

## 汉班托塔港 稳步推进招商引资和园区建设

■ 唐瑞

港口迎来首单船舶加油作业，上半年货运量同比增幅超 180%，港内园区最大投资项目动工……尽管新冠疫情形势不容乐观，中新合营的汉班托塔港各项业务稳步推进。

### 疫情之下保持蓬勃发展

汉班托塔港是中新共建“一带一路”重点合作项目，位于斯里兰卡南端，是一座综合性人工深水海港。2017 年 12 月，中新双方正式启动汉班托塔港合作运营。两家中新合营企业——汉班托塔国际港口集团有限公司和汉班托塔国际港口服务有限责任公司，分别负责项目的商业管理运营和公共服务。

随后几年中，汉港陆续迎来多种样式的船舶首次入港，港口业务迅速发展，成为斯里兰卡最大多功能深水港口。正当汉港准备向印度洋国际海运中心迈进时，却遭遇新冠疫情冲击。

不过，记者日前实地采访时看到，汉港依然保持高效运转，同时关于港口未来发展的工业园区建设也已然悄然展开。

在汉港，记者看到一派繁忙景象：蓝天白云之下，高高的塔吊、排满中转车的堆场、整装待发的港内油轮……港内园区的施工现场更是热火朝天。去年 11 月签约的在建港内园区最大投资项目荷兰轮船厂预计三年后投产并且产品远销海外。动工一个多月的鑫森家电及电子产品工业园，今年 6 月份才签约。“从签约到开工只用了 20 天，这就是我们的‘汉港速度’。”招商集团斯里兰卡首席代表兼汉班托塔国际港口集团有限公司首席执行官刘恩怀告诉记者。

### “汉港速度”力促投资

“新冠疫情给国际航运带来重大影响，汉班托塔港也面临严峻挑战，但我们抓住商机，不仅今年上半年货运量同比增长 187%，招商引资数量也大幅增长。希望吸引更多企业入园并助其尽快投产，为港口发展提供更好的机遇。”刘恩怀说。

记者采访时正赶上港内首个游艇项目入园签约。马尔代夫马游艇公司董事长阿里·侯赛因·迪迪对记者说，公司选择在此投资，一是看中这里设施完备、注册、审批等手续便捷。

汉班托塔国际港口集团产业园区高级经理埃迪里辛格告诉记者，“疫情让人员旅行受到很大限制，严重影响产业园区项目的推广、谈判和签约。我们希望通过‘汉港速度’来应对这一挑战，让投资者以最快速度获得相关批准，以最顺畅的方式开展业务”，希望利用斯里兰卡优势区位及各种投资优惠政策，把汉港打造成为国际投资中心。

据悉，目前汉班托塔港内园区已吸引来自斯里兰卡本国、英国、新加坡、日本、中国、马尔代夫等 30 多个国家和地区的企入驻，业务涉及金融、物流、海事、能源、橡胶制品、电子家电、游艇制造等行业。

（据新华社）

## 国家创新型产业集群试点扩围

### 培育创新型产业仍有堵点

科技部要求，入围的 43 家创新型产业集群应围绕国家重大需求，以科技创新为核心着力提升产业创新能力，对辖区内创新型产业集群的建设与发展，加强创新服务和业务指导，完善基础设施，重点培育发展具有国际竞争力的科技企业和产业；通过补链、强链，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，力争打造一批世界级的创新型产业集群。

“目前我国推动创新型产业集群发展还面临一些挑战。”黄宇表示，制造业的集群化必须要有多层次专业化生产服务的需求。目前我国产业集群对专业化服务的配套较为旺盛，但国内供给相对不足。另外，宽松灵活的政策环境有待完善。创新型产业集群的重点不仅在“集群”，更在“创新”。也要激发创新活力，除了必要的资源保障，更重要的是竞争政策。除了产业政策的资源倾斜，更重视竞争性政策的保障。

