制度为基 转化为促

江麓集团创新成果荣获湖南省企业管理现代化创新成果一、二等奖

近日，第二十二届湖南省企业管理现代化创新成果评选结果出炉，中国兵器江麓机电集团有限公司喜结硕果。公司《军工企业基于制造装备自主可控的管理创新体系构建与实践》荣获2021年度湖南省企业管理现代化创新成果一等奖，并被湖南省重点推荐申报第二十八届全国企业管理创新成果奖；《大型军工企业轻资产运营管理体系构建》《大型特种车辆企业基于全生命周期的保密管理体系的构建》两项成果被评为二等奖。这是江麓集团管理创新成果连续5年在湖南省企业管理创新成果中斩获殊荣，是公司开拓创新、深挖潜力，展示公司在国防建设中关键核心技术突破与创新能力提升的有力印证。

近年来，江麓集团高度重视管理创新工作，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，积极贯彻落实国家创新驱动发展战略，坚持“需求牵引，创新驱动”，多点突破，在项目的创造、运用、保护和管理方面获得显著提升。一是“制度为基”。公司持续健全管理创新工作机制，先后修订完善《管理创新工作管理办法》、《管理创新工作考核评价细则》等管理制度，通过科学制定实施细则，设置公司级管理创新工作机构，明确了各单位职责，构建创新型激励机制，为公司管理创新工作开展提供行动准则。二是“保障为要”。公司高度重视该项工作，以数字化、信息化建设为契机，实现生产、经营、财务、质量等多版块信息资源共享，践行全价值链体系化精益管理，为企业探索创新项目的设定提供支撑；同时公司组织专业团队，对各战线单位管理创新成果撰写实行小范围、面对面、个性化辅导培训，培育创新人才团队。三是“转化为促”。公司重视管理创新成果应用转化创效，编制方案指导成果在各单位的推广与固化，进行全过程跟踪，不断改进组织方式、优化业务流程，实现公司管理创新成果成效最大化，提升推广影响力。 （王泽芬）

自动化减人　机械化换人
信息化服务于人

黔物煤业“三化”融合管理 引领提质提效发展

伴随井下提升运输系统一揽子优化方案、措施加快落地实施，山能新矿黔物煤业自动化减人、机械化换人、信息化服务于人一体化工程由图纸设计变为管理实践，开启依托“三化”融合管理引领提质提速提效发展新模式。

“少人则安，无人则安，自动化减人聚合公司智能化矿井提速建设需要。”该公司机电专业副总师宗永刚说，“通过在矿井四采东翼实施主原煤运输系统优化改造，所在采区9部皮带机一次性全部实现并达到地面远程自动化操控标准，因此减少专业岗位工、巡检人员近30余人。”

据了解，在这之前，该公司先后完成集井下人员定位、安全监测监控、语音应急通讯等功能于一体的“三网合一”数字化信息化改造示范项目，升级建成千兆变万兆以太环网自动化智能化数据远程操控平台，为进一步健全完善包括主原煤运输、采区辅助运输、供电、通风、压风、排水等分支运行系统提供了自动化技术管理保障。截至目前，矿井上下20余(处)个岗位，场点达到并实现了无人值守标准。

该公司着眼于智能化建设方向、目标引领，注重机械化换人、自动化减人、信息化服务与保障管理，驱动矿井生产效率倍增、加快动能提升。他们在矿压集聚区、工作面周期来压地段，调研引进挖掘机替代人工进行巷道高效落底、修复；针对长距离运输等“卡脖子”难题，投用了新单轨吊机车联合防爆蓄电池电机车运输工具；更换转大功率减速机，增设成套DSJ80/40/2x55伸缩式皮带机后配套设施，包括主运系统皮带速度由原来的2.0米/秒提高到2.5米/秒；安装智能化光缆摄像(头)仪，精准捕捉“人机物环”现场管理状态，无缝衔接井上传集控数据信息，助推了自动化、数字化、智能化装备向各采区、系统、环节、领域覆盖延伸。

该公司同时聚焦四季度规划的“三强、三优、三提、三控”重点任务，推进以智能化建设为引领，以市场化运作为主线，以精益化管控为着力点的融合效益综合提升工程实施，按时间节点抓实18个大项、29个小项阶段性和长期性双创双效措施落地，一方面改进生产控员、经营提质管理，力争将富余人员降下来，设备材料投入及吨煤单位成本控制在合理区间范围；另一方面，集聚释放精益大项目改善、自主小项目突善与抓对标、精管理、优突破内在潜能、外在效能提升，为确保取得实效，一锤纳入个人综合绩效范畴奖优罚劣，考核到项目负责人、岗位个人。

