

经济学者

学术支持:
齐桓仲父大战略研究院
清华大学新经济与新产业研究中心
中央财经大学中国改革和发展研究院
高级顾问:张文台(全国人大环资委第十一届副主任)
主编:管益忻
副主编:启文(常务) 张可亮 白卫星
主编助理:马红雨 吴维海 程宏科 刘世杰

学术顾问:
巴曙松 蔡继明 陈东琪 陈全生 程恩富 迟福林 戴国晨
邓荣霖 范恒山 樊 纲 高向全 顾海兵 葛志荣 贺茂之
洪银兴 黄范章 贾 康 江春泽 金 碚 李成勋 李江帆
李京文 李维安 李新泰 刘诗白 刘 伟 任玉岭 宋洪远
宋守信 宋养琰 谭宗台 王东京 魏 杰 吴 澄 徐长友
晏智杰 杨家庆 杨启先 张国有 张曙光 张晓明 张卓元
赵人伟 郑新立 朱铁臻 周天勇 邹东涛

2020年9月29日 星期五 投稿邮箱:jixzb@163.com 本刊订阅方法: 网易“云阅读”搜索“经济学家周报”即可订阅。 本报所刊载文章系作者观点, 均不代表本报意见

《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》学习与解读



■ 中国社科院信息化研究中心主任 苗奇平

近日发布的《中国数字经济发展白皮书(2020年)》显示,2019年我国数字经济增加值规模达35.8万亿元,占GDP比重达36.2%,数字经济增速高于同期GDP名义增速约7.85个百分点,在国民经济中的地位进一步凸显。在2020年抗击新冠肺炎疫情中,数字经济发挥了不可替代的积极作用,成为推动我国经济社会发展的新引擎。

深入实施数字经济战略,7月15日,国家

发改委等13个部委发布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》(以下简称《意见》),《意见》坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,把支持线上线下融合的新业态新模式作为经济转型和促进改革创新的重要突破口,提出更有效发挥数字化创新对实体经济提质增效的带动作用,推动“互联网+”和大数据、平台经济等迈向新阶段。文件要求以重大项目为抓手创造新的需求,培育新的就业形态,带动多元投资,形成强大国内市场,更好地满足人民群众对美好生活的期待,推动构建现代化经济体系,实现经济高质量发展。

一、培育发展新业态, 创造生产要素供给新方式

《意见》的一个突出亮点,是提出“探索生产资料所有权和使用权分离改革,大力推进生产资料数字化,促进生产资料共享,促进数据要素流通,引导增值开发应用,激活数字化对生产资料倍增作用,提升全要素生产率”。当年农村改革实行土地生产资料所有权与使用权分离,曾极大解放与发展了社会生产力。在数字经济成为经济发展新引擎,中央将数据确定为新型生产要素的当下,探索生产资料所有权和使用权分离改革(以下简称“两权分离”),将再一次有力提升要素效率,畅通经济循环。

培育发展平台与增值开发应用结合的新业态,创造生产要素供给一次投入多次复用的

新方式,是打造形成数字经济新实体的要求。有人把数字经济与实体经济当作一对矛盾,是不正确的。数字经济与实体经济不是对立关系,它们是通过生产要素供给新方式联接在一起的。具体来说,第一步,实现实物生产资料数字化,使它们在功能上融合在一起;第二步,利用通用性资产可以复用的特性,促进数字化后的生产资料共享,这就利用数字技术打通了虚拟要素与实体要素之间的互补循环。例如,今年以来,书店、文具店、3C手机甚至电影院、博物馆等在内,众多零售服务行业纷纷加入“线下门店数字化+即时配送”这一模式,在数字经济不断渗透下,新技术与实体经济加速融合,助推创新和拓展新消费、新制造、新服务。

