

泰州打造江苏“中部支点”城市 抱团“锡常泰” 融入长三角



泰州凤城河景区

■赵晓勇

12月4日，江苏省泰州东环高架式快速路北延段改造工程全线建成通车，泰州环形快速路初步形成，市民驱车出行去无锡、常州、上海等地更便捷了。

和快速路“环行”一样让泰州人欣喜的是，前不久，泰州直达上海的动车开行，一脚跨入上海“两小时朋友圈”。泰州市委书记史立军乘坐首班列车，108分钟，从扬子江畔来到黄浦之滨。3天的“走进大上海 融入长三角”系列活动，30个项目集中签约，总投资410亿元。

赴沪动车开通半年之后，泰州至北京的动车也将于近期开通。此外，常泰大桥、江阴靖江隧道正在建设，北沿江高铁、盐泰锡常宜铁路正在做前期准备。

从城市环路、跨江路桥到京沪动车，泰州在江苏省交通格局中的“中部支点”地位凸显。利用这一区位优势，泰州加速融入苏南，和无锡、常州“抱团发展”，打造江苏省赋予泰州的“中部支点城市”。

构筑“十字”交通框架 打造2小时长三角通勤圈

11月28日，常泰长江大桥2号墩首节钢围堰完成吊装，标志着常泰长江大桥天星洲专用航道桥水下基础施工进入新阶段。

作为江苏省“南接北联”区域大通道建设重点工程之一，常泰长江大桥是《长江经济带立体综合交通走廊规划》中批复的省14条过江通道之一，是地区稀缺的铁路过江资源。大桥位于江阴大桥和泰州大桥之间，使这段长江岸线上每隔30公里左右就

有一座高速公路过江通道。它的建设对泰州而言，不仅具有交通出行意义，还使从泰州到常州的江苏中轴线被串联起来，加快跨江融合发展，推进“锡常泰”城市组团形成。

融入长三角，交通要先行。泰州市力争通过“十三五”期间的努力，2小时通达长三角城市群省会城市，1.5小时通达省内设区市，形成“1小时市域交通圈”，半小时中心城区通达各县级节点，建设区域性交通枢纽城市。

此外，《长江干线过江通道布局规划》提出，到2035年之前，还将有三条过江通道落地靖江。与此同时，北沿江高铁、盐泰锡常宜铁路前期工作抓紧推进。泰州南站将成为泰州主要的高铁站之一，泰州围绕泰州南站打造城站一体“高铁上的城市”，成为“枢纽之城”。

一条条南北、东西走向的新通道在泰州交汇，搭建起“十字”交通框架，长江两岸的一体化进程由此按下“快进键”。

江阴大桥，是泰州、靖江融入苏南的第一条过江通道。1999年9月28日大桥建成通车，第二天出版的靖江日报刊登《驱车过大桥》一文写道：从大桥宾馆上大桥，到江阴北出口，只用了近10分钟。江苏扬子江高速通道管理公司最新提供的数据显示：目前，江阴大桥交通量已达102万辆/日，节假日期间最高约达161万辆/日。大桥通车带来一个个“发展红利”，泰州成为中国最大民营造船基地、国家级船舶出口基地、全球最大的系泊链生产基地。

跨过“天堑”融入苏南 “锡常泰”产业协作密切

今年4月1日，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》江苏实施方案》发布。“支持江阴—靖江工业园区建设跨江融合发展试验区”是推进跨界区域共建共享的一项内容，这是对两地推动高质量跨江融合发展的肯定，也为两地加快同城化发展提供了新动力。盐泰锡常宜铁路、江阴第二通道等项目建设，将提高江阴、靖江公共设施互通共享水平，加快两地高质量融合发展和靖江加速融入长三角一体化。

跨江联动，隔江相望的江阴、靖江第一个“吃螃蟹”。2003年8月，两地打破行政区划界线联动开发，江阴—靖江工业园区揭牌。如今，园区成为中国营造造船、国家重钢结构两大产业基地，形成“特色冶金—机电—汽车零部件—特色车辆”“特色冶金—钢结构—船舶修造”两条产业链，并创造出五个“国内之最”：最大的集装箱船、最高建筑的钢结构、最先进的高速铁路线缆、跨度最大的跨海大桥钢箱梁、最高强度的系泊链。