科技部火炬中心主任贾敬敏说，下一步要着力营造有利于创新型产业集群高质量发展的政策环境。同时，要把有力政府和有效市场有机结合在一起，政府在营造良好营商环境和创新创业生态上下功夫，其他方面主要依靠市场力量，竞争的活力和创新者的力量。“继续探索支撑创新型产业集群发展的金融工具。离开了创新资本的支持，创新发展就难以实现产业化。此外，要高度重视科技领军企业的培育，扎实抓好大中小企业融通发展。”贾敬敏表示。

## 铁打的公司 流动的资金 流水的高管 保险业高管密集变阵

今年以来，多家保险公司双双更换董事长、总经理。既有临近退休时的新老交替，亦有股权更迭后的连带调整，还有业绩败北后的一拍两散。

保险业高管密集变阵，其实是监管部门不断创新公司治理监管方式和手段，提升公司治理的能力和水平的成效体现。即通过“放开前端，管住后端”，引导保险公司完善用人标准、提高公司治理水平。

“铁打的公司，流动的资金，流水的高管”是保险业当下的真实写照。继4个月前董事长任任职资格审批后，国元财险近日又拿到新任总经理的任职批复。这已是今年以来第 7 家董事长、总经理双双更替的保险公司。

记者统计发现，今年以来至少有 23 家保险公司变更董事长，有 24 家保险公司变更总经理。这其中，既有临近退休时的新老交替，亦有股权更迭后的连带调整。还有业绩败北后的一拍两散。

保险业高管密集变阵的背后，是银保监会不断创新公司治理监管方式和手段后的成效初显。在“放管服”理念之下，监管对于保险高管任职资格流程一再“简政放权”，但监管评价维度更加多元全面，即通过“放开前端，管住后端”，来引导保险公司完善用人标准、提高公司治理水平。

### 一二手双变更

8 月 20 日，银保监会官网发布行政许可信息，程斌获批担任国元财险总经理。程斌自内部晋升，是国元财险元老级人物。颇受外界关注的是，就在 4 个月前，这家安徽首家财险公司刚刚更换过董事长，来自人保系统的蔡院铃走马上任。

记者梳理监管批文发现，包括国元财险在内，今年以来同时更换董事长、总经理的保险公司共有 7 家，其他 6 家分别是：中荷人寿、太平洋人寿、人保财险、三井住友海上火灾保险、利安人寿、安盛天平财险。

除此之外，仅更替董事长或总经理

# 我国专精特新“小巨人”企业已达 4762 家



作为市场主体最主要的组成部分，中小企业是城市活力和竞争力的重要源泉。其中，专注于特定细分领域、细分产品的“专精特新”中小企业则是强链补链、解决“卡脖子”问题的重要力量。

近日，工信部第三批 2930 家专精特新“小巨人”企业培育名单完成公示，加上前两批，截至目前我国“小巨人”企业已达 4762 家。

### 呈现哪些特点

“专精特新”是指具备专业化、精细化、特色化、新颖化四大优势的企业。“小巨人”企业则是“专精特新”中小企业中，专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的“领头羊”。

在 7 月 27 日的全国“专精特新”中小企业高峰论坛上，工信部副部长徐晓兰表示，目前已培育公示 4762 家专精特新“小巨人”企业，五批 596 家“单项冠军”企业，带动各地培育省级“专精特新”中小企业 4 万多家。

根据今年 4 月发布的《工业和信息化部办公厅关于开展第三批专精特新“小巨人”企业培育工作的通知》，专精特新“小巨人”企业培育工作按照“聚焦重点领域、重点培育发展具有国际竞争力的科技企业和产业；通过补链、强链，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链；力争打造一批世界级的创新型产业集群”的思路开展。符合企业“四基”发展目录所列重点领域，从事细分市场属于产业链核心基础零部件、先进基础工艺和关键基础材料；或符合产业链强国战略十大重点产业集群；或属于产业链供应链关键薄弱环节及产业链“补短板”“锻长板”“填空白”企业；或围绕重点产业链开展关键基础技术和产品的产业化攻关；或属于新一代信息技术与实体经济深度融合的创新产品。

