港资聚焦上海浦东 前滩成开发热土

香港信德集团有限公司行政主席兼董事总经理何超琼近日表示，近年来信德集团将上海作为战略发展的重点区域，强化商业综合地产业务。

信德集团与上海陆家嘴集团合作开发的商业文化综合体项目“前滩31”4月在上海发布业态规划。这一项目总面积超过21.5万平方米，将以文化演艺为核心功能。

2020年，上海浦东在迎来开发开放30周年之际，明确了“努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接”的发展定位。地处黄浦江南延伸段的浦东前滩地区，成为浦东乃至上海商业地产新一轮开发目标。

今年早些时候，备受关注的上海浦东前滩太古里项目公布首批进驻租户。“前滩太古里”计划年内分阶段开业，引进高端零售、时尚潮流、餐饮娱乐、生活健康、文化艺术等逾200家商铺。

此番信德集团对浦东前滩的青睐，进一步明确了商业地产领域港资在沪发力的方向。“前滩31”项目包含一个2500座的现代大剧场以及一个1500平方米的“黑匣子”展演空间。剧场装配世界级的专业设备，为观众提供全新的观演体验。此外，围绕演艺功能，项目还将打造融入艺术概念的潮流商业空间、甲级写字楼和艺术酒店。

房地产服务及投资管理公司高力国际分析，2021年第一季度上海写字楼市场延续去年第四季度的良好回暖趋势，前滩、北外滩等区域表现较为活跃，特别是来自科技、传媒和通信行业的企业，逾六成选择进驻浦东前滩和徐汇滨江。

据介绍，“前滩31”项目预计于2022年底全部竣工，2023年4月正式开放。何超琼称，希望项目能够立足上海、辐射全国，甚至吸引世界的关注，增加合作机会，打造具有前瞻性与创造力的文化平台。 **（王靖媛 许晓青）**

大冠军带出了小冠军

中国石化扬子劳经加氢裂化技能大师、全国劳模刘建华，曾在中国石化技能大赛中拔得头筹，他利用劳模工作室团队优势，大力开展导师带徒，通过专题讲座、劳模讲堂、以老带新等形式多样的培训，对新员工进行“每日一题、每周一练、每月一考”，以赛促学，激发员工钻研技术的热情。去年团队中有3人通过高级技师鉴定考核，7人通过技师鉴定考核，他的徒弟成小升在扬子石化职业技能竞赛中一举夺魁，被人称赞“大冠军带出了小冠军”。刘建华劳模工作室团队被誉为加氢裂化专业的人才孵化基地。

图为刘建华（中）为班组员工现场传授设备保养知识。 玉晨雪 李树鹏 摄影报道

中煤新集物资供应公司开展党史知识竞赛

近日，中煤新集物资供应公司组织全体党员开展党的十九届五中全会精神暨党史知识竞赛活动。旨在通过活动的开展，进一步检验全体党员对党的十九届五中全会精神、党史知识阶段性学习成效，切实营造良好的学习氛围，激发全体党员学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。 张运 摄影报道

单井日产近千吨油气！中国石化西北油田顺北油气田取得新突破

中国石化西北油田近日发布，位于新疆塔里木盆地的顺北42X井日产近千吨工业油气流，成为顺北油气田日产油气最高的井，展现出这一油气田良好勘探前景。

顺北42X井日前通过酸压改造后测试获高产工业油气流，日产天然气和原油分别为82.2万立方米、300吨，油气当量近1000吨。

据西北油田介绍，这一油井获高产工业油气流，进一步证实顺北地区断裂带具有明显“控储控藏控富”特征，也进一步明晰了顺北油气田东部为天然气、西部为原油的资源格局，展现出良好勘探前景。

顺北油气田具有超深、超高压、超高温特点，储层平均埋深超7300米，是世界上埋深最深的油气田之一。

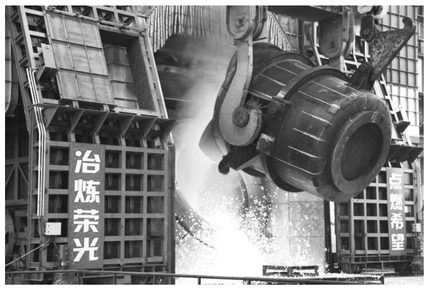
截至目前，西北油田在塔里木盆地累计探明石油地质储量达15亿吨，天然气地质储量740亿立方米，是我国陆上十大油田之一。

