

支持民营企业改革发展,青岛、温州、泉州等 8 地 72 条做法被推广

10月21日,国家发展改革委召开推广地方支持民营企业改革发展典型做法专题新闻发布会,国家发展改革委政司司长徐善长参加本次发布会。

支持民营企业改革发展是从中央到地方上下联动的系统工程。地方尤其是城市层面,作为直接与民营企业面对面的“最后一公里”,是提高民营企业政策获得感的关键环节。

徐善长介绍,近日,国家发展改革委印发了《关于推广地方支持民营企业改革发展典型做法的通知》,向全国推广青岛、温州、泉州等 8 个地方 72 条支持民营企业改革发展的典型做法,概括起来主要有三个特点:一是针对性。此次推广的 72 条做法可以说是“面面俱到”,几乎涵盖了支持民营企业改革发展的方方面面,每个方面都直指民营企业面临的突出问题。二是首创性。为突出引领性,此次推广清单中的半数做法都是全国首创,很多都是“从 0 到 1”的大胆创新,充分体现了这些城市在支持民营企业改革发展方面勇于探索、敢为人先的首创精神。三是可操作性。推广清单中的事项,都是可即学即用的具体做法,这些做法都不是纯“高大上”的宏大叙事,而是聚焦小切口在现有政策框架下的“微改革”“微创新”,都具备很强的可操作性。

发布会上,以 8 个地方的三个城市——青岛、温州、泉州作为代表,三个城市的副市长回答了记者的提问。

温州:政商关系“亲”在行动中、“清”在骨子里

记者:2018 年 11 月 1 日,习近平总书记在民营企业座谈会上提出要构建亲清政商关系,但在工作实践中我们发现,亲而不清、清而不亲的问题很难解决。请问温州在推动构建亲清政商关系形成良性的政企互动方面都开展了哪些工作?

温州市副市长殷志军:近年来,温州市委市政府千方百计给民营企业创造优越条件打造优质平台,为企业家健康成长营造良好环境,确保政商关系“亲”在行动中、“清”在骨子里。我们主要做了以下工作:

一是以精神为引领,大力弘扬“义利并举”的温州精神,旗帜鲜明倡导构建亲清政商关系。在全国首个通过法定程序立法,将每年 11 月 1 日定为“民营企业节”,企业家不仅是“自己人”,更是“座上宾”。

二是以制度为保障,推行“三清单一承诺”,不断完善亲清政商关系机制建设。推出政商交往“正面清单”“负面清单”以及清廉民企建设“引导清单”。组织全市 3.5 万名领导干部书面签订“反对不按规则办事行为承诺”。

三是以平台为依托,建立常态化规范化政企沟通渠道,推动亲清政商关系落到实处。建立“政企圆桌会议”等平台落实企业家参与涉企政策制定,刚性规定涉及民营企业和民营企业



● 国家发展改革委政司司长徐善长



● 泉州市副市长吕刚



● 温州市副市长殷志军



● 青岛市副市长张军



业家的重大经济决策和重要产业政策,必须征求企业家意见。与市长热线 12345 整合搭建企业维权服务平台,设立“企业维权接待日”,实现企业维权“只进一扇门”。创办温州“民营经济学院”,举办“亲清政商学堂”“青蓝新学”等培训班,上线全国首个亲清政商“云学堂”,让企业家和党政干部“同在屋檐下、亲清共成长”。

四是以服务为基础,开展“万名干部进万企”,增强亲清政商关系实际获得感。委派超万名领导干部挂钩联系万家企业,定期联系(上门)解决企业各类问题,自 2018 年“万名干部进万企”专项行动开展以来,累计化解各类企业问题 21052 个,化解率达 98%。与时俱进推出战疫惠企新政,累计为企业减负近 1000 亿元,帮助企业渡过难关。

记者:融资难、融资贵是民营企业面临的老大难问题了,这次推广的经验中温州有很多涉及解决民营企业融资问题的做法,请您介绍一下作为全国民营经济重要发祥地的温州在这

方面进行的探索和创新。

温州市副市长殷志军:2012 年,国务院在温州设立全国首个金融综合改革试验区,在党中央、国务院及国家发展改革委等相关部委的关心支持下,温州以金改“十二条”为主线,一以贯之引金融活水灌溉实体经济,民营企业融资难融资贵融资慢问题有效缓解。主要做法有以下几个方面:

一是创新“无抵押贷款”产品,破解企业缺抵押物融资之堵。率先开展“无抵押贷款”专项试点,创新推广“受托贷、诚信贷、权益贷、批量贷”融资模式,将各类非传统抵押物物的“沉睡资产”“权益资产”分别以受托、质押、信用贷款等形式转化为“信贷资产”。

二是提升全链条金融服务水平,破解企业多环节融资之难。针对企业“首贷难”问题,率先建立企业首贷户的专项推进和监测机制,帮助缺信息、缺渠道、缺担保、缺征信的“零信贷”企业跨越首贷障碍,2019 年以来累计拓展首贷户近 2.3 万户、首贷金额 855.8 亿元。针对企

业“续贷难”问题,创新推出“年审制”“分段式”“增信式”等产品。

三是加快科技金融创新探索,破解企业融资信息之阻。开发上线温州金融综合服务平台,汇集 28 个部门、5000 万条企业信用数据,打通多维度信用信息壁垒,汇集“融资对接、信用评价、助贷服务”等功能于一体,有效帮助提升企业融资获得率和效率。

四是建立全周期风险处置机制,破解企业深陷“两链”之苦。针对大量优质企业因“担保链”被动遇险问题,将风险企业划分为保护、帮扶、破产重整、逃废债务四种,“一企一策”分类处置。针对企业破产案件多、审理程序复杂问题,创新破产企业预重整制度,办结全国首例具备个人破产实质功能的个人债务清理案件。

泉州:当好引路人、推手、服务员

记者:近几年,转型升级对于广大民营企业来说是一个重大课题,但很多企业都反映面临不敢转、不会转的难题。请问泉州市在支持民营企业转型升级方面有哪些举措?

泉州市副市长吕刚:近年来,我们坚持“任务项目化、项目清单化、清单具体化”运作,扎实推进智能制造、质量品牌、服务型制造三项行动,用改革的思维和办法引导民营企业转型升级。

第一方面是当好引路人。一是系统谋划产业升级路径,抓产业规划引领,先后编制实施 18 个重点产业转型升级路线图,推动薄弱环节强链、缺失环节补链、关键环节建链,引导企业逆周期投资。二是激发企业家的创新精神,踩准节拍促转型,组织企业家考察、迭代培训等,激发科技、产品、品牌、产业组织、商业模式创新意识。三是推动民营企业“党建入章”,在全国率先要求民营企业党建工作写入公司章程”。四是完善民营企业家培训培育机制,深入开展“企业家素质提升领航行动”,连续 11 年创办泉州市“企业管理创新”名家讲坛。

第二方面是当好推手。一是建立跨部门联动化险机制,市县联动、政企合力保市场主体。二是建立产业数字化改造“两头补”激励机制,改革技改资金和科创经费使用办法,通过设备融资租赁、组建产业基金、补助首台套等办法,已建成智能车间超 100 间、智能生产线超 1000 条、工业机器人超万台,企业上云上平台超 3000 家。三是推动创新要素向企业集聚。四是推动构建“大手拉小手”产业生态圈,搭建中小企业扶持平台,鼓励本地产能对接和商业模式创新。

第三方面是当好服务员。开展“进千企、走千商、访千才”,今年以来市县两级领导带头走访企业、客商、人才近万人次,摸排解决用工、用地、资金等问题超 3000 件,签约项目超百个,总投资近千亿。

青岛:率先组建民营经济发展局形成了民营经济发展的强大合力

记者:民营企业是促进创新的重要力量,请问青岛市在激发民营企业创新活力方面做了哪些工作?

青岛市副市长张军:大家都知道民营企业是促进创新的重要力量,同时创新也是推动民营经济发展的动力源泉。近年来,我市多措并举,不断激发民营企业创新活力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。

首先是鼓励支持企业创新创造。截至目前,已发布 30 个创意创新项目,创意项目总投资金额超 300 亿元,27 个项目完成落地,落地率超过 90%。

二是充分发挥平台载体作用。发挥海尔等大企业共创平台资源优势,为中小企业创新发展加速赋能,海尔所属的海创汇已成功孵化出 3 家上市公司和 5 家独角兽企业。

三是梯度培育民营和中小企业。近年来,我市持续加强政策扶持力度,搭建民营和中小企业金字塔式成长梯队。

四是不断激发金融潜力活力。开展了“贷动小微”专项行动,提出了加大信贷支持力度、缓解还本付息压力、完善“首贷”金融服务等 21 项工作要求,缓解小微企业融资难、融资慢、融资贵问题。

记者:我们注意到,在此次推广的经验中,青岛市有一条是在机构改革过程中,设立了支持民营经济发展的专责机构——民营经济发展局作为政府组成部门。这在全国并不多见,能不能简单介绍一下设置这个部门的考虑以及目前运行的情况?

