中国乡村治理的"江南一埠"模式

将新农村建设和电子商务发展合二为一,在浙江率先建成了集就业、培训、运营、仓储、物流功能为一体的"一站式"农村电商基地一 -"汀南网商园"

方令航 发自浙江金华

浙中古县浦江,曾因明太祖朱元璋亲赐"江 南第一家"而闻名中外。而在"江南第一家"西 面 3 公里处,新时代的石埠头村以企业化管 理、专业化运营、法制化发展,其乡村治理的 "江南一埠"模式吸引许多基层政府慕名前来

把握旧村改造契机,紧抓电商发展机遇。 石埠头村将村民房产这一"沉睡资源"转化为 实实在在的"发展资本",该村集体资产由 2013年的10万元增长至如今的2亿元,村集 体收入从零增长到300万元,村民年人均收入 从原来的5000元增长至3.5万元。

"江南一埠"成新农村发展榜样

走近石埠头村,村口"江南一埠"高大的牌 坊赫然屹立。石埠头村曾是浦阳江上游的一个 河埠码头,史称"浦阳江第一埠",早在明朝时 期就商贾云集。但近代随着水路交通衰落,石 埠头村也陷入沉寂,村庄发展日渐落后。

石埠头村也是浦江水晶加工的主要发源 地之一,十几年前石埠头村依靠水晶加工创造 财富,废水肆意横流,环境污染的同时违章建 房也不断滋生……基层治理困扰着石埠头村 的发展,难题摆在掌舵人黄惟善面前。2012年 借势"三改一拆""五水共治",浦江江南新区开 发建设启动,石埠头村按网商园规划、建设和 配置,一栋栋披着红色外衣的小楼房拔地而 起,471 间新建排屋 100 兆宽带入户、无限 WIFI 网络服务全覆盖、公共区域治安监控全 覆盖。"当时村委所有干部都反对建电商产业 园,我组织去义乌考察学习他们也拒绝,认为 有新房收租金就不错了,一个小村庄冒风险搞 电商园不靠谱。"农房改造中剩下的"钉子户", 甚至拿着菜刀要砍人,但是黄书记坚持下来, 力排众议带领村民走上了致富路。

从 2004 年担任村支书, 黄惟善就思考着 怎样改变全村的面貌。要发展就要突破,隔壁 的义乌之所以能够发展,就是抓住了小商品这 个特色产业。

"新楼房建起来如果没有产业进入,这么多



●"江南一埠"发展模式引领乡村治理

房子就只能和普通民居一样出租,失地村民没 有收入就没办法提高生活水平,强村必须富 民。"瞄准电子商务这片蓝海,黄惟善说服村 民,将新农村建设和电子商务发展合二为一, 在浙江率先建成了集就业、培训、运营、仓储、 物流功能为一体的"一站式"农村电商基 一"江南网商园"。近5年来石埠头村在党 建、生态、文化、经济方面发生了深刻变化,上 榜国家级法制文明村。

如果说"江南第一家"是前人留下的传奇, 那"江南一埠"模式就是今人闯出的新路:引进 县内外网商创客,融入诗画文化增加新精神, 开设多样化店铺,打造"线上线下体验化的创 业平台,为村民提供可持续的物业收入"。石埠 头村 32 层的高楼,4 万平方米的电子商务集 聚区,不仅是全县之最,也成了浙江新农村发 展的一个标杆。

乡村振兴的内生动力

乡村振兴是一场旷日持久的硬仗,突发新 冠疫情之后,乡村振兴该往哪里去?近日,党的 十九大代表、义乌市城西街道七一村党委书记 何德兴,前往浦江县浦南街道石埠头村,与黄 惟善共同探讨乡村振兴及电商发展的话题。

"雁飞千里靠头雁",何德兴和黄惟善都是 金华市级治村导师、市人大代表,在各自的乡 村治理中积累了丰富经验。何德兴20多年为 改变家乡面貌奔波忙碌,带领七一村从集体经 济亏损 1.86 万元到总资产近 8 亿元,村民人 均年收入从 3700 元到 48000 元。村里 550 户 农户有490户都住上了新房。七一村制定有一 整套村民自治管理措施,村务决策让群众做 主、管理靠群众参与、监督由群众实施。何德兴 鼓励引导村民以土地入股参股发展集体经济, 建设农业生态园实行年终分红,以村集体经济 为主体投资建起综合市场、沿街店铺等项目, 使村集体资产如同滚雪球一般越滚越大。

