

政府过“紧日子”，让人民过上好日子

——财政部部长刘昆详解 2021 年积极的财政政策

■ 新华社记者 申敏

国计民生，大小账本，新的一年有新的安排。

在“十四五”开局之年，发挥好财政职能作用，推动新征程开好局，起好步，尤为关键。

2021 年，积极的财政政策如何再发力？减税降费、直达资金有何新安排？保民生怎样发力？记者近日采访了财政部部长刘昆。

积极的财政政策 提质增效、更可持续

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续。如何理解？如何落实？

刘昆表示，财政政策“提质增效”，主要是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，向内挖潜，切实提升政策效能和资金效益。

“一方面，将建立实施常态化的财政资金直达机制，提高财政支出效率；另一方面，注重节用裕民，更加突出绩效导向。”刘昆说。新的一年，政府要过“紧日子”，让人民过上好日子。

他表示，“更可持续”，主要是支出规模和政策力度要保持基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。合理确定赤字率和地方政府专项债券规模，保持适度支出强度，保持宏观杠杆率基本稳定。

受疫情影响，一些基层市县保基本民生、

保工资、保运转压力加大。为兜牢基层“三保”底线，财政部门在 2020 年出台了多项有力举措，今年还将如何发力？

“今年预算安排将一如既往加强对地方的财力保障。”刘昆说，中央财政将优先安排好“三保”支出，省级财政部门要加强对市县预算的审核。同时，加强“三保”执行监测，动态掌握基层执行情况，严禁挤占挪用“三保”支出。

“各地也要牢固树立底线思维，确保基层财政稳健运行可持续。”刘昆说。

坚决把该减的税减到位， 把该降的费降到位

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵，力度究竟有多大？

“2020 年，在财政收支较为困难的情况下，连续发布实施了 7 批 28 项减税降费政策，全年规模预计超过 2.5 万亿元。”刘昆说，“十三五”时期累计减税降费规模达到 7.6 万亿元左右。

中央经济工作会议提出，完善减税降费政策。2021 年将如何推进？

刘昆表示，财政部门将克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位；在保持一定减税降费力度基础上，着力完善相关政策。

“一方面，持续推进。”刘昆说，综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要，保持一

定的减税降费力度，继续实施制度性减税降费政策，帮扶企业，再“送一程”。

另一方面，严格监管，将严控非税收入不合理增长，加大各类违规涉企收费整治力度，坚决防止弱化减税降费政策红利等。

“近年来，我们实施的许多减税降费政策不是一次性、临时性的，而是制度性、持续性的，多年实施下来，叠加累积效应越来越大，企业减负也会越来越明显。”刘昆说。

直达资金范围扩大， 形成常态化制度化安排

创造性设立财政资金直达机制，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措，也是财政宏观调控方式的重大创新。政策效果如何？

“2020 年，财政直达资金预算下达已经完成，截至 12 月 29 日，1.52 万亿元已经投入使用，效果明显。”刘昆说。

他表示，在各地各部门共同努力下，仅用 20 天时间，就将九成以上的中央直达资金下达市县基层，省级财政细化下达时间平均只有 1 周；资金“精准滴灌”，确保了每一分钱都用到基层急需以及惠企利民领域。

这一有效机制将怎样继续发挥作用？

“2021 年，财政部将认真总结完善财政资金直达机制的经验做法，形成常态化制度化安排，推动资金管得严、放得活、用得准。”刘昆说。

“今年直达资金总量将比去年有所增加，范围扩大。”刘昆说，直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央对地方共同财政事权转移支付、以及具备条件的专项转移支付都将纳入直达范围。

他表示，与此同时，强化行业部门的业务指导和监督职责，加强财政监管和审计监督；加快升级改造直达资金监控系统，推进数据开放共享；推动直达机制嵌入预算管理流程。

兜牢兜实基本民生底线

国家财政取之于民、用之于民。加强保障民生，财政部门有何新安排？

“财政收支压力再大，也要坚决保障好民生支出。”刘昆说，2021 年，财政部将继续坚持尽力而为、量力而行，兜牢兜实基本民生底线，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

落实就业优先政策，统筹用好就业补助资金等各类资金；促进教育高质量发展，加大教育财政投入；稳步提高社会保障水平，推进企业职工基本养老保险全国统筹；完善全国社会保障基金管理，深化投资运营管理体制机改革；推进健康中国建设；支持发展文化事业产业……刘昆介绍了今年财政保民生的着力点。