“矿井安全管理、生产组织、经营质效多元互动、改进提升，离不开智能化引领、市场化驱动、精益化管控。”该公司负责人王军说，“依托智能化数据平台，快推‘1+2’三化融合项目，措施优化组合管理，让系列建设成果促进矿井瘦身健体、精益运营、高质量发展。” （赵业勇）

临涣选煤厂

四大实训基地打造高技能人才“孵化器”

“电焊工在操作时要做到眼勤、心静、手稳，要站在稳固的平台上作业，焊机放置要平稳，有良好的接地保护装置……”

11月3日，在淮北矿业集团临涣选煤厂安全培训中心的电焊实训基地，来自基层生产一线的电焊工学员们，在实训教师的悉心指导下相互切磋、交流、提高业务技能。实训基地的教师现场为学员全面讲解和演示电焊操作流程、工作要求与作业标准，耐心讲解传授电焊不同的焊接技巧、方法及注意事项，互动交流心得体会，给学员们上了一堂生动的操作技能提升课。

近年来，随着“四化”建设步伐的加快和智能化选煤厂建设的有序推进，建成了一个数据中心、两个数字化车间、四个无人值守岗位和八大应用系统，企业发展科技赋能大幅提升，各生产工艺环节的自动化、信息化水平越来越高，对职工的业务技术水平的要求也越来越严格。为此，这个厂充分利用自身的优势资源，统筹工作需要和职工需求，积极搭建技能职工提升平台，建立了机械、电气、电焊、信控四大实训基地，配齐教学设备设施，为较大规模的培训、PLC控制、低压电气设备维护、机械设备维修、焊接与热切割、网络监控等方面的培训提供了可靠的教学场地。四大实训基地分别承担相应的岗位技能提升培训教学和专业技术课题研修任务，创新开展选煤与机电技能融合培训，大力推进机电合一、操检合一，保障技能员工适应智能化发展的需要。

●技术大拿、电焊技师李长远(左二)正在给几名女电焊工传授业务技能。

他们从机电专业人才队伍中选聘机修、电焊、电气、信控实操兼职教师，担任四大实训基地的教学任务，现场给职工进行口对口知识要点讲解和手把手操作技能演示，倾囊相授新技术、新经验和自己的绝技、绝活，绝招，让职工熟悉操作流程、规范操作行为、提高操作水平，让专业的人讲专业的课，做专业的事。定期组织职工开展岗位练兵活动，对不同工种职工进行现场实操演练，检验技能培训效果，不断提高职工学技能、钻业务的积极性，着力培养一批技能娴熟、科学严谨、本领过硬的高技能人才队伍。

“四大实训基地能够有效促进职工在实操中成长成才，解决关键岗位特殊技能人才断档的‘瓶颈’问题，打造企业高质量发展的人才‘孵化器’。”该厂安全培训中心负责人祝虎接受采访时说。 （石启元）

名师高徒同台竞技

近日，安徽淮北矿业集团第十一届“名师高徒”大赛通信信号维修工(信号)实作考核在铁运处开赛，20名师徒同台竞技，分别进行道岔和轨道电路故障处理比赛。通过比赛不仅提升了青年职工的岗位技能，同时也为职工搭建起了展示自我风采的平台，以赛促学，以赛促练，激发职工练技能、提高质的热情，为企业高质量发展提供人才支撑。 黄华伟　摄影报道

庐江：焊花飞舞 赛场比武

近日，安徽省庐江县举办第七届焊工技能竞赛。来自全县23家企业、342名选手同台竞技，在飞溅的焊花中展示自己的技能。

本次比赛分理论知识和实践操作两部分，对取得优异成绩的选手，将被授予“庐江县金牌职工”称号。同时获奖选手将在评先树优、岗位技能晋升中享有同等条件下优先权。

在实操现场，随着裁判一声令下，选手们熟练地戴上面罩、手套，拿起工具，有条不紊地开始固定工架，打磨钢板，焊接……现场火花四溅，原本两块毫无关联的铁疙瘩在选手们的努力下，不一会焊接成了一个个精美的成品工件。

“职工技能大赛给我们职工创造一个相互交流学习的机会，对提升个人技能有很大的帮助。”参赛选手李胜说，“我们这些技术骨干，回到企业后，不但要立足岗位做贡献，还要起到传、帮、带的作用，为企业发展培养焊接工人才。”