黄惟善告诉记者:"我们主动寻标对标,多 次到义乌学习参观,结合产业经济、集体增收、 农村生活环境治理等找差距、补短板、学经 验。"疫情过后农村电商将迎来爆发式增长, 年后石埠头村推出线上直播"电商微课堂", "疫后电商如何规划和布局、抖音快手运营技 术"等课程,受到学员热捧,3期线上课程吸引 11200人听课。

石埠头村大力发展"江南网商园",以村里 105 亩拆迁安置小区为主,园区建筑总面积 17.3 万平方米,吸引服装、家纺、跨境及小商品

●何德兴、黄惟善(左)两名治村导师 共话村集体经济发展

网商、网货供货商、小型网货工厂等业主入驻。 为了快速形成电子商务专业村氛围,石埠头 采取优惠措施吸引县内外网商入驻经营。前 三年培育期村集体对网商补贴租金650万元, 在一系列政策的吸引优惠下, 江南网商园 2015 年2月开园至今,吸引网商152家、面积40250 平方米,1200 余名外来务工人员和本地 600 多 位村民和谐相处,给石埠头村带来了翻天覆地 的变化,一举成为浙江省五大淘宝村之一。

新冠肺炎疫情发生后,村里一些网商有了 畏难心理。网商园追加投资50万元,聘请专业 机构设计装修的直播室、网络教室已经竣工。 黄惟善领着何德兴依次参观了室内外直播间、 凤凰楼等项目。500多平方米的网商配套服务 项目即将正式开放,何德兴对石埠头村从 10 万元到2个亿的跨越发展连声赞叹:"政府、社 会资源给予村集体的发展机遇是外力,江南网 商园实行企业化运作让石埠头村集体组织有 了内生动力,这是可持续发展的。"他认为黄惟 善是真正有奉献精神的人,眼光长远。

实打实的投入和服务,让江南网商园入驻 企业受到强烈震撼, 菁华电商产业服务中心负 责人余爱高原来在义乌从事外贸生意,如今也 安家创业在石埠头村,作为第三方机构为江南

网商园提供网络培训、电商运营等专业服务。 他告诉记者:"江南网商园新装修的直播配套 场地及设施可以说领先全省,目前已经吸引了 奈卡曼女装、纯享牛奶、君乐宝烘焙等品牌入 驻,我们有信心扎根石埠头村,把握行业风口, 进一步做大电商产业。"

用治理企业方式管理村庄

为走出村企联动治理新路子,浦江县于 2015年开始创建"农村·两新党建融合体",探 索"组织共建、资源共享、党员共管、活动共办、 事务共商"的机制,以党建融合带动村企融合。 经过几年坚持运行,"村企一家"的观念逐步深 入人心,石埠头就是其中的榜样村。

受疫情影响石埠头村部分电商企业外地 员工无法按时返回,部分村民也改变了外出务 工的计划闲散在家。从2月21日开始,黄惟善 组织60余人的复工小分队, 摸排闲散劳力情 况,做好开复工准备。"疫情期间酒店损失较 大, 黄书记经常来关心慰问, 给我们加油鼓 劲。"入驻石埠头村的开元曼居酒店总经理黄 祎莉告诉记者。

由于电商企业流动性较强,疫后石埠头村 -度出现 16 套农户空置房。江南网商园党支 部书记张燕燕采取"以商引商"模式,由入驻企 业"1+1"传帮带、企对企做宣传,新引进电商企 业8家,电商培训企业2家。黄惟善注重培养 一批能带富、善治理的年轻人:村民黄飞英之 前一直在县城做服装生意,2015年开始回村 创业。当时家里的钱都花在建房子上了,江南 网商园"网创贷"专项贷款解了她的燃眉之急。 黄飞英的江南一埠土特产网店顺利发展,年网 络销售额突破200万元。

石埠头村团委书记张敏亮 2015 年开始做 网商,在淘宝和阿里巴巴共有3家店,以本地 浦江绗缝产品为特色, 现在年销售额大概在 200万。"个人好了还不够,我要求妇联主席、 团委书记起到带头作用,带领更多小伙伴一起 创新创业,大家同奔小康。"黄惟善告诉记者, 农民最需要的是公正和公平,村民对美好生活 的向往就是自己的奋斗目标,未来石埠头村会 更加美丽繁荣。

"秦巴"皂角种植 "皂"福一方乡亲



●笔者(左一)与四川秦巴中药科技领导班子在皂角基地调研

近日,四川省发布的《关于促进中医药传 承创新发展的实施意见》涉及健全中医药服 务体系、强化中医药在健康四川建设中的独 特作用、推进中医药全产业链发展、加强中医 药人才队伍建设、推进中医药传承与开放创 新发展、改革完善中医药管理体制机制六大 板块,囊括22条相关细则。