“在加强基本民生保障的同时，我们将更加注重民生政策措施有效性和可持续性。”他说，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，不断把民生红利落到实处，让民

生保障延伸到未来。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”

面对当前和今后一个时期复杂严峻的国内外形势，如何防范涉及财政领域的重大风险？

“我们将统筹好发展和安全，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，坚决守住不发生系统性风险的底线。”刘昆说。

一方面，维护国家经济安全，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，加大财税政策支持力度，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控。

另一方面，保障财政自身安全。“平衡好促发展和防风险的关系，合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。”刘昆说。

当前，我国地方政府债务风险总体可控，但有的地区仍在新增隐性债务，个别地区偿债风险有所上升。对此，刘昆表示将“密切关注、高度警惕”。

“给地方政府债务戴上‘紧箍咒’，经济社会发展就多一道‘安全阀’。”他表示，财政部门将积极采取“开前门”和“堵后门”并行、保障和规范并举等措施，进一步完善管理、强化监管，推进地方政府债务“阳光化”，切实把债务风险关进笼子里。

看新升实业如何为老年人打通“电子围墙”

2020 年 12 月 7 日一大早，山能淄矿新升实业公司机关家属区的休闲广场上一群“小红帽”已经开始“营业”。这群“小红帽”是新升实业的青年义工，他们正在教老年人使用智能手机。

国务院办公厅前不久印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，要求围绕老年人就医、消费、出行、办事等 7 各方面提供贴心服务，为老年人打通电子围墙，智能时代惠及晚年生活。

新升实业党委积极相应号召，要求团委组织团员青年、义工，开展老年人智能手机使用培训，打消老年人畏难发愁情绪，教会老年人

基本的智能手机操作，方便老年人生活。

“大爷，您看微信小程序里就有健康通行卡。咱把信息完整起来，以后你打开微信往下拉，就出来了。看哪家商场还敢不让咱进！”新升实业团委干事商守娜耐心地教几位大爷、大妈怎样使用健康码。

“我前天跟着姑娘去房管局。孩子走得快进去了，我就被门口的工作人员给拦住了，让出示健康码。把我难为够呛，孩子又倒回来给咱操作，好一顿嫌弃我。这下子好了，走到哪都不怕了。”已经 66 岁的周阿姨学习的特别认真。

“好孩子，你教教大爷怎么网购、怎么美团订餐。”坐着轮椅的卢大爷，生活不方便，平

常全靠孩子们照顾，有时孩子们忙就委托邻居照应一下。

“大爷我在您手机上下载一个美团 APP，你看，你可以从里面点餐、购物，还可以在里面定飞机票、动车票，订酒店等等，功能很强大。”新升实业团委书记滕子良一点点地讲解，手把手地教。

“我自己可以买菜、买饭，能送到家门口，终于不用时时刻刻拖累孩子了，这个真好。”卢大爷学会以后不住地点赞、感谢。

在一群小红帽中，有位带着小红帽的老大爷格外引人注目。他是这次智能手机培训的唯一一位老年讲解员，主要针对如何提防智能骗

术。

“大家注意了，微信、短信交钱关注领奖的信息咱不能关注，被抽奖的幸运观众不能关注，各类缴费参与的比赛不能参与……”这位戴着小红帽的韩大爷是一位资深智能手机使用者，不仅会使用 QQ、微信、抖音、快手、西瓜视频等软件，还自己有微博账号，参与论坛，还是观察者网的特约评论员。他的讲解更受老年人欢迎。

据悉，新升实业老年人智能化培训共一周的时间，分为了智能手机运用、智能化防骗术讲解，老年人就医、缴费讲解等课程，共有 6 名团员青年，3 名志愿者参与。

龚光荣：让老百姓满意是人生最大的追求

■ 邢继平 王昆

从 1995 年开始担任社区党支部书记，一千就是 26 年。26 年，他用一腔热情谱写了一篇篇为民服务的乐章，用实际行动描绘了一幅幅顺民意、惠民生的动人画卷，用他自己的话说：让老百姓满意是我人生最大的追求。他就是湖南临澧县安福街道安福路社区党总支书记、被湖南省文明办授予首届市民满意社区主任—— 龚光荣。