技术工人是企业宝贵财富。近年来，庐江县工业企业蓬勃发展，订单逐年递增，对技术工人特别是焊接工需求量越来越大。焊接广泛应用于建筑、造船、航空、机械设备、管道制作安装等领域，焊工在工业上起着不可或缺的作用。

庐江县经信局党组副书记、副局长汪建国介绍：“我县已经连续7年举办焊接工大赛，通过在企业间开展焊接工技能竞赛，激发广大企业职工‘学知识、练技术、比技能、创一流’的工作热情，培养一大批职业技能人才，形成‘比学赶超’的浓厚氛围，也为我县工业企业发展奠定坚实的人才基础。” （钱良好）

“明”师“星”徒 青春绽放

中国兵器工业集团江南公司有这样一对明星师徒：他们是80后，都获得过省部级“劳动模范”、省部级“优秀共产党员”荣誉称号。师徒俩的故事常被工友们津津乐道。

2005年7月，彭湘大学毕业后来到了江南公司，从事数控加工。经过公司的“七年之痒”和自己的不懈努力，短短几年时间，就先后在全国及省部级职工技能大赛中获得了极为优异的成绩。2012年，彭湘作为中国兵器集团代表队成员之一参加中美数控机床技能大赛，获得银奖，同年成为了中国兵器集团最年轻的关键技能带头人。

成绩的获得，源于彭湘的这个“怪癖”——喜欢干难度大的活儿。彭湘认为，加工“刁钻”件是深度学习和创新的过程，有开了“天眼”的感觉，不仅技术技能上升得更快，还极具成就感。

彭湘第一次带徒弟始于2008年，带徒弟的那天起，他就有了“明”师的理念：做师傅就要做“明”师——明明白白的师傅，自己明白，更要把徒弟教得明白！

2014年初，公司买回了一台价值几百万元的设备——五轴联动加工中心。这台设备立在工房显得十分“高冷”，具有五轴联动、能同时加工工件的五个面等特点。公司经过选拔，最终确定彭小彦操作这台设备，彭湘当她的师傅。

之前，彭小彦一直操作三轴(四轴)加工中心等设备，她出产件件优，干活点子多，破解疑难问题时，往往会想起家乡的那句俗语——拿到了线头儿，就能抽开线球儿。上道消晓班，她一干就是四年多，有一种“下河就不怕漩涡多，打铁就不怕火烧眼”的特质。

如何让“高冷”设备“俯首听命”？彭湘耐心地给彭小彦讲解设备的结构、装夹工具的设计等，还将机床编程的独特方法、加工中的小窍门及时分享给她。

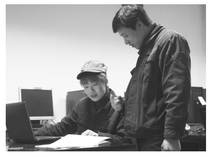
从2014年起，彭小彦每晚将自己“禁闭”在书房里，潜心学习，每天的睡眠时间不足5小时。还经常从网上下载有关五轴加工中心方面的图形以及各类比赛样题，自己建模、编程、模拟加工。这种状态保持了3年，她先后绘制了600多张复杂的三维实体图，做了5大本厚厚的工作笔记。

善教勤学，彭小彦在技术技能上实现了“蛙跳”。她先后取得了湖南省技能大赛加工中心操作工(五轴)职工组一等奖等多项国家省部级奖项，成为了江南公司的首席技师。

彭小彦朴实、柔美、高挑、腼腆、七一前夕，她作为全国先进模范人物代表，参加庆祝中国共产党成立100周年大会，成为了广大职工追捧的“兵工之星”。

岗位平凡，书写不凡！几年前，彭湘、彭小彦同时参与了神舟飞船座椅缓冲器研发生产项目团队。试制与生产过程中，他们遇到了零部件加工精度极高、形状特殊、表面光洁度要求极高等一系列棘手难题。

能否啃下“硬骨头”？他们沉下心来反复研究，携手攻关。通过分析模型、多次模拟实验加工、设计专用刀具等一系列方法，他们与团队成员一起顺利完成了神舟飞船座椅缓冲器的制造重任，并荣获了载人航天工程的相关嘉奖。



弘扬“把一切献给党”的人民兵工精神，谱写劳动创造幸福的华彩乐章。这些年来，彭湘通过优化数控程序、运用先进的仿真加工等方法，相继解决了120余项各类难题，编制产品工艺60余本，设计和改进工装夹具240套……彭小彦作为技术负责人攻克了136项技术难关，获得国家发明专利8项，在国家级刊物发表行业论文7篇……两人均为公司节创效益1000余万元。