（顾煜 杜刚）

置之死地而后生

——陕钢“悬崖边上”的改革启示

■ 薛天



“如果不是站在悬崖边上，我们也不会大刀阔斧改革，不会弯着腰向民企同行学习。”陕西钢铁集团有限公司（简称“陕钢集团”）董事长杨海峰说。

记者近日对陕钢集团进行蹲点调研发现，这家企业通过短短五年时间的“站在悬崖边上”的改革，从2015年亏损近40亿元，到2019年实现利税41亿元，2020年即使受疫情影响，依然实现利税21.86亿元，其改革的动力、办法、保障条件都对企业效益的好转发挥了重要作用。

“生死关头，什么改革都能推开”

成立于2009年的陕钢集团，是陕西省委、省政府为振兴钢铁产业而整合地方钢铁厂组建的陕西唯一的国有大型钢铁企业集团。2011年12月，陕钢集团加入世界500强企业陕煤集团，成为其控股子公司。

陕钢的成长历程异常坎坷。2012年开始，中国钢铁行业产能严重过剩的矛盾集中爆发，钢材价格持续大幅度降低，多数内陆钢铁企业陷入亏损。2012年国内钢铁实际综合产能约9.76亿吨，按统计粗钢产量7.31亿吨，产能利用率仅有74.9%，钢铁行业进入了下行周期。2014年是钢铁企业特别是建筑钢材生产企业极其困难的一年，陕钢集团意识到只有熬过市场寒冬，才能见到明媚的春天。此时，陕钢集团面临着钢铁产能严重过剩、市场需求持续低迷、市场竞争混乱无序和内陆钢企生产成本高、产品价格倒挂等诸多考验。严峻的市场形势与巨大的经营压力，让陕钢集团已然快要喘不过气。2015年，陕钢亏损39.9亿元，旗下龙钢公司负债率一度高达155.93%。

“2015年，企业已经面临绝境，贷款的利息拿不出，随时就要破产。”回忆起那段苦涩的时光，杨海峰仍心有余悸，“那时，陕钢就像大海中的礁石，随着潮水起落，不断浮出又不断被淹没，整个企业不知何时才能探出水面喘口气。不过，也正是因为在那时，企业在生死关头，什么改革都能推开。”

陕钢集团决定先从选人用人体制上进行突破，要给“死水一潭”的企业投下一枚“深水炸弹”。通过市场化选聘打破国企用人机制，陕钢首先引进能帮企业走出困境的人。2016年4月，陕钢集团为其最大的钢铁主业单位龙钢公司引进了2名职业经理人，分别聘任为总经理和副总经理，主管经营业务。“聘请的职业经理人新酬是集团领导的数倍。这么大力度，如果是在企业经营好的时候根本不可能被国企领导层和工人接受，只是企业陷时会破产，只要有一线生机，什么办法都能接受。”杨海峰说。

改革起到了立竿见影的效果，在职业经理人以市场模式对龙钢公司进行改革后，2016年当年龙钢公司即实现同比减亏30亿元，2017年实现利润19亿元，2018年实现利润30亿元。2018年，陕钢集团再次为旗下的汉钢公司从外部引进2名职业经理人，分别聘任为总经理和副总经理，当年汉钢公司也实现了历史最佳生产经营业绩，盈利6亿元。

“向民企抄作业，学习回归市场”

看到了改革成果，陕钢决定继续改革。“办法很简单，就是向民企抄作业，回归市场机制。”杨海峰说。

早在2013年，时任陕钢集团汉钢公司董事长的杨海峰苦苦思索如何扭亏为盈，探寻求生密码。一次偶然的机会，他在报纸上看到了全联冶金商会召开成立大会的消息，且得知商会将汇聚全国几乎所有民营钢铁企业。在当时严峻的市场环境下，许多民营钢铁企业仍有盈利，这些民营企业盈利的密码是什么？这个密码能不能破解陕钢集团汉钢公司的生存问题？杨海峰怀着迫切的心情找到了商会，并表达了想成为商会会员的意愿。

经过商会秘书长的牵线搭桥与相关企业家的支持，2013年6月，陕钢集团汉钢公司成为全联冶金商会的一员。2014年8月，杨海峰升任陕钢集团董事长，之后每年，陕钢集团都参加全联冶金商会会议和对标活动，聆听各位民营企业家、各位专家对自身企业经营经验的分享，并深入各个先进民营企业进行对标学习，了解民营企业降低成本之术和灵活经营之法。

根据向民企学来的办法，陕钢面向全体员工进行了激励约束机制改革。2019年，陕钢将总部部门从15个整合为10个、岗位从101个精简为85个。各子公司也采取大部制改革，其中龙钢公司将原31个机构整合为19个，各级机关人员由原964人缩减至433人。同时，每一位陕钢集团的领导干部都必须“能上能下”。

“全部管理人员都得竞聘上岗。从2019年起，陕钢集团机关部门副职以下管理人员共计80人全部竞聘上岗。部门副职原有干部24人，此次竞聘只设13个岗位，最终竞聘成功8人，落选16人，基层新晋5人。”陕钢集团党委副书记、工会主席武军强说。