同时，对第三批小巨人企业有三个档位的分类，明确研发投入经费支出的占比。例如，上年度营业收入在 1 亿元及以上，且 2 年研发投入经费支出占营业收入比重不低于 3%；上年度营业收入 5000 万元（含）-1 亿元（不含），且 2 年研发投入经费支出占营业收入比重不低于 6%。

可以发现，申报前两批小巨人申报条件，第三批的申报门槛有所“支持或者参与”相关业务领域国际知名企业行业标准”，而是对“研发投入经费支出占营业收入的比重”根据企业规模档次设定条件。

工业和信息化部中小企业局一级巡视员尹定达接受媒体采访时表示，这些

## 专精特新“小巨人”企业已达 4762 家

明确，从 2 月 1 日起，取消银行业保险业董事、监事（保险业）和高级管理人员任职资格考

紧接着，6 月下发的《保险公司董事、监事和高级管理人员任职资格管理规定》将部分职位由任职资格审批改为报告管理；已取得任职资格核准的高管人员，在任职中逾期未满 1 年的情况下，如果拟兼任、转任、调任职务对经济及金融从业年限的要求、对任职经历的要求以及对专业资格的要求均不高于原职务，可在全国范围内同类保险公司担任同级或下级机构职务，不再需要重新核准，只需按规定报告；临时负责人临时负责长时限从 3 个月延长至 6 个月，还可以在期限内更换一次临时负责人。

“这些要求的放宽，非常人性化。”一位财险公司高管对记者说。比如，原来的规定中，临时负责人最长履职期限是 3 个月，现在由 3 个月延长至 6 个月，显然是考虑到了保险公司实际情况。某些高管岗位的存续存在选聘难度大、流程长等现实难题。

对于“取消高管任职资格考”是否导致保险公司高管准入门槛实质性降低的担忧，多位业内人士表示，这样的担忧或许是多余的。

首先，“放管服”并不是“一放了之”“只放不管”，而是放开前端，管住后端，放管结合。比如，在取消资格要求同时，对于保险公司高管的任职资格考评并没有降低，不符合条件的“一纸不得录用”。

其次，考量评价维度更加多元，并压实机构主体责任，来引导保险公司完善用人标准、提高公司治理水平。有业内人士透露称，某财险公司高管在任期间，曾有数月、至今未获批，主要原因或与该机构投诉量等指标偏高不无一定关系。

与此同时，为了提升高管的履职质效，银保监会还发布了《银行保险机构董事监事履职评价办法（试行）》，突出董事监事人应当承担的职责，并明确了董事会对董事监事履职评价工作承担最终责任。该办法已于 7 月 1 日起施行。

（黄雷）

## 专精特新“小巨人”企业已达 4762 家

者，从当初一家独大行业名不虚传的公司到现在入选小巨人，是对他们快速成长的一种肯定。“作为 AI 企业，我们的科技创新研发投入巨大，在发展历程中，上海市经信委、上海市产业专项资金、上海市软件集成电路、上海市中小企业、上海市项目等方面出台多项政策给予扶持。”

国家和地方对于中小企业、“专精特新”中小企业的扶持力度仍在加大。

今年 2 月，财政部、工信部联合发布了《关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的通知》，明确 2021—2025 年，中央财政累计安排 100 亿元以上支持中小企业、金融三批（每批不超过三年）重点支持 1000 余家国家级专精特新“小巨人”企业高质量发展，并通过支持部分国家（或省级）中小企业公共服务平台强化服务保障水平、聚集资金、人才和技术等资源，带动 1 万家左右中小企业成长为国家级专精特新“小巨人”企业。

“小巨人”企业有几个特点，一个是小企业支撑大配套，第二个是小的产业干成了大的事业，第三个是小配套的产品孕育了高技术，应该说是产业基础高级化、产业链现代化方面发挥了很大的作用。

