会高温堆分会理事单位。

此次成功当选理事单位,再次彰显了北重集团在核电装备制造领域的核心地位和影响力,将为北重集团民品顺利迈入高温气冷堆核心装备制造领域提供坚实技术支持和资源保障。 (边叶平 陈柯沁)

国星首产挤压硫酸铵出口东南亚

近日,安徽六国化工公司子公司国星化工首批生产的挤压硫酸铵产品装车,运往南京码头出口东南亚。这是该公司产品结构调整后,技术提升项目生产的新产品,不久前顺利签下1000吨产品出口订单。

据悉,为寻求产品结构转型升级,丰富公司产品品类,为传统行业转入附加值产品开发创造新的经济增长点,该公司年初启动了产品结构调整技术改造项目——一套采取物理法挤压造粒工艺生产颗粒硫酸铵装置。该装置总投资800万元,年产6万吨,挤压颗粒硫酸国际市场前景好,需求大,将增加企业年销售收入。 (刘秀红 王欢)

银光集团自动化改造提效率

中国兵器工业集团北化研究院集团甘肃银光化学工业集团有限公司三泰公司在大检修期间实施的压滤机自动化改造项目,实现了降低员工劳动强度、改善工作环境、减轻后端盐泥处理压力"一举三得"的效果。截至目前,该设备运行状态良好,员工再也不用手动卸除盐泥了。

三泰公司501盐水精制组主要承担盐泥的分离工作,由于自动化程度较低,每次需要2名员工手动将盐泥一点一点抠下来,40分钟才能完成一次卸泥,而且每班需要卸泥2—3次,员工劳动强度较大,作业环境较差。同时,卸下来的盐泥因为水分过多,给后期运输和处理造成了一定的困难。

针对这一情况,该公司通过广泛调研、详细论证后,将原有的板框压滤机更新为隔膜式压滤机,提升压滤机自动化程度。项目实施后,员工只需操作控制开关,盐泥就会随着压滤机的转动,自动从滤布上脱落。

据了解,该项目实施后,操作人员由原来的两名减少到了一名,盐泥含水率降至5%左右,有效减轻后端盐泥处理压力。 (张学冉 王美蓉)

重庆气矿抓实渝西片区今冬明春天然气供应

"今天黄202H2平台的产气量有15万立方米,效果不错,为今冬明春供气增加了气源。"11月15日,西南油气田公司重庆气矿永川作业区地质技术员梅欣说道。

气矿针对渝西片区客户用气结构变化,主动作为,精细研判,采取市场调研、气量调配、问题解决的做法,抓实该片区今冬明春天然供应,持续促进片区经济社会和谐稳定。目前,该片区日销气量在340至350万立米。

气矿按照集团公司召开今冬明春天然气保供动员部署视频会的精神要求,树立大局意识、底线思维和"一盘棋"思想,分析渝西片区2021–2022年今冬明春天然气保供形势,用线上+线下的方式向客户宣贯企业天然气生产、保供相关方案,以及今冬明春保供面临的困难和采取的有效措施,从心底让客户知晓企业所做的工作,主动配合企业开展的冬供,从而掌握今冬明春供应的主动性,为服务好客户夯实了基础。

针对今冬明春渝西管网预计日新增天然气130万立方米的情况,为做好该片区的保应,气矿召开渝西片区今冬明春管网适应性分析专题会,永川作业区就渝西片区今冬明春管网运行适应性进行了汇报,仔细讨论了页岩气产能发挥后渝西片区天然气的调配方式。根据渝西管网目前有10条管线、3家单位来气的现状,气矿进一步优化气量调配方案,竭尽全力满足客户用气需求,切实保障片区管网最优化运行。

气矿在精心管理黄瓜山深层页岩气气井、增加产气量的基础上,就黄202井区页岩气集输系统腐蚀问题展开专题分析,气矿领导多次到现场研讨问题原因,提出渝西页岩气细菌腐蚀应主要从源头治理和功能完善两方面控制,从预防性换管、杀菌剂加注制度优化、清管功能完善、吹扫制度等方面摸索完善腐蚀防护制度,降低管线的失效率,提升管线的安全运行频率,从而为客户的平稳用气提供安全的运行保障。 (李传富)

遗失启事

周海波于2021年11月12日遗失身份证,身份证号:51340119690526101X,及驾驶证,证号:51340119690526101X,声明作废。

正通煤业:把握创新"关键变量"