此外，陕钢集团还创新推行了“民主监督评价”机制，让基层员工参与企业管理，有效发挥了“群众的力量”。陕钢集团及各基层单位成立民主监督评价工作领导小组、工作推进办公室及评价处，各单位遴选出15-29名职工代表，组建职工代表民主评价团，对涉及生产经营、销售、采购等领域的业务及职工反映强烈的热点、难点问题进行市场调研，对存在问题的事项形成调研报告，提交民主评价会现场评价。

在评价会的深入推动下，一些招投标不规范的流程、合同中的漏洞、未尽责的市场调研导致采购价格虚高等一系列损害企业利益的现象被制止。例如，在陕钢集团理顺外包单位相关业务评价中，经职工评委的质疑询问，汉钢公司适性石灰高出市场价格，会后经过合同谈判，适性石灰最终降价81元/吨，年可节约资金300余万元。民主评价工作的开展，一方面让职工直接，有效地参与企业管理，行使民主权利，另一方面有力促进了企业各项改革措施的落地生根，管理水平得到了有效提升。

选贤任能，能上能下的人事改革，公正明确、奖惩分明的激励机制，摒弃论资排辈的国企传统、强调贡献优先的市场导向……这些举措，为陕钢集团注入了一针“强心剂”，也让这个曾站立在悬崖边上的国企，走出了一条康庄大道。

“如果说国家的‘三去一降一补’政策，是让钢铁市场不再‘劣币驱逐良币’，钢铁价格回归理性的‘天帮忙’；那企业改革后，人人奋勇争先、追赶超越的新氛围就是‘人努力’。‘天帮忙、人努力’，缺一不可。在不新增加生产场地、生产设备，人员也进行了缩减、优化的前提下，陕钢集团2020年粗钢产量增长至1318万吨，是2015年700万吨的近2倍。”杨海峰说。

“不能错一步，必须内有中坚外有强援”

“站在悬崖边上的国企改革，不能有一步错，一旦有误，根本没有改正机会。这样的改革，在内，必须有可作为改革中坚的稳定领导层；在外，必须有支持改革的有力帮手。”杨海峰说。

记者调研时发现，陕钢的员工对现有领导层很有信心，对未来的预期也较乐观。原因主要集中在两点：一是现有领导层都在本厂工作多年，对厂子感情很深，会对厂子的兴衰负责；二是自改革以来，主要领导层有变动，改革的步骤没有打断。职工们表示：“最怕领导三天两头换，没有稳定的领导层是无法进行持续有效改革的。”

陕钢的改革成本很大，无论是改革初面临的巨大债务化解，还是高薪聘请职业经理人，都需要“真金白银”，这时候改革就需要有一个强大的外援。据介绍，2015年时没有一家银行肯贷款给陕钢，最后是陕钢的大股东、陕西省国资委监管的陕煤集团，向陕钢提供了大力融资支持，利率仅高于银行基准利率10%。

“如果没有陕煤的持续资金支持，陕钢可能就破产了。对企业来说，手里有‘活钱’至关重要。现在我们企业都是见款后给货，自身‘流动性’有了较大好转，开始逐步化解债务。这些转变都源于陕煤集团给予的不离不弃和鼎力支持。”杨海峰说。

正是在“内有中坚、外有强援”的支撑下，国企改革在陕钢深入推开。集团盈利水平从改革前的行业末位达到了目前的中上游水平，吨钢利润水平从与周边民营企业差距200元/吨，到现在基本持平；集团在钢铁行业中的综合竞争力持续提升，从2016年的B级（稳定），提升到2017年的B+级（优强），2018年至2020年连续三年保持A级（特强），实现了三级跳，企业的软实力和竞争力显著增强。

“改革需要持续向前推进。”杨海峰表示，陕钢集团仍在谋求更大的蛻变。2021年1月28日，陕钢集团与山西晋南的5家民营钢铁企业共同成立了西北联合钢铁公司，陕钢成为持股比例30%的第一大股东，这是陕钢集团下一步探索混合所有制改革的坚实一步，“只有改革，才能不做市场的‘浮萍’，才能变成能与风雨抗争的‘王莲’。”

让书香溢满矿区

“您好，欢迎光临职工书屋，师傅您今天要借什么书？”伴随一声悦耳的问候，中煤新集刘庄煤矿职工书屋迎来了今天第一位职工。

“最近大家都在学党史，今天我想借阅一本关于党史的书籍。”职工花川挠着脑袋笑呵呵地说道，“离家远，今天没休息，就想来看看书，充实自己的业余生活。”