从数量上看，第三批专精特新“小巨人”企业数量超过前两批的总和。从所处行业看，超过七成属于“工业”“四基”领域，超七成深耕行业 10 年以上，超八成属该省细分市场首位，九成集中在制造业领域。

从地域分布来看，第三批“小巨人”企业中，东、中、西部分别有 1773 家、746 家、411 家，占比分别为 61%、25%、14%，与全国制造业企业区域分布规律基本保持一致。这也和此前两批 1832 家专精特新“小巨人”企业分布区域大体一致。

根据工信部统计（计划单列市专精特新“小巨人”企业数量未计入所属省份），前两批 281 家中，江苏省有 113 家，排在第一，浙江有 107 家，广东省 106 家，河北省 100 家，北京市 90 家，上海市 80 家。

记者梳理发现，加上此次公布的企业，第三批“小巨人”企业、北京市 3 批“小巨人”共有 257 家，上海市 262 家，江苏省 285 家，浙江省 288 家，山东省 265 家，广东省 260 家。按照工信部统计口径（计划单列市小巨人、深圳、厦门、大连专精特新“小巨人”企业数量未计入所属省份），上榜数量排在前列的依次为浙江、江苏、山东、广东、上海、北京，均超过 250 家。

根据规划，“十四五”期间，全国将培育百万家创新型中小企业，10 万家省级专精特新企业。西井科技首席运营官章晓告诉记者，

## 我国外贸出口高景气能否持续？——来自外贸企业的一线观察

■ 丁雅雯 吴慧琪 李亨

今年前 7 个月，我国出口实现 35.2% 的增幅，但 7 月出口高位回落。对于下半年出口形势，业内判断不一。

记者近日在广东、江苏、安徽、福建、天津等省市不同行业、不同规模的外贸企业进行走访调研，通过微观主体的经营情况透视我国外贸走势。

### 企业订单充足出口韧性可期

从记者调研情况看，多数外贸企业反映订单情况较好，机电企业订单普遍饱满和至第三季度，对下半年出口持乐观态度。

广东某家电企业负责人表示，今年 7 月，企业全品类已收到订单量约 500 万台，比去年增长 30% 以上，在手订单排到年底。微波炉、冰箱、洗碗机均处于满负荷生产状态。

机场设备供应链企业苍申自动化科技有限公司总经理黄一帆说，今年以来，我国订单整体情况维持在不错的水平。考虑到人手和精力问题，企业未来可能只能按标准化产品的订单，一些非标的产品就不接了。

不过制造业出口企业反映缺工问题突出，这也从侧面反映了我国外贸订单的火爆程度。江苏省昆山市某电子企业负责人告诉记者，从去年开始，企业一直处于“告急”状态，企业原本有员工 1 万人左右，打算再补充 1000 人增加开班数。“目前我们最头疼的是缺工问题，企业通过中介机构寻找工人，支付的中介费都到了一万元左右。”

浙江某电子元件生产企业负责人表示，该公司产能已饱和至三个月后，目前企业最大的问题是招工短缺。“我们尝试了去周边乡镇招工，通过中介、政府组织跨省跨省招工等渠道，但效果都比较有限。当地一些企业的一线工人的工资已经涨到每月近 2 万元，只为填补紧缺的岗位。”

业内人士介绍，疫情发生以来，海外集装箱物流，运输周转不畅以及港口拥堵成为常态。虽然近几个月疫情好转，但海运市场运力紧张尚未实质性扭转，国际上一些重要港口的空箱堆存量是正常水平的三倍。

部分机电企业反映，当前国内集装箱资源非常紧张，订舱非常困难，已严重影响其生产计划。以到欧洲的 40 尺集装箱的运价为例，去年 1 季度的价格是每标箱 1800 美元，现已涨到 15000 多美