《意见》提出“创造生产要素供给新方式”,不仅有强烈的现实针对性,而且具有深刻理论意义,可以说是对供给侧结构性改革理论的一个重大完善与发展。它预示着中国经济政策与中国经济学,正引领中国经济,渐渐脱离凯恩斯以来的西方“老师”,开始没有老师阶段的独立探索与创新,同时具有中国新意与时代新意。

“创造生产要素供给新方式”这个重大命题的提出,与供给侧结构性改革理论,都同属供给理论论这个大方向。供给侧结构性改革理论对西方理论的突破是根本性的。核心问题源于凯恩斯。凯恩斯经济学的精髓在于,认为市场供求不能带来充分就业。供给侧的各派理论都是为了解决这个悖论性问题而产生的,但从没有真正解决这个难题。供给侧结构性改革理论从西方既定轨道“脱轨”,不再认为总需求问题是个简单的投资需求问题(因此既不能用

凯恩斯的办法,也不能用里根的办法解决),而是结构问题,是需求有效性(以及由它决定的供给有效性)问题。而解决这种结构问题,与解决民生、就业乃至内需问题,具有一脉相承的逻辑联系。要有针对性地解决先富与共富的矛盾,将二者统一在一起。

这种既不同于凯恩斯主义又不同于供应学派的思路,号到了中国经济的主脉上,无疑是正确的,而且立意高远。“培育发展新经济新业态,创造生产要素供给新方式”这一新思路的提出,给出了兼顾眼前与长远的不同答案,而且在治标与治本结合上,既出人意料,又在情理之中。

(一)“创造生产要素供给新方式”的内需导向特征

首先看“创造生产要素供给新方式”的供给侧结构改革特征。《意见》提出,拓展共享生活新空间,积极探索线上服务新模式,激活消费新市场。突出了在新的经济循环中,内需所起的重要作用。生产要素供给新方式,需要推动形成高质量的生活服务要素供给新体系来保障。要在四个方面有别于传统思路。

一是根据现有收入条件下的内需来寻求需求带动。当前,我国人均收入达到1万美分左右,需求具有“新空间”、“高质量”的特点;二是需求必须是有效需求,这要通过“开辟消费与就业新空间”实现;三是有效需求通过促进一次分配公平实现,与减税不同,强调的是提高劳动收入,四是与解决中等收入陷阱问题结合起来。

这里可以看出与凯恩斯主义思路(外生需求)与供应学派思路(离开结构调整扩产能的)

鲜明区别在于,它将民生、就业,嵌入到系统心理考虑问题。内需导向,也间接呼应了中美经济关系环境将来可能发生的变化,有利于畅通经济循环。

(二)“创造生产要素供给新方式”的新动力特征

“创造生产要素供给新方式”是以数据生产力为动力的,它只能在数字经济的条件下实现。供应学派与重商主义,都缺乏时间方向感,原因是其算路中,没有生产力这一条。因此实行起来,到底是发展先进生产力还是落后生产力,完全是随机的。但供给侧结构改革理论不同,它兼顾市场作用与政府作用,当市场没有时间方向时,政府可能加以必要引导。

发改委在这方面的引导思路是:打造共享生产新动力。推动形成高质量的生产服务要素供给新体系。一是鼓励企业开放平台资源,具体包括:共享实验验证环境、仿真模拟等技术平台,充分挖掘闲置存量资源的应用潜力。二是鼓励公有云资源共享,明确提出:引导企业将生产流程等向云上迁移,提高云资源利用率。鼓励制造业企业探索共享制造商业模式和适用场景,促进生产设备、农用机械、建筑施工机械等生产工具共享。

这里的要点在于,第一,不是把云当作技术,而是完全资本模式。第二,不是把公平与效率当相反模式,而是反向嫁接。美国经济学在这里完全缺位了,因为不象中国有一套明确的思路,按战略来理顺技术与经济之间的互动逻辑。典型表现在,美国资本家对高科技的本能反应(自动化),令美国两党完全束手无策(他们本来想促进就业)。▶▶▶【**紧转 A3版**】