11月9日,笔者从山东能源淄矿正通煤业双创中心获悉,该公司今年申报的13项科技成果,全部通过中国煤炭协会专家组织鉴定,科技创新成果丰硕。

今年以来,正通煤业牢牢把握"科技创新"这一关键变量,以"科技治灾"和"智能高效"为两条创新主线,不断优化体制机制,持续夯实创新人才队伍建设,深度融合产学研用,创新创效成为企业高质量发展"最大增量"。

"机制+平台"激活创新"细胞核"

11月3日,该公司双创中心组织对各单位创新工作开展情况进行了考核。

提升科技创新水平,完善、富有活力的体制机制是基础和关键。该公司成立一把手任组长的创新工作领导小组,并成立双创中心全面负责创新推进工作,各基层单位则建立创新专员及创新小组,构建起了完善的创新工作组织架构体系。

体系健全,方法更要适。该公司创新实施"3+3"创新管理法,在集团公司"群众性创新、技术创新、管理创新"基础上,增加合理化建议、提案改善、挖潜创效等基础创新项目。他们制定《全员创新创效激励管理办法》,通过定时立项、定时验收、定时奖励等方法,为职工创新工作提供有力的机制保障。

为方便职工创新,该公司搭建了"线上+线下"全员创新平台,开发微信小程序,职工可随时随地通过手机提交提案改善、合理化建议等创新建议。针对重大科技创新,通过"项目化"管理制度,从立项调研、合同签订、费用归集、过程管控、成果推广等全流程跟踪,保证创新研究推进有序,成果运行长久有效。

该公司还成立"顶板水防治实验室"、"冲击地压防治工程研究中心"两个创新研究平台,为技术人员开展创新研究提供专业平台和广泛支持。

"外引+内培"织密创新"人才网"

人才在科技创新工作中起到重要的支撑作用,是提升企业科技创新能力的根本。该公司通过"外引"与"内培",加强高端人才引进与基础力量培养,建立了一支强有力的创新人才队伍。

10月15日,长武县"矿大夫"专家工作站在该公司挂牌成立。该公司高度重视行业专家引领作用,引进享受国务院津贴的南生辉教授、国家安全生产专家窦林名教授、山东科技大学王刚教授等14名专家,组建成立"矿大夫"工作站。他们赋矿井灾害治理、智能化发展等方面开展深入研究探索。另外,该公司还与10多家高校、科研院所组建技术创新联盟,不断推动产学研用深度融合。

在"内培"方面,该公司通过制定人才发展规划、实施创新人才培育计划和能力提升工程,持续提升技术人员创新能力。他们充分发挥高技能人才"传、帮、带"作用,成立徐春香、宋士康、段西亮3个高技能人才创新工作室,先后培养专业技术人才30余人。同时,他们强化对各单位创新专员及创新小组成员的培训指导,注重创新思维开发、工具运用培育,并以点带面辐射全员。

"科创+群创"结满创效"成果仓"

10月底,随着该公司205工作面回采结束,《大埋深、高地压条件下矿井多种水害防治》创新研究项目按期完成,顺利通过集团公司验收。

在完善的创新机制及强有力的人才支撑下,该公司创新工作成效显著,不但突破了一大批关键技术难题,在经济及社会效益创效方面更是成绩斐然。

《大埋深、高地压条件下矿井多种水害防治》项目是该公司总经理张金魁负责开展的一项技术创新研究项目。该项目是全国首例顶板水治理工程,在地层原生裂隙与采后裂隙发育探查研究、水文地质特征研究、地面顶板含水层注浆改造堵水、减水等方面取得重大成果。通过此项目,该公司直接经济创效1200余万元,获得授权发明专利1个,发表科技论文2篇。据了解,该公司今年类似重大科技创新立项42个,直接创效近2亿元,获得授权发明专利等知识产权81个,创造了巨大的经济效益及社会效益。

11月1日,该公司设备管理中心创新专员樊凌云提交了"关于叉车货叉延伸臂"的提案改善项目。这是他今年提交的第18个提案改善。除科技创新项目,该公司基层群众性创新也收获颇丰。据统计,截至10月底,该公司今年共征集提案改善1890条,合理化建议732项,群众性创新355项,完成成果推广312项,实际创效达3980余万元。