该矿的职工书屋总面积120余平方米，现有党建、煤炭科技、文学、历史等各类图书共计1000余册，室内氛围温馨优雅，有藏书区、阅读区，荣获过安徽省总工会“安徽省示范点职工书屋”和淮南市总工会“淮南市标准化职工书屋”。

“职工们在这里看书看累了，可以泡杯茶解解乏，楼上还有健身房和乒乓球室，可以说是学习、娱乐、健身三不误。”该矿工会主席孔令胜介绍道，集书籍阅览、学习交流等多功能于一体的职工书屋，进一步丰富了职工的精神文化生活，满足了广大职工对“精神食粮”的需求。

为进一步丰富职工业余文化生活，提升职工综合素质和能力，充分发挥好职工书屋的作用，该矿工会组织开展多种形式的读书活动，着力推进职工书屋创建，积极营造读书的氛围，鼓励职工多看书，读好书，不断充实自己。同时，不断拓宽工作思路、创新服务模式，进一步深化书屋建设，使书籍更加丰富、环境更为优雅、功能更加齐全，开展知识竞赛、读书会、演讲比赛等形式多样的活动，吸引更多的职工走进职工书屋，推进企业文化向纵深发展。

“我经常来这里查阅一些煤炭技术方面的书籍，书里的知识帮助我解决了不少实际工作中遇到的问题。”对于固定队职工樊远锦来说，职工书屋是他提升技能水平的“加油站”和“充电宝”。90后的他通过不断学习，现已成长为一名优秀的技能人才，还被评为公司青年岗位技术能手，荣获公司技能大赛固定设备维修电工冠军。

“我想看看科学技术方面的书籍。”“有没有煤炭机电方面的书？”又有几名职工走进了职工书屋借阅书籍。

“自职工书屋建成之后，每天大概有200名职工来借阅书籍，改变了以往职工下班就睡，睡饱就干活的习惯。现在有的职工还将家里的好书自愿捐赠给书屋，有的职工还给书籍包上书皮、打扫书屋的环境卫生。”职工书屋的义务保管员叶同年说道。

据了解，该矿坚持把职工书屋建设与促进矿井高质量发展、助力职工成长成才、营造职工健康向上生活习惯相结合，强化职工书屋的吸引力、凝聚力、激发力、辐射力，让职工书屋成为内聚人气、外树形象的文化品牌，使职工书屋成为职工工作和生活不可或缺的精神文化家园，为推动矿井向上向善和谐发展提供不懈的精神动力。

（李占辉）

▶▶▶[上接P1]

一样的激情在燃烧

如今，谢元德创办的企业已经从昔日乡野草棚里走向全世界，蟾宴为业务遍布全球30多个国家，产值过100亿元的大型高新技术企业，成为我国用户端智能配电行业龙头厂商。

“草根出身的我，从农村来到大都市，很快融入这里，被这里的文化所包容。谢元德说，在这个原先只讲武汉话的城市，越来越多像他一样的人，来自五湖四海，操着不同的口音，怀揣不同的梦想。

正如谢元德所说，中国光谷，基础在光、发展在谷。“光”是支柱性产业，而“谷”则是与之契合的文化和价值观。

时代印记的使命

与黄立、谢元德等老一辈创业者不一样，“85后”创业女青年李萌身上不仅继承了前辈的创新勇气，更承载着时代印记的使命感。

6年前，出身于医生世家的她发现，传统多级批发的药品流通模式效率不高，层层转销导致药品价格居高不下。当时，全国上下正掀起一股“大众创业，万众创新”的热潮。李萌找到好友商量，决定在中国光谷创办武汉小药药医药科技有限公司。

理想很丰满，现实却很骨感。挑战因有的医药供应模式谈何容易。创业初期，李萌和她的团队一年到头在外跑业务，常常是苦口婆心说了两个小时，客户却不为所动。

“我宣称要打造世界最有竞争力的医药互联网公司，但我们只有5个人，自己都觉得像是骗子。”李萌笑着说，经过他们一番苦口婆心地讲解，客户终于心动了。慢慢地，“试试看”的客户越来越多。如今，小药药公司已服务全国超过30万家终端药店及基层诊所。

去年疫情伊始，听闻火神山医院建设消息后，李萌迅速与医院承建方中建三局取得联系，组织人员连夜盘点防疫物资库存、筹集资源，第二天就将大量的防护和消毒物资送到火神山医院建设工地。

依靠完善的产品体系，小药药公司在疫情期间发挥了重要作用。公司推出的“网约口罩”服务，让湖北人民足不出户买到3亿只口罩，还向湖北省内各大医院、社区、药店累计捐赠物资300多万件。