为此,笔者专程从成都驱车4个多小时 赶往巴中。从巴州区巴药产业发展局了解到, 巴中市人民政府办公室印发《2020年全市道 地药材产业发展推进方案》提出,要根据省 委、省政府"中医药强省"决策部署和市委、市 政府创建"全国中医药综合改革试验先行区" 的目标,从标准规范种植、提升品牌价值、做 实精深加工、畅通销售渠道、加快融合联动等 方面精准发力,推动全市中医药产业高质量

2020年巴中市道地药材产业发展 12 项 重点工作任务,包括选准主导品种、推进良种 良繁、做大种植规模、加强园区建设、建立标 准体系、构建追溯体系、创优特色品牌、弘扬 中医药文化、推进药材加工、深化开放合作、 推进产销衔接、搭建交易平台等。

据四川秦巴中药科技有限公司总经理杨 广生介绍,该公司成立于 2013 年 10 月,主 营中药材种植、收购、精深加工销售,中药材 研究及推广服务。是"国家林下经济及绿色产 业示范基地"和"巴中市农业产业化经营市级 重点龙头企业"。

"秦巴中药"作为巴中市食品药品监督管 理局招商引资企业,于 2014 年 2 月与巴州 区人民政府签订《中药材种植合作协议》,将 "中药材种植及精深加工"项目落户于巴州 区,依托河南师范大学生命科学学院等权威

机构的科研优势,本着"皂福天下"的企业精 神,秉持"示范看,引领干,保证赚"的经营理 念,推行"产业化合作"(公司+示范基地+适度 规模户)模式,致力于构建完整的"巴药"产业 链(种植、加工、销售),努力成长为秦巴山片 区产业化扶贫的范例企业。

今年3月23日,巴中市政府常务会议确 定4个道地药材主导品种和5个大宗产品。4 个道地药材主导品种,分别为丹参、芍药、杜 仲、黄精;5个大宗产品,分别为金银花、川明 参、天麻、枳壳、青钱柳。

巴中境内中药材品种繁多,但也存在 "散小杂"现象。巴中市中医药产业促进中心 结合巴中土壤气候、药效成分、市场行情、专 家论证等情况,与市农业农村局、市林业局、 市市场监管局、产品质量检测中心等部门多 次商讨,广泛征求区县意见,并经省内外中 医药相关专家和中医药重点企业反复论证, 从适合全市人工种植 100 多种道地药材中 筛选出4个主导品种和5个大宗产品,并倡 导各区县打造一县一品,强化道地药材品牌

"秦巴中药"在巴州区张家梁等几个村社流 转了7000多亩土地。其中:与村民联营种植了 34000亩,共计种植了40000多亩皂角。通过几 年辛勤种植耕耘,如今皂角树也平均长到4米 高开始结果;插种的芍药、玫瑰花也长势喜人

目前,该公司在巴州区宋家湾产业园 170 亩的现代药材加工厂房和办公大楼正在修建 中。最近,公司召开股东会,结合当前政府对 药材种植加工扶持的大好政策,做了下一阶 段工作的调整安排,对"秦巴中药"的前景充 满了信心! (严森)

电话: (028)87319500

采油二厂精准扶贫 村民乘上"幸福快车"

3月23日,随着新疆疫情防控等级降低 到四级响应,中国石化西北油田采油二厂党 委书记顾维毅,带上米、面、油等慰问品,第一 时间来到了柯坪县盖孜力克镇下巴格勒格 村,看望他的结对亲戚马木提·吾斯曼一家, 补上一顿因疫情影响而迟到的团圆饭。

顾维毅仔细了解马木提·吾斯曼家的复

与此同时,采油二厂纪委书记、工会主席 蔡献峰提着米、面、油等慰问品,相继走访慰 问了其他 11 家亲戚。

自疫情发生以来, 玉斯屯库木艾日克村 访惠聚工作队为民服务 232 户次,代买生活 必需品 202 户次, 急需药品买药送药 9 户次, 转运饲料2次,修家电等其他服务9户次,上 报解决的困难诉求 34 户次

为积极响应自治区"访惠聚"工作的号 召,西北油田驻村工作组在疫情防控形势缓 解后,组织61个结亲干部小组分批开展"结 亲周"活动,以此增进与亲戚的感情,了解亲 戚脱贫致富的生产生活情况,帮助解决存在 的困难和问题,商讨下一步增收致富的路子 怎么走。

这一幕幕温暖的情景,早已成为常态。 2013年,采油二厂积极参与到全疆的"访惠 聚"活动当中来,启动了"扶贫幸福快车"。

2020年是解决全国 7000多万农村贫困 人口贫困问题的关键年,中国石化西北油田 采油二厂开展了"1+1"结对认亲的"民族团结 一家亲"活动,把精准扶贫行动融入国家扶贫 攻坚战。

