

江苏泰州市 凝心聚力开新篇 砥砺前行攀高峰



■ 韩菁

“十三五”时期，江苏省泰州市紧扣“强富美高”总目标，扎实推进“一高两强三突出”实践，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就。

——“经济强”迈出新步伐。地区生产总值连跨两个千亿元台阶，人均地区生产总值突破 11 万元。累计完成固定资产投资额较“十二五”翻一番。累计实际利用外资 76 亿美元，实现进出口总额 665 亿美元。获批国家农业可持续发展试验示范区。三大先进制造业产值占比 64.7%，战略性新兴产业发展、质量工作获国务院表彰。科技进步贡献率 65%，获得国家科技进步奖 6 项。

——“百姓富”创造新成果。获评中国最具幸福感城市。城镇累计新增就业 51.3 万人，城镇登记失业率保持在 2%以内。圆满完成脱贫攻坚任务，顺利通过省级考核验收。社保主要险种参保率 98%以上，实现养老和失业保险市区统筹、医疗保险市级统筹。

——“环境美”取得新突破。创成国家生态文明建设示范市、全国水生态文明建设试点城市、国家节水型城市。创新实施“健康长江泰州行动”，河湖长制工作成效显著。主要污染物排放量削减，单位地区生产总值能耗下降率超额完成省定目标。

——“社会文明程度高”展现新风貌。实现全国文明城市“三连冠”、全国双拥模范城“五连冠”。新时代文明实践中心、县级融媒体中心 and 基层综合性文化服务中心基本全覆盖。成为全国首批市域社会治理现代化试点城市，万人八类案件发案率保持最低，群众安全感保持全省前列。

特别是刚刚过去的 2020 年，他们积极抗击疫情，大兴实干之风攻坚克难，因时因势调整工作重心和着力点，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，在大战大考中交出了合格答卷。预计

实现地区生产总值 5312 亿元，增长 3.6%；一般公共预算收入 383 亿元，增长 2.6%；全体居民人均可支配收入增长 5%以上。

聚力创新发展 加速转型升级

“十三五”时期，泰州市全面落实创新驱动发展战略，深入推进供给侧结构性改革，紧抓不放制造业高质量发展，高新技术产业产值占比 45.5%。2020 年，他们吹响产业强市号角，推行企业科技创新积分管理，引领产业向中高端攀升。

先进制造业发力突破。制定三大先进制造业集群实施方案，明确“两区一带多点”布局，编制发布产业链图谱、招商地图和投资地图。

坚持以优质增量提高产品质量，总投资 180 亿元的中海油高端聚烯烃、52 亿元的凯飞民用航空结构等重大项目成功落户，药明康德、宝能装配建筑等超 50 亿元项目开工建设，长城整车制造项目竣工投产。促进制造业智能化、绿色化转型，新增省级示范智能车间 18 个，星级上云企业 140 家，创成国家级绿色工厂 3 个。

创新活力有效释放。强化企业创新主体地位，规上工业企业研发机构建有率 55%，企业研发投入强度 2.4%。加强技术攻关和成果转化，发明专利授权量增长超过 20%，25 个项目列入省级以上重点研发计划，125 个项目列入省重点技术创新导向计划。与北京大学开展战略合作，共建北大医学部（泰州）医药健康产业创新中心。成功举办“凤城合伙人”创投峰会，上线运行股债融合对接平台，新增上市过会企业 4 家。擦亮“泰爱才·最‘州’到”品牌，新增高层次人才 2836 名。企业质态稳中提优。规上工业增加值、利润分别增长 6.4%、1.8%，净增规上工业企业 329 家，新增税收超千万元企业 42 家，扬子江药业连续六年位居中国医药工业百强榜首。新认定高新技术企业 450 家，新增省瞪羚企业 3 家、国家专精特新“小巨人”企业 4 家，6 家企业成为省民营企业创新百强。培