“一代人有一代人的使命。”李萌说，他们创业的初心就是让老百姓吃上便宜药、放心药，尽一己之力为社会作出贡献。

李萌讲出了中国光谷创业人的心声。已过“而立之年”的中国光谷，正在向着建成“世界光谷”的使命阔步前行。

进一步完善成渝双城经济圈建设法治保障的基本架构

■ **赵佳** 四川省社会科学院马克思主义学院，特约研究员

鲍钰 中共四川省委党校马克思主义学院2020级硕士研究生

成渝地区双城经济圈建设，在推动国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局中具有重要意义，既是国内大循环的回旋空间，也是国内国际双循环的节点枢纽。自习近平总书记主持中共中央政治局会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》以来，成都、重庆聚焦“一极两中心两地”战略定位，深入推动成渝地区双城经济圈建设，实现良好开局。在此背景下，川渝行政、司法部门应完善相应机制，进一步深入合作，助力成渝地区协调发展，以求为以成都、重庆为核心的成渝地区双城经济圈建设提供法治保障。

完善沟通协调机制，加强两地交流合作

2020年3月，两江新区人民法院（重庆）与天府新区成都片区人民法院（四川）通过视频会议签署《川渝自贸区司法合作共建协议》，正式开启了以成都、重庆为核心的成渝地区共同建设法治社会、并进行司法合作的新篇章。成都、重庆两地不断完善沟通协调机制，相应建立联席会议制度、政府工作协调机制和专责小组协调推进机制等，加强两地间的交流与合作。

其一是联席会议制度。在我国区域政策发展过程中，泛珠三角是运用联席会议制度解决其区域问题的先行者，成渝地区行政主体应在学习先进经验和规范制度的基础上取长补短，结合成渝地区的自身需要和实际特点，制定出符合当地发展的联席会议制度。一方面，要制定成渝地区联席会议的章程，明确相应的权利与义务、操作规程与办事条例等；另一方面，要建立推动联席会议制度的相应机制，对辅助该制度有序运行的其他机制进行制度化和规范化，更好地发挥其辅助功能和促进作用，推动成渝地区联席会议制度的发展和完善。2021年3月，联席会议第二次会议审议通过《成渝地区双城经济圈建设2021年工作要点》，两省市共同建立决策层、协调层、执行层上下贯通的三次高效运作机制，进一步发挥联席会议制度的统筹协调作用。其二是政府工作协调机制，目前，四川、重庆两地的地方政府进行沟通合作以协议、意见、规划为主，缺乏规范性的地方政府合作机制，双方政府之间要从市场、文化、人才等方面加强交流与共享，完善政府竞争协同机制，建立健全目标协同机制，促进政府之间的合作，在政策上促进四川、重庆城市一体化。其三是专责小组推进机制，成渝地区可以借鉴长三角地区经验，设立由省级层面牵头，组建同城化“领导小组+推进办公室+专责小组”三级联动协调架构，统筹负责同城化发展的各项事宜。注重专责小组的成立，使责任到人，从省级层面有力统筹，这样比起仅靠两个城市签订的双边或多边框架合作协议来推动，自然更有效、更有力。

完善信息共享机制，促进两地联动互补

搭建以成渝经济圈为核心公共法律信息共享机制，建立一个定期沟通机制、立法协调机制和信息互通等各方面合作机制，提高同城一体化法律协作运行效率。成渝地区双城经济圈建设要打破孤立的区域治理，实现协调治理，这就要求我们要构建好信息共享平台。依托当前发达的互联网技术，在统一信息技术标准的基础上，建立空间的信息共享渠道和安全的信息共享环境，实现数据动态的实时更新，通过对相关治理情况和治理数据的综合分析，掌握不断更新的治理情况，从而采取更加有效的协同治理措施，并对成渝两地治理情况进行实时公开，推动成渝两地直接进行互相学习和交流，不仅能够帮助地区积累区域治理相关经验，还能使治理情况更加透明化，治理标准更加统一。政府和有关职能部门可以依靠这个信息共享平台，通过对信息的综合分析，制定出更加有效的治理措施和应急预案，并根据具体情况进行动态调整，从而更准确地掌握成渝两地治理情况。

习近平总书记提出，实施区域协调发展战略，要实现基本公共服务均等化。当前，成渝地区法律服务共享的意识有待提高，法律服务共享的标准有待统一，法律服务共享资源有待均衡配置。成渝两地应共同制定年度重点项目，积极在成渝地区双城经济圈先行示范区打造法律服务共享示范点，按照统一规划、分步实施的原则，推动成渝公共法律服务的规范化、标准化、便利化，从而带动其他地区法律服务共享的发展。实现法律服务全域通办，打造“无缝对接”的实体平台、“一键接通”的热线平台和“扫码可得”的网络平台，提供线上线下融合互动式法律服务，真正实现优质法律服务资源最大价值的共享共赢，为群众的日常生产生活等提供公共法律服务保障，使得群众能够更加便捷的学习和享受到优质的公共法律服务的红利。加大成渝经济圈公共法律服务一体化机制的探索，制定成渝地区法律服务同城化的行动计划，形成功能互补、法律服务共享、协调发展的成渝法律服务新格局，让成渝经济圈的经济影响力得到释放、以区块区域带动整个成渝经济圈的发展，通过优化产业资源配置，良好的创业环境吸引力，共同推进法治化营商环境优化提升。

