企業家日報
ENTREPRENEURS' DAILY
三農专刊
05-08
顾问：段应碧 郭裕怀 陈锡文 翁永曦 吴镕（排名不分先后）
指导委员会主任：赵文欣
指导委员会副主任：黎兴发 郭作玉 杨新元 贾晋 杨智涵 杜鹃（排名不分先后）
支持单位：中国农民企业家联谊会
法律顾问：杨金跃 鄂凌
主编：郭俊英 副主编：王红英 唐万洪 编辑：蒋莉 美编：鲁敏 第004期（总第004期） 2020年6月16日 星期二

“三农”人物档案

段应碧：男，1940年生，重庆市万县五桥乡人。中央农工办原主任、中国扶贫基金会会长，中国农业经济学会会长，研究员。第八、九届全国政协委员，政协经济委员会副主任。

1963年毕业于四川财经学院（现南财财经大学）农业经济系，分配到中国农业科学院农村经济研究所工作。

自1963年参加工作以来，段应碧的工作简历使与中国农村改革密不可分。一直在国家决策部门从事农村政策研究工作，经历了农村改革开放的全过程，对我国农村的发展历程和政策演变过程有比较系统的了解，对农业、农村问题有比较深入的研究，参与了农村改革过程中的重大政策的调研和制定。作为权威的“三农”专家，他参与见证了中国农村改革全过程；而作为农民的儿子，他与农民有着天然的血肉联系，几十年来，他几乎走遍了全国各个省区的农村，目光也从未离开过那些在土地上耕手胝足的中国农民。

农村改革再出发

■ 贾晋

我国农村改革，在改革和开放过程中经历了逼出来的改革和闯出去的改革两个阶段，探索出了具有中国特色的改革经验。在乡村振兴新阶段，面临城乡融合发展的重任，推进创出来的改革，通过统筹城乡实现城乡融合，实现乡村的全面振兴，农村改革在新的时代演绎着全新的内涵。

逼出来的改革从农村自留地，也就是“小田”上的制度探索为始，到集体土地的“大田”上推广“小田”探索经验，赋予农户自主的生产经营权和同劳动付出直接挂钩的收益分配权。更为重要的是，农户获得了自由支配自身劳动的权利，开始走出传统种植业，从事多种经营，直至“离土不离乡”发展乡镇企业。同时，逼出来的改革还从生产关系延伸到农村上层建筑，人民公社体制瓦解，实现政社分离，成立乡镇人民政府。但是，由于当时的城市改革没有实现同步，逼出来的农村改革动力无法实现在区域内部的城市实现转化。千万农民只有走出农村，闯四方，以“离土又离乡”的形式到我国改革开放的前沿去发展，改革进入了闯出去的新阶段。闯出去的农民，并没有割断和家乡的联系，他们在沿海发达地区获得更高工资收入的同时，也不断的回馈着家乡。从农忙时节回乡务农，到寄回收入回馈家庭，再到返乡就业创业，外出的农民用各自不同的方式支持着家乡的发展。但遗憾的是，由于城市农民工市民化制度推进一直滞后，闯出去的改革力量一直无法真正融入到城市，他们的未来何去何从？依然是困扰着中国改革开放进程的重要问题。

逼出来的改革和闯出去的改革由于没有实现城市和农村改革的同步和互动，城乡二元结构问题一直没有得到有效解决。从推进统筹城乡改革开始，农村改革进入了创新改革新阶段，就是要通过统筹城乡，化解二元结构，实现城市和乡村的融合发展。统筹城乡改革中探索了一些有益的创新经验，又在脱贫攻坚和灾后重建新场景中进一步深化和优化改革。面临乡村振兴的伟大历史任务，农村改革也必将肩负起更加重要的历史责任。最为关键的是，要通过改革的创新，将城市和乡村两个部分统筹起来，通过改革的联动，实现城市和乡村真正的融合发展。

在乡村振兴新阶段，改革和发展的动能不仅来自于乡村内部，更来自于城市，甚至跨越了区域和国家。农业对外开放，区域间开放合作，新型城镇化推进极大的扩展了乡村资源、要素、产业和市场的优化配置空间。城市消费者对农产品需求的升级，以及经济高质量发展阶段乡村自然生态和历史人文价值的提升都为乡村的发展提供了更多的机遇。和以往农村改革不同，外生的改革动力已经成为推进农村改革的关键因素。这些改革动力都是来自于乡村之外，为统筹设计城市和乡村融合改革，通过体制机制变革将外生动力转化为乡村内生发展动能提供了良好的基础。城乡融合体制机制变革的起点并不是在一张白纸上谋划的，而是在现有农村政策框架之下的深化和优化。我国目前农村政策的基础是农村基本经营制度，也就是以家庭经营为基础，统分结合的双层经营体制。其中有三个关键制度：一是农村土地实行集体所有制，所有权归集体所有。二是集体和农户之间具有基于成员权为基础的农地承包和宅基地分配关系，以及集体收益的分配关系。三是农地承包关系和宅基地分配关系保持稳定，现有的表述是长久不变。这三个层次的核心制度是具有制度刚性的。