在一个晴朗的冬日，笔者来到安福街道安福路社区，龚光荣正和工作人员忙着接待前来办事的居民，有咨询办理医保、低保手续的，有申请住房补贴和住房保障的，有询问就业培训、寻找就业岗位、有转党组织关系的……一个多小时里，有 20 多位居民来找龚光荣。老龚都耐心细致、尽职尽责地解答。

凝聚社区班子，当好“领路人”

社区的工作是平凡而琐碎的，选择了这份事业，就注定与平凡为伴。自从成为社区书记那天起，龚光荣的目标只有一个：不负组织信任、不负居民期盼、不负为民初心，让生活在社区的居民更幸福，让工作在社区的同志更快乐。“用辛苦指数提升社区居民的幸福指数”，龚光荣每到一社区，都用这句话勉励自己和同事们。

工欲善其事，必先利其器。20 多年来，他一方面坚持学习政治理论，强化定力，特别是近年来深入系统学习习总书记系列重要讲话，《党章》、《准则》、《条例》等，不断提高政策理论水平，做到政治信仰不动摇，政治立场不含糊，政治方向不偏移。另一方面坚持学政策法规，提高政策法律的理解和执行能力。同时联系社区的工作实际，有针对性地开展学习，提升解决问题的能力，社区工作更加得心应手。

火车跑得快，全靠车头带。龚光荣每到一社区，坚持用制度规范社区班子工作，用民主凝聚党员干部心气，用以身作则来实现率先垂范，先后制定工作纪律、服务规范等规章制度 30 余项，用制度管人管事，带领社区班子成员组建了志愿服务、诗社、老年大学等 10 多个社会组织，不断强化社区队伍的宗旨意识。社区的各项工作诸如就业服务、社会保障、创业就业、民政低保、平安创建、文明卫生等多项工



作已逐步走上制度化、规范化轨道，有的单项工作已经步入省、市先进行列，班子成员每年在街道、社区党员测评中满意率达 98%。

关爱弱势群体 当好“贴心人”

“工作得越久，我就越喜欢这份工作，居民信任我，选我当书记，我就有责任为居民服好务……”龚光荣真诚地说。担任社区书记和主任二十多年，他深知群众真正需要的是什么，特别是对那些弱势困难群体更是特别关注，呵护有加，有求必应，援手相助。

2001 年 6 月。龚光荣调到四季红社区工作。当时的四季红社区主要有“四多”：群众意见多、矛盾纠纷多、债务欠账多、弱勢人员多。有人说他是“米萝里往糠箩里跳”，可他不管这些，他只知道共产党员一块砖，哪里需要往哪里搬。上任伊始，他迅速察访社情，了解民意，整章建制，稳定人心。特别是社区的弱势群体让他寝食不安、如坐针毡，在短时间内，他跑上级，拉“关系”四处奔走，积极协调，使社区内

300 多名贫困居民很快享受到了低保，为 80 多名 4050 人员解决了社保补助；另外将 30 户零就业家庭推荐到园区、超市、餐饮和保洁公司上班。解除了困难群众的后顾之忧。贫困户赵大跃双目失明，生活不能自理，以前是一个老上访户，别人对他有偏见，每年都亲自上门送去棉被和米油肉鱼等物资，使老赵一家十分感动，逢人便说：“龚书记真是我们的贴心人。”党员刘永考身患白血病，夫妻双双下岗，家中因病致贫、一贫如洗，龚光荣了解这一情况后，多次到县社会救助局汇报反映，终于为刘永考和社区另外 4 人争取到大病救助金；与此同时，3 名寒门学子每人获得三至五仟元的资助。在他的倡导下，社区从 2006 年开始每年拿出 3 万元专项资金，按月发放给男满 60 岁，女满 50 岁的世居户老人，作为生活补贴，现在社区的世居户老人都喜上眉梢，逢人便说：“现在咱们可好了，以后老有所靠了啊！”

龚光荣认为，社区是小社会、大家庭，社区干部是小主任、大管家。随着县城建设规模的

不断发展，辖区内务工就业人员的增多，龚光荣将服务好外来务工人员提上了工作日程，他建立了外来务工人员档案，多次向他们宣传劳动就业与社会保障的法律法规，并协调人社部门帮助解决他们的就业、维权和欠薪问题。人民街是个老城社区，辖区内改制企业比较多，下岗工人外出打工谋生的比较多，社区空巢老人随之增多。龚光荣带领社区工作人员“串百家门、知百家事、解百家忧”，空巢老人中，有一位名叫刘晓明，因多种原因和在外务工的儿女一直无联系，2014 年 8 月，老人生病后，龚光荣一直无微不至地照顾他，为他思念儿女的痛苦，他辗转反侧多处打听，在得知刘的儿女都在浙江打工，而且生活得较好，他及时将实情转告给老人，老人家激动地说：“我谢谢你了，龚书记，我知道他们过得就好放心了，死也瞑目了！”