■ 刘宗英 黄进

在四川省成都市青白江区与四川德阳“汉市青白江”，有一个“奇怪”的村庄，村里靠青白江一侧住着广汉柳村人，靠江一侧住着广汉堰桥村人。尽管交错杂居在一起多年，但因为管辖区域不同，两个村在基层党建、社会治安、基础设施、公共服务、产业发展等方面彼此分隔，不相“往来”。直到“南江联动巡察”后，这一切才有了改变。“这条断头路长期没人管，一下雨就是烂稀泥，稍不注意就要掉沟。不过现在路马上要修好了，下雨天也不用担心了，真是太感谢你们了！”青白江区堰桥社区村民张先发看着即将修通的路边点赞。

“南江联动巡察”是四川省按照“党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里”的政治要求，为推进成渝双城经济圈建设和成渝国际同城化战略落实，在青白江与广汉两地开展的创新性探索。2020 年 1 月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，专题研究大力推动成渝地区双城经济圈建设等工作，深刻阐明推动成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和主要任务。2020 年 7 月，四川省委书记王东明在成都主持召开成渝国际同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的“先锋棋”和支撑性工程进行部署。为确保党中央、省委市委重大战略部署落地，成都市青白江区委巡察办积极探索跨地区巡察的新型模式，以解决当前巡察制度主要集中在行政区域内、对于重大战略中大量跨行政区域、需要多地协力推进的事项则缺少可行方式的问题。

“为连两个平行的行政区域联动巡察能‘连得上’，在成都、德阳两地上层，以两地市委巡察办名义建立了同城化联动巡察指导小组，由主要负责人牵头，全程巡察指导，由两地市委巡察办共同承担巡察工作。2020 年 11 月，四川省委书记王东明在成都主持召开中央财经委员会第六次会议，专题研究大力推动成渝地区双城经济圈建设等工作，深刻阐明推动成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和主要任务。2020 年 7 月，四川省委书记王东明在成都主持召开成渝国际同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的“先锋棋”和支撑性工程进行部署。为确保党中央、省委市委重大战略部署落地，成都市青白江区委巡察办积极探索跨地区巡察的新型模式，以解决当前巡察制度主要集中在行政区域内、对于重大战略中大量跨行政区域、需要多地协力推进的事项则缺少可行方式的问题。

“为连两个平行的行政区域联动巡察能‘连得上’，在成都、德阳两地上层，以两地市委巡察办名义建立了同城化联动巡察指导小组，由主要负责人牵头，全程巡察指导，由两地市委巡察办共同承担巡察工作。2020 年 11 月，四川省委书记王东明在成都主持召开中央财经委员会第六次会议，专题研究大力推动成渝地区双城经济圈建设等工作，深刻阐明推动成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和主要任务。2020 年 7 月，四川省委书记王东明在成都主持召开成渝国际同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的“先锋棋”和支撑性工程进行部署。为确保党中央、省委市委重大战略部署落地，成都市青白江区委巡察办积极探索跨地区巡察的新型模式，以解决当前巡察制度主要集中在行政区域内、对于重大战略中大量跨行政区域、需要多地协力推进的事项则缺少可行方式的问题。

“为连两个平行的行政区域联动巡察能‘连得上’，在成都、德阳两地上层，以两地市委巡察办名义建立了同城化联动巡察指导小组，由主要负责人牵头，全程巡察指导，由两地市委巡察办共同承担巡察工作。2020 年 11 月，四川省委书记王东明在成都主持召开中央财经委员会第六次会议，专题研究大力推动成渝地区双城经济圈建设等工作，深刻阐明推动成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和主要任务。2020 年 7 月，四川省委书记王东明在成都主持召开成渝国际同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的“先锋棋”和支撑性工程进行部署。为确保党中央、省委市委重大战略部署落地，成都市青白江区委巡察办积极探索跨地区巡察的新型模式，以解决当前巡察制度主要集中在行政区域内、对于重大战略中大量跨行政区域、需要多地协力推进的事项则缺少可行方式的问题。