在统筹城乡改革初始阶段，制度变革的重心在于落实集体和农户的制度权益，以及将两者之间的权属关系进一步明晰。主要是在集体、农户层面推行资源资产、农地、宅基地以及建设用地的产权确权颁证工作。

产权的明晰只是前提，资源要素的优化配置才是最终目的。从城乡间最为重要的几种资源要素配置面临的问题看，依然存在着融合发展的壁垒。人的要素方面，进城务工农民工不愿意主动放弃农村户口所承载的集体经济组织的成员权益，城市下乡的人口要实现“非转农”又存在着诸多限制条件。关键障碍是农村户籍同集体经济组织相关收益之间关联。土地要素方面，集体农地、宅基地和经营性建设用地使用权流转虽然都已经一定程度放开，但受规划管理和使用方式的限制，资本和土地要素结合的路径依然受到限制。资金要素方面，由于农村土地的承包权、资格权和使用权抵押存在着抵押权的实现困难，企业和金融机构缺乏进入农村土地市场的积极性。

针对上述问题，城乡融合体制变革的重心要从产权的明晰转向开放，促进城乡生产要素的双向流动。产权的开放包含以下几个方面：**一是探索集体经济组织成员权益和农村户籍制度脱钩。**农民转变身份进城后依然可以保留农村集体经济组织的相关权益。同时，城市自然人进入乡村工作后，也可以将居民户口所在地迁到农村区域。**二是探索由县级政府承担宅基地和经营性建设用地规划、入市和使用方式管理权限，建立适宜乡村生产、生活和生态发展的用地方式。**通过编制县域“多规合一”的乡村振兴规划体系，对包括用地规划在内的乡村自然空间进行统一规划。土地利用规划要适应乡村生产、生活和生态发展的需求。对于集体收回的闲置宅基地和废弃公益性建设用地可以转为经营性建设用地后上市，经营性建设用地的用途也可以建立更为灵活的用途管理方式。**三是探索集体经济组织股权的开放，包括农户自愿有偿退出集体经济组织权益和农村外主体有条件获得部分集体经济组织权益的路径。**对于到农村投资发展的法人主体，要通过集体经济组织的股份化改造和股权开放流动，探索农村外法人主体进入农村集体经济组织的适宜路径。

上述三个层面开放的变革路径，没有改变农村集体所有制，没有改变集体和农户的权益关系，现有农户的权益没有受到损害。可以在保障现有农村集体和农户利益不受损害的同时，促进城市资本、技术和人才等生产要素进入乡村，实现城乡要素的互动和融合。

城乡融合的改革是一次综合性的改革，是对生产要素开放和流动体制的改革，也是产业重构、空间重构和社会重构。产业、空间和社会的重构都是随着生产要素在城乡之间、乡村内部区域间的流动和聚集而发生的。区域城乡要素流动和融合改革做好的话，区域内生产要素的集聚效应和生产力布局调整就将加快，区域产业、空间和社会重构就将顺应城市和乡村的空间，乡村振兴的推动速度就将更快。

改革是时代的主题，更是发展的要求。特别是在新冠肺炎疫情对全球经济发展造成重大影响的特殊情况下，乡村的发展既是中国经济发展最大的战略纵深和空间回旋，又是高质量发展的后发动力和关键支撑。在开放的发展格局下，乡村要打破束缚要素城乡流动的限制，通过开放促进发展。当前，在全面完成脱贫攻坚任务，全面建成小康社会后，乡村振兴也站在了新的历史起点上，城乡融合改革在开放发展新背景下被赋予了更为丰富的内涵。改革永远在路上，改革又将再出发！

（作者系西南财经大学中国西部经济研究中心副主任、研究员、博导）

四川水文：精准服务保障地方经济社会发展

聚焦高质量，四川水文地市体制建设和服务能力走进全国前列

水文是水利和国民经济建设的基础，有着“防汛抗旱的耳目和参谋”、“水利水电建设的尖兵”、“水资源管理与保护的哨兵”诸多美誉。从6月起，四川进入了今年的主汛期，这标志着降雨、强降雨、强对流天气逐渐增多，四川水文系统防汛工作进入“战时状态”。