完善利益均衡机制，保障两地发展利益

成渝地区双城经济圈产业结构相似，缺乏分工合作的关系，表现出的现状为产业布局结构大同小异、同质产业竞争等问题凸显严重。大力发展商务电子信息产业，是成渝两城发展的核心，两地政府先后出台地方优惠政策，为大量引进龙头IT企业打下坚实的基础。与此同时，两地同质竞争也出现过度恶性畸形的弊端，并且随着时间的推移层出不穷。成渝作为中西部的龙头汽车产业中心，存在同质竞争的关系也难以避免。成都在汽车配套产业链方面较完整，如丰田、大众、吉利、东风等汽车品牌，成都不仅建立了生产孵化基地，同时也加大地方优惠政策吸引外企投资建厂，这其中就不乏有像德国博世、美国江森等国际零部件巨头。一直以打造品牌战略性汽车产业的重庆，把重心放在了打造精益求精的基础汽车产业上，已形成以长安为核心，以福特、上汽通用五菱等车企为辅的一套汽车营销体系。成渝至今也未形成一个专属发展道路，缺乏对未来发展的精确定位，产业布局有待优化，汽车之城的争夺也将会愈演愈烈，难分伯仲。尽管成渝两地也推出多次联合会议，探讨一条未来适用成渝两地互惠共赢的发展道路，但两地政府都有自己的个体利益，是成渝两地当前不得不面临的深层次原因。当城市政府对大量投入付出的精力无法达到预期反馈时，不能满足与利益饱和的最大化时，往往抱以消极态度应对。因此，从当前的格局而论，建立一个能有效调足于成渝两地利益均衡的机制势在必行，这是一个能最大效益满足两地政府利益的举措。

分工与共享是区域协同的前提，区域利益协调与共享是所有区域经济行为产生与发展的基础。促进成渝两地协调发展，应加快建立健全区域协同利益分享机制，与成渝地区的实际情况和实践要求相结合，充分调动各个区域协同发展的主动性和创造性。成渝资源存在差异，各具优势，“势均力敌”，是成渝地区当前的发展现状。若想拓展经济发展的潜质，实现集群协作、互惠互利发展，经济效益的提升，政府在其中协商协作的沟通必不可少。在这个过程中，要做好政策配套措施的合理建设，正确引导，科学规划，降低两地合作交易成本，提升合作效率，制定完善的利益分享方案，共同承担风险共享。成渝地方政府应该在合理范围内制定有效的创新激励制度，使得成渝两地在区域经济发展过程中，开展的制度保障，提高发展成果共享意识，提高产业优化、产品研发创新的积极性。建立健全利益补偿机制，通过良性竞争和分工协作，构建“成本分担、利润分享、亏损补偿”的竞争机制，共同掌握智能化、全球化、集团化的发展成果，携手打造高水平的市场体系，构建国际化的基础设施网络建立基础。

完善纠纷解决机制，推动两地稳定发展

区域公共问题的不断增加、公共管理的日益复杂以及区域一体化的持续推进使得地方政府间的合作更多、更频繁、更持久，也就导致由此产生的纠纷也日益增多。当前，地方政府间的纠纷具有新特点，即纠纷类型趋于多样化、纠纷数量呈现繁重化、纠纷存在复合化特质、纠纷解决的时效性要求高。伴随着互联网时代的来临，事件的传播速度非常快，传播面也非常广泛，这都是以前所无法比拟的。地方政府同一且发生纠纷或冲突，都会在很短的时间内被传播开，成为公众谈论和评判的对象。如果政府无法及时化解纠纷，甚至任由事件不断发酵，都无疑会加深彼此之间的裂隙，扩大双方的矛盾，不利于地区间的协同发展，所以政府间纠纷解决的速度和质量极为重要。解决成都和重庆双城经济圈政府间的纠纷，需要划分事权与支出责任，成渝两地经济圈政府学习的解决，应以现有的政府服务权限和支出责任框架为基础，明确界定成渝两地政府承担支出责任的责任。对于福财力强的基本公共服务，要考虑两地居民自由流动后享受基本公共服务的机会均等，合理确定成渝两地的共同权力，两级政府承担支出责任，通过横向转移支付模式考虑合理结算。