育专利标准融合创新企业 68 家，3 家企业获得“江苏精品”称号。

注重协调并进 统筹城乡发展

“十三五”时期，全面优化国土空间布局，不断完善综合交通运输体系，着力增强中心城市辐射带动力，扎实推进乡村振兴战略，新型城镇化建设蹄疾步稳。2020 年，他们实施做强城市两年行动计划，确定“一核三极三城”空间架构，在提高中心城市首位度的同时，促进城乡高水平融合。

城市功能加快补强。扩大城建惠民“战果”，市区完成老旧小区综合整治 46 个，铺设污水管网 33 公里，建成运行“好巴士 1 号线”，16 家市级单位实现“拆墙透绿”。出台支持市区高端服务业聚合发展政策，签订与金茂集团合作建设高铁枢纽片区战略合作协议，完成“泰福里”商业片区规划编制，启动国际精准健康中心建设，市体育公园等省运会场馆项目加快推进，“数字泰州”运营指挥中心投用。开通泰州至上海动车组、泰州(始发)进京高铁动车组，北沿江高铁控制性工程正式启动，盐泰锡常宜铁路进入可研审查阶段，江阴靖江长江隧道、阜溧高速建兴段、沪陕高速平广段改扩建、常泰长江大桥北接线开工建设，站前路、东环高架北延快速化工程建成通车。

农业农村基础稳固。粮食单产水平居全省首位，生猪饲养量增长 20%，农业综合机械化率 88%，新增高标准农田 25 万亩。开展农业农村项目突破年活动，新开工省级重大项目 91 个。成立市现代农业发展集团，6 家企业获评省级重点龙头企业，创成省级示范家庭农场 48 家、农民专业合作社示范社 20 家。率先开展承包地“三权分置”改革示范乡镇创建，稳妥推进农村宅基地管理与改革试点，全面完成农村集体产权制度改革。实现农村人居环境整治目标，新增省级特色田园乡村 23 个。

安全治理扎实有效。以超常规力度狠抓安全生产专项整治，聚焦“一年小灶”“三年大灶”，强化危化品、道路交通、建筑施工等重点领域风险管控，国务院和省督导反馈问题全部整改到位，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 65.5%、64.4%。建立党政领导挂钩化解重大安全风险隐患机制，制定部门职责任务清单，出台企业主体责任规定，试行危化品企业主要负责人积分管理。推行安全生产人民监督员制度，“有奖举报机制”等做法被国务院督导组列入典型清单。结构化治理政府性债务，超额完成年度化解目标。

夯实绿色基底 建设美丽泰州

“十三五”时期，深入践行习近平生态文明思想，完成污染防治攻坚战阶段性任务，生态优先、绿色发展成为鲜明导向。2020 年，他们紧扣问题整改和生态修复，升级加强环境治理手段，被列为全省生态环境保护工作督查激励地区。

环境质量稳定向好。认真落实环保督察整改要求，中央环保督察交办问题市级销号

率 100%。开展“天空地一体、守护泰州蓝”行动，空气质量优良率 83.9%。出台幸福河湖建设实施意见，省考及以上断面优于Ⅲ类水质比例 100%。

环保举措持续创新。举办首届健康长江（泰州）高峰论坛，运行“健康长江泰州行动”大数据平台和指挥中心。完成 63 项长江干支流岸线清理整治任务，长江禁捕退捕工作走在全省前列。开展环保“绿岛”建设试点，危废集中处置能力提高到 143 万吨/年。

生态机制不断健全。启动建设 8 个生态安全缓冲区，调整划定 19 条国家级生态红线，生态空间保护区面积占比 27.3%。严格生态文明建设考评和责任追究，建立“专家治厂、科学治污”长效机制。加大执法惩戒力度，查处环境违法案件 838 件。