履行代表职责，当好“代言人”

龚光荣担任县人大代表的 20 多年，他始终牢记“人民选我当代表、我当代表为人民”的宗旨，先后提出《关于落实下岗失业人员再就业的议案》、《关于落实大学生创业优惠政策的建议》、《关于解决农民工工资拖欠的建议》、《关于加大我县殡葬改革力度的议案》、《关于尽快完善东澧水利工程配套设施的议案》、《关于高标准整修文化街路段的议案》、《关于正确引导激活步行商贸城的建议》等 60 余件议案和建议，大多得到采纳。2020 年 3 月他向县人大提出了《关于加大城镇特困群体关爱力度的议案》，精诚所至、金石为开，县委县政府及相关职能部门对此非常重视，对城镇特殊困难群体给予了很大的救助，对低保户提高了救助标准，对那些因灾因病致贫的困难户给予了重点的临时救助，有效地提高了城镇特殊困难群体救助工作的质量与水平。得知社区低保户张文炳生活十分困难，龚光荣专门帮他在仁仁洁公司安排了一份保洁工的工作，一个月有 1200 元工资，加上低保每月补助 300 元，使他生活得到保障。

作为社区的当家人，尽自己最大努力去为他们做好事、办实事、解难事，也不求什么点赞或回报。在人民街社区工作期间，他东奔西走，多方筹资 200 多万元，完成了平安巷、福利巷的“白改黑”以及安源巷的路面硬化和下水道

改造，啤波堰的下水道改造，八方楼巷的维修改造等工程，使社区面貌大为改观，彻底解决了辖区群众反映的“路不平、灯不亮、水不通”等难题。如今，辖区内旧柏油路铺好了，道路畅通了，环境更清洁了，居民们乐呵呵地笑了……

服务经济建设 当好“和谐使者”

随着经济建设和社会的发展，近年来，龚光荣所工作的社区辖区内有伟星置业、金帝华庭、第一书香、御景城、碧桂园、滨河家园和翡翠湾等建筑工程接二连三、不断涌现，由此产生的矛盾和纠纷接踵而至。龚光荣始终把握稳定和谐大局，讲求方式方法，确保辖区内社会秩序稳定和投资者的利益不受损失。在滨河路风光带开发工程中，失地群众不愿意拆迁，意见反响很大，施工曾一度陷入瘫痪、难以继，那段时间龚光荣天天泡在田间地头，一方面耐心细致地做群众工作，交心谈心，讲解和宣传国家有关征地拆迁的政策法规；另一方面积极稳妥地和施工方进行协商，为居民群众争取获得最大利益。与此同时，他还联系到县人社、民政部门，将所有失地居民都纳入了社会保障和低保，解决了居民的后顾之忧。在他的不懈努力下，滨河路拆迁工作顺利完成，无一例阻工闹事，无一人越级上访。2019 年在安福路社区工作期间，碧桂园项目在建设过程中涉及 30 多户拆迁，为了保证工程如期开工，龚光荣多次登门走访，到拆迁户家中苦口婆心地做征地群众的思想工作，最终赢得群众的理解与支持，让“拆迁难”变为“拆迁暖”，从而为优化投资环境和县域经济发展写下了浓墨重彩的一笔，成为了一位名副其实的“和谐使者”。对此，负责县里征地拆迁的一名干部感受颇深，并有感而发：“龚书记，您的精神真让我感动啊，我是看你跑得辛苦，做工作辛苦，社区有你这样的书记是老百姓的福呀！”

“社区工作虽然有忙有累，但通过自己的不懈努力能为社区居民做成这些事儿，并得到群众的认可，我感到很充实快乐！”这些年来，龚光荣多次被市、县评为劳动就业先进个人；被县、镇两级评为“优秀共产党员”、“党风廉政建设先进个人”、“县人大代表活动积极分子”；还被湖南省文明办授予首届市民满意社区主任称号。