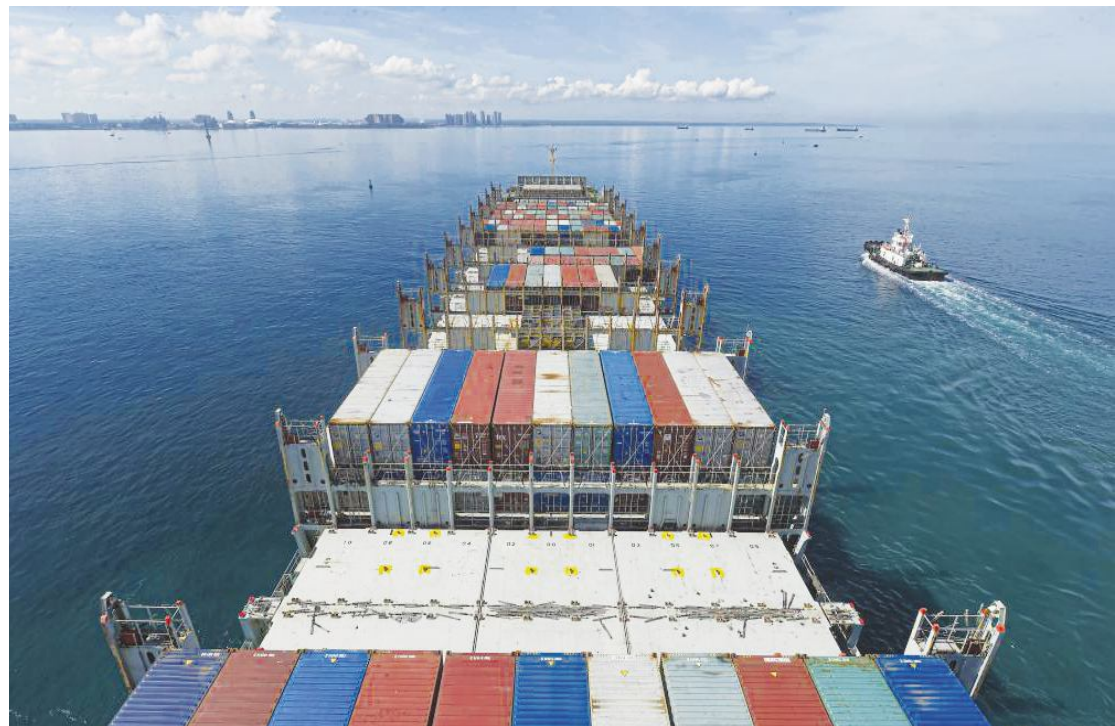


南海之滨,中国特色自由贸易港满帆远航



安蓓 王晖余 吴茂辉

这是构建改革开放新格局的重要部署,是重大国家战略的关键一子——近年来,中国最大的经济特区——海南,高举改革开放旗帜,扎实推进中国特色自由贸易港建设,在增创新优势中不断焕发新的神采。

立足改革开放全局 落子中国特色自由贸易港

春天的南海之滨,暖风拂面,浪激潮涌。启航近一年的海南自由贸易港,一派生机勃勃的景象。

4月8日,作为一项全新制度安排,我国首个市场准入特别措施落地海南自贸港,以海南作为全国放宽市场准入试点的先手棋,推出22条“量身打造”的特别措施;

4月9日,自贸港再获政策利好:从提升人民币可兑换水平支持跨境贸易投资自由化便利化,到完善海南金融市场体系、扩大海南金融业对外开放,33条重磅金融措施支持海南全面深化改革开放……

2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年之际,习近平总书记宣布,支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

次日,《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布,为推动海南全面深化改革开放作出顶层设计。

3年来,从设立自由贸易试验区,到启动自由贸易港建设,改革开放新高地加快成长,为构建新发展格局发挥重要战略支撑作用。

2020年6月1日,中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》发布,中国特色自由贸易港建设正式启航。

这是着眼国内国际两个大局,深入研究、

统筹考虑、科学谋划作出的战略决策——

当今世界正经历百年未有之大变局,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。在海南建设自由贸易港,对标世界最高水平的开放形态,是建立开放型经济新体制的要求;是深化市场化改革,打造法治化、国际化、便利化营商环境的需要;是贯彻新发展理念,推动高质量发展,建设现代化经济体系的战略选择;也是支持经济全球化,构建人类命运共同体的实际行动。