该厂积极参与到新疆访民情、惠民生、聚 民心的"访惠聚"活动中,让村民乘上了"幸福 快车"。

10多年来,油田的生产经营形势发生了 变化。无论困难险阻怎么叠加,采油二厂党委 的扶贫帮困"接力棒"一直在传递。

爱心扶贫握紧"接力棒"

元旦,10名"爱心扶贫"党员志愿者来到 塔里木乡朗喀村双腿高位截肢的艾里木·米 吉提家,为他送来米、面、油等生活必需品,给 他讲油田发展形势。艾里木·米吉提高兴得合 不拢嘴。

每月定期到艾里木·米吉提家慰问,节日 必访是"重头戏"。

不只是库车县塔里木乡, 柯坪县玉尔其 乡的村民也得到了"精准扶贫"实惠。

新疆"访惠聚"工作启动后,采油二厂党 员蔡献峰、姜建华先后进驻阿克苏柯坪县上 库木力村,开展扶贫帮困等工作。

87342251(传真)



●采油二厂捐资助学仪式和衣暖人心活动在柯坪县盖孜力克镇巴格力小学院内举行

"我们这里800亩红枣示范园、抗震安居 房、农户养殖技能培训等新农村项目,都是你 们建设的,感谢你们!油田人亚克西!"上库木 力村党支部书记提来木·热扎克高兴地掰着 指头,算着这一桩桩油田人办的好事。

爱心扶贫是采油二厂党委"民族团结一 家亲"的一大特色,把其作为党委工作不可或 缺的重要组成部分,成立了"爱心扶贫"领导 小组,建立扶贫工作长效机制,厂长、书记亲 自上阵主抓,有力地保障了扶贫工作的顺利 进行。

助学扶贫梦圆"象牙塔"

2019年3月18日,采油二厂党委书记、副 厂长顾维毅, 纪委书记、工会主席蔡献峰一 行,来到柯坪县盖孜力克镇巴格力小学和中 石化阳光幼儿园,为35位贫困家庭的孩子们 发放了助学金,并为贫困学生家长和乡亲们 送上了厂里职工捐赠的近400件衣物。

库车县塔里木乡红蜻蜓希望小学是距采 油二厂生活基地最近的一所学校,是该厂在 新疆援建的诸多"石油希望小学"之一。

早在2010年5月,厂党委和校长艾尼瓦 尔·喀德签订长期"助学扶贫"协议,开展"义 务支教"工作,让工作在油田的大学生担任 "编外老师"。

在这里,该厂不仅援建了宽敞明亮的新 校舍,还为学校配备了24台电脑、两台多功 能复印机、55套学生桌椅及办公桌等设备。学 校教学环境焕然一新,办学条件大为改善。

广告经营许可证:川工商广字 5100004000280

11年来,采油二厂在新疆三县五乡六所 中小学持续开展帮困助学活动的同时,将大 爱"接力棒"由油区向全疆延伸。"助学扶贫" 党员志愿者与180名贫困学生签订"阳光之 约"协议,已经帮助 81 名维吾尔族学生圆了

精准扶贫促建"新农村"

"这堂课可真是'及时雨',帮我解决了大 棚种植这个技术难题。"35岁的柯坪县玉尔其 乡玉斯屯库木艾日克村村民米吉提·阿塔吾 拉说,"我建起了3个塑料大棚,种植蔬菜,年 收入3万余元,当年就脱贫了。"

培训班结合少数民族特点,在工作课堂 管理、讲课方式、交流环节、课间活动等多个 节点进行了创新和提升。劳动技能培训,提升 了农牧民技能。玉斯屯库木艾日克村村民亚 克甫江学到了汽车修理技术, 在柯坪县修汽 车年收入2万余元,年前娶了媳妇。

精准扶贫,缺啥补啥。不但"输血",还要 帮助他们"造血"。该厂购买了26只种羊送到 上库木力村贫困家庭,帮助他们养殖致富。

"在决胜全面小康的关键阶段,油田助了 我们一臂之力,我们像是过了肉孜节一样 美。"村党支部书记居来提·阿不都拉激动地

2016年底,西北油田"访惠聚"工作组启 动"100名党员志愿者与100个贫困家庭结对 子,100名团员志愿者与100名贫困学生手拉 手"的"两个一百"帮扶结对活动,将55户划 分到各单位进行"一对一"结对认亲。采油二 厂精选扶贫对象,实行结对帮扶,12名党员志 愿者走村访户,挑选出12名特贫户作为结对 帮扶对象,量身定做脱贫致富"良方"。

成都科教印刷厂印刷