四川省省委书记彭清华说：“四川是千河之省，防汛历来是天大的事”。近年来，四川水文认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记防汛减灾重要指示精神，在省委、省政府的高度重视下，在水利厅党组的坚强领导下，实施“大水文”、实现“大服务”战略，改革工作机制，发挥技术、装备、人才等优势，主动融入地方、服务地方，为全省防汛减灾、水资源管理、河长制湖长制工作以及水生态文明建设提供了及时、精准、高效、全面的水文支撑服务，得到了各级党委政府和广大人民群众充分肯定和认可。

理顺机制 建设一流水文机构

水文测报工作就像汽车的雨刷，晴天时少人问津，下雨时不可或缺。一直以来，水文工作的省上垂管特征和有效性，导致与地方沟通较少，管理体制机制一定程度上制约了水文事业的发展。

四川省委、省政府高度重视水文工作。2017年9月，在按流域设立10个地区局的基础上，新设泸州、德阳等8个地区水文局；2019年12月，又设立资阳、攀枝花、自贡3个市级水文机构，实现了全省21个市（州）水文机构全覆盖。21个市（州）水文机构为地方政府提供着全面、精准的涉水事务技术支撑，成为地方防汛减灾、水资源管理、河长制湖长制管理不可或缺的“左膀右臂”。水利部水文司蔡建元司长说：“四川在地市级水文机构建设上全国领跑了。”

根据四川水文底子薄、基础差，一些制约水文发展的问题尚未彻底理顺的实际情况，省政府采取“组合拳”解决水文问题。由省、市两级共同解决水文站点运行维护经费、设立巡测中心、购置巡测车辆、将省水文局机关纳入省政府对水利厅目标考核范畴、各市（州）水文机构纳入当地政府目标考核等多种举措，破解了水文发展瓶颈存在的经费不足、车辆不够、留不住人的难题。目前，省市两级解决运行维护资金4700万元已经全部纳入财政预算，业务用车由原来的62辆增加到129辆，为水文改革发展提供了基础保障。

“解决了体制问题，我们还继续推进工作机制改革创新。”四川省水文局局长刘祥海告诉记者，四川水文坚持“驻巡结合、巡测优先、测报自动和应急补充”的监测方式改革方向，充分利用现代水文测报的先进技术与设备，除全省保留18个驻测站外，建立起了57个水文测报中心，实现水文巡测，已建立起“省水文局、地区水文局、水文测报中心”三级运行机制。在“一站一策”的基础上，推行国家基本水文站和重要中小河流站“1+1”（常年一名劳务合同工、汛期一名正常职工）管理模式，采用“中低水巡间测、中高水驻站测、特大水应急测”的监测手段，提高了监测效率，改善了职工生产生活条件。

同时，四川水文通过引进电感耦合等离子体质谱仪、离子色谱仪等水质检测分析高精仪器设备，推广应用固定电波流速仪测流、智能缆道控制电波流速仪测流等流量监测技术，充分利用GPRS网络、北斗卫星建立起一用一备的双通道通信系统，实现全省所有自动采集的水雨情信息可在5分钟内自动采集一次、90%以上站点可在5分钟达到省水文局（水情中心），有效提高了洪水预警预报精度，为科学决策和抗洪抢险赢得了时间。

“今后，我们将加大高分辨率图像测流、卫星遥感测流等先进技术在水文中应用的探索力度，为地方防汛抗旱减灾、水资源管理、水生态文明建设等提供更加强有力的支撑与保障。”刘祥海局长介绍道。

坚守本职 发布精准水文信息

“精准可靠、及时的预测预报是防汛减灾预防的前提。长期以来，水文预警预报在防汛抗旱等一系列防灾减灾工作中发挥了很好的耳目作用。”刘祥海局长告诉记者，通过21个市（州）水文机构全覆盖和有力有序有效的运行，使全省水雨情警预报能力逐年稳步提升。

在防汛减灾方面，四川水文全面贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾新理念和中央、省委省政府关于防汛减灾的决策部署，聚焦超标洪水防御、水库安全度汛和山洪灾害防御，强化值班值守和水情会商，提前预警预报，为减少人民群众生命财产损失发挥了不可替代的作用，每年直接减灾效益在5亿元以上。特别是2018年“7.9”洪水，为四川1981年以来最强暴雨洪涝过程，全省水文部门积极应对，及时以精准预报支撑科学调度，向省防汛指挥部先后提供重点水库28次削峰、错峰建议，江油城区由超100年一遇洪水降为10年一遇，绵阳城区洪水由超100年一遇降为50年一遇，为全省取得抗洪胜利作出了巨大贡献，被省委、省政府授予“防汛减灾先进集体”。在遂宁市2018年“7.9洪水”总结会上，时任市长杨自力说：“刚刚建不到4个月的遂宁水文局，在本次洪水的成功应对中，发挥了至关重要的作用。”