2020中国·济南人力资本产业高端论坛召开

聚焦人力资本前沿,赋能人力资本市场建设。日前,2020中国·济南人力资本产业高端论坛暨全球人力资本产业中心推进大会在济南开幕。本次大会围绕人力资本产业,未来济南将建设以人才评估、人才银行、人才保险、人才基金、人才价值交易、人才大数据为基础,集人才、资本、科技、服务、产业于一体的全球人力资本产业中心,打造全球人力资本产业之都。

山东省省委常委、济南市委书记孙立成出席开幕式并为大会致辞。全国工商联第九届副主席、中国西部研究与发展促进会理事长程路,国务院原参事、第十一届全国政协委员葛志荣,《经济学家周报》主编、中国海内外企业家交流中心副主席管益忻等出席并做

敬词、讲话和点评(专文另发)。

出席会议的还有科技部火炬中心主任贾敬敦,济南市委常委、组织部部长李刚,济南市委常委、秘书长蒋晓光,济南市委常委、济

南高新区管委会主任王宏志等。

笔者在会上获悉,济南将建设全球人力资本产业中心,目标是打造成为全球人力资本产业之都。全球人力资本产业中心将以人才评估、人才银行、人才保险、人才基金、人才价值交易、人才大数据为基础,集人才、资本、科技、服务、产业于一体。该项目位于齐鲁科创大走廊,处于“人才特区”的核心地带,占地328亩,分成东西两个片区,将建设核心展示区、全球总部区、配套功能区“三大区域”,构建人才发展的“赋能沙箱”。

全球人力资本产业中心理念先进,将坚持以人为本、以信为主线、以制度创新为导向,按照“人力资本+”+“人力资本”的形式,发展总部经济、平台经济、协同经济和数字经济,建设人力资本全球标杆,打造人力资本产业之都。

全球人力资本产业中心规划了广阔的发展前景,一年打造人力资本服务业的高新样

本、济南模式;三年向全省全国推广复制济南模式,形成城市指数、行业指数、园区指数等,实现千亿的经济带动;五年人力资本产业中心建成并集聚规模,完成三千亿的经济提升,为新旧动能转换、供给侧改革、转型升级、双招双引和高质量发展提供新动能。

在大会签约环节上,全球人力资本产业中心与浙江无极互联科技有限公司签约共建有价学院;与北京华夏基石人力资源管理服务有限公司签约共同筹备中国人力资源协会会员人力资本分会;与航天信息股份有限公司签约共建航天信用经济园区;与济南市教育局签约共建优质高等教育资源创新集聚区;与神州数码集团签约共建鲲鹏产业基地;与欧中基金会签约共建欧洲离岸创新中心、国际人才银行。

为严把防疫关,会议通过线上线下联动形式,线下人数严控50人内,近百位专家学者、业界翘楚云端碰撞智慧、交流思想,共商

人力资本产业发展大计。

本次会议主办单位为济南市委、市人民政府;承办单位为济南市委人才工作领导小组办公室、济南高新区管委会、中国(山东)自由贸易试验区济南片区管委会、济南市教育局、济南市人力资源和社会保障;协办单位为中国贸促会商业行业委员会、中国国际商会商业行业委员会、中央财经大学人力资本与劳动经济研究中心、中国人力资源开发研究会、航天信息股份有限公司、济南高新区人力资本服务产业领导小组办公室、济南高新区人才与统战工作领导小组办公室、济南人力资本产业研究院、济南高新人才发展集团、济南人力资本产业开发有限公司、人才有价(山东)有限公司、山东青年政治学院等高校;支持单位为《经济学家周报》、神州数码集团、新西兰商学院、梅西大学、欧中基金会等。

(启文)