(崔爱霞 孙宁亮 弋永杰)

河南油建公司两项工程荣获优秀焊接工程奖

11月12日,从中国工程建设焊接协会获悉,由中国石化河南油建公司承建的临邑至济南原油管道复线工程和潜江–韶关输气管道工程线路工程分别获得2021年度优秀焊接工程奖荣誉称号。

在临邑至济南原油管道复线工程施工中,该公司面对穿越点多、连头施工工程量大、地质情况复杂、管沟开挖及连头作业施工难度大等困难,组织攻坚技术团队,先后克服了施工现场管线迁改、工农关系复杂、道路保通和扬尘治理等诸多不利因素,层层落实安全,环环紧扣质量,优质高效完成了连头任务,全线共焊接6857道口,焊口一次合格率99.54%;在潜江–韶关输气管道工程线路三标段工程施工中,该公司以打造优质工程、精品工程、惠民工程为目标,统筹安排部署,优化施工组织,严格把控焊接质量,从严落实"三检制",该项目焊接一次合格率达到99.27%。

今年以来,该公司大力实施管理提升战略,以打造高质量发展和科技创新高科技型企业为目标,全力支持公司焊接技术创新研究。为加强焊接质量管理,推动公司焊接技术创新和发展,该公司不断完善焊接管理程序,强化焊接过程控制、规范焊接作业管理,在全公司范围内开展焊接专题活动,先后组织开展多项科技创新,近两年获得全国优秀成果2项、省部级优秀成果12项、市局级优秀成果12项。

(马兰兰 陈敬)

中石油世界级炼化项目完成里程碑节点

广东石化巨无霸起重机20次大吊告捷转场

业主重奖屡立大功的CPECC所属单位

11月11日下午,在中国石油一次性投资最大的炼化一体化项目施工现场,随着4000吨履带式起重机缓缓驶出炼油区24号路P–5预留口进入化工区,标志着炼油区20台大型塔器吊装工作全部结束,为全面封闭与动力中心点火相关的37个预留口奠定了基础,为实现12月30日"动力中心点火"目标赢得了时间。

据悉,在占地953公顷的项目建设现场,4000吨履带式起重机被誉为"世界第一吊",最长臂达216米,最大起重量4000吨,一直受到国内行业内外的广泛关注。从4000吨履带吊4月17日在炼油区开始首吊,到11月11日所有大型塔器吊装工作结束,历时202天。其间,令业主特别感动的有四个方面。

总承包方管控到位。作为炼油区一、二、三、四联合工程建设的总承包方,CPECC广东石化项目部为确保EPC(设计、采购、施工)衔接到位,充分发挥五个区域项目部一线指挥作用,在现场协调管控中攻坚克难,紧跟工程建设节奏开展深入细致的对接工作,加快了工程建设进度。

设备安装刷新纪录。从10月17日到11月3日,CPECC第一建设公司等单位围绕4000吨履带吊运行,开展炼油区最后5台千吨级设备就位的攻坚战,圆满完成了路基处理、吊车行走、吊装工况调整、设备"穿衣戴帽"、设备就位找正等工作,刷新了国内行业千吨级设备安装就位用时最短纪录。

吊装单位屡立大功。CPECC第一建设公司大件吊装项目部任劳任怨、无私奉献、顾全大局、服从指挥,连续奋战了18天,每天24小时不间断运转,倒运路基板约1.5万吨,吊装转场近1.5公里,地基处理量达1万余方,较计划提前2天安全平稳完成5台千吨级设备吊装任务。

施工单位分秒必争。CPECC第一建设公司克服重重困难,在炼油区三联合气分装置丙烯精馏塔"穿衣戴帽"和配合吊装作业中,多队伍轮换24小时作业,两台塔器仅用12天完成"穿衣戴帽"工作,达到了模块化吊装条件,为大型设备吊装争取了宝贵时间。CPECC第七建设公司将"一切作业为塔器吊装开放绿色通道"落到实处,3天内完成3台千吨级塔器吊装就位作出了突出贡献。

为此,业主广东石化公司特表彰并嘉奖EPC单位CPECC 10万元,嘉奖CPECC第一建设公司30万元,嘉奖一建大件吊装项目部20万元。受到嘉奖的还有CPECC七建公司、国信监理、昆仑公司、广东华泰嘉等多家单位。目前,各参建单位继续保持着高歌猛进的项目建设态势。

