



大山深处有大爱

——杭州市黔东南州扶贫协作纪实

■ 马三三 / 文 梨子 / 摄

黔东南苗族侗族自治州成立于1956年7月23日，总面积3.03万平方公里，辖1个县级市、15个县和10个省级经济开发区。全州有苗族、侗族等33个世居民族，是全国苗族侗族人口最集中的地区。

黔东南是一个“富饶而贫困”的地方，属于国家划定的集中连片特困地区——滇桂黔特困片区。黔东南州是贵州省乃至全国扶贫开发工作的主战场，是贵州省贫困人口分布最为集中，贫困面大、贫困程度深的地区之一，除凯里市外其余15个县均属于国家级贫困县。

东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是打赢脱贫攻坚战、实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。为加快西部贫困地区扶贫开发进程，缩小东西部差距、促进区域经济协调发展，浙江省各级党委政府都非常重视，浙江省委书记车俊、杭州市委书记周江勇等领导多次率团到黔东南实地考察。

在杭黔两地党委政府的坚强领导下，杭州市帮扶黔东南州工作队牢记使命、聚焦精准、突出重点、协同创新、争先创优，全力推进东西部扶贫协作各项工作，有效有力助推黔东南州13个县脱贫摘帽，减少贫困人口54.02万，1436个贫困村出列，贫困发生率从14.42%下降到1.19%，脱贫攻坚取得关键之年的关键性胜利，谱写了两地扶贫协作新篇章。

▲ 加强沟通联系，构建了高效顺畅的对口帮扶机制

两地党政主要领导高度重视对口帮扶工作，亲自部署、亲自推动，确保帮扶工作落地落实。浙江省委书记车俊、省长袁家军先后率队赴贵州省对接协作工作，贵州省委书记孙志刚、省长谌贻琴带队来杭州考察交流；杭州市委书记周江勇、时任杭州市委副书记、市长徐立毅，市人大常委会主任于跃敏等杭州市领导赴黔东南州实地调研考察，黔东南州委书记桑维亮、州长罗强等四大班子主要领导多次来杭州考察对接。黔东南州建立完善了以书记、州长任双组长的推进东西部扶贫协作工作领导小组，成立州县两级工作专班，推行“本地干部主管+挂职干部协管”的协作共管模式，各区、县(市)及部门党政主要领导亲自抓对口帮扶工作，主动对接、落实任务，强力推动扶贫协作深入开展。

杭州市对帮扶工作加强顶层设计，编制了《杭州市对口帮扶贵州省黔东南州“十三五”规划》，与黔东南州签订了《十三五对口帮扶工作协议》《助推黔东南州打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》和《东西部扶贫协作工作协议》。杭州市13个县(区、市)和30余个市级部门实现了对黔东南州各县(市)和部门对口帮扶的全覆盖，签订一系列对口帮扶框架协议。

▲ 强化人才交流，培养了一批会干事能干事的人才队伍

杭州市选派38名干部到黔东南州挂职三年，全身心投入东西部扶贫协作工作；累计选派991名专技人才到黔东南州支医支教支农。他们积极为黔东南脱贫攻坚贡献力量，带去“最多跑一次”的“浙江经验”和“干在实处、走在前列、勇立潮头”的“浙江精神”，有力提振了黔东南人民脱贫攻坚的精气神。黔东南州选派822名干部1386名专技人才到杭州挂职锻炼跟岗学习，帮助培养一支“带不走”的扶贫干部和专业技术人才队伍。持续加强两地教育共同体建设和职业教育、智慧教育合作，通过一批挂职干部的示范带动，提升黔东南州学校管理水平和办学质量；实现杭州市544所优质中小学、幼儿园与黔东南州851所学校建立结对帮扶关系；组织开办了“杭黔扶智班”“甘霖班”“萧从励志班”，大力帮扶凯里市、台江县、岑巩县等中等职业院校建设，累计投入4000万元，实施台江县教育综合提升工程和中职教育高质量发展项目，教育组团式帮扶已扩展至全州16个县市的19所学校。全面总结推广台江县医疗组团式帮扶模式，加强两地医疗卫生机构合作，全州乡镇卫生院以上医院实现结对全覆盖。医疗组团式帮扶已扩展至全州13家医院。

▲ 加大资金支持，建设了一批带动力强的帮扶项目

杭州市持续加大资金支持力度，三年来累计拨付财政援助资金20.924亿元。帮扶资金向深度贫困县和未摘帽县倾斜，帮扶力度逐年增加。以农村产业革命为突破口，推动坝区产业结构调整，林下经济产业发展和共建园区规模提升，精心谋划主导实施帮扶项目682个，其中重点面向坝区农业和林下经济实施食用菌、中药材、铁皮石斛、油茶、畜禽养殖等八大特色产业项目415个，投入帮扶资金16.7亿元，覆盖全州1566个贫困村；通过帮扶项目利益联结覆盖和吸纳就业等，已带动22.7万名建档立卡贫困人口。实



现剑河食用菌、岑巩种桑养蚕、雷山与黎平茶叶、丹寨吊瓜中药材套种、天柱禽类养殖等农业规模化生产。这些帮扶项目的实施，不断完善了黔东南州产业结构，延伸了产业链、提升了价值链，带动贫困人口实现稳定增收。