### 因势而动，青广两地在责任使命中携手

青白江区、广汉市地处成渝同城化发展核心区，是成渝国际同城化产业协作的重要支撑。早在 2020 年 3 月 30 日，两地党委就签订了《深化区域合作加快协同发展框架协议》，明确了 7 大 32 类重点任务，为开展同城化巡察提供了必要性。4 月，青白江区委巡察机构赴广汉两市协同开展同城化巡察工作。5—6 月，两地党委分别召开了 6 次工作会，在两地党委和向阳区、水循环、大街街道、大弯街道和向阳镇、三河镇、新丰镇等开展实地调研，发现两地协作发展项目多、资金量大、监督链条贯通不够、政策落地时间缓慢、群众感受不明显、相关

青白江区、广汉市地处成渝同城化发展核心区，是成渝国际同城化产业协作的重要支撑。早在 2020 年 3 月 30 日，两地党委就签订了《深化区域合作加快协同发展框架协议》，明确了 7 大 32 类重点任务，为开展同城化巡察提供了必要性。4 月，青白江区委巡察机构赴广汉两市协同开展同城化巡察工作。5—6 月，两地党委分别召开了 6 次工作会，在两地党委和向阳区、水循环、大街街道、大弯街道和向阳镇、三河镇、新丰镇等开展实地调研，发现两地协作发展项目多、资金量大、监督链条贯通不够、政策落地时间缓慢、群众感受不明显、相关

## 我国外贸出口高景气能否持续？——来自外贸企业的一线观察

但受海外消费能力下降、行业竞争激烈等因素影响，企业议价能力较低，产品在终端市场难以提价，企业利润承压。部分企业处于亏损运营状态。

在生产成本方面，据海关统计，今年上半年进口铁矿石价格同比上涨 80.9%，进口铜矿砂、铜及铜材价格上涨约 50%，而我国制成成品出口竞争压力价格提升有限。国家统计局工业品出厂价格指数也显示，制成商品价格涨幅不及原材料价格涨幅，两者之差今年二季度已跌破历史均值，6 月份差值扩“大到-4.3 个百分点，为 2003 年以来最大。下游企业苦不堪言。

山东某粉丝蛋白企业负责人表示，目前，企业进口豌豆进口价格较去年同期上涨了超三成，海运价格较 2019 年同期上涨了将近 10 倍，部分产品的运费已经超过了货物。虽然生产成本上涨，但由于终端市场需求乏力下降，行业“内卷”现象严重，产品在终端市场的价格反而出现下降。

运费方面，上海航运交易所发布的数据显示，截至 7 月 9 日，中国出口集装箱综合运价指数为 2930.03 点，再创历史新高。截至 7 月 9 日，全球出口国内企业集中，这也是我国出口持续高速增长的重要原因。也正因此，不少专家认为，海外产能恢复后，订单将再度回流至其他国家，拖累出口下行。

一些制造企业表示，企业在疫情期间开发了较多原本在国内采购的客户，因其高质量的产品和管理，企业有足够的信心保证订单不会回流，即便出现回流，也只能是少数的、有限的流动。

### 国际运力紧张 成为出口“卡脖子”因素

业内人士介绍，疫情发生以来，海外集装箱物流，运输周转不畅以及港口拥堵成为常态。虽然近几个月疫情好转，但海运市场运力紧张尚未实质性扭转，国际上一些重要港口的空箱堆存量是正常水平的三倍。

部分机电企业反映，当前国内集装箱资源非常紧张，订舱非常困难，已严重影响其生产计划。以到欧洲的 40 尺集装箱的运价为例，去年 1 季度的价格是每标箱 1800 美元，现已涨到 15000 多美

### 部分外贸企业陷“只赚订单不赚钱”困局

除国际运力紧张、运价上涨外，外贸企业表示，原材料成本上涨、汇率波动等多种因素叠加，导致企业各类成本上涨。

“从国际上看，作为跨界融合的新生事物，智能网联汽车，尤其是具有自动驾驶功能的车辆，世界各国都在积极探索有效的管理模式。”刘法汪说，2019 年，联合国世界车辆法规协调论坛改组成立自动驾驶工作组，审议通过《自动驾驶汽车框架文件》，对具有 L3 及以上自动驾驶功能的车辆明确安全原则。欧洲、美国、日本也以安全为核心，相继发布指南文件，明确原则要求，加快推动自动驾驶相关法规制定与协调。