深化改革开放 打造发展优势

“十三五”时期，泰州市立足形成全面开放新格局，系统重塑园区开放开发功能，加快构建一流营商环境，深化金融、国企、国土等重点领域改革，发展活力和城市软实力稳步提升。2020 年，强力推进“三比一提升”行动，同步抓好环境建设和改革工作，切实增强制度性竞争优势。

园区发展开新局。把园区改革作为头号改革任务，基本完成“两集中三剥离”改革，3 个改革园区机构数、员额数分别下降 20.7%、27.2%，非经济岗位人员占比降至 20%以下。实施重大项目攻坚年活动，创新设立重大项目服务部，新开工 5 亿元（3000 万美元）以上项目 141 个，实际利用外资 16.5 亿美元。医药高新区产业化成效逐步显现，研发生产新冠检测试剂盒超过 1500 万人份，药品注册批件数增长 41.7%。

营商环境再优化。推行“泰企通 20+ 企业服务专员”模式，成立营商环境“啄木鸟”志愿团。开展“及时雨·快落地”专项行动，发放稳岗返还 31 亿元，减免税费 1459 亿元。出台惠企十条、惠农十条、稳外贸十条，定期举办企业家座谈会、早茶峰会，打造“泰满意”帮代办服务品牌。

重点改革有实效。试行环评告知承诺制，制定“一件事”清单 110 个，不动产登记实现“交验即发证”，线上服务事项平均办理时间压缩 90.3%。启动自然资源资产产权制度改革，开展农村集体经营性建设用地入市试点。健全国企市场化经营机制，清理整合僵尸企业，规范债务内审内控，推进优质板块上市，国资国企改革在民生领域取得重大突破，市属国有资产总额、营业收入分别增长 15.3%、55.9%。建立产融综合服务中心融资绿色通道，成立全省首家首贷中心，完善政府性融资担保体系，加大非法金融机构排查整治力度，创设商业银行服务地方经济“三色评价”制度，上交所资本市场服务基地、江苏股交中心分中心成功落户，制造业贷款规模超过 820 亿元。海关、海事、边检为开放开

作出积极贡献。

强化共享理念 增进民生幸福

“十三五”时期，他们自觉树牢人民至意识，始终坚持以人民为中心的发展思想，不断增强群众获得感幸福感安全感。2020 年，他们围绕建设人民满意的幸福城市，推出民生幸福十大行动和“民八条”，获批国家基本公共服务标准化综合试点。

富民措施更加精准。发放创业代款 96 亿元，城镇新增就业 10.1 万人。完成省人社一体化信息平台和综合柜员制改革试点，实现省内及长三角异地就医门诊，直接结算，单病种付费总数增加到 270 种。推行困境儿童精准下保障“3+4+N”模式，发放价格临时补贴 14 亿元。新开工保障性住房 2 万套。

服务体系逐步完善。组织文化惠民活动 2000 余场，发放旅游（餐饮）消费券 5000 万元。大力推进集团化办学，新（改扩）建幼儿园及中小学 60 所，义务教育学校建设达标率 100%，高中阶段优质学校比例 88.6%，南京中医药大学泰州校区正式招生。完成 11 家医联体和五大救治联盟组建，创成省级临床重点专科 8 个，实现省级以上慢性病综合防控示范区全覆盖。加强养老院服务质量建设，为 35.7 万老年人提供居家养老上门服务。国防动员、退役军人事务、民族宗教、妇女儿童、残疾人工作取得新进展，社会科学、外事侨务、对台事务、史志档案、红十字会工作取得新成效。

治理水平加快提高。健全“大数据+网格化+铁脚板”机制，实施社会治理“码”上行动，探索专职网格员队伍建设。

“十三五”时期，泰州市坚持用新思想解放思想、统一思想，完成机构改革任务，加快政府职能转变，努力建设人民满意的服务型政府。2020 年，他们将政治建设摆在首位，深入学习、坚决贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，把“争当表率、争做示范、走在前列”作为谋划“十四五”发展的重大战略指引和根本行动遵循，确保总书记的重要讲话指示在泰州落地生根。