这是坚持中国特色社会主义道路,为实现国家战略目标提供坚实支撑的深切考量——

在海南建设中国特色自由贸易港,通过建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,着力在推动制度创新、培育增长动能、构建全面开放新格局上取得新突破,是新时代扩大对外开放的重大决策。

这是加快培育竞争新优势,为全国最大经济特区赋能的关键举措——

全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区……充分发挥海南自然资源丰富、地理区位独特及背靠超大规模国内市场等优势,抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇。

3年来,海南全面深化改革开放和自由贸易港各项政策扎实落地。2017年至2020年,海南城镇和乡村常住居民可支配收入年均增速分别为6.3%和7.9%,服务业增加值比重突破60%,投资占GDP比重从91.7%下降到62.7%。

自贸港建设蓬勃展开 高水平开放图景初现

2020年7月海南离岛旅客每人每人免税购物额度提高至10万元以来,国内庞大消费潜力进一步释放。2020年7月1日至2021年

4月6日,海关共监管离岛免税购物金额347亿元,购物旅客496万人次,同比分别增长244%、101%。

海南博鳌一龄生命养护中心前不久从法国进口的低温理疗箱,是海南自贸港自用生产设备零关税政策项下的首批货物。“货值358万元,直接减免税款83万元!”中心负责人李玮说。

作为自贸港早期核心政策之一,原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等三类商品的“零关税”清单均已出台实施,给企业带来真金白银的实惠。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布近一年来,海南抓紧落实政策早期安排,全力争取早期收获。

打造高水平开放新高地,人畅其行、物畅其流,是必要条件。

4月8日,上海泛亚航运有限公司“飞云河”轮在洋浦顺利加注保税燃油,标志着自贸港又一项航运开放政策,即内外贸同船运输境内船舶加注保税油业务正式落地。

船舶港国际船舶登记、启运港退税、加注保税油……一项项利好政策推动洋浦加速打造国际集装箱枢纽港。截至目前,26艘国际货轮列入“中国洋浦港”,2020年洋浦港集装箱吞吐量实现100万标准箱的历史性突破。

在航空领域,海南同时开放客运和货运第七航权,海南博鳌机场升级为国际口岸。今年3月底,海南自贸港首条定期洲际货运“海口—巴黎”航线正式开通,为免税品进口、跨境电商提供货物运输保障。

依托海南独特的生态优势,以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导,自贸港加快培育产业竞争新优势。

雨林深处,草绿如茵。五指山市水满乡毛纳村,一个国家级草地网球培训基地项目正在建设。不久的将来,这里将成为草地网球爱好者

者的乐园。

这一项目的投资方香港丰星投资有限公司董事长潘景生说:“自贸港前景好,自然环境也非常棒!”

普拉替尼胶囊等一大批全球新特药在博鳌乐城实现同步使用,德国比勒费尔德应用科技大学洋浦项目成为中国境内首个境外高校独立办学项目……

一个更加开放的海南,积极拥抱全球投资者。2020年,海南新设外商投资企业同比增长197.3%,实际利用外资超30亿美元,连续三年翻番。

2020年最后一天,2020年版海南自由贸易港外商投资准入负面清单发布。27条负面清单条目,与全国自贸试验区外资准入负面清单相比进一步缩减,充分展现推进更高水平对外开放的信心和决心。

围绕重点领域、关键环节 制度集成创新破解“顽疾”

项目从开工到交付只用不到3个月时间,让海口江东新区1.5级企业港项目(一期)负责人张博感受到不一样的“江东速度”。

4月10日,海南自贸港发布第二批制度创新案例,江东新区推出的行政审批“不找人”“不见面”“零接触”即审即批位列其中,该项创新让园区审批时限压缩80%。

3年来,海南以“刀刃向内”的决心和勇气,下大气力破除体制机制弊端,重点领域和关键环节改革取得重大突破。

3年,海南共发布12批116项制度创新案例。其中,在全国率先推行的商事登记“全省通办”,实现企业设立、公积金和社保登记、刻章和税务发票申领等事项“一站式”办理,企业开办时间压缩至2天,申请材料和时间压缩75%。

