

促建国际化营商环境 最高法发布 10 大典型案例

9月3日上午,最高人民法院发布了人民法院助推民营经济高质量发展典型民商事案例。据最高法相关负责人介绍,这次发布的10个典型案例展示了近年来人民法院服务保障民营经济所取得的成效。

采取一系列司法措施,平等保护各类市场主体合法权益

近年来,最高人民法院先后制定了《关于充分发挥审判职能作用 切实加强产权司法保护的若干意见》《关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》《关于为改善营商环境提供司法保障的若干意见》等一系列司法政策文件,以投资准入、产权保护、创新创业等为着力点,全方位、系统化、制度化、机制化地支持非公有制经济发展。在司法审判中坚持各类市场主体法律地位平等、权利保护平等、发展机会平等,切实维护好、实现好民营企业的合法权益。这次发布的国龙公司与西电公司承揽合同纠纷一案,就是平等保护的典型案例。

充分运用司法重整制度,帮助危困企业焕发新机

最高人民法院先后制定3个有关破产清算、司法重整的司法解释及一系列司法文件,积极完善破产法律制度。

一方面,采取必要的司法措施,有效利用债委会机制,支持、推进危困企业预重整、庭外和解,帮助危困企业渡过难关。

另一方面,各级人民法院不断完善府院联动工作机制,坚持法治化市场化原则,充分运用司法重整这一制度工具,引进战略投资、先进技术,进行债权债务重组,帮助一批有发展前景的危困企业摆脱债务危机、流动性困境,实现涅槃重生。

截至2020年底,就有30多家债务总额在百亿元以上的企业,完成司法重整,扭亏为盈。仅2020年,人民法院通过司法重整共计盘活资产4708亿元,让532家企业重获新生。9月3日发布的重庆力帆股份、广西正菱集团以及江苏刚松司法重整案,就是通过司法重整,使企业获得重生的典型。

坚持公正文明司法,充分体现审判执行的力度和温度

善意文明执行,是最高人民法院在全国法院如期实现“基本解决执行难”阶段性目标之后,向“切实解决执行难”目标迈进的重要举



●发布会现场。

胥立鑫 摄



●桐乡法院乌镇法庭



●重庆力帆股份通过司法重整获得重生

措,是对执行工作提出的更高要求。

“每个案件就是一个营商环境。”在保全、执行等司法活动中,一方面,坚守法律底线,加大执行力度,提高执行效率,快速帮助企业回笼资金,特别是解决中小企业的燃眉之急。

据介绍,2017年以来,人民法院仅以网络司法拍卖的形式共实现债权1.69万亿元,节约佣金523.54亿元,其中民营企业债权占相当大的比例。

另一方面,坚持善意文明执行理念,在依法保障胜诉当事人合法权益的同时,采取有效措施严禁超标的查封、乱查封、过度执行、乱执行,千方百计以“活查封”、替代性保障措施、执行和解、集约协调等执行措施,尽可能减小对被执行入权益以及生产经营造成的影响,传递“司法温度”。

在这次发布的典型案例中,选取了浙江嘉兴桐乡法院、北京海淀区法院、广东广州中院三家法院的做法。桐乡法院把5G、人工智能、区块链技术等最新的科技成果运用于“活查封”,体现了智慧法院建设助力善意文明执行的成效。海淀区法院依据当事人的申请保全了7800多万元,但根据实际情况以500多万元为单位分成14笔“滚动解封”,实现了“以保促调”,也避免了被保全人因大额资金被保全而陷入僵局。广州中院的部分事项先行判决、先行执行,缩短了诉讼周期,减少了司法诉讼对企业生产经营的影响。

司法审判坚持以人民为中心,促进共同富裕

共同富裕是社会主义的本质要求。人民法

院始终坚持以人民为中心的发展理念,不折不扣贯彻落实中央财经委员会第十次会议精神,在高质量发展中促进共同富裕。

第一,加大对恶意违约、逃废债务、侵犯产权、不正当竞争行为的惩治力度,营造诚实守信、公平竞争的市场环境。通过个案的审理,体现鼓励勤劳致富、合法经营的社会导向。

第二,三令五申禁止刑事手段插手经济纠纷,在民刑交叉案件中处理好打击犯罪与保护有关企业合法民事权益的关系。既对罪犯“打财断血”,又维护好依法经营者的合法权益。

第三,合理调整民间借贷利率司法保护上限,对“砍头息”、职业放贷、高利贷、套取金融机构信用转贷等不予支持。助力金融服务实体经济,预防化解金融风险,助力解决中小企业融资难、融资贵问题。