（作者：刘宗英系四川省社会科学院助理研究员；黄进系四川省社会科学院研究员）

广告

### 浙江丰利超微粉碎设备进军俄罗斯

国家高新技术企业浙江丰利粉碎设备有限公司生产的一套 OJ3 气流式超微粉碎机，经专程前来公司的俄罗斯客商现场试机、验收合格，发往俄罗斯。这是丰利公司继 CWM-80 型超微气流粉碎机进入俄罗斯后的又一种超微粉碎设备受到俄罗斯客商青睐，设备将用于蔬菜、干果、可壳类等食品的超微粉碎深加工。

### 推动融合促进发展 联动巡察取得显著成效

密切了协同关系，增强了同向发展意识。巡察工作中召开的坝坝会、座谈会、交流会、动员会等为两地干部提供了相互接触、熟悉、交流、沟通的平台，城厢镇、三水镇党委更加积极主动融入同城化建设，借巡察东风，已签订了深化区域合作建设组织保障的框架协议，明确推动基础建设、产业发展、民生服务、项目建设等 4 个方面的融合项目。青白江、广汉两地公安、民政、农业、应急等 31 个部门签订了合作协议，市场监管、乡村振兴等 10 余个部门已完成合作项目部署。

促进了要素流通，激发了经济发展活力。通过巡察督促两地党委担起同城化协作发展的重任，促进两地在合作等方面系列联动，进一步明确同城化规划、产业发展、社会治理等 6 个方面工作作为今后推动同城化的工作重点。两地就跨界发展园区企业、入园入驻、土地跨界流转等事项已达成初步意向；对串联两地的 10 项文旅资源（三星堆、凤凰湖、易家河坝、城厢古镇、银杏峡、国家商品馆等）形成抱团发展的态势做出了初步规划，为两地“十四五”期间的区域融合发展规划了方向。

回应了群众期盼，提升了幸福生活指数。通过联动巡察，两地党委及时化解了诸多“两管地带”的顽疾。例如，边界管理两镇交界处中占用作为土地地的纠纷，在交界地带双方不愿建设文体活动场所、交界地带群众不愿建“微篮球场”等问题逐一得到解决。如今，双方共同推动了边界处遗留的历史纠纷，全部进入了协商化解程序；在边界处建立了两个

“此外，为保证产品生产一致性，《意见》一是提出设备要求，企业实施在线升级活动时，应当确保设备产品在符合国家法律法规、技术标准及技术规范等相关要求并向工业和信息化部门备案。二是明确了技术参数变更要求，在线升级必须安全、节能、环保、防盗等技术参数变更的审批流程。三是为保障具有自动驾驶功能的产线安全可靠，明确提出未经审批不得进行与产品安全软件升级及新增或更新汽车自动驾驶功能。”

此外，《意见》还明确提出企业生产具有自动驾驶辅助自动驾驶功能的汽车产品的，应当加强自动驾驶功能性能限制、驾驶员职责、人机交互设备性能限制、功能激活及退出方法和条件等管理。企业生产具有组合驾驶辅助功能的汽车产品的，还应采取脱手检测等技术措施，保障驾驶员始终在执行相应的动态驾驶任务。（王政）

## 智能网联汽车安全是关键

工信部出台意见，加强数据安全、网络安全和功能安全等管理

在智能网联汽车里打电话该谁商业计划，被车内摄像头采集的信息会不会泄露？智能网联汽车行驶中全时在线，会不会遭到黑客攻击？车企对已售车辆进行线升级，会不会引发安全问题……近年来，智能网联汽车越来越获得市场认可，但一些安全问题也引发了用户和行业人士的广泛关注。

工业和信息化部近日印发《关于加强智能网联汽车生产企业及产品准入管理的意见》(以下简称《意见》)，要求加强汽车数据安全、网络安全、软件质量、功能安全和预期功能安全管理，保证产品质量和生产一致性，推动智能网联汽车产业高质量发展。《意见》为智能网联汽车划定了哪些安全底线？记者采访了工信部有关负责人。