在应急抢险方面，四川水文以“守土有责、守土尽责”的高度责任感和使命感，始终战斗在最前线。在2008年“5.12”唐家山堰塞湖、2010年“9.13”映秀特大山洪泥石流、2013年“4.20”芦山地震、2017年“6.24”茂县叠溪特大山体滑坡、2018年金沙江两次特大堰塞湖处置过程，水文职工冒严寒酷暑、顶风雪洪水，不顾自身安危，忍饥挨饿，第一时间突进现场，一直坚守在最危险地带，开展应急测报工作，为成功处置决策提供了及时可靠的水文数据支撑。

在抗旱方面，四川水文同样发挥着独特优势。按照“电调服从水调”的原则，及时为省防汛抗旱指挥部和市级部门统一调度提供实时水文数据，全力支撑全省抗旱用水大局，多次受到地方党委、政府的高度重视和一致好评。

助力发展 提供高效水文服务

今年是“十三五”规划收官之年，我国将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。水文是一个围绕经济社会发展提供水信息服务的行业，水文的立身之本就是服务。

四川水系发达，除了十条大江大河，还密布众多中小河流。2018年以前，四川水文的职责是管理大江大河上的国家基本水文监测站点。由于国家投资9.2亿元在四川建设中小河流水文监测站点相继建成，2018年，四川水文全面接手由地方政府承建的3038个中小河流水文站点管理。目前，全省各类水文水资源监测站点已达到5214个，建立了中小河流水文监测预警体系，完善了四川省防洪减灾体系，为保证人民生命财产安全提供了更为有力的服务支撑。

“四川水文始终在服务方式和理念上下功夫，在服务能力和水平上见真章，以满足经济社会发展对水文工作的需求。”刘祥海局长介绍到，按照水利厅党组提出“服务地方、融入地方、共建共享”水文发展思路，积极响应地方党委、政府对水文工作需求，积极参与完成全省水资源综合利用规划、渠江流域防洪规划、水利普查、十大江河水资源分配与调度方案等重点工作，为水利事业发展作出积极贡献。多年来，全省水文职工默默坚守偏远的江河测站，陆续收集到各类水文数据1.2亿组，组织编制了《四川省水文手册》、《四川省暴雨等值线图册》、《四川省防汛警戒水位保证水位分析成果》，撰清四川省主要江河和区域的水文规律，为城镇规划、水利水电工程和交通桥梁码头规划建设好管理、区域水资源配置提供了重要依据。

作为水资源大省，一方面，四川水文作为水资源管理的基础技术支撑单位，紧密围绕“掌握来水、合理分水、管住用水”三大任务，以水资源量评价为基础、水资源在线监控为手段、水资源考核为抓手，承担最严格水资源管理制度中的用水总量、纳污能力核定、限排总量控制、水功能区达标考核等技术工作，积极服务水资源管理和保护。目前，已经将108户农业取水户、825户非农取水户共1857个监测点纳入省水资源监控系统，监控水量达135.7亿m^3；建成66个饮用水源地水质自动监测站，对338个全国重要水功能区全覆盖监测，服务水资源水平进一步提高。2018-2019年又全面完成我省第三次水资源调查评价工作，进一步摸清水资源底数及其变化规律与趋势。

另一方面，四川水文系统以积极服务于河长制湖长制为抓手，按时监测、科学评价、主动通报，积极服务当地政府及有关部门对水电站生态流量监管工作，主动做好电站、水库下泄生态流量的监测性指标，指导业主按照有关技术要求做好水电站和水库下泄流量、饮用水水源地水质在线监测设施建设，定期向有关部门通报、水域水量与水质监测与评价成果通报水行政主管部门，积极服务水生态保护。目前，配合环保督查完成全省9600个入河排污口现场核查登记，配合省河长办完成全省河湖“一张图”制作，对排污口、取水户、河湖、水功能区现状进行审核，完成全省河湖管理范围划界所需140个水文站洪水分析计算成果，水生态流量监管能力进一步提升。

守望江河水，迎来川湖春。四川水文牢固树立“抓好党建是最大的政绩”理念，坚持以党建带动精神文明和水文文化建设，单位和谐稳定，职工团结奋进，是四川省委省政府授予的“省级最佳文明单位”，连续多年获得“全国水文系统先进单位”“全国水利系统先进集体”等荣誉称号。

“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来”。在巴蜀大地上，四川水文担负着光荣而繁重的任务，发挥着不可取代的作用。四川水文人正以饱满的姿态，迎风踏雨，把脉江河，用一次次的精准测报数据和分析评价成果守护一方平安，为治蜀兴川再上新台阶提供坚强水文支撑！