(王进)

闪电突击 一场超越极限的考验

连续两个月,航天科工203所电装车间灯火通明,热火朝天的鏖战中,每个人都在经历着一场超越极限的考验。

一面旗帜,一份责任

今年的任务比以往都要多,短短的几个月里要完成多个产品的交付,任务高度集中、交叉并行,每一项都是急活。车间成立了以技术骨干为主力的批产任务冈电突击队。

任务紧急,车间主任杨彦要求每个人都要提高政治站位,把质量放在首位,不能忙中出错。

一分承诺,一分使命,一面旗帜,一分责任。职工们深受鼓舞,在批产任务冈电突击队旗上,郑重地签上了自己的名字,将自己的"力量与决心"与年度生产任务的交付紧密地结合在一起。

分工协作 奋力拼搏

生产从来都不是独角戏,团队协作才是制胜法宝。车间在资源配置上给予任务优先保证,电装组成员都是随叫随到,每周7天、每天14个小时倒班保证装配节点。

过程中多个环节还是需要全组人员团结一心相互帮忙。大家配合默契,谁有需要喊一声,总是能够得到热情的呼应。工作间隙休息的几分钟时间也不忘互相提醒"那个地方你得注意一下"。

大家都感受到了"团结"的力量,"最大的收获不仅是产品任务,更是过程中的团结互助。困难面前不分彼此,大家一起去克服困难是一种幸福!每位职工疲倦之中仍带着坚定的目光让我底气十足!"杨主任感慨良多。

"等任务结束了我再回来好好陪你。"张浴告别了新婚的妻子,提前结束了婚假,投入到了紧张的任务中。

检验员马硕刚刚入职三个月,作为产品入所检验的第一关,他随叫随到,产品七点半到火车站,八点半到所里,他就一直等着,产品来到单位立马进行检验,当完成了紧张的工作,外边天已经是迟起了亮光,抬眼看看表,已经是早晨七点多了。他才站起身,活动活动僵直的腰。同事让他赶紧回去休息。他淡淡地说道:"绝不能因为检验,耽误了进度。"

印制板装配周期紧,为了赶进度,元器件需要手工成形,郭伟就这样一个个地操作着,直到手指头都肿了,别人劝他歇歇,他笑着说道,手指越用越灵活,干干就没事了。

"你昨天有没有听老师话呀?"在走廊中,李彩丽正悄悄地和女儿视频。每天出门上班时女儿还未睡醒,到家时女儿已经进入梦乡,于是中午视频就成了和女儿增进感情的桥梁。李彩丽说,等任务完成,一定要好好陪陪她。

凌晨1:03,小方走出大门,边走边伸展一下早已僵直的身体,打开手机看看家人下午发过来生病儿子的照片……

第二天一早,他们又准时出现在厂房里。这一天,意味着从早上到深夜的连续十几个小时,除了吃饭时间,短暂的休息,他们几乎都在工位上忙碌。没有人掉队,没有人退缩,每个人都精神满满。

保质保量 完成任务

质量是重中之重,调度、工艺每天现场巡检,进行工艺纪律检查,每天进行工艺交底。利用休息时间,班组进行质量意识宣贯,禁限用工艺循环播放。此外还利用自动化手段,来代替了手工操作。射频缆下料、脱头焊接由于尺寸要求特别精密,手工操作难度大,工艺师探讨、做工艺试验,终于实现了去手工操作,使废品率降低了80%以上,不仅提高了产品的一致性,又提高了工作效率。

工间饭余,团队成员们对工艺操作细节、生产加工诀窍、质量心得等各方面进行讨论和分享,易错点予以警示,大家一起提高,少走弯路,一次就把事情做对;对发现的问题及改进建议及时反馈设计工艺人员,并落实在相关文件中,有效地提高了产品质量的可靠性和一致性。

近日入冬,这场超越极限的考验还在进行中,调动一切资源,保质保量节点,昼夜加班,没有休息日,大家都在连续奋战全力确保任务节点。背水一战,他们正在与时间赛跑,细心、专注、抢进度保任务,以决战决胜的决心,攻坚克难,势必打赢这场具有重要意义的攻坚战。

(吴巍 杨彦)