▲ 突出产业合作，搭建了一批共建共享的发展平台

杭州积极发挥“中国电商之都”“国际旅游城市”和民营企业发达等优势，积极帮助

黔东南州搭建和完善了产业招商、电子商务、旅游推介、农产品展销、文化会展交流等对口帮扶“五大平台”。积极推动两地开发区产业园区共建，推进杭州凯里协作产业园、互联网众创产业园等产业平台建设，萧山、余杭等国家级经开区分别与结对县的经开区达成共建合作协议，探索“飞地经济”合作模式，两地共建产业园区13个，引导入驻园区企业51家，实际到位资金29.22亿元。对接杭州市场优势与黔东南州资源优势，深化两地产业合作，推进产业平台建设。招商引进华鼎集团、华铁应急、华东医药、尖峰水

泥、联合润久、久晟油茶、铁枫堂等一批杭州上市公司和行业龙头企业，实现捆绑式发展；大胆探索嫁接浙商创业基因，帮扶本地人创业，以利益联结和吸纳就业等方式带动贫困户，确保广大农户共享产业发展成果。累计通过杭州引导新增投资企业167家，投资额77.98亿元。利用浙江农博会、森博会、电博会、杭州茶博会等各类会展，持续扩大黔东南州“苗侗山珍”知名度，推动黔货出山。在杭13个区、县(市)开设农特产品展销中心，开展进商超、进机关活动，拓宽线下销售渠道；引入阿里巴巴、网易严选、云集、贝贝网等电商龙头企业，线上销售能力不断提升。累计帮助黔东南州销售农特产品9.11亿元。今年五一杭州电子消费券“消费扶贫”活动，仅用了七天时间，帮助黔东南新设的淘宝店铺“寻黔记”，迅速提升为双皇冠店铺，成交订单6万余笔，销售额达343万元。积极推进两地旅游市场联动协作，以浙江省、杭州市总工会开放对口帮扶地区职工疗休养工作为契机，建立杭州市职工疗休养基地13个。黔东南州出台了“一张杭州身份证、免费畅游黔东南”政策，带动浙江游客逐年快速增长，2019年达88.53万人次，有效助推了旅游扶贫。

▲ 注重劳务协作，帮助一大批贫困群众长期稳定就业

围绕实现“一人就业、全家脱贫”目标，坚持政策机制保障，坚持劳务输出就近就业并重，全面深化劳务协作。按照“有组织、有计划、有平台、有机制、有保障”的“五有”要求，黔东南州在杭州市和帮扶区县建立了“1+16”劳务联络工作站。实行统一标准、统一名称、统一标识、统一职责、统一任务、统一考核“六统一”规范管理，选派22名干部驻站开展工作，为黔东南州外出务工人员提供就业推荐、职业介绍、技能培训、劳动维权等“一条龙”公共就业服务。积极推动劳务协作由无序变为有序、由无保障变为有保障、由不可持续变为可持续，努力构建黔东南州贫困劳动力“要打工、到杭州”和杭州市企业“要用工、到黔东南招工”的劳务协作新格局。大力推广“淳安-剑河”劳务协作模式，通过两地互建联络平台、引进劳务公司、制定激励政策等，形成有序稳定和谐的劳务协作新格局，有组织输出贫困劳动力赴浙江就业2.76万人。推行“培训+就业”模式，主动对接杭州市场需求，开展“吉利成蝶班”“宇视启

航班”等订单式培训，开展贫困人口就业培训9207人，切实提高就业技能。组织549名贫困学生就读杭州市各类职业技术学校。通过“浙籍企业、帮扶项目、扶贫车间工厂、公益性岗位开发和创业工坊”五位一体的就近就业体系，实现黔东南州贫困人口就近就业2.67万人；其中建成110个扶贫车间(工厂)吸纳困难群众4246人；充分发挥致富带头人的示范带动效应，821名致富带头人通过返乡创业、兴建扶贫车间等，促成9765名贫困人口就近就业或利益联结增收。

▲ 深化携手奔小康，加快构建全社会参与帮扶体系

充分调动社会各界参与脱贫攻坚的积极性，形成了党政机关、企事业单位、民营企业、社会组织、市民群众广泛动员、热情参与的社会组团式帮扶格局。采取“一帮一”“一帮多”“多帮一”等形式，大力开展“携手奔小康”活动，杭州市130个镇街、314个村社结对帮扶黔东南州125个乡镇、414个贫困村；杭州市301家企业结对帮扶黔东南州671个贫困村；杭州市县两级55家国企积极主动参与黔东南脱贫攻坚进程，累计捐赠资金9983万元，用于开发公益性岗位和资助贫困残疾人。传化集团捐赠2000万元用于建设雷山县、从江县深度贫困村“安心卫生室”160余所；吉利集团投入2000万元建设云尖茶厂；网易严选出资1000万元开展品牌共创脱贫计划，收益全额留存当地并联结贫困户。同时，浙江省、杭州市两级红十字会、滴水公益、杏林天使基金、关爱孤儿基金会、新梦想慈善基金会等多家公益组织赴黔东南州开展助困助学助医助老助残等“温暖之家”“贫困助学”“圆梦课桌”“爱在黔方”等各类帮扶活动，杭州市102家社会组织结对帮扶黔东南州356个贫困村。杭州市“春风行动”助学活动投入600万元对建档立卡贫困户子女就读全日制高校给予一次性生活补助3000元/人。桐庐工商联、萧山青商会等社会组织积极响应号召，主动对接捐款捐物。杭州市社会各界向黔东南捐赠帮扶资金(物资)累计达4.09亿元。组织开展的黎平县“山凤凰”关爱女孩、天柱县“关爱山区夕阳红”等多种形式的公益活动和引导61名杭州民营企业企业家到黔东南州担任贫困村“名誉村长”，提供资金、技术、智力等帮扶支持的做法，得到国务院扶贫办的充分肯定。