（本刊主编 郭俊英 本报记者 王红英）

邛崃市创新“三问三审三投入”社区治理工作法

近年来，邛崃市精准把握社区发展治理要求，注重社区治理协同发展，探索形成了“三问三审三投入”社区治理工作法，逐步构建起了“项目居民提、方案科学审、资金多方筹”共建共治共享新格局。

落实“三问”举措 夯实居民参与基础

向居民问需求。动员党员干部进社区，了解居民真实需求，成为居民需求代言人。充分运用“为村”互联网平台等载体，广泛收集社区发展治理实施项目。通过向居民问需求，公开征求居民意见建议。2018年以来，临江社区党员干部面对面倾听民声60余次，召开座谈会、坝坝会20余次，接待居民300余人次，共征求小区环境打造、小区基础设施完善、房屋质量问题整改、生活服务需求、居民创业增收等意见建议26条。

向议事会问先后。健全党组织领导下的共商共议机制，由村（社区）党组织对前期收集整理的实施项目进行综合研判，先后组织召开730余场村（居）民议事会，通过议事会成员评分来决定城乡社区发展治理项目实施顺序。临江社区按照“关乎多数居民切身问题”“安全隐患问题”“居民关心热点难点问题”优先解决的原则，通过召开议事会、群众大会等方式，对涉及的26个事项进行讨论和打分，最终确定了优先实施茶叶交易市场建设等项目。

向监事会问效果。充分发挥村（居）民监事会在项目实施和验收全过程的监管作用，及时向村（社区）党组织报告项目实施和验收情况，发放和收集《城乡社区发展治理项目满意度测评表》，向居民询问项目效果。同时，通过村务公开栏、“为村”平台、“今日邛崃”等载体，及时公布项目进展情况。全市共计发布城乡社区发展治理项目进展800余次。

创新“三审”程序 构建科学评审体系

构建三级审核机制，目的是对项目实施方案进行初审、再审、终审，确保项目实施的科学性，实现财政资金、社会资源的靶向投入。在项目审核上分两类：一类是20万元以上的项目，由邛崃市委社治委初审筛选项目、邛崃市城乡社区发展治理工作领导小组复审确定项目、规委会或部门联席会审定重大项目设计方案；另一类是20万元及以下项目，由村（社区）党组织初审、镇乡（街道）业务分管负责同志复审、党（工）委会终审。2018年以来，有183个城乡社区发展治理重点项目实施了三级审核。

丰富“三投入”路径 整合多维资源要素

政府投入资金或资源。为确保社区党组织有资源有能力为居民服务，2018年以来共投入城乡社区发展治理资金30.8亿元，完成了棚户区改造项目3个、城中村改造项目4个，打造特色精品街区8条，整治完成背街小巷40条，建成社区绿道32.5公里、邛州绿道115.5公里。同时，政府以购买服务的方式引进黑轩儿社工入驻，有针对性地制定服务订单38项，为辖区居民提供“430空间作业辅导”“读书会”“幸福的社区晚年生活”等服务，为大型农民集中居住区治理提供了很好地借鉴样本。

引导企业和社会组织投入资本或服务。探索建立驻区单位与社区联动的清单体系，引导企业、社会组织等驻区单位开放公共资源，提供公共服务，参与公益事业建设。如冉义镇义渡社区，引入企业投资2000余万元采取集体建设用地合作开发方式，开发建成农贸市场，并配套修建了社区党群服务综合体。德赢行投资管理集团和邛崃市文投平台公司合资成立的有美堂公司，共投资9000余万元，打造邛崃市“有美巷子特色精品街区”，被评为“成都市最美街道”。

引导居民投入精力和责任心或筹资。在社区治理中，邛崃市积极引导社区居民共建共治共享。2018年以来，组织开展“小手拉大手-绿植认领”“最美陪落”“最美阳台”等评选活动，带动居民积极参与社区建设。高埂镇探索了“垃圾银行”志愿服务激励模式，吸引600余社区居民主动参与，培养居民养成垃圾回收的好习惯，使居民从社区治理的旁观者逐渐转变为参与者、倡导者。

邛崃市通过创新“三问三审三投入”社区工作法，推动了居民、企业、社会组织等多元主体互联互动，激发了社区治理活力，成为了新时代社区发展治理新探索。

（四川省农业农村厅乡村治理指导处 供稿）

补农村设施短板 促农业产业发展

射洪市农投公司心无旁骛发挥“龙头”带动作用

2020年是决胜全面小康之年，是“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决胜年，做好农业农村工作具有重要而特殊意义。射洪市农投公司在射洪市委、市政府的大力支持下，积极开展农村基础设施建设、推动农业产业发展等各项工作，大力推动“乡村振兴”市级试点沱牌镇龙泉村、二教寺村建设，有力提升了农业农村基础建设水平，激发农业农村发展活力，为该市实施乡村振兴，打赢脱贫攻坚作出了应有贡献。