第四,体现新发展理念,服务乡村振兴、京津冀协同发展、深圳社会主义先行示范区、浦东社会主义现代化建设引领区、浙江高质量发展共同富裕示范区等国家重大发展战略,紧盯人民群众在教育、就业、医疗、养老、社会保障、生态、旅游等民生保障方面的司法需求,助力建设普惠金融体系,妥善审理涉民生民商事纠纷案件。

这次发布的镇江山水湾公司土地承包经营权纠纷案,人民法院从振兴乡村经济出发,既化解了双方之间的矛盾,又推动当地特色农业项目继续推进。山西梅园华盛公司等金融借款合同纠纷案中,法院秉持以人民为中心促进共同富裕的理念,依法保护合法收入,旗帜鲜明否定非法收入。

多元联动解决纠纷,与工商联、商会等组织共同形成解决纠纷合力

据介绍,自2019年以来,最高人民法院与全国工商联联合印发了《关于发挥商会调解优势 推进民营经济领域纠纷多元化解机制建设的意见》。2020年,最高人民法院又与全国工商联联合印发了《关于建立健全人民法院与工商联沟通联系机制的意见》。

近年来,人民法院进一步加大了工作力度,积极联合工商联、商会等组织对民商事案件开展调解工作,努力形成司法合力,形成多元化解决纠纷机制。越来越多的有经验、有影响力的商会领导、民营企业家以及懂经济、懂法律、懂企业管理的人才参与到商事纠纷化解中来。通过工商联与法院的诉讼平台对接,创新开展在线解决纠纷,妥善化解了一大批涉民营企业间、商会会员间的民商事纠纷。

在这次发布的典型案例中,既选了“点”,也介绍了“面”。从“点”来看,浙江嘉兴南湖区工商联,成立了专门的调委会,一年时间,调解成功率63.4%,标的额约1.6亿元。从“面”而言,江苏省近3年来,各商会调解组织共有效化解民商事纠纷3757件,化解标的金额10.27亿元。实践证明,多元联动调解是一条行之有效的正确道路,我们还要进一步持续推进,争取走深走实走远。

据最高法相关负责人强调,这次发布的10个典型案例只是近年来人民法院助推民营经济高质量发展的一个小窗口。人民法院将一如既往,充分发挥民商事审判职能,努力构建市场化、法治化、国际化营商环境,平等保护民营企业在内的各类市场主体的合法权益,为民营经济高质量发展提供更高水平的司法服务和保障。

(钟正)

营商访谈 |

围绕“绿色发展”促进天津营商环境建设

——访天津市环保产品促进会会长张贇城

刘倬君 邓秋军

推动形成绿色发展方式和生活方式是贯彻新发展理念的必然要求,也是发展观的一场深刻革命。成立于2012年6月6日的天津市环保产品促进会,作为天津市唯一一家致力于推广环保产品的地区性协会,始终秉持“环保法治、环保铁军”之宗旨,着眼服务京津冀区域协同发展这一国家战略,面向全国发挥天津直辖市的区位优势、资源集聚、行业影响力,以倡导、制定、修订环保标准为抓手,抓行业标杆树立,帮助环保企业做大做强,实现环保产品行业自治自律;抓资源有效链接,推动政府与企业、金融与市场融合互动,积极推动环保产业升级、消费转型,成为政府营商环境建设好助手、企业高质量发展好帮手、消费者放心消费好帮手。

近日,笔者在天津品所商务中心对天津市环保产品促进会会长张贇城进行专访,深入了解这个拥有180余家企业会员的直辖市协会发展历程,深度解读促进会引领健康生活、共创宜居环境的使命担当……

以“一流标准”促“一流产品” 以“产品标准”促“产业未来”