宁静致远的工匠精神，攻必求克的洒脱自信，追求极致的时代气质……早已潜移默化于他们心中。生产一线，他们一直践行着“请党放心，强国有我”的青春誓言。 （方钢）

“点点滴滴”成就的省青年文明号标兵
——记六国化工检验中心化学分析班

■ 刘秀红

今年，在安徽省创建青年文明号活动组委会公布的“2019-2020年度省青年文明号、省青年文明号标兵”名单上，安徽六国化工股份有限公司检验中心化学分析班榜上有名，荣获“安徽省青年文明号标兵”称号。

检验中心化学分析班现有20名员工，清一色女性，是名副其实的娘子军。她们肩负重任，是企业质量的守护神，此前还荣获“安徽省青年文明号”“安徽省巾帼文明岗”等荣誉称号，2020年，代表公司参加安徽省第一届肥料质量检验职业技能大赛，获得个人二、三等奖，团体二等奖。

走进检验中心化验分析室，只见各种分析仪器和器皿摆放得井然有序，女员工们正在紧不紧地忙碌着，用天平称取样品、用滴定管滴定分析、用样品筛筛检……

“她们的工作看似轻巧，实则繁琐，最多时一个白班就有四五十个样品要分析，有时白班工作干不完，还要留下一个人到晚班接着做分析，绝不过夜。”检验中心副主任马巧云介绍说。“仅去年，分析班就完成35000个样品的分析，超额完成公司下达的检验任务。同时，检验数据连续多年抽检符合率保持在95%以上，准确性和及时性双达标，为合格的产品出厂提供了依据。”

不只是保持“当天的工作绝不过夜”的良好工作习惯，分析班还坚持“不仅要把工作干好，还要干出色”的工作原则，无论是从“苛求”化验细节的操作无误，还是到计算结果的准确无误，都始终抱有一种追求极致的心态，勤奋、责任、专注和刻苦是对她们工作的最好诠释。

干好一行，就得多一点点勤奋的精神。分析班班长、从事化验工作十几年的共产党员郭艳芳在工作量大、人员不足的情况下，总是主动要求加班、代班。她还积极参与公司内外各项志愿服务、义务献血等活动，多次获得公司“优秀员工”“岗位明星”等称号。随着公司的发展，改扩建项目、技术改造项目、环保指标、磷石膏综合利用等分析任务日渐增多，仅2020年9月至11月，磷酸车间为提高磷石膏品质进行技术改进，临时磷石膏分析样品数就达500多个。为了赶进度，郭艳芳发挥领头羊的作用，带领班组人员加班加点，齐心协力，圆满完成了任务，为车间提升磷石膏品质提供了准确的数据支持。

专一行，就得多一点点责任心。崔莉现在是化学分析班的佼佼者，可2015年刚刚调入检验中心时，她对化学分析几乎是零基础，通过后来的强化学习，迅速适应了新岗位新角色，全面掌握了分析班化验流程，并以强烈的责任心出色地完成了各项分析工作。“刚上岗的时候心里真的很紧张，生怕数据出错，当一天下来数据无差，就觉得很开心。”说起刚到分析班时的工作情景，如今已独当一面的崔莉笑得很从容。在努力提高自己业务水平的同时，崔莉还注重提升班组人员整体业务水平，对组里新上岗员工和技能弱一点的员工她既严格要求，又细心教导和耐心讲解。“在工作上，崔姐对我们要求很严格，数据不允许有丝毫误差，可工作之余她却很照顾大家，组里的一些goods事她都抢着干。”麟洽的班组氛围、和谐的组员关系，助推了班组成员的快速成长和整体实力的提升。在崔莉的带领下，虽然班组工作量大，但是工作质量却多次获得第一，受到单位领导和同事的交口称赞，为其他班组做出了榜样，崔莉也获得了公司“岗位明星”称号。

精一行，更要多一点点专注和刻苦。做精化验工作离不开专注和刻苦钻研，需要秉承“严格规范、高效专业”的理念，以追求“规范操作、精益求精”为目标。分析班副班长陆志芬多次荣获检验中心“先进工作者”“岗位明星”、铜化集团“学习型先进个人”、学化争创“先进个人”“岗位建功成才先进个人”等荣誉。作为班组的“大姐”，技术娴熟的她以专注、刻苦的工作态度和热忱的服务，赢得了同事们的赞誉。有一次，在用EDTA容量法分析矿中的镁铁铝含量时，遇到了很大困难。此分析法对溶液的温度、酸度控制要求非常高，其滴定结果的颜色判定也不容易，可一次次的失败并没有让陆志芬灰心，她向领导请教、向同事学习，通过查阅相关资料，用心摸索实践，终于掌握了分析要领。2020年，她参加安徽省第一届肥料质量检验职业技能大赛，获得一个人三等奖。