创新"法治+统战" 打造威远模式六大样态

■ 郑泰安 郑文睿

在推动统战工作法治转型并开展"法治+统战"试点示范过程中,四川省威远县坚决贯彻落实习近平法治思想,以法治思维加强和改进对统一战线成员的思想引领,持续拓宽维护统战成员合法权益的渠道和平台,依法协调各方利益关系、妥善解决各种矛盾纠纷,依法巩固和发展全县爱国统一战线,有效实现"法治+统战"工作质的提升与飞跃。透视威远县的"法治+统战"工作,实际上是对"统战事业在法治中的践行"和"法治元素在统战中的注入"二者的有机结合、无缝对接与有效衔接,形成了可复制、可推广、可操作、可借鉴的法治示范。威远创新模式具体呈现出六大提质增效样态。

理性包容样态

"法治+统战"工作涉及主体广泛,针对不同的主体有着不同的行为要求。为充分实现"法治+统战"工作行为主体和行为方式的有机匹配,秉承体系化与类型化的思考方式,对于公权力主体,应当坚持"法无授权不可为"的行为方式;对于私权利主体,应当坚持"法无禁止皆可为"的行为方式。相应的,实践中主要表现为"法治+统战"正面清单和负面清单的列举。然而对于权力(清单)/权利(清单)之间的"真空"地带或"灰色"地带,则成为实践中的难题。对此,威远县秉承理性包容的态度,通过协调关系、增进共识实现好商量、会商量、能商量的团结局面,弘扬法治理性精神,打造理性社会,有效化解权力(清单)/权利(清单)之间的"真空"地带或"灰色"地带所带来的实务困境。

秩序井然样态

威远县坚决坚持在党的领导下,严格贯彻落实党的十八届四中全会决定,"增强法治的道德底蕴,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗"。引导非公经济人士增强法律意识,依法经营,诚信经营。不仅使得政治环境、经济环境、社会环境、文化环境各自能够充分实现优化,相互之间还可以通过互动促进以不断巩固各类环境的温馨和谐局面,确保各类秩序井井有条。然而,要贯彻落实党的十九大报告要求的"……构建亲清新型政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长……",还需要创新性和创造性地做好对权力主体的"政治"体检。坚持问题导向,利用审计手段,与纪委巡视紧密配合、协调配合,形成监督合力,查实问题、落实整改。通过对权利主体和权力主体的两面用力,形成叠加效应,放大秩序井然效果。

活力迸发样态

威远县坚持党的十八届三中全会所提出的"让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发……",通过解放和增强社会活力,公开公平公正参与市场竞争,一视同仁、一体保护,推动法治经济发展。整合38家部门(单位)主体,形成五类"法治+统战"主体,驾行致远聚人心、凝心聚力见成效。具体通过引领主体实现党建引领指行方向,通过平台主体借助桥梁纽带迸活力,通过护航主体践行保障有力稳秩序,通过宣传主体促进舆论引导聚人心,通过执纪主体确保监督问责正风气,五大主体合力助推活力迸发。充分团结和调动新经济组织和新社会组织的主观能动性,在法治框架内奋发拼搏、昂扬斗志。没有活力或微弱活力的,使其迸发强劲活力;已经迸发强劲活力的,使其进发新的更加强劲活力。

源泉涌流样态

威远县严格贯彻落实党的十八届三中全会所提出的"让一切创造社会财富的源泉充分涌流……",以"法治+统战"保障民营经济发展。做好法治引领,一方面要实现权利性规范所起到的积极追求的引领功效和义务性规范所起到的消极适应的引领功效,为源泉充分涌流做好保驾护航。另一方面,要使得民营企业形成依法决策、依法经营、依法治理、依法维权的法治效果,充分调动劳动、知识、技术、管理、资本对创造社会财富的积极性和能动性。建民营企业律师服务团、成立志愿服务队、商会人民调解委员会、法律援助工作站,深入推进"放管服"改革,不断提升政务服务能力,建设并打造法治化营商环境,为民营企业合法经营和发展提供更多创造财富的机会,使其在法治框架内源源不断获得最优收益,实现经济价值与法治价值的统一。