营商环境的优化,带来市场活力的释放。3年来,海南新增市场主体约76万户,超过过去30年的总和。

破除过度依赖房地产这个“顽疾”,是海南自贸港建设必须迈过的一道坎。

实施“全域限购”等房地产调控措施,确保房地产市场平稳运行;加快实施新一轮分税制财政体制改革方案,取消12个市县GDP、工业产值、固定资产投资考核,倒逼市县产业转型升级,海南以改革创新治理“路径依赖”。

3年来,在房地产投资占比及房地产税收占比均大幅下降的同时,海南地方生产总值和税收稳定增长,2020年服务业对经济增长贡献率达95.8%。

补齐医疗、教育等民生短板,是自贸港建设的题中之义。

3年来,海南持续引进优质医疗资源,已与省外49家优质医院和医学院校开展合作,“1小时三级医院服务圈”覆盖全省;加快建设国际教育创新岛步伐,累计签约引进36所国内外知名高校。

到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系;到2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟;到本世纪中叶,全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港……

蓝图已经绘就,海南自贸港正扬帆远航。

(据新华社)

佛山交警回应高速“天量罚单”: 相关路段立即优化改进

佛山市公安局交通警察支队发布的最新情况通报称,近日,网民反映映经佛山市辖区广台高速公路43公里200米处被“电子警察”抓拍,认为该路段设计不合理,标志标线设置不完善。对此,佛山市公安局交警支队会同高速公路业主单位开展核查,研究落实优化改进措施。

通报称,广台高速43公里200米路段位于佛山市顺德区陈村镇前往江门市和佛山市高明区(云浮市新兴)方向的分岔口,单向年均车流量约为1900多万车次,该处标志标线、提示牌由道路业主单位按照《道路标志标线》国标设置,经过验收合格后投入使用。

该处“电子警察”抓拍设备于2020年3月18日启用,启用前已按规定备案并向社会公告。经核查,截至今年4月1日,累计抓拍交通违法行为184373宗。网民反映某商业APP显示“共有624149人在该处违章”与实际不符。交通违法行为罚款实行“收支两条线”管理,当事人交纳后直接上缴国库。

据统计,“电子警察”启用后,该路段交通事故总数由上一年的85宗下降至39宗,同比下降54.1%;事故受伤人数由13人减少至3人,同比下降76.9%,对预防、减少事故发挥了作用。

通报同时称,在交警部门的协调下,业主单位即日起对该路段标志标线集中进行优化改进。一是在该处现有的实线右侧增划虚线,使右侧车辆可以变道往江门方向行驶。二是在该岔路口远端处施划地面文字标识,在3公里外增设龙门架设置分道提示标志和地面文字标识。三是在临近岔口的2公里、1公里、500米处的地面增加施划文字标识以及分道提示标志,清晰指引车辆往相应方向行驶。四是在临近路口前1公里处解除货车靠右行驶管制措施,便于货车提前变道。

通报称,为配合落实好上述优化改进措施,交警支队将增派警力,加强巡逻引导,严防交通事故发生。同时,迅速对全市“电子警察”及交通标志标线等交通信号开展全面排查,对发现的问题及时进行优化整改。交警部门始终坚持听民意、察民情,立行立改。欢迎广大司机朋友、媒体记者通过各种渠道提出意见建议,对交通执法管理工作进行监督,共同维护良好的道路交通秩序。(据新华社)

央行就再次约谈蚂蚁答问 释放哪些信号

2021年4月12日,人民银行、银保监会、证监会、外汇局等金融管理部门再次联合约谈蚂蚁集团。中国人民银行副行长潘功胜代表四部门就约谈情况回答了记者提问。

问:金融管理部门再次约谈蚂蚁集团有什么考虑?