●人居风貌整治

●市农业园区大环线二标段

●土地整理

补基础设施短板 助力脱贫攻坚

长久以来，基础设施、公共服务等方面的投入向城市倾斜，农业基础设施建设满足不了发展需要，与农村的发展和农业的发展要求不相适应。要解决这些突出问题，就必须大力实施乡村振兴战略，加快补齐各类短板和不足，切实满足农村群众对美好生活的需要。

那么，做好“三农”工作，如何补齐农村基础设施这个短板？农投公司董事长税向东充分认识到农村基础设施建设在现代农业发展和新农村建设中的基础地位，“只有不断加大基础设施建设力度，改变农村基础设施滞后的状况，才能从根本上改变农村的落后面貌，助力脱贫攻坚。”

针对射洪市的实际情况，农投公司精准施策，精准发力，在道路运输、人居环境、农业生产等短板上狠足劲，下足功夫。

补道路运输短板，建设农业交通大环线。农投公司投资建设的农业大环线规划路线22.84公里，起点位于青堤乡青龙村，终点位于明星镇硅化木国家地质公园管家坪口，全线采用三级公路标准进行建设，共分为四个标段，施工采用分段实施的方式进行。为尽快贯通农业大环线，公司按照“倒排工期、顺排工序”的方式，克服工作任务重、砂石紧缺等诸多困难，全力以赴、加班加点推进项目建设，分别于2016年10月完成一标段道路施工，2018年1月完成二、三标段道路施工及附属设施建设，现已全面完成一至三标段道路主体及附属设施建设内容。

大环线工程的贯通，解决了射洪市涪江下游乡镇交通运输长期邻而不通、通而不畅的实际问题，沱牌镇、明星镇群众生产生活道路运输条件得到极大的改善，沿线群众农业产业发展初具规模，因此被沿线乡镇群众称为“产业发展金银线、脱贫致富幸福路”。

补人居环境短板，改善贫困群众生活条件。一是大力实施易地扶贫搬迁项目。2018年农投公司共实施易地扶贫搬迁项目3个，分别为金鹤乡易地扶贫集中安置点、文升乡金鱼村易地扶贫搬迁集中安置点、文升乡广龙村易地扶贫搬迁集中安置点项目。易地扶贫搬迁拆旧复垦工程共拆除旧房2046户，复垦面积866.16亩。二是通过省农发行扶贫过桥贷款融资3亿元用于全市第一、二期土坯房建设，确保了土坯房整治项目顺利进行。易地扶贫搬迁和土坯房整治工程的顺利实施，极大改善了贫困群众的住房条件，有力保障了全市脱贫攻坚工作的顺利攻坚。三是大力实施城乡建设用地增减挂钩项目，2019年完成沱牌镇山溪口村安置点主体工程、周家桥村安置点主体工程、青岗村安置点主体工程建设，2020年全力推进原金鹤乡第二批、沱牌镇桃花村、金华镇中坪村、四堰村增减挂钩项目建设。四是大力开展遂宁市级乡村振兴示范村沱牌镇龙泉村、二教寺村基础设施建设，完成龙泉村党群服务中心及人居环境整治、改厨改厕工作，完成二教寺村口景观节点、土地整理工作。

补农业生产短板，推进高标准农田建设。在射洪市农业农村局的支持配合下，农投公司在全市贫困村中分批实施高标准农田建设。对贫困村基本农田、农业小型设施进行提档升级，2018年完成瞿河等5个乡镇8个村的高标准农田建设，整治农渠（含新建排水沟）总长25.09公里，整治山坪塘25口，新建蓄水池44口，新建圆水田埂6.92公里，整治（含新建）田间道路总长19.32公里，完成投资3073万元；2019年完成瞿河等3个乡镇20个村高标准基本农田工程，平整土地面积2.39万亩，整治农渠（含新建排水沟）总长17.12公里，整治山坪塘26口，新建蓄水池60口，整治（含新建）田间道路总长29.12公里，完成投资3440万元，为各贫困村农业产业发展提供了必要条件。高标准农田建设项目的实施，大大促进了现代农业发展和农民增收，粮食亩产增加50~150公斤，农民每户平均增收800~5000元。

谋农业产业发展 促进乡村振兴

射洪是工业强市，同时也是农业大市，农业人口占全市71%，第一产业占比超过12%。作为传统农业大市，随着城市化进程加快，各乡镇已经暴露出劳动力流失严重、土地荒废加剧、农业产业薄弱等突出问题。射洪市委书记蒋瑜新提出“要积极为农民构建长期稳定合理的利益分配渠道，在完善‘龙头企业+基地+农民’大园区+小业主+农民’模式的同时，积极推进‘订单收购+分红’‘土地流转+优先雇佣’‘农民入股+保底收益+按股分红’等多种利益联结模式创新，调动各方面资源和力量，通过就业带动、保底分红、股份合作、超产分成等方式助农增收”。作为政府投资的农投公司，始终坚守责任担当，积极谋求发展模式，取得了良好效果。