持续三创样态

当下,大众创业、万众创新的理念已经深入人心。威远县凭借统战的平台、纽带、桥梁作用,发挥团结功能,凝聚人心、汇聚力量,积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。其中,尤其是通过鼓励创业、坚持创新、助推创造加速民营经济提档升级和优化民族宗教依法治理。特别是以互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能、基因检测和基因编辑为核心的新一轮新科技革命将对创业、创新、创造产生巨大影响,威远县积极回应改革需要,引导民营企业做公平市场竞争的参与者、创造者、维护者、实践者甚至是领跑者,增强县域内各民族凝聚力、向心力、团结力、亲和力,促进宗教事务制度化、规范化、系统化、体系化、实体化、实战化。

预期安全样态

根据马斯洛需求层次理论,其中所包含的安全需求,表明人们需要稳定、安全、受到保护、有秩序、能免除恐惧和焦虑等。法治的最佳样态即是安全,威远县秉承行为模式与行方层相匹配的作法,确保预期安全。具体而言,法律规范通过"必须为、禁止为、可以为、倡导为"等设置权力和责任、权利和义务来实现行为模式与行为层果的匹配,要求行为主体在法治的框架内行事。当行为主体的行为模式逾越法律红线,与"必须为"所指向的强行性规范中的强制性规范或与"禁止为"所指向的强行性规范中的禁止性规范相冲突,就应当预见其不利后果,法律也应当对其苛加不利后果。当行为主体的行为模式在法律绿线之内,即使从事了与"可以为"所指向的任意性规范或"倡导为"所指向的倡导性规范所不同的行为选项,是不会被苛加不利后果的。

(郑泰安,四川省社会科学院副院长,研究员;郑文睿,四川省社会科学院法学研究所副所长,研究员,法学博士)

优化法治化营商环境 提升服务企业效能

■ 李季

社会主义市场经济本质上是法治经济。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视优化法治化营商环境工作。2019年2月,习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上强调,"法治是最好的营商环境"。党的十九届五中全会提出要"持续优化市场化法治化国际化营商环境",加强法治化营商环境建设意义重大,势在必行。

一、营商环境和法治营商环境

营商环境是指市场主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和。营商环境是一个地区和国家的重要软实力和核心竞争力,包括政治、经济、社会、文化、生态环境等诸多因素。营造营商环境是一个系统性工程,优良的营商环境不仅仅是国家和地区经济软实力的一种体现,更是提高国家和地区竞争力的重要手段。

法治营商环境是社会经济实现高质量发展的助推器和生命线,旨在建立一套透明公开、公平正义、行之有效的法律规范及监管程序。由于法治具有一定的稳定性、权威性、强制性等特点,能够在很大程度上为市场主体的产权、长期利益以及收益等各个方面提供不可替代的保护作用,同时也会对市场营商环境产生极大的影响,因此,优化法治营商环境对于推动国家和地区经济的持续稳步发展具有非常重要的意义;第一,平等保护市场主体产权和合法权益,进一步激发市场活力;第二,建立公平公正的营商环境法律规范体系,有效保障市场主体交易秩序;第三,对政务行为进行有效监督,促进政府及其职能部门严格依法行政,建设法治政府。

二、目前法治化营商环境存在的主要问题

(一)法制体系建设滞后。建立健全的法制体系是构建法治化营商环境的前提与保证。经过改革开放四十多年的法治建设实践,我国形成了以宪法为核心,以法律为主干,包括行政法规、地方性法规等规范性文件在内的社会主义法律体系。但在新形势和新条件下,我国有关营商环境法律制度体系建设相对滞后,不完善甚或缺失之处仍有很多。有些地方涉企法规规章仍不健全,难以有效保障各类市场主体平等使用生产要素和公平地参与市场竞争;有些地方的立法对引领和推动改革发展的作用还不够明显,无论是针对营商环境的专门立法还是与营商环境相关的配套法律规范仍存在一定的缺失;有些地方法规、规章存在相互冲突现象;有些立法项目过于强调对重点领域、国外投资等企业的政策扶持,一定程度上造成了对其他市场主体的不公平,没有发挥平等、公正效力。