青岛市副市长张军:青岛市在 2019 年的机构改革中,在全国率先组建了作为政府组成部门的民营经济发展局。该局以一系列新思路、新举措,开创了青岛市民营经济快速起步的新局面。

民营经济发展局通过建设青岛政策通平台,加速打造信息化、智能化、集成式的惠企政策服务平台,目前这个平台三年上了三个台阶,当前正加速推进财政惠企资金兑现的全流程服务。

通过设立“市委书记信箱”,为民营企业建起了与市委、市政府顶格沟通的渠道。

通过一系列的举措,今年 1-8 月,全市民间投资增长 13.9%,占全市固定资产投资的比重达到 59%;民营企业进出口 3660 亿元,同比增长 45%,占同期全青岛地区外贸总值的 66.6%;民营经济实现税收 902.8 亿元,同比增长 26.4%,占全市税收总额的比重达 62.5%;民营经济新吸纳就业 22.3 万人,占全市城镇新增就业的 81.3%。

民营经济发展局的设立,充分调动了我市各级各部门的积极性,也推动形成了青岛民营经济发展的强大合力。(薛京 整理)

营商访谈 |

欧盟中国商会会长徐海峰:在欧中企都是马拉松选手,需要开放、公平和非歧视性营商环境

10月18日,欧盟中国商会与罗兰贝格企业管理咨询公司在比利时首都布鲁塞尔联合发布了《深化互利合作,共塑中欧未来——中国企业在欧盟发展报告 2021》,对中国企业在欧发展态势及所面临的挑战机遇进行系统阐述。报告显示,尽管受到新冠疫情影响,中国在欧企业去年的业绩仍逆势增长。

欧盟中国商会于 2018 年 8 月在布鲁塞尔注册,旨在进一步促进中国对欧经贸活动,为在欧中企争取更好营商环境,创造更多经贸机会。

本次发布的报告显示,2020 年,中企在欧盟创造营业额 1503 亿欧元,较 2019 年增长 1.4%;提供就业岗位约 32 万个,增长约 1 万个;向欧盟专利局申请专利 1.3 万件,增长 10%。其中,中国企业专利申请前三大领域为数字通信、计算机技术和电力机械/仪器/能源,中国企业优质技术输出加本地化生产研发支持欧洲制造业升级。

发布会后,有记者对欧盟中国商会会长徐海峰进行了专访。

“关键是要有一个开放、公平和非歧视性的营商环境”

记者:中国经济今年开局良好,经济活动显示出强大的恢复力和活力。

徐海峰:对中国和欧盟来说,在一个充满挑战的时期取得了更多的成就,贸易额实现了增长,创下了历史新高,并保持了强劲势头。

自去年第二季度以来,中国与欧盟的商品贸易额超过了世界上任何其他国家或集团。很难想象这两个国家在 1975 年建交时双边贸易额仅为 24 亿美元,而我们现在看到,每天的进出口额就高达 16 亿欧元。

还有更多:中欧货运列车服务在 2020 年激增了 50%;《中欧地理标志协定》于今年 3 月生效,到 7 月,双方已相互承认和保护 244 个地理标志。



中国和欧盟广阔的市场为企业提供了巨大的机会,双方企业都在新冠疫情期间寻找机会。得益于市场和全球供应链的弹性,许多公司从亏损转为盈利。

我们估计,中国企业在 2020 年略有增长,在 27 个欧盟成员国的总营业额为 1503 亿欧元,同比增长 1.4%。去年,中国在欧盟的投资企业雇用了约 32 万名中外员工,比上年增加了 1 万人。中国企业在欧盟的员工中,近 80% 是欧盟成员国公民,比一年前增加了 7%。