在联动开发带动下，大量苏南企业到靖江及周边地区投资发展。泰兴黄桥经济开发区党工委、管委会主任邵鸣介绍，2014年4月底，“江阴高新技术产业开发区黄桥工业园”获得省政府认定。在首个江阴落户项目的带动下，成功引进26家江阴企业，总投资数十亿元，为老区提供了近万个就业岗位。目前，规划2平方公里的“上海金桥集团黄桥产业园”也已揭牌，落户企业5家，力争将产业园打造成跨区域合作的示范园区。

“江阴、靖江两地城市毗邻、大桥联通、文化相近、互有需求、互补性强，且有了成功合作的载体，实现同城化发展最有条件。”著名经济学家洪银兴教授在创建江阴—靖江高质量跨江融合发展实验区研讨会上建议，两地加快实现产业、城市、生态等方面的深度融合和毗邻城市的互通共享，打造一个既共享城市发展资源、又不改变行政区划的同城化样板。

常泰大桥的通车，又让泰州、常州产业协作进入“蜜月期”。11月23日，泰兴—常州国家高新区（新北区）跨江联动发展座谈会举行，《跨江融合园区高质量发展共建协议》《跨江融合港口一体化发展合作协议》等三个合作文件签署。泰兴市委书记刘志明说，泰兴、常州新北区地缘相接、人文相亲，合作基础好，有条件探索出更有成效的合作共建模式。

作为制造业大市，常州和泰州两地产业上互有关联。比如生物医药，泰州拥有中国医药城，而常州的新医药产业也是重点打造的“十大产业链”之一。在去年的省“两会”上，泰州、常州的20多名省人大代表共同提出议案，建议加快常泰融合，实现中轴崛起。打造交通、产业、生态、创新和开放五大江苏中轴走廊，围绕生物医药、智能装备制造、新材料等方面加快集聚。

地缘相近人文相亲 中部支点“左右逢源”

地处长江之滨、背依里下河腹地的泰州，是江苏省较为年轻的地级市，过去一直被看做“扬泰地区的东部”，“笼罩”在苏南诸多工业明星城市的光环里。如今，泰州厚重的文化土壤、与周边城市的“血脉关联”，加上交通区位优势带来的交往便利，为泰州“中部

崛起”筑牢“硬核支撑”。

6500年前，长江、淮河、黄海三水交汇，生长出泰州这片土地肥沃、物产丰富的鱼米之乡，孕育了泰州这座城市开放包容、温和敦厚，又坚韧不拔、一往无前的独特气质。1500年前，泰州依靠京杭大运河这条水运大动脉，开启了持续千年的繁华。如今，泰州依靠全国的高铁大动脉和一条条跨境而过的过江交通，牵手沪宁线、通泰扬，跨越千年、再创辉煌。

在不同的历史时期，长江和大海的碰撞交汇形成了泰州和上海。如今，上海是长三角一体化的龙头，泰州位于江苏地理中心、长三角中轴。400多年前，明代大科学家徐光启，将“泰州学派”带到当时的松江府开枝散叶。100多年前，泰州籍京剧艺术大师梅兰芳，在刚满20岁时，登上了上海的“丹桂第一台”，从此红遍天下。泰州加入上海两小时“朋友圈”后，将成为上海辐射江苏全境和长三角腹地的“中继站”“放大器”。

泰州和无锡、常州的人文交流更是源远流长。古代泰州与广陵扬州、兰陵常州、金陵南京相呼应；江阴和靖江一江之隔、一衣带水，地缘相近、人缘相亲，历史上曾经同属一个行政区……去年10月底，以“泰州学派的思想传承与现代转化”为主题的江南文脉·泰州学派分论坛暨泰州学派学术研讨会在泰州举办。专家们认为，泰州学派作为江南文化版图的重要思想流派，给后世留下了丰富的思想遗产，“万物一体”“百姓日用即道”“人人君子”等思想在历史上曾经产生过重要影响，在当下仍然具有重要启示意义。

“免疫系统”从“有”到“严”护航改革行稳致远 泰州国企内审监督激活“一池春水”

■赵晓勇 王凯 周南

“新能源货车年检费报销单中竟包含环评费用？”“实际新能源货车只有50台，但租用场地最高时竟有5000平方米！”江苏省鑫泰集团总公司前不久对集团混改企业开展生产经营专项审计，结果令人“哭笑不得”。针对发现的账务处理随意性大、合同签订不规范、经济档案不健全等问题，鑫泰集团当即责成限期整改，并指定专人跟踪整改成效。