(二)行政执法不够规范。在我国法治化营商环境建设进程中,行政执法不规范现象较为严重,在执法期间多头执法、重复执法或者交叉执法现象也屡见不鲜,一直没有得到有效处理和杜绝。有的行政执法人员并没有承担起自己所应该履行的工作职责,会随意使用自己手中的权力,导致在执法过程中经常会发生规避程序办事或者变通处理的现象。有的行政执法机关对不同所有制经济主体的执法存在不公正、不规范现象,尤其是对于非公有制企业,承诺难以兑现、服务质量不佳、往往将目光盯在对企业的检查上,重处罚、轻规范,明令取消的审批环节未能及时废除,审批时间的故意拖延,滥查、滥罚等现象还大量存在。有的行政执法程序不严格不透明,该公开的不公开,该公示的不公示,造成群众甚至行政相对人不知情。行政执法不够规范,相关部门间权责不清,存在执法空当和重复执法现象,难以形成合力。

(三)政务服务有待提升。政府依法行政水平与地方经济发展有密切关联。一些地方由于政府自身法律制度安排失当,前置审批项目设置总体过多、过滥,且缺乏有效的监督与协调,在执行环节存在准入审批程序不透明,标准不完备、不公开等问题,部分审批事项程序繁琐、办理时间冗长、效率低下,束缚了企业发展。网审平台"线上线下"审批融合不到位,造成人力、物力资源的浪费,在一定程度上影响了企业投资者的投资热情。对一些企业特别是民营企业的行政执法,不同程度存在承诺多、兑现少,重检查、轻服务,重处罚、轻规范的问题,影响企业正常经营,打击了企业投资经营的积极性。

三、优化法治化营商环境 提升服务企业效能

(一)加快法制体系建设。市场经济的健康有序发展及良好营商环境的构建都必须有完备的法律体系作为保障。法律是具有最高约束效力的保障作用。营造法治化营商环境必须从科学的立法体系出发,树立以人为本、立法为商的理念,加强顶层设计,贯彻《优化营商环境条例》,发挥立法的引导、推动、规范、保障等作用,坚持问题导向、目标导向、市场主体导向,对现有的营商环境法律体系进行必要的修订,加快健全完善的步伐,以法律制度有效规范市场主体行为、市场秩序以及政府执法行为,积极适应新发展环境和新市场经济条件下的新要求,保证政府权力在法律框架内运行。

(二)加强规范公正执法。为了能够最大限度优化法治化营商环境,需要不断规范行政执法,严格依法行政。第一,对行政执法的主体进行规范,对执法资源进行合理的统筹规划,有效规避多头执法或者重复执法现象的发生。第二,对执法的程序进行严格的规范,明确执法程序并保障行政相对人的陈述申辩权、救济权。第三,全面实施执法公示机制,对执法的整个过程进行记录,以此来实现执法环节的全过程追溯,从而强化自我约束,将执纪执法权关进制度的笼子里。

(三)建立高效便捷政务服务体系。提高依法科学民主决策水平,提升市场准入、行政审批、惠企扶企便利度,为市场主体提供便捷高效的政务服务。构建高效便捷政务服务体系,持续深入开展惠企便民活动,深入实施"一企一策",动态了解企业需求,及时跟进企业、行业面临的困难和问题,做到个性化管理,强化精准服务,进一步提升服务企业效能。第一,完善长效服务机制,建立政府与企业常态化"一对一"联络,进一步完善融合企业诉求回应、企业政策宣讲、企业服务办理、企业需求挖掘的全生命周期综合服务体系,全力支持服务好企业发展。第二,加强对中小企业的帮扶。中小企业作为市场的重要主体,其规模小、融资难,有关部门应视情况适当延长部分政策措施执行期限、扩大政策适用范围,加大金融、财税等支持力度。加大对高新技术企业的支持。第三,高新技术企业正处于技术开发阶段,研发费用高,前期资金投入大,造成增值税留抵税额较大,有关部门应尽可能帮助其缓解资金压力,为科技研发增加强劲动力。

(作者单位:中共四川省委党校四川行政学院法学教研部)

深刻领悟马克思主义为什么行的三重逻辑

■ 余其安 刘彬豪

马克思主义作为我们立党立国的根本指导思想,是我们党的旗帜与灵魂。"中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行!"深刻领悟马克思主义为什么"行",理应从理论、历史与价值的三重维度把握其逻辑必然。