标准是产业的制高点,掌握了标准,就占据产业内核、产品生命。张贇城会长认为,依法治国的关键是依据法律,而企业自治、行业自律的关键则是依据标准,必须从微观行业领域中建立规则和标准,规范和办证行业企业健康发展。

张贇城会长一度发现“环保产品缺乏环保标准”的现实尴尬。他坦言:“一段时间里,行业标准覆盖不够,产品质量鱼龙混杂,是一个不能回避、也是不容忽视的重大问题。”他向记者列举出标准缺失的“三宗罪”:一是让企业难言优劣,直接导致“劣币驱逐良币”,引发行业乱象,使得企业发展缺乏良好生态。二是让消费者难辨好坏,购买产品靠感觉、凭运气,对产品缺乏基本判断,高品质生活难有保障。三是让政府难管真假,政府采购标准把握,监管少标准科学,处罚失标准服众。张贇城会长告诉记者:“缺乏标准的模糊规则,引发恶性竞争、低价竞争,结局是累死自己、饿死同行、坑死客户。无论是增强企业竞争力,还是维护消费权

益,或者是行业发展,我们不能再走无标准、低标准的粗犷发展的老路了。”

对此,早在天津市家具行业协会任副秘书长的张贇城就提倡环保绿色标准先行,“先立规矩后办事”。会员单位从最初的家居建材行业,延伸到大气、土壤、水、固体废物垃圾处理等更广领域,从标准源头上支撑环保。围绕标准缺失对产业发展的危害,张贇城会长注重强化团队和企业的标准意识,同时推动建立环保产品技术专家智库,为会员企业提供产品标准化建设服务,同时成立10个专业委员会,重点推广污水处理、废气处理、危废资源化利用、法律、节能、土壤修复、绿色食品、绿色金融、消杀技术产品、绿色装饰、环保技术咨询的标准体系。针对环保产业向化学、纳米、量子等高新技术发展的新趋势,张贇城带领团队,按照国家标准化法,分门别类制定具体产业新标准,在国家标准化信息平台上进行公示,接受社会监督后组织生产,推动企业标准——团体标准——行业标准——地方标准——国家标准的完美提升。“形成国家标准了,我们全行业就形成起跑线。有了国家标准,企业标准和团体标准还会发展提高,最终再超越国家标准,形成引领性标准,推动产品产业新的凤凰涅槃。”张贇城会长如是说。



●2019年6月张贇城在天津市环保产品促进会科技政策培训班讲课

突出管理标准和品质标准,以先进制造标准、智能生产方式、严格市场认证、良好市场信誉为主线,推进标准体系建设,推动域内环保产品高品质高水平发展,这是天津市环保产品促进会推动绿色标准的发展思路和实现路径。突出产品品牌强化管理标准,引领企业围绕品牌形成的基本条件,对标对表提升自主创新、产业协同、社会责任等能力;突出产品类别,强

化产品标准,引领企业围绕产品生命全周期,对比对照产品普适性的主要技术指标,在达标、创标、达到国际先进水平上见诸成效,确保天津市环保产品领域实现企业管理水平、产品设计制造、优质服务保障最优化标准。



●2020年9月28日张贇城陪同天津市人大常委会副主任王晓宁到中石化第五建设公司土壤治理工地考察践行绿色标准化,打造高质量铁军

张贇城会长认为,生态环境保护是绿色产业,必须带头杜绝假冒伪劣,必须倚重标准化打通国家治理、行业自治的最后一公里。在政府依法实施监管的同时,推动行业自治、全社会共治,才能保证减少行政成本,提升效率效能。近年来,促进会组织行业领先企业、大专院校、科研院所和检测认证机构共同发力、合力攻关,既让一线行业标杆企业成为“制标者”,又多元化“开门”设标力邀“同行者”,引进国内外高信誉认证机构开展认证,严格规范产品认证模式,共制定发布环保行业产品标准,为企业获得融资支持、优先列入上市后备、同等条件优先采购等政策支持,有力推动企业践行标准、提质增效、赢得市场、推动发展。