●忙碌的化验分析室。

正是在平凡岗位上比别人多了一点点勤奋精神，多了一点点责任心，多了一点点专注和刻苦，正是这些点点滴滴的积累汇聚成了一股强大的力量，让小小的化学分析班收获了累累硕果。

做好新时期混合所有制企业党建工作的对策

■ 皖北煤电集团陕西金源招贤矿业公司党委书记、董事长　赵高升

随着社会经济的发展，跨区域经营成为煤炭企业寻求发展的大趋势，并为许多资源面临枯竭的矿区创造了资源最优化配置的机遇，促进了国有企业与民营企业合作发展。混合所有制企业作为当前我国市场经济体系中的一种新的经济组织形式，已经成为我国国有企业的重要组成部分，国企民企“合”得来才能“混”得好。但目前我国混合所有制企业的发展仍处于探索阶段，企业内部管理机制、体制和外部监管机制均还不够完善；与传统国有企业相比，混合所有制企业的经营理念、领导结构、利益关系也存在较大差异；员工队伍思想呈现多元化，容易受社会不良思想影响。因此，必须充分发挥党组织在经营管理工作中“把方向、管大局、保落实”的核心作用，实现企业和党建的共赢发展。

一、新时期加强混合所有制企业党建工作的重要意义

（一）全面从严治党的新形势要求混合所有制企业必须加强党的建设

党的十九大报告在阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵时提出了“14个坚持”，其中第一个是“坚持党对一切工作的领导”。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，必须“提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方”；第十四个是“坚持全面从严治党”。“必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设”。党的十九大通过的《党章》明确规定，“国有企业党委(党组)发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。国有企业和集体企业中党的基层组织，围绕企业生产经营开展工作。”

2015年8月，中共中央、国务院印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》，明确提出加强和改进党对国有企业的领导，把建立党的组织、开展党的工作，作为国有企业推进混合所有制改革的必要前提。2015年9月，国务院印发了《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》，进一步提出加强混合所有制企业党建工作，坚持党的建设与企业改革同步谋划、同步开展，根据企业组织形式变化，同步设置或调整党的组织，理顺党组织隶属关系，同步选配好党组织负责人，健全党的工作机构。

2016年10月10日至11日，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。新形势下，国有企业坚持党的领导、加强党的建设，总的要求是：坚持党要管党、从严治党，紧紧围绕全面解决党的领导、党的建设弱化、淡化、虚化、边缘化问题，坚持党对国有企业的领导不动摇，发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用，保证党和国家方针政策、重大部署在国有企业贯彻执行；坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力；坚持党组织对国有企业选人用人的领导和把关作用不能变，着力培养一支宏大的高素质企业领导人员队伍；坚持建强国有企业基层党组织不放松，确保企业发展到哪里、党的建设就跟进到哪里、党支部的战斗堡垒作用就体现在哪里，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。

笔者所在单位招贤矿业公司由安徽省皖北煤电集团有限责任公司、陕西金源投资控股集团有限公司、圣地投资管理控股有限公司联合组建而成，股权比例为4:3:3，属于国企控股的混合所有制企业。公司党委下设1个党群工作部、12个党支部，共有党员172名（占职工总数的13%）。必须把中央加强国有企业党的建设的相关要求作为开展工作的基本遵循和行动指南。在混合所有制企业中，党组织要维承和发展国有企业传统政治优势、适应混合所有制企业的内在规律和发展要求，有效开展党的工作，发挥好党组织政治核心作用和党员先锋模范作用，加强自身建设，促进企业发展。

（二）混合所有制企业自身的特殊性要求必须加强党的建设

发展混合所有制经济的最终目的在于追求利润和社会效益最大化，混合所有制企业经济成分构成复杂，与国有企业相比，混合所有制企业在经营管理工作中更加灵活，拥有更多的经营自主权，经营风险和廉洁风险更大，在将混合所有制企业做大做强的同时，如何确保国有资产保值增值，防止国有资产流失，需要一个强有力的党组织肩负起党风廉政建设主体责任和纪检组织监督责任。