记者:欧洲欢迎中国公司吗?在欧中国企业对欧盟营商环境总体评价已连续两年下降,对政治环境和商务环境的评分较以往显著降低。

徐海峰:对中国企业而言,欧洲作为海外投资目的地的重要性正在上升。但是,欧洲仍然欢迎中国公司吗?我们希望答案是肯定的。据我们所知,大多数在欧盟的中国企业都是马拉松选手,着眼于欧盟的长期发展。

我们希望在中欧关系中,合作与对话将占上风,因为这对稳定和持久的中欧经贸关系至关重要。中欧经贸关系不仅对双方企业有利,而且符合欧盟、中国和世界其他地区的利益。

“商界希望政府能进行高层对话,建立互信,增进相互了解”

记者:围绕恒大的危机表明,中国增长模式存在一些缺陷,即依赖非生产性投资。中国将如何反思其增长模式?这将如何影响与欧洲的贸易?

徐海峰:恒大将其业务集中在中国和国内市场。因此,对欧盟而言,该公司的直接风险敞口将非常有限。我认为恒大是中国房地产行业的一个个案。据中国央行称,其对金融机构的影响是可控的。在我看来,中国大部分房地产市场是稳定的。因此,我认为这不会对中国的市场结构或经济政策产生影响。此外,我们看到中国经济目前很强劲,因此我们对中国的经济增长充满信心。

记者:你现在对欧盟有什么期待?

徐海峰:商界真的希望政府能够进行高层对话,建立互信,增进相互了解。如何向前迈进,完全取决于双方。但从商界来看,我们希望这一进程能够向前推进。

记者:你如何评价欧盟委员会关于碳边界调节机制(CBAM)的提议?

徐海峰:欧盟的意图是防止碳泄漏,保持欧洲公司的竞争力。但这不仅给中国,也给其他欧盟伙伴带来了问题。因此,我认为欧盟应该与中国和其他贸易方进行更多对话,以获得更好的处理这些问题的方法。

记者:CBAM 是否为中国改善其气候政策提供了激励?

徐海峰:幸运的是,中国对绿色转型采取了更严格的政策和更多的激励措施。CBAM 不是我们可以采取的唯一措施,我认为我们有很多方法。(季布/编译)

资讯 |



● 呼中区开展优化营商环境宣传

大兴安岭呼中区以服务市场主体为目标 营造有序发展环境

大兴安岭呼中区把党史学习教育与深化机关作风整顿优化营商环境有机结合,更好地服务人民群众,更大激发市场主体活力和发展内生动力,让市场主体感受到实实在在的变化,为推动市场主体高质量发展提供保障。

呼中区根据《黑龙江省投资项目服务专班和首席服务员监督管理办法》,完善了“专班+首席服务员+领导联系”项目全程包保制度,组建全要素保障专班,将投资项目第一服务专班和下设的城镇基础设施、生物医药项目服务、民政基础设施、森林防火建设、交通基础设施、绿色矿业项目等 10 个服务专班信息进行归集管理,并按省、地的统一部署,着力建设“诚信政府”,打造“诚信兴安”品牌,不断强化社会信用体系建设。

呼中区组织各级政府和部门开展政务诚信承诺,区营商管理局发挥统筹、组织、协调、督查监督职能,组织各单位在转变工作作风,提供优质高效服务,落实“办事不求人”等方面作出承诺,在信用中国网站公布政务承诺书,广泛运用新闻媒体以及网络等公示政务承诺内容,并加大“码上诚信”推广应用力度,通过走访各企业商户,搜集归集整合市场主体基础信息、行政许可信息,鼓励市场主体应用“码上诚信”工作。截至目前,共有 35 家企业申请了“码上诚信”活动报名表并完成应用,正在进行的商户有 15 家,预计在今年年底之前完成全区 100 家商户企业应用“码上诚信”工作。

呼中区持续加大信用信息归集力度,按照黑龙江省信用信息共享平台信用信息归集目录,加大水、电、气费信用信息的归集力度,推动区住房和城乡建设局推进各级有关水、气等公用事业缴费信息产生部门积极做好有关信用信息报送工作。同时,开展失信诺专项治理,对拖欠民营企业、中小企业账款情况进行全面排查清理,切实保障专项整治工作取得实效,推动呼中区经济高质量发展。(冯宏伟)



● 呼中区鼓励市场主体应用“码上诚信”工作