四川省高级人民法院与重庆市高级人民法院签署《成渝区双城经济圈司法合作框架协议》指出，未来川渝两地法院将提供诉讼服务、跨流域跨区域生态司法保障、执行联动、纠纷解决机制、司法体制综合改革、智慧法院建设、法律统一适用、深化人才培养交流与合作，促进跨区域协调发展，推动两地平台共建，全面提升司法水平，提高司法效率，促进司法公正。建立司法部门间纠纷解决机制，进一步延伸两地优势司法资源，推动司法服务和保障水平达同提升。积极适应成渝地区双城经济圈发展的司法需求，优化合作机制，突破司法壁垒，在诉讼服务、审判执行、人才培养等方面不断深化合作，共同提升司法水平，提高司法效率，促进司法公正。建立司法部门间纠纷解决机制，进一步延伸两地优势司法资源，推动司法服务和保障水平达同提升。积极适应成渝地区双城经济圈发展的司法需求，优化合作机制，突破司法壁垒，在诉讼服务、审判执行、人才培养等方面不断深化合作，促进跨区域协调发展，推动两地平台共建，全面提升司法水平，提高司法效率，促进司法公正。建立司法部门间纠纷解决机制，进一步延伸两地优势司法资源，推动司法服务和保障水平达同提升。积极适应成渝地区双城经济圈发展的司法需求，优化合作机制，突破司法壁垒，在诉讼服务、审判执行、人才培养等方面不断深化合作，在诉讼服务、审判执行、人才培养等方面不断深化合作，在诉讼服务、审判执行、人才培养等方面不断深化合作，推进两地环境资源司法专业化、系统化、制度化，全力构筑长江上游重要生态屏障。建立成渝生态环境损害赔偿诉讼案件联络机制和信息通报制度，推动成渝双城经济圈绿色发展，依法妥善审理案件，推动“一区两群”联动发展。

成渝双城经济圈是国家提出的重要区域发展战略，法治化建设应紧贴实际，充分考虑成渝地区经济社会发展状况和成渝法治建设的总体进程，不断完善成渝双城经济圈建设法治保障的基本架构，提升成渝地区法治建设水平，成为带动全国高质量发展的重要增长极和源的动力源。

党史学习要知源、明理、致用

■ **赵佳** 四川省社会科学院马克思主义学院，特约研究员

李萌花 西华师范大学马克思主义学院，硕士研究生

2021年是“十四五”规划和二〇三五远景目标开局之年，是中国构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局中具有重要意义，既是国内大循环的回旋空间，也是国内国际双循环的节点枢纽。自习近平总书记主持中共中央政治局会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》以来，成都、重庆聚焦“一极两中心两地”战略定位，深入推动成渝地区双城经济圈建设，实现良好开局。在此背景下，川渝行政、司法部门应完善相应机制，进一步深入合作，助力成渝地区协调发展，以求为以成都、重庆为核心的成渝地区双城经济圈建设提供法治保障。

学党史，知其源。无论已经走了多远，都不应忘记来时的路。上海市黄浦区黄陂南路的一栋沿街石库门建筑，嘉兴南湖上的一只红船，是中国共产党梦想起航之地。毛泽东同志曾称之为中国共产党的“产床”，习近平总书记又将之比喻为中国共产党人的精神家园。学习党史也应从党的一大开启，方能知晓中国共产党的起源与力量源泉，追溯党史发展轨迹，方能真正理解党全心全意为人民服务的宗旨，理解党以人民为中心的价值立场。中国共产党在半殖民地半封建社会之中，在旧民主主义革命失败、山河破碎的民族危难中，怀揣为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心与使命而来。从洛血奋战实现民族独立和解放的新民主主义革命，到建立社会主义制度、建设社会主义工业强国、解决人民衣食温饱的社会主义革命和建设，到进一步解放和发展生产力、带领人民富起来的改革开放，再到脱贫攻坚取得全面胜利、全面建成小康社会取得伟大历史性成就。百年一路走来，共产党始终坚持“江山流是人民、人民就是江山”，始终坚持“民惟邦本，本固邦宁”，始终坚持与人民鱼水情深、心连心、同呼吸、共命运，一步步带领人民建设中国特色社会主义，从根本上改变了中国积贫积弱的社会面貌，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。百年党史彰显了中国共产党为了人民、依靠人民的根本态度。学习党史，就是要从中理解党的性质与宗旨，坚守党的奋斗旨归，坚守党的初心与使命。