二、混合所有制企业的特点及党建工作存在的问题

（一）在领导体制方面。

混合所有制企业实行的是法人治理结构，《公司法》明确股东会、董事会、经理层是公司决策机构，其中股东会是最高权力机构。笔者所在单位，作为国有相对控股的招贤矿业公司党委，如何把加强党的领导和完善公司治理统一起来，如何处理好党组织与“三会一层”（股东大会、董事会、监事会和高级管理层）之间的关系，是摆在我们面前的重要课题和时代课题。

（二）在经营理念方面。

利益最大化在民营企业老板的思想中根深蒂固，很多民营企业只顾眼前利益，忽视对企业安全生产的投入，对智能化矿山建设的支持力度不够，他们未认识到“少人则安、无人则安、少时则安”是高危行业安全发展的新趋势。招贤矿业是国有资本与民营资本合作形成的，有的民营资本完全是以盈利为目的、利益最大化为目标，任何投入都要有产出，做任何事情都要创造价值，而国有资本既要追求经济效益，又要履行社会责任。从开展党建工作的角度看，由于本身不能直接创造价值，而且工作量大、投入时间多、见效慢，民营股东从思想认识上不到位，工作上不支持。党建工作采用国有企业传统的工作方式方法，也难以适应混合所有制企业的特点。

（三）在组织架构方面。

混合所有制企业机构设置非常精简，人员配备少，公司设有股东会、董事会和监事会，有董事5名，监事3名。目前设置基层党委23个，共有在册员工1310人，尤其是地面机关人员十分精干，却要承担和省内矿井相等的工作任务。如果过多配备专职政工人员，股东方会有不同意见，导致政工人员工作压力比较大，工作疲于应付，疏于创新，不能完全适应混合所有制企业发展需要。

（四）在劳动用工方面。

招贤矿业目前用工方式多元化，队伍构成复杂，有外委队伍，有股东方委派人员，也有从当地招聘的劳务派遣人员，人员来自五湖四海，相互之间的文化差异比较大，给加强党员教育管理、开展员工思想政治工作以及维护矿区稳定等带来较大压力，对党组织如何发挥作用、增强企业凝聚力和向心力提出了挑战。

（五）在廉洁风险防控方面。

作为独立法人，招贤矿业相比省内矿井，在产、供、销、人、财、物等方面，拥有更多的经营自主权，特别是矿井刚刚从基建由生产矿井过渡，工程投资较大，日常工作中与股东、客户、供应商、施工单位的经营往来比较频繁，存在较大廉洁风险，这就给党风廉政建设带来新挑战。

三、做好新时期混合所有制企业党建工作的对策及建议

（一）把握“把加强党的领导和完善公司治理有机统一起来”的基本原则

2015年8-9月，中央先后下发《关于深化国有企业改革的指导意见》、《关于深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》，明确指出把加强党的领导和完善公司治理统一起来，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位。具体要做好以下两点：

1、将党建工作总体要求纳入公司章程。按照集团公司党委要求，对《公司章程》进行了修订，提交股东会审议通过。制定《党委前置研究讨论事项清单》，在《公司章程》中明确党建工作总体要求，明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，明确党组织与股东会、董事会、监事会和经理层等其他治理主体的关系，使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分，使党组织发挥党领导核心作用和政治核心作用组织化、制度化、具体化。

2、坚持和完善双向进入、交叉任职的领导体制。公司(矿)层面，党委领导班子成员通过法定程序进入董事会、经理层，董事会、经理层成员中的部分党员依照有关规定和程序进入党委领导班子，使党组织与公司法人治理结构既相对独立又有机融合。在与股东方充分沟通的基础上，积极探索股东方委派的董事会、经理层成员进入党委领导班子的机制。基层党支部层面，不全部配备专职基层党支部书记，党支部书记由部门行政正职兼任。既争取得到股东方的理解与认同，又有利于克服“两张皮”，真正实现党建与中心工作的融合。

（二）创新“引领发展方向、管控发展大局、优化发展环境、汇聚发展合力”四个实现路径

按照把方向、管大局、保落实的要求，紧扣混合所有制企业的特点，积极探索党组织发挥作用的途径和方式。

1、引领发展方向。招贤矿业认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以新发展理念，引领企业高质量发展。以“打造绿色矿山、建设幸福家园”为奋斗目标，建设以“三零五高”(“三零”即零死亡、零排放、零浪费，“五高”即科技装备水平高、生产效率高、矿区绿化率高、企业文明程度高、员工生活质量高)为主要标志的绿色矿山，努力把招贤矿建成皖北煤电在陕西的一张名片。9月8日已通过陕西省应急管理厅二级安全生产标准化管理体系核查验收，现正积极准备申报一级安全生产标准化矿井考核验收工作。