研究标准、制定标准、执行标准,用标准把关,以标准促进,这是张贇城会长对于天津环保产品标准支撑产业未来的更深思考。一是实施研究先行。建立绿色标准研究院,发挥协会专家的专业性、权威性作用,超前谋划标准,科学建立标准,推动践行标准,切实在标准的顶层设计上占据先机。二是推进企业领跑。从落实企业标准“领跑者”制度入手,通过高水平标准引领,增加中高端产品和服务有效供给,支撑高质量发展。以企业产品和服务标准自我声明公开为基础,依照《国家标准化法》建立规则和标准化体系,保证每一个生产过程、每一个半成品节点都是最合理的绿色生产方式;通过

发挥市场的主导作用,调动标准化技术机构等第三方评估机构开展企业标准水平评估,确定市级行业产品的企业标准“领跑者”,在全领域全行业营造“生产看领跑、消费选领跑”的市场氛围,从而以标准领跑促进产品和服务质量不断提升,引导市场资源逐步向领跑者企业倾斜,带动行业从生产源头普及“绿色标准化”,让绿色标准全覆盖,以明确的量化指标规范生产行为,真正减少资源损耗和污染数量,防止无标生产,高标准高质量绿色发展蔚然成风。三是拓展应用场景。聚焦打造绿色供应链,打通上下游企业,突出海绵城市建设、城市管网、垃圾处理、污水排放、商业绿色建筑等各种场景需求,提供更高标准的服务和产品;实施环境评价法、循环经济法、水法、大气法的标准化,让法律规定、监管要求、行业自治都有据可依;力促碳排放的标准化,让碳达峰、碳中和有标准支撑,有指标监测。



●2021年1月26日,张贇城调研中石化第五建设公司天津东丽区聚醚项目工地采用团体标准进行土壤污染治理施工情况

以“畅通规范”促“共赢发展” 以“自治自律”促“建树作为”

对于社会组织在国家治理体系和治理能力现代化的进程中的独有作用,历经多年工作实践的张贇城会长感受尤为深刻。他认为,经济高质量发展需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,激发各类市场主体活力,这期间社会组织深度参与和作效能从未或缺;市场治理乃至国家治理现代化需要发挥社会组织在民主协商、公共服务和行业治理上的资源优势,也包括环境保护在内的公益性事业发展助力。近年来,张贇城会长带领环保产品促进会积极探索,深耕生态

环保领域,瞄准重点领域和关键环节,突出社会组织基础性、多元性和利他性、公共性的重要特征和独特优势,推动促进会在政府治理、企业发展、行业提质上作为建树,社会影响力和公信力持续提升。2019年10月,天津市财政局复函环保产品促进会,希冀其发挥人才储备优势,整合相关专家资源,推荐审核后纳入全市政府采购评审专家库;同时,提出环保产品促进会涉及环保产品采购活动的代理机构,自主开展专业化培训,增强代理机构业务能力。

针对生态环境领域招标采购工作专业性、涉及知识面广、法律风险大,注重主体培训的实效性。促进会一班人与时俱进加强主题培训设计,会同生态环境招标采购代理机构、培训咨询机构,组织域内行业企业参加培训、自主学习、自主提升,力促“专业事”由“专业人”干。一方面,突出企业核心竞争力。聚焦政府采购、招投标程序、电子招投标、采购加分项量化指标等招标采购全链条闭环,多维度邀请政府相关部门处室进行实务培训,推动企业提升品牌有章法、有效能。

面对新发展阶段和新发展格局大背景下实现高质量发展的时代课题,张贇城和天津市环保产品促进会深知,必须深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢记总书记关于“绿水青山就是金山银山”的重要论述,突出环保产品促进这一职能使命,着力推动规则和标准化体系的落地落地落实,以发展环保产业支撑绿色经济,以服务环保企业壮大实体经济,以提升环保产品促进消费经济,加强环保产品生产企业、销售企业、环境监测治理企业、环保志愿者、环境保护与环保产品专家的联动合力,形成生态赋能、全员环保的浓厚氛围,厚植起高质量发展生态底色,让生态文明建设为高质量发展增添花草锦绣,为美丽天津乃至美丽中国绘就生态画卷。