“国资国企走到哪里，审计监督就要跟到哪里。”在泰州市政府副秘书长、国资委主任戚才俊看来，随着泰州国资国企改革的持续推进，为实现国有资产保值增值、推动国有企业持续健康发展“保驾护航”的国企内审工作，正逐步实现从“有”到“严”的生动转变。今年以来，泰州市属企业已完成内部审计项目95项，共发现问题455条，其中已整改完成283条，正在整改107条，共实现审计效益金额达5833.29万元，其中核减工程费用1810.46万元、核减拆迁补偿1322.4万元、核增房屋租金、物业费、合同款等共计2700.43万元。

内部审计借“外脑” 建成全省唯一国企内审专职队伍

10月初，泰州市文旅集团与扬州大学审计处达成校企战略合作，双方将开展为期3年的内部审计创新实践，由扬州大学组建项目团队为文旅集团提供内部审计咨询和指导服务，并派出专业人员全程督导各类审计项目。

“面对国资国企改革新形势，企业内部审计也需做出相应的转型与发展。”据泰州市国资委副主任许时阳介绍，该市国资委今年面向社会公开招聘企业内审人员，建成全省唯一的国企内审专职队伍，目前全市9家市属企业均建立内审机构，配备专职内审人员，围绕财务管理、工程投资、领导干部经济责任等方面实施内审项目。

与此同时，泰州市国资委与该市审计局协同合作，建立内审工作联席会议制度，加强内审项目的质量把控，并整合国家审计、社会力量审计、企业内部审计资源，形成审计工作合力。会同审计部门和各市属企业“走出去”，前往苏州国资委、

省国信集团、常熟水务公司等单位，学习内审工作机制、内控体系建设等方面的先进经验。

专业审计队伍“配齐”的同时，泰州市金控集团还针对不同审计项目分别成立业务审查委员会，抽调集团各部门业务骨干、外聘行业专家等，参与各部门各子公司组织的人事招聘、工程项目招标、重要材料采购、债权案件追偿等经济活动的过程监督。

审计一点强一片 紧扣风险点筑牢“防火墙”

招标管理工作流程存在违规操作、审批程序流于形式、项目没有按照“三重一大”的规定提请党委会和董事会集体决策、违反合同约定提前付款等……前不久，泰州华信药业投资公司在对子公司住宅项目财务审计过程中，发现了5条不规范问题，当即明确了整改时限，并组织专人跟踪检查该项目审计整改情况，对审计结果以及整改情况进行通报。

“不仅要妥善解决审计查出的问题，也要及时总结教训、堵住监管漏洞。”泰州市国资委监督稽查处负责人介绍，目前该市

9家市属企业正不断规范审计问题整改闭环“销号”制度、责任追究制度，审计整改工作由审计部门的“单打独斗”变成了各部门“联合作战”，力争实现“审一片、改一片、强一片、活一片”。

笔者了解到，城投集团从公司年度财务运行状况及会计核算情况入手，查找分析存在的财务风险和经营风险，列出问题清单，形成“内部审计—发现问题—督促整改—改善管理”的工作闭环。在进行工程项目审计时，新滨江公司从立项、招标开始抽查，并比照招标文件的相关要求，至部分工程施工现场对其施工过程进行实地见证审核，泰支港水利提升工程、哈工大科创、高硅铝复合材料等项目均实现了审计关口前移。“相较于现行的绝大多数事后审计，审计前移可以更早发现和解决问题。”新滨江公司审计法务人员说。

结果运用提质增效 国有资产四年“翻一番”

“企业内审逐步由事后监管转向事前事中的过程管控，从传统的查舞弊转向内部的管理服务。”据泰州市金控集团审计法

务人员介绍，该集团针对风险高发易发领域推行业务审查制度，对担保小贷业务、重大业务合同等实行会审会签制度。一方面对重大经济业务、合同协议进行审查；另一方面主动参与各部门各子公司组织的人事招聘、工程项目招标、重要材料采购、债权案件追偿等经济活动的过程监督。

“既透过苗头看趋势，着力发现国有企业和国有资本管理运营中存在的普遍性、倾向性、典型性问题；也透过微观见宏观，从体制、机制缺陷上有针对性提出改进建议。”戚才俊说，内部审计工作应紧紧围绕国有企业总体目标，服务与监督并驾齐驱，为企业高质量发展尽职尽责。他告诉笔者，内部审计的目的不只是审计监督，工作的落脚点应该是保值增值，从而增强国企发展的“造血”功能。

统计显示，截至今年10月底，泰州市国资委履行出资人职责企业资产总额3955.99亿元，是2016年末的208倍。预计2020年实现营业收入160亿元，是2016年的244倍，资产负债率保持在合理区间。