“十四五”时期，泰州市将统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣“强富美高”总目标，聚焦“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，锚定“一高两强三突出”目标路径，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，擦亮“健康名城、幸福泰州”城市名片，全力打造令人向往的“幸福水天堂”、崛起中部的产业增长极。

我们的小康生活——江苏成就展

泰兴龙港村：让爱“留守” 让“家”常在

临近寒假，在江苏省泰兴市滨江镇龙港村，社区志愿者们正在留守儿童“关爱之家”积极做着准备，迎接 22 名留守儿童的到来。自 2018 年“关爱之家”成立以来，各种规章制度、各硬件配置逐渐齐全，为各项儿童活动的顺利开展构建了良好平台，2020 年得到了省民政厅的高度评价。

成立初期，龙港村腾出原有的会议室，办

公室和农家书屋，并重新进行了布置，作为学生主要活动场所。先后投入资金 3 万元左右，专门为会议室新添置了一台立式空调和一批新桌椅，安装多媒体投影仪，将电子显示设备维护到位，确保日常关爱之家能正常使用，在阅览室新添了电脑桌和六台电脑，同时购置了学员培训所需要的足量的学习用品，如书法类用品、象棋、乒乓球拍、绳毽等，为农

家书屋增添了 150 本适合青少年阅读的中外名著，有力保证了日常培训之需。每到节假日，孩子们在家长护送下来到关爱之家后，村委会大院墙上电动门，大院立即成为孩子们欢乐的海洋。

以“关爱之家”为载体，开展丰富多彩的文体活动，老师们利用电子阅览室这一阵地和“银杏树下”、“阳光少年网”等资源，

指导学员学习电脑知识，进行文明上网教育；手把手地培训学员书法基础入门课程；纠正学员在跳绳踢毽运动中的不规范的问题，尤其培养了少数孩子的花式跳绳和花式踢毽；引导孩子培养打乒乓球的兴趣；对少数孩子进行传统乐器二胡演奏的入门培训，介绍本地民俗文化。

龙港村党总支书记蒋新龙介绍，村里的儿

童“关爱之家”之所以受到大家的欢迎，主要得益于上级领导的重视，顶层推动有政策，各部门合力协作。同时，拥有良好的基础，配套设施完善，工作人员专业性强，志愿者们有针对性地进行一对一帮扶。再者就是服务齐全，涵盖了课业辅导、文体娱乐、心理疏导、法制教育和家庭教育等多方面关爱服务。

（丁海蓉 韩菁）

■ 殷爱国

最近，参加泰州市“两会”，听了泰州市政府工作报告，作为一名企业负责人，我既感到激情满怀、信心倍增，又深感使命在肩、责任重大。

“不谋全局者，不足以谋一域。”报告中提出了今年经济社会发展的实事中包括：聚焦创新，做强产业。加快智能化转型步伐，拥抱“先进制造+数字经济”风口，实施“大数据+优势产业链”行动，形成制造变革和业态创新的燎原之势。实施新基建项目，发展新制造模式，培育新产业业态，建设创新型企业兵团等。

站在我们企业视野上展望，《报告》作出的重大科学判断、提出的发展原则、确定的战略布局，与企业发展息息相关，是我们必须遵循的行为准则、方向指南、目标追求，是指导我们企业在新阶段实现高质量发展的纲领性报告。《报告》不但提出了推进企业高质量发展的思路、举措，而且为企业发展提供了奋进新时代的强大动力。

“所当乘者势也，不可失者时也。”将《报告》精神转化为推进工作的生动实践，转化为

谱写新阶段企业新发展的新篇章，为实现企业奋斗目标加砖加瓦，为实现泰州市宏伟蓝图添彩添色，这是我们作为企业负责人应有的职责和荣光。

我们按照《报告》提出的要求，紧扣推动高质量发展主题不动摇，找准企业发展的着力点和着重点。把创新放在企业全局的核心地位，深入推进创新驱动发展战略，大力实施创新发展工程，加快培育新优势和新增长点，促进各类创新要素向企业集聚，为企业持续发展注入强劲动力。