### 加强企业 with 产品准入管理 迫在眉睫

今年 7 月发布的《中国互联网发展报告(2021)》显示，2020 年，我国智能网联汽车销量为 303.2 万辆，同比增长 107%，渗透率保持在 15% 左右。今年第一季度，L2 级半自动驾驶智能网联汽车的市场渗透率已涨到 17.8%，新能车中的 L2 级智能网联汽车市场渗透率达 30.9%。预计到 2025 年，我国 L2、L3 级(在特定环境中实现部分自动驾驶的操作)智能网联汽车销量将占全部汽车销量的 50%。

“作为汽车产业与人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术深度融合的产物，智能网联汽车是汽车与交通出行领域智能化、网联化发展的主要方向，有助于解决交通安全、道路拥堵、能源消耗、环境污染等问题。”

工信部装备工业发展中心总工程师刘法汪说，汽车智能化、网联化发展在带来便利的同时，也会产生诸如未经授权的个人信息和重要数据采集、利用等数据安全问题，网络安全、网络入侵等网络安全问题，自动驾驶系统随机故障、功能不足等引发的道路交通安全问题，以及在线升级改变车辆功能、性能可能引入的安全风险。因此，迫切需要加强智能网联汽车生产准入及产品在准入管理。

“从国际上看，作为跨界融合的新生事物，智能网联汽车，尤其是具有自动驾驶功能的车辆，世界各国都在积极探索有效的管理模式。”刘法汪说，2019 年，联合国世界车辆法规协调论坛改组成立自动驾驶工作组，审议通过《自动驾驶汽车框架文件》，对具有 L3 及以上自动驾驶功能的车辆明确安全原则。欧洲、美国、日本也以安全为核心，相继发布指南文件，明确原则要求，加快推动自动驾驶相关法规制定与协调。

（作者：刘宗英系四川省社会科学院助理研究员；黄进系四川省社会科学院研究员）

### 自动驾驶 应明示功能及性能限制

“目前，在线升级功能逐渐普及，应用日趋广泛，但如果对软件升级缺乏有效管理，在线升级时或场景不安全、车主不了解软件升级的操作规范等，就可能引发安全问题。”刘法汪说，之前报道有车辆在等待红绿灯时擅自升级，导致车辆行驶受阻，严重影响交通秩序，也发生过因升级断电导致车辆无法正常功能失效的情况。

参考国际经验，结合我国汽车准入管理实际，《意见》首先要求企业具有一定的管理能力，能在在线升级开展企业影响评估、测试验证、实施过程保障等工作，确保车辆在升级过程中处于安全状态，并向车辆用户告知在线升级的目的、内容、所需时长、注意事项等。

“此外，为保证产品生产一致性，《意见》一是提出设备要求，企业实施在线升级活动时，应当确保设备产品在符合国家法律法规、技术标准及技术规范等相关要求并向工业和信息化部门备案。二是明确了技术参数变更要求，在线升级必须安全、节能、环保、防盗等技术参数变更的审批流程。三是为保障具有自动驾驶功能的产线安全可靠，明确提出未经审批不得进行与产品安全软件升级及新增或更新汽车自动驾驶功能。”

此外，《意见》还明确提出企业生产具有自动驾驶辅助自动驾驶功能的汽车产品的，应当加强自动驾驶功能性能限制、驾驶员职责、人机交互设备性能限制、功能激活及退出方法和条件等管理。企业生产具有组合驾驶辅助功能的汽车产品的，还应采取脱手检测等技术措施，保障驾驶员始终在执行相应的动态驾驶任务。（王政）



咨询热线:0575-83105888、83100888、83185888、

83183618

网址: www.zjngli.net

地址: (312400) 浙江省宁波市

刺桐街道罗东 18 号

邮箱: fengli@zjngli.cn

中文搜索: 浙江丰利