人力资本产业服务 激发大众创新创业

■ 全国工商联第九届副主席、中国西部研究与发展促进会理事长 程路

首先,我向2020中国·济南人力资本产业高端论坛暨全球人力资本产业中心推进大会成功召开表示热烈的祝贺。

源于济南高新区的人力资本产业服务业,对于当前社会、经济、政治、生活产生了非常大的影响,特别是对于大众创业、万众创新的活力激发;对于企业,特别是民营企业、青年创业人才的发展,随着时间的推移,产生的影响和作用会与日递进。

今年随着疫情的影响以及国际国内经济产业链的不确定性的影响,国际经济和中国经济面临下行压力。在党中央的领导下,疫情的恢复和经济的发展呈现积极的态势,但依然存在严重的问题,却也为人力资本产业发挥作用提供了机遇。

源于济南高新区的人力资本产业的服务形式和体系,依托人才评估平台和金融创新的兑付,以人为本,实现了人才价值的全面发展,激发大众创新万众创业的活力,推动了企业的转型升级,优化人才管理。

从投资角度看人才资本投资与物质资本投资,前者以人为中心,落脚点是人的发展,后者以资产服务为中心。随着经济的发展及数字时代和经济时代的到来,人力资本投资会产生越来越大的影响,甚至会超过物质资本投资,成为经济和社会生活最有影响的主导产业之一。

在党中央的领导下,我国正积极推进新经济和国内国际双循环的建设。双循环建设可以激发国家内部结构、企业结构、人才资源分布结构发挥巨大作用,双循环实质意义是促使我国从全球制造转变为全球消费中心。据有关专家计算,今年中国消费水平会超过美国,成为世界第一消费大国。

在双循环建设过程中,通过培训和提供各种条件帮助企业走向全球,成为跨国企业的领军人物。而人力资本投资会起很大作用。

山东拥有优越的产业基础和先进的创新创业理念,将推动人力资本服务业作出新贡献,取得更新的成绩。

把人力资本产业作为 加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要着力点



■ 山东省省委常委、济南市委书记 孙立成

八月的济南,群泉喷涌,红荷争艳。在这个洋溢着无限生机活力的美好时节,我们迎来了2020中国·济南人力资本产业高端论坛,诸位专家学者、业界翘楚相约泉城,交流思想,碰撞智慧,共商人力资本产业发展大计。在此,我代表济南市委、市政府,对各位领导和嘉宾的到来表示热烈的欢迎!向通过线上直播参与互动的海内外朋友致以诚挚的问候!

习近平总书记指出,要“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”。这一重要论述,将产业、技术、资金与人才紧密地连接在一起。“千秋基业,人才为本”,作为中国东部沿海大省的省会,济南历来就是人才辈出、名仕荟萃之地。战国神医扁鹊,唐朝名相房玄龄,著名词人李清照,爱国诗人辛弃疾等诞生于此,曹操、李白、杜甫、苏轼、曾巩、蒲松龄、老舍、季羡林等名人,都先后在济南生活、游历或求学为官。可以说,一部济南发展史,就是一部城市与人

才相生相长、共生共荣的历史,“礼贤下士、重才敬才”始终是这座千年古城最鲜明的文化基因。

进入新时代,今天的济南面积超过1万平方公里,人口接近1000万,经济总量今年有望突破万亿元。上半年,突如其来的新冠疫情给我们的经济社会生活带来了不小的冲击,但是在党中央的领导下,经过全市上下的共同努力,今年上半年我们完成了GDP约4529.66亿元,增长了0.7%,增速在全国15个副省级城市中位列第四。同时,工业增加值增长了5%,固定资产投资增长了1.5%,进出口总值增长了34.7%,所有这些主要指标都保持了一个健康向上增长的态势。所以今年我们对济南经济社会的发展充满了信心。