这是更好适应企业新发展阶段和构建新发展格局的内在要求。一方面，在新的发展阶段，我们面临的宏观形势和行业形势复杂多变，机遇和挑战也都有新的变化，不确定性不稳定性明显增加。应对各种风险挑战成功的关键举措，就是必须用创新第一动力引领发展，用科技有力武器战胜困难。我们企业多年发展的实践也证明了这一点，“只有企业科技自立自强了，才有企业的自立自强，也才有企业新

的发展格局。”

最近，我们投资 20 亿元建设泰隆科技产业园，就是根据 21 世纪机械制造发展的精密化、自动化、信息化、柔性化、集成化和智能化趋势，进行设计规划，围绕国家绿色环保、低碳、高速比、智能化、节能型的产业政策，重点打造以机器人关节精密减速机、核电等重大传动装备、新基建专用减速机为代表的高端减速机配套产品。项目全部达产达效后，将形成年产传动机械 15 万台套的生产能力，年可新增国税开票超 25 亿元、税收 2 亿元。

通过加大创新创业投入，汇聚了企业高质量发展的强大动力，一大批高新产品在国内外市场更显活力。TL 模块化齿轮减速机、重载模块化齿轮减速机、模块化行星减速机等高新技术产品，配套用于三峡、南水北调等国家重点工程，同时出口美国、巴西等 10 多个国家和地区。为中铁二局研发的首批 10 台套 S395 大型盾构机专用减速机交付使用，这是我国减速机产品进军盾构机领域的首台、首批替代进

口隧道开凿盾构机专用减速机。为成都利君建材设备制造企业开发研制的我国首台套 4.9×4.5 米矿山用强力压机也顺利交付使用。

另一方面，从企业当前实际和未来发展看，存在着“卡脖子”现象，弱项和短板明显，在发展方式、新产品开发等方面创新能力还不适应高质量发展要求，极大地制约着企业的转型升级和发展安全。我们将继续充分利用国家级博士后科研工作站平台，综合高校院所的项目、技术、成果、人才等资源，推动产学研深度融合。在去年投入技术研发费用 6400 万元的基础上，进一步加大研发投入，在拳头产品上精雕细刻，用足功夫，力争形成新的发展动能与核心竞争优势。

这是对治企理政理念认识的深化。科技是企业强盛之基，创新是企业进步之魂。坚持创新的核心地位，就是要站在企业全局的高度认识创新发展，实现全面创新、整体创新。就我们企业当前的现状，新年伊始，我们提出了要坚持创新与时俱进，从机制、体制、制度三大创新

到生产技术改造创新，从联合搬迁模式创新到边生产边建设模式创新，从“一体化”管理模式创新到“一体化”采购模式创新，从目标管理法创新到精准管理法创新，从党建模式创新到企业文化建设创新，从实施创新驱动发展战略到坚持高质量发展创新战略支撑。

与此同时，我们将对照《报告》精神，紧扣“开创幸福泰州高质量发展新局面”目标，树立系统发展理念，重点统筹好内部与外部的统一，现实与未来的统一，守正与创新的统一，短期效益与长远发展的统一，企业经济效益与社会效益的统一，员工利益与企业可持续发展的统一，推动企业高质量发展，构建企业新发展格局，开启全面建设幸福企业的新征程。

远见所至，未来已来。实现《报告》中提出的今年和“十四五”目标任务，将是一条宏伟而艰辛的道路，但行则必至。一分部署，九分落实。我们将认真贯彻落实这次“两会”精神，从我做起，从现在做起，积极行动起来，在新征程上向着新的目标乘风破浪、奋勇前行！

（作者为江苏省泰州市人大代表、江苏泰隆集团总经理）