2、管控发展大局。结合混合所有制企业特点，着重强化“三个理念”：一是精干高效，少养队伍、不养闲人的理念；二是上一流装备、建一流队伍的理念；三是依法依规经营、效率效益优先的理念；让广大干部树立新思维、新理念，适应新时代、新矿井、新模式发展的需要。尤其是严格控制用工总量，能外包的不自营，让专业的人干专业的事；加大安全投入力度，推行机械化换人、自动化减人，建设智慧化矿山；坚持物资材料招投标采购、联合验收、归口管理机制，所有设备材料在保证质量的基础上以最低价中标，并实现材料仓储、申领、核算的信息化，及时平衡利库，降低库存占用资金，减轻资金压力。

3、优化发展环境。认真落实“两个责任”，每季度对人、财、物关键部门、重点岗位人员开展一次集体廉政谈话。不定期对招投标、物资采购、验收、煤炭销售等重点领域开展专项监督检查；在重大节骨日期间，定期开展酒桌办公、婚丧喜庆事宜、公车私用、公款吃喝等问题排查，严格落实中央八项规定精神。在固化巡察整改成果方面，严格按照“大起底、改到位，建机制”专项行动要求，积极开展巡察整改“回头看”，扎实做好巡察整改“后半篇文章”。

4、汇聚发展合力。抓实基层党组织建设，开展“找差距、抓落实、提质量”专项行动，形成“一支部一特色、一支部一品牌”格局。先后创建了机电支部“保安全、促生产”、机关一支部“文明服务示范”等基层支部特色化品牌。持续抓好基层党组织标准化建设“回头看”督查问题整改，实行“事前会议定标准、分头督查找问题、事后审议下清单、季度检查促整改”的考核机制，深化星级党支部创建，发挥职能部门督导作用，不断提升基层党组织标准化、规范化水平。注重将学党史与解难题、办实事有机结合，累计办理“采煤系统取消夜班生产”等实事12项，切实把党史学习教育成果转化成提升员工幸福指数的生动实践。

企业经营务必守法合规诚信

■ 四川省委党校　杜秉昌

我国刑法规定的企业犯罪，覆盖面较广，从食品药品安全、税收征管、金融管理、知识产权保护、环境保护、公司企业监管，直到网络安全、数据保护等数十个生产经营领域，企业可能触犯的罪名已经达到150个以上，且有入罪扩大化的发展趋势。刑法确立的企业犯罪，基本上都是企业违反行政管理秩序行为的升级转化。企业生产经营中违反行政管理秩序的行为，若具有“情节严重”、“数额较大”、“造成严重后果”、“受到行政处罚后拒不改正”等情况，达到刑事案件立案标准，可以启动刑事诉讼程序，追究单位和直接责任人员的刑事责任。

在企业犯罪的罪名越来越多、处罚越来越严厉的背景下，投资开办企业，参与社会化大生产，实现财富增量，要避免企业多发犯罪的这种怪相，唯一出路就是守法合规诚信经营，全面履行法定义务。企业参与市场经济活动，负有积极履行安全生产义务、公平竞争义务、合法用工义务、特许作业持种行业依法获得许可义务、许可条件维持实时满足义务、合法投资融资义务、依法纳税义务、财务收支如实记录义务、尊重他人知识产权义务、绿色发展保护环境义务，产业发展方向符合国家规定义务，产品服务质量符合保障人体健康标准的义务，上市企业及时按规定披露经营信息义务、退市依法清算义务等守法诚信合规经营要求。企业的这些法定义务分为两种类型：一是禁止型义务，企业不得采取违法侵权的手段方式获取利益；二是当为型义务，企业应当教示监督员工、子公司、关联第三方通过正当手段、公平竞争获取利益。企业生产经营活动过程中不履行法定义务的，则可能涉嫌犯罪。