学党史，明其理。历史是最鲜活的教科书，也是最好的营养剂。学习党史，要从历史中学习理论、剖析原理、辨明真理。中国共产党从成立起就将马克思列宁主义神财富，提供了不竭的精神动力。从党史学习中汲取丰富的经验智慧、优良传统和精神力量，能够为中国共产党更好应对前进道路上的艰难险阻，推动党和人民的事业蓬勃发展。纵观百年历程，中国共产党始终坚持“咬定青山不放松”，以韧激昂的斗志，鼓舞一代又一代奋进者，顽强拼搏，攻关克难，勇攀高峰。百年党史的发展就是为人民谋幸福、为民族谋复兴的奋斗史，更是开启新征程建设发展的动力与源泉。如今我国脱贫攻坚取得全面胜利，人民生活水平显著提高，人民幸福指数不断上升，但奋斗仍不能停歇，拼搏决不能暂歇，中国共产党将继续带领全国各族人民向着第二个百年奋斗目标迈进，使中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

中华巨轮正在新征程中扬帆起航，新征程有新挑战，站在新发展阶段上，面对百年未有之大变局，学习党史，知其源，明其理，补足精神上的“钙”，激发中华儿女内心深处的力量，激励广大中华儿女奋发图强，实干兴邦，在贯彻新发展理念、构建新发展格局中，继续激流勇进、披荆斩棘，迈好新征程的第一步，推动中华巨轮继续长风破浪，继往开来，书写新篇章，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利汇聚强大合力。

为构建新发展格局提供强大动力

■ **刘嗣方**

全面深化改革同构建新发展格局紧密关联。立足新发展阶段，我们要从改革的视角深入领会构建新发展格局的要求，继续用足用好改革这个关键一招，发挥全面深化改革的关键作用，为构建新发展格局提供强大动力。

构建新发展格局是事关全局的系统性深层次变革

习近平总书记强调，构建新发展格局“是事关全局的系统性深层次变革”。“事关全局”指这一变革涉及范围广、领域宽、影响大，具有全局性战略性地位；“系统性”指这一变革是系统工程，具有整体性结构性特征；“深层次”指这一变革触及的不是一般性、浅层次的体制机制障碍，而是面临来自内部利益格局调整和外部严峻复杂的风险挑战。我们要科学认识和把握构建新发展格局的这些特征，强化全局视野、系统观念和风险意识，注重前瞻谋划和协同推进。

强化全局视野。谋划和推动构建新发展格局，要看是否符合全局发展需要，是否有利于畅通国内大循环。要对标对表落实中央决策部署，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在战略上布好局、在关键处落好子。城市群、都市圈、中心城市要发挥好各自比较优势，在服从服务大局中实现自身发展，努力打造高质量发展的重要增长极和新的动力源。

强化系统观念。构建新发展格局涉及面非常广泛，需要从经济循环的全过程、产业培育的全链条、企业发展的全周期出发来谋划改革，加强改革协调联动和衔接配套，放大改革综合效应。需要把顶层设计和基层探索结合起来，把握改革的时序和节奏，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

强化风险意识。从内外部环境看，构建新发展格局既面临贸易环境恶化等风险挑战，又面临破解“卡脖子”关键技术、破除体制机制障碍等深层次问题。要统筹发展和安全，注重从源头防范化解风险，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估；既警惕“黑天鹅”事件、也防范“灰犀牛”事件，既打好抵御风险的有准备之战、也打好转危为机的战略主动之战，为构建新发展格局提供保障。

发挥改革的关键作用要统筹把握好几对关系

发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用，需要把谋划改革与构建新发展格局的要求紧密结合起来，统筹把握好市场与政府、供给与需求、内需与外需的关系，注重改革措施的系统集成、协同高效。

把握好有效市场与有为政府的关系。构建新发展格局，“无形的手”和“有形的手”的作用缺一不可，必须推动有效市场和有为政府更好结合。要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，加快构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力。同时，进一步加大“放管服”改革力度，确保市场有序规范健康运行。

把握好供给侧与需求侧的关系。构建新发展格局必须从供给和需求两侧协同发力。要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打通堵点、链接断点，加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，全面提升国民经济体系整体效能。

把握好内需与外需的关系。构建新发展格局强调以国内大循环为主体，但不是关起门来封闭运行。要积极促进内需和外需协调发展，更好地利用国内国际两个市场、两种资源，既加快释放内需潜力，发挥超大规模国内市场优势，形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘；又坚决破除影响和制约国内市场和国际市场有效畅通的障碍，以强大的国内大循环吸引全球要素资源，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

扭住构建新发展格局的目标任务进行精准改革

推动各项改革朝着形成新发展格局聚焦发力，必须扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案。

聚焦实现高水平自立自强深化改革。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。必须坚定不移实施创新驱动发展战略，发挥新型举国体制优势，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，攻克重要领域“卡脖子”技术；推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍建设等体系化和协同化，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心；深入推进科技体制机制改革，优化国家科技规划体系和运行机制，改进科技项目组织管理方式，创新科技成果转化机制，提升企业技术创新能力，打通