产业发展是乡村振兴的关键所在！农投公司制定了一系列详细措施创造性的实施梯度式产联式发展模式取得成效。

谋初级版“产联式”，给农民兜底。农投公司在大榆镇（原金鹤乡）省级建档立卡贫困村长房村，以“产联式”（企业+村集体+农户）的模式，发展海棠溪谷优质晚熟杂柑基地945亩。在项目建设过程中，公司兜底负责整个产业建设所需的资金并组织生产；贫困户利用小额贷款、上级扶持项目资金等进入合作社并按比例持有合作社股份，一般农户以现金入股；村集体以财政专项资金和政府投资的基础配套设施折资入股合作社。待晚熟杂柑三年挂果后开始进入盈利期，市农投公司、村集体、农户按照8:1:1的比例分红，若出现亏损由农投公司负责，农户以土地租金和劳动佣金兜底。目前，农投公司在柑橘产业扶贫基地已完成投资约1000万元。

谋中级版“产联式”，给农民创收。为了发力“产联合作”合作模式，公司还在全市大力推广毛叶山桐子种植，采用“公司+专业合作社+基地+农户+加工”模式，在全市发展毛叶山桐子基地共计1200余亩，其中沱牌镇青岗村建设毛叶山桐子基地800亩、香山镇桃花河村200亩、复兴镇富乐沟村200亩。在项目建设过程中，由公司提供种苗和技术，按统一标准组织基地建设，对种植农户提供技术支持，合理利用农民闲置土地开采助力脱贫攻坚和乡村振兴。

谋升级版“产联式”，给乡村助力。在农业产业蓬勃发展的同时，农投公司按照“一村一主业、一村一特色”的发展思路，打造升级版“产联式”（政府+公司+村集体+农户），开展射洪市酒粮基地建设，会同四川省农科院、舍得酒业股份有限公司三方签订《粮酒专用高粱、水稻新品种培育及产业化示范项目合作协议》，在沱牌镇翁城村、瞿河鲤牛心村2000亩土地流转工作，配合相关部门积极开展产业化示范项目建设。

不忘初心，不负韶华。农投人一直坚守“做农业龙头”的发展使命，在射洪市委市政府的正确领导下，积极服务脱贫攻坚事业，积极推进“乡村振兴”战略，夯实了农村发展基础，创新了农业发展模式，提高了农民收入水平，赢得社会各界的一致好评。

（本报记者 王红英）

图片新闻

四川彩皇农业：打造千亩香菊产业扶贫基地

6月以来，位于四川省射洪市瞿河镇中皇村的千亩香菊长势喜人。

瞿河镇中皇村曾有过辉煌的历史，上世纪60年代，因三线建设名噪一时。1993年，中国人民解放军三五三六厂搬迁后，中皇村便失去了主要经济来源，逐渐褪去昔日的繁华，成了无人问津的穷山沟。射洪市瞿河镇党委因地制宜，利用三五三六厂废弃的厂房，引进四川彩皇农业科技有限公司，建立“企业+村集体+农户”三方合作的“产联式”模式，打造千亩香菊产业扶贫基地。

在探索“产联式”合作试点过程中，四川彩皇农业科技有限公司以保底的土地租金、种苗、技术服务、收售渠道等方式投入，村集体利用涉及的财政建设项目进行折股量化以及生产所需农资和日常田间管理等方式投入，农户则通过土地入股和劳动力入股的方式参与合作。同时，为帮助贫困户脱贫增收，贫困户以劳动力入股反包责任田经营再获得纯收益50%的分红。

与此同时，中皇村还将三五三六厂三线建设红色文化与香菊产业进行深度融合，通过网络使中皇村成为四川省内知名的“网红打卡地”，在微信朋友圈中持续刷屏。2019年11月，“射洪市产业扶贫成果展示暨2019年瞿河镇中皇村彩菊文化旅游节”在中皇村举办，开幕式当日就吸引了川内近10余万游客前来观光旅游。

图为当地村名正在给香菊浇水。

（王红英）

会员风采

春伦茉莉花茶——好喝的非物质文化遗产

中国是茶的故乡，福州是茉莉花茶的发源地。

在福州，有一家专注做茉莉花茶的企业——福建春伦集团。成立于1985年的福建春伦集团自创立以来，坚持以“走绿色道路、创生态文明”为经营理念，致力于福州茉莉花茶的研究、开发、保护和传承，倾心打造民族品牌，先后获得“世界最具影响力品牌”企业、“中国茉莉花茶传承品牌”企业、中国茶业行业百强企业、福建省著名商标等荣誉，赢得社会和消费者的一致好评。