这都归功于人才的聚集,人力资本的贡献。目前,济南人才吸引力指数位居全省第一、全国第八,重才敬才的风气更加浓厚,吸才聚才的土壤更加丰饶。从发展机遇看,这里战略叠加、前景广阔。黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,赋予济南黄河流域中心城市的新定位,使济南成为区域发展的龙头;新旧动能转换先行区,使济南成为推动高质量发展的先锋;中国(山东)自由贸易试验区济南片区,使济南站在了新时代改革开放的最前沿。从资源禀赋看,这里区位优势、要素富集。北接京津冀,南临长三角,东承环渤海经济圈,西通中原经济区,是多个战略经济区的交汇点。拥有山东大学等52所高校院校,各类科研院所876家,各类金融机构800家,人才总量达到160万,中科院科创城、山东高等技术研究院等高端研发转化平台在此汇聚。

从产业发展看,这里动能积累,活力迸发,形成了以大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、先进材料、生物医药四大千亿级产业为龙头的先进制造业集群,数字经济占比达39%,国际医学科学中心、“中国算谷”、山东重工绿色智造产业城等正加快建设,成功获批国家新一代人工智能创新发展试验区。

值得骄傲的是,济南连续三年被评为全国文明城市的第一名。今年,被评为中国十大美好生活城市之一。近年来,济南市把人力资本产业作为加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要着力点,取得了一系列首创性、突破性成果。建成全国首家人力资本产业园,成立人力资本产业研究院,制定人力资本产业发展规划,推动人力资本服务业写入国家《产业结构调整指导目录》;发布全国首个“人才有价”评估平台,推出“才能、出彩、采集、财富”四位一体的人才评价评估模型,使“才智可量化,人人有身价”成为现实;在全国首创人力资本价值出资方式,出资额最高可占公司注册资本总额的70%,使人力资本价值不仅成为融资授信依据,还可以作为产权受到法律保护。这一系列首创,建立起从人才引进到教育培训、从产权保护到育成孵化的闭环服务体系,探索出人力资本产业发展的“济南路径”。

这次活动中启动的全球人力资本产业中心项目,是济南领航人力资本产业“新蓝海”的又一个标志性引领,全要素的人力资本生态、精准化的人才服务模式、千亿级的产业发展前景,为国内外各界精英才俊提供了创业“摇篮”,厚植了创新“沃土”,铸就了创富“高地”。

当前,济南正对标对表习近平总书记“走在前列、全面开创”目标定位,加快打造“科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南”,东强、西美、南动、北静、中优的新发展格局正在加速形成。打造“五个济南”,最根本的支撑在人才,最急需的资源在人才。高标准打造“人才特区”:全力提供一流的政策支持,优化升级“高校20条”“双创19条”等一揽子政策,用好用活3亿元的人才双创专项股权资金,对国内外顶尖人才和团队实行“一事一议”支持,给予最高1亿元的综合资助;全力提供一流的平台支撑,充分发挥新型研发机构的作用,加快建设全球人力资本产业中心,打造国际人力资本产业先行区、示范区;全力提供一流的服务环境,落实高层次人才服务专窗,用好“泉城人才服务金卡”,构建人才创新创业、信贷融资、落户安置、子女就业、住房保障等全方位服务体系,让人才在济南创业更加安心、生活更为舒心、发展更有信心!

各位嘉宾,各位朋友!济南千载难逢的发展机遇,呼唤八方英才共建共享;济南创新创业的澎湃动能,助力四海才俊大展宏图;济南跨越发展的美好前景,期待天下名仕携手共创!我们竭诚欢迎大家来济南考察指导,深入了解济南、真心选择济南、激情创业济南,共同谱写创新、创业、创富的精彩篇章!

最后,衷心祝福祝愿本次论坛取得圆满成功;衷心祝福祝愿在座的各位嘉宾、各位朋友,身体健康、工作顺利、阖家幸福!谢谢大家!

(注:本文为作者在“2020中国·济南人力资本产业高端论坛暨全球人力资本产业中心推进大会”上的致辞,题目为编者所加)