企业犯罪是单位犯罪，根据行为动机目标意图和主观态度不同，单位犯罪有两种类型：第一种是作为型的单位犯罪。企业内部职工、高级管理人员、子公司、第三方、被并购方等关联人员，执行明显违法侵权的集体决策或者负责人明确授权授意等单位意志决定，与国家法律的禁止性义务规定要求明对台双的行为。比如执行董事会决议、管理团队决策、董事长或者总经理直接决定而实施走私、侵犯商业秘密、违规排放污染物、虚开增值税发票、制售假药、非法经营、侵犯公民个人信息、非法吸收公众存款等商业模式或经营方式的行为。这是持证上岗的有组织犯罪。第二种是不作为型的单位犯罪。企业疏于教示监督，在没有明确单位意志的情况下，出于增加经营业绩、提升市场优势、获取交易机会考虑，关联人员以单位名义实施违法侵权经营活动，违法所得归单位所有的，依法就构成不作为型的单位犯罪。比如员工或高级管理人员出于提高个人业绩的考虑，打着单位的旗号，实施商业贿赂、欺诈、侵犯他人权益的行为，附带着增加单位的市场优势、获得更多商业机会。而企业既没有发布商业行为准则、合规政策和员工行为守则，也没有建立包括合规风险评估、合规培训、内部举报等机制，自然难辞其咎。

企业生产经营中违反行政管理秩序的行为成立单位犯罪，须考察主观过错，包括意志因素和认知因素两个方面的考量。作为社会化大生产的组织形式，企业是具有鲜明目的和价值意义的人财物事权的聚合体，具有法律意义上的意识和意志。通常来说，企业的股东会、董事会、监事会，以及诸如战略发展各种委员会等决定企业发展战略、经营模式的机构是形成单位意志的，企业的董事长、总经理是代表单位意志的。经过集体决策所发布的公司章程、合规政策、员工行为手册，是单位意志。而针对合规管理问题所采取的合规风险评估、尽职调查、合规培训、合规文化传播、合规奖惩、制度整改等措施，也是单位意志。此外，企业的生产经营模式(人财物事权责利的组合配置方式)、产业方向、发展战略计划等等也是单位意志。作为型单位犯罪的主观过错在于，单位明知不得为而为之，禁为而为。不作为型单位犯罪的主观过错在于，单位应知该为而不为，当为而不为。企业的单位意志，若与国家法定要求唱对台戏，有令不行、有禁不止，则有可能涉嫌单位犯罪。

单位犯罪原则上实行双罚，也就是既对企业判处罚金，也对直接责任人员追究刑事责任。目前，只有重大劳动安全事故罪、工程重大安全事故罪、教育设施重大安全事故罪、消防责任事故罪、违规披露或不披露重要信息罪、妨害清算罪、虚假破产罪、骗保罪工从事危重劳动罪、私分国有资产罪、私分罚没财物罪等10个罪名实行单罚制，只处罚直接责任人员。司法实践中，一旦企业被追究刑事责任，不但有可能信誉扫地、被取消特许经营资格、被吊销营业执照甚至面临强制退市、无法上市获得融资甚至濒临破产，也有可能“城门失火，殃及池鱼”导致大量无辜的善意第三人利益受损。一个企业的定罪会景及大量员工、股东、投资人、客户、第三方商业伙伴等无辜第三人，导致失业，导致国家利益和社会公共利益受损、税收损失、经济动荡、社会震荡。鉴于企业被定罪带来的水漂效应，司法机关意识到不能“办一个案件搞垮一个企业”，甚至于带来新的社会矛盾和社会冲突。如同处理未成年人犯罪一样，发现一起，就严肃处理，动辄获罪，国家刑罚权运用的社会功用和价值意义是相当有限的。

法治社会，企业参与市场经济活动都是有特定身份、地位、角色的，不通过违法侵权方式获取利益是本份职事。改革开放初期监管体系不完备，大量企业野蛮生长，同时伴随着科技进步又涌现出互联网金融、大数据等需要审慎对待的“互联网+”企业，新行业新业态的出现，政府监管往往是不到位的，导致企业的经营理念模式中养成了通过违法侵权方式来获取更高额利润的惯性。守法诚信合规经营，剔掉利润理环节自然就会多一些，企业自行建立合规体系，推行合规管理机制，花费必不可少，甚至可能会降低一些利润空间，但是可以根治违法侵权经营模式的，作出不起诉或者同时作出包含具体整改要求、跟踪回访监督机制的检察建议。另一方面，对责任人可能判处三年以上有期徒刑的重大单位犯罪案件，适用附条件不起诉制度。即在企业自愿认罪、积极配合调查、采取有效补救措施挽回损失、披露并处理责任人、提交整改方案的情况下，检察机关认为足以根治违法侵权经营模式的，作出不起诉决定，