答:党的十九届五中全会、中央经济工作会议及中央财经委员会第九次会议明确提出,要强化反垄断和防止资本无序扩张,切实防范风险。要从构筑国家竞争新优势的战略高度出发,建立健全平台经济治理体系,推动平台经济规范健康持续发展。

自去年12月份四部门联合监管约谈以来,蚂蚁集团建立专门团队,在金融管理部门指导下制定整改方案,积极开展整改工作。此次金融管理部门再次联合约谈蚂蚁集团有关人员,主要是要求蚂蚁集团必须正视金融业务活动中存在的严重问题和整改工作的严肃性,对标监管要求和拟定的整改方案,深入有效整改,确保实现依法经营、守正创新、健康发展;必须坚持服务实体经济和人民群众的本源,积极响应国家发展战略,在符合审慎监管要求的前提下,加大金融科技创新,提升金融科技领域的国际竞争力,在构建“双循环”新发展格局中发挥更大作用。

问:蚂蚁集团整改方案的主要内容是什么?

答:蚂蚁集团整改工作启动以来,金融管理部门就整改措施与蚂蚁集团进行了深入沟通,并督促蚂蚁集团形成了全面可行的整改方案。

整改内容主要包括五个方面:一是纠正支付业务不正当竞争行为,在支付方式上给消费者更多选择权,断开支付宝与“花呗”“借呗”等其他金融产品的不当连接,纠正支付链路中嵌套信贷业务等违规行为。二是打破信息垄断,严格落实《征信业管理条例》要求,



依法持牌经营个人征信业务,遵循“合法、最低、必要”原则收集和使用个人信息,保障个人和国家信息安全。三是蚂蚁集团整体申请为金融控股公司,所有从事金融活动的机构全部纳入金融控股公司接受监管,健全风险隔离措施,规范关联交易。四是严格落实审慎监管要求,完善公司治理,认真整改违规信贷、保险、理财等金融活动,控制高杠杆和风险传染。五是管控重要基金产品流动性风险,主动压降余额宝余额。

金融管理部门将督促蚂蚁集团切实落实整改方案,把握好工作节奏,保持业务连续性和企业正常经营,确保广大人民群众对金融服务的体验不下降,持续提升普惠金融服务水平。

问:下一步金融管理部门如何加强平台企业金融监管?

答:金融管理部门将坚持公平监管和从严监管原则,着眼长远、兼顾当前,补齐短板、强化弱项,促进公平竞争,反对垄断,防止资本无序扩张。一是坚持“金融为本、科技赋能”。平台企业开展金融业务应以服务实体经济、防范金融风险为本,不能使科技成为违法违规行为的“保护色”。对于违规经营行为,依法严肃处理。二是坚持金融活动全部纳入金融监管。金融业务必须持牌经营;提升监管能力和水平,优化监管框架,防范监管套利。三是坚持发展和规范并重。依法加强监管,规范市场秩序,防止市场垄断,保障数据产权及个人隐私;同时把握好平台经济发展规律,提升

金融服务体验,巩固和增强平台企业国际竞争力。

金融管理部门将一如既往地坚持“两个毫不动摇”,营造公平竞争市场环境,继续支持民营资本依法开展金融科技活动,依法保护产权,弘扬企业家精神,激发民营资本的市场活力和科技创新能力。

问:中国金融管理部门在加强国际金融科技监管合作方面有何考虑?

答:近年来,金融科技与平台经济快速发展,在提升金融服务效率和金融体系普惠性、降低交易成本方面发挥了重要作用。同时,由于其具有跨界、混业、跨区域经营等特征,风险传染速度更快、波及面更广、负面溢出效应更强,对金融监管形成了新挑战,成为世界各国监管部门共同面对的新问题。

世界主要经济体监管部门对此高度关注,并已采取实际行动,作出监管调整和政策响应。在监管理念上,遵循“同样业务、同样监管”的原则,致力于在促进金融科技发展和防范金融风险之间取得平衡。在监管方法上,探索运用大数据、云计算、人工智能等科技成果,提升风险监测感知能力和穿透式监管能力。在监管内容上,强调个人信息保护及反垄断。例如,欧盟2018年实施了《通用数据保护条例》,并加快推进《数据治理法案》;美国近年来连续发起对大型科技公司的反垄断调查;德国在2020年通过《反对限制竞争法》第十次修正案等。

中国金融管理部门愿进一步加强与国际金融组织和各国监管当局在反垄断、数据监管、运营管理、消费者保护等方面的合作,推动制定金融科技监管规范,加强监管协调,共同打造开放、包容、安全的金融科技生态环境,提升金融业创新能力,同时防范跨境监管套利和金融风险跨境传染。

(据新华社)