用时间守护传统手工窨茶工艺

茉莉花茶，又被称作茉莉香片，是将茶叶和茉莉鲜花进行拌和、窨制，使茶叶吸收花香而成的茶叶，茶香与茉莉花香交互融合，有“窨得茉莉无上味，列作人间第一香”的美誉。

窨制工艺是茉莉花茶独特的制作工序，也是茉莉花茶的灵魂，2014年4月被联合国粮农组织入选为全球重要农业文化遗产目录。春伦茶业作为国家级重点龙头企业始终铭记传统手工窨制工艺，让非物质文化遗产制茶工艺熠熠生辉。

“传统的福州茉莉花茶离不开时间的沉淀和火候。不少人把窨制简单地理解为茶和花的混合，实际上窨制非常繁琐，费时费工。前后的每一道工序都讲究精细，对窨花温度、湿度、时机等都要严格把握，差之毫厘，便失之千里。”作为福州茉莉花茶传统工艺传承大师，春伦茶业负责人傅天龙深谙茉莉花茶的制茶之道。他表示，茉莉花茶的窨制技术是福州人智慧结晶，也是我国农耕文化的典型缩影，更是中国茶文化不可缺少的组成部分。

春伦茶业掌门人傅天龙1983年高中毕业后就师从花茶制作第三代传承人傅珠霖，从事和学习茉莉花茶的制作与销售。傅天龙继承和总结出了传统茉莉花茶窨制工艺特点：人工采摘的茶青经杀青，揉捻，烘焙工艺加工成品毛茶。再经过平、抖、踏、拜、烘、窨、提等七道工序，精心分配、精心生产，加工成优质茉莉花茶。

春伦茶业几十年如一日，坚持茉莉花茶古法制作。如今，春伦集团作为福州市非物质文化遗产项目传承示范基地，培养了一大批茉莉花茶传统制作技艺人才，进一步弘扬了这种传承千年的独特窨制工艺。

用科技开启现代茶企发展之路

茶园管理者轻轻点开手机，不必亲临茶园，就可随时随地观测到茶园的温度、湿度、土壤等信息，这样的操作在福建春伦茶业已成常态。

对于大自然的馈赠，科学管理是最好的回报。春伦茶叶集团始终坚持“质量是企业的第一生命”，以科技兴企为助推力，与福建农林大学、国家杭州茶叶研究所等多家科研单位建立长期联系，利用数字化技术和手段，推进数据、技术、业务流程和组织结构等关键环节的集成，实现了产供销一体化全面优化管理，有效提高了生产效率，形成可持续竞争的优势。

近年来，春伦集团依靠创新驱动，健全完善了从种植到产品出厂的可追溯质量监管体系，在全国首创将先进的烟草制作工艺和严格中药制作方法应用到了茶叶制作生产，并在关键环节引入次级技术，确保无菌化生产、封装，实现了传统茉莉花茶生产的智能化、标准化。

同时，建立物联网追溯体系，对基地种植、车间生产和终端销售进行实时监控，并实现手机APP客户端等的可视化查询，让农业生产更加智能化，有效保障了舌尖上的安全。此外，科技攻关小组研发各种差异化花茶消费品种，通过利用网络技术组织开展微茶会等形式广为宣传，既吸引了一大批年轻消费者，又扩大了春伦品牌的影响力。

“现代化的管理手段和方式，有力推动了企业高质量发展和产品结构优化。”傅天龙表示，下一步春伦集团将采用“数字化+文化+茶”的创新商业模式，打造集信息、结算、定价、仓储物流及宣传和展示全球重要农业文化遗产福州茉莉花茶文化、茉莉花茶生产、新茶品开发、线下体验和线上销售为一体的世界茶文化交流港，以数字化创造中国茶生活新方式。

目前，春伦集团在福州地区设有800亩的生态旅游观光生态园、春伦茉莉花茶文化创意产业园、福州茉莉花茶科普示范基地和7000亩的春伦茉莉花生态种植基地，在闽东、闽北、闽南等高山地区建立了42000多亩的绿色茶园基地，拥有现代化生产厂房3.3万平方米，年生产能力为330万公斤，年销售量在300万公斤以上，生产的各种“春伦”牌茶叶多次获得国家级奖项，产品远销国内外。

“春伦”将福州茉莉花茶干年窨制工艺与现代化生产完美的融合，让历史悠久的福州茉莉花茶焕发新的生机。

（本报记者 王红英）

协办单位：成都赵文欣农业科学研究中心
投稿邮箱：505298008@qq.com
投稿热线：15884471985