理论逻辑:归根到底是因为马克思主义的科学体系

习近平总书记指出:"在人类思想史上,就科学性、真理性、影响力、传播面而言,没有一种思想理论能达到马克思主义的高度,也没有一种学说能像马克思主义那样对世界产生了如此巨大的影响。"马克思主义之所以是科学的理论体系,在于以"唯物史观"和"剩余价值学说"为根基创造性地揭示了自然、社会和人类思维的一般规律和资本主义运行特殊规律。在马克思提出科学社会主义之前,以罗伯特·欧文、圣西门和傅立叶为著名代表的空想社会主义者早已存在,他们怀着悲天悯人的情感从经济、政治和道德等各个方面深刻批判与揭露资本主义的罪恶,对未来的理想社会有很多美好的天才设想,但由于未能揭示资本主义的根本矛盾和社会发展规律,不懂得阶级斗争,不了解无产阶级的历史地位与使命,因而他们的社会主义只能是一种无法实现的空想,难以真正对社会发展发生作用。在国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的近代中国社会,欧美的许多资产阶级理论体系也曾传播到中国,但无政府主义、社会主义、民主共和等种种救国方案皆因不适合中国国情而以失败告终,成为无法推动中国历史进程的理论学说。即便在当代中国,依然还存在马克思主义指导思想以外的普世价值、历史虚无主义、新自由主义等种种错误思潮,但真正能够解决中国社会问题、引领中国社会发展、推动中国社会进步的唯有马克思主义。马克思主义以其真理的力量不断回击其他"伪善"科学,为人类实现从必然王国向自由王国的飞跃指明了前行道路,推进了人类文明进程。

历史逻辑:归根到底是因为马克思主义的实践品格

马克思主义者认为,"全部社会生活在本质上是实践的"。实践观点是马克思主义认识论与历史观的首要的基本观点,实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。正如习近平总书记指出:"马克思主义不是书斋里的学问,而是为了改变人民历史命运而创立的,是在人民求解放的实践中形成的,也是在人民求解放的实践中丰富和发展的,为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。"马克思主义的科学性也正是在于它的实践性,在于理论与实践的统一。脱离理论的实践是盲目的实践,脱离实践的理论是晦涩的理论。马克思主义之所以能够在中国焕发出强大的生机与活力,就在于中国共产党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断开辟马克思主义的新境界。回望党的百年历史,中国共产党人把马克思主义基本原理与中国革命实践相结合,探索出一条"农村包围城市、武装夺取政权"的革命胜利之路。新中国成立后,中国共产党人把马克思主义基本原理与中国建设实践相结合,进行社会主义建设的艰辛探索,积累了宝贵经验。改革开放以来,中国共产党人把马克思主义基本原理与中国改革开放实践相结合,开创了中国特色社会主义,使中国大踏步赶上了时代。党的十八大以来,中国共产党人把马克思主义基本原理与新时代中国具体实践相结合,创造性提出把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。革命、建设和改革的历史有力证明,坚持理论联系实际,积极回答时代之问、历史之问、人民之问,马克思主义之树就能常青常绿。

价值逻辑:归根到底是因为马克思主义的人民立场

马克思主义是人民的理论。马克思主义者认为,"人民群众是社会物质财富的创造者、是精神财富的创造者、是社会变革的决定力量,人民是历史的创造者"。在马克思之前,社会上占统治地位的理论都是为统治阶级服务的。马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路,以科学的理论为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。正如习近平总书记强调:"学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想。"从马克思主义经典作家的"为千千万万劳动人民服务",到毛泽东的"全心全意为人民服务",再到邓小平的"必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量改革和一切事业根本标准"以及习近平的"江山就是人民、人民就是江山",都充分地体现了马克思主义的人民性。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,从诞生的第一天起,就把为人民谋幸福、为民族谋复兴作为党的初心和使命。中国共产党的百年奋斗史,就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。"过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动,无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。"党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心,不仅领导人民取得了脱贫攻坚战的全面胜利,还始终关注人类前途命运,积极推动"一带一路"建设,构建人类命运共同体,为世界和平与发展贡献了中国智慧与中国力量。

习近平总书记指出,"马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代,既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华"。马克思主义"行"不仅源自马克思主义的科学理论、实践品格和人民立场,还在于马克思主义深化了我们对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。在新时代,必须继续坚持与发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,让马克思主义在实现中华民族伟大复兴的伟大征程中彰显出更强大、更具说服力的真理光芒。

(余其安,中共四川省委党校马克思主义学院创评中心助理研究员;刘彬豪,中共四川省委党校科学社会主义教研部政治学理论硕士研究生)