陕北矿业中能公司:精耕细作安全“责任田”

陕北矿业中能公司围绕“防风险、除隐患、保安全”主线,以打好“四治理”安全管理组合拳为着力点,以强化安全闭环综合管理体系的实施为抓手,精耕细作安全责任田,确保百安活动“天字号”工程稳步推进。各基层单位多方发力,从重宣教,强管控,严排查入手,加大职工安全思想教育,以严防死守强化跟班干部现场履职、细小隐患排查力度,以精准的抓手和过硬的作风,筑牢矿井安全生产防线。

安全思想教育“顾防针”,针针见效。该公司分别利用班前会、事故案例警示教育活动、周五安全学习会等形式,在运营生产、公司袁大漩扎实开展安全事故案例学习、安全反思讨论、警示职工牢记安全职责,做放心人、干标准活,做到警钟长鸣。对照事故案例照“镜子”,结合自身揭“短板”,在学习事故的同时深刻反思在单位、本岗位曾经发生的事故,对案例进行再教育、再剖析,共同讨论在现场作业中还存在的短板和缺陷,追根溯源,找出问题“症结”,狠剜麻痹大意风,强筋壮骨,落实安全责任,切实把思想和行动统一到共同抓好矿井安全生产工作上来。

为了让安全警示教育活动走到职工灵魂深处,运营公司一班人深入各项目部包保区队,参加区队班前会,检查班前事故案例学习开展情况,引导职工将自己置身于典型事故案例之中,换位思考“假如我在现场,将如何处理现场问题”、“假如遇到同样的问题,自己是否会犯同样的错误”等,使班前会成为安全生产的动员会、安全教育的大讲堂、安全生产的警示台,使安全教育的效果落实到实处。

针对节日长假安全生产工作的特点,认真查找存在的薄弱环节和各种漏洞、立足超前防范。抽调一批业务精、能力强的技术骨干组成“专家团队”,由每天的带班领导带队,进行“地毯式”检查,结合安全大排查大整治工作和安全闭环管理风险管控方法,加大风险梳理辨识力度和隐患排查频次。加大各级干部走动式管理,增强“零点行动”的频率,加强走动巡查的力度。

强化责任落实筑牢安全“防护堤”。公司在长假期间制定了安全措施,从公司到基层都相应执行到位。譬如:加强应急值守工作,严格执行日工作汇报制及重大事件报告制;各生产单位严格执行领导干部带班、值班工作,24小时坚守在工作岗位,所有岗点工必须按照规定值守,严格执行一班三检、汇报制度;各区队值班人员和智能信息中心必须按规定排查报送,保证国庆期间值班在岗位,跟班在现场,处理隐患在当班,保证信息反馈及时,指令传递畅通,响应快速,处置高效,确保“百安”活动期间矿井的安全生产工作。

(王惠武)

增产!提速!探究外企在天津的“成长密码”

■ 无振华 张宇琪

最近,来自丹麦的诺维信正在天津开发区紧锣密鼓地筹建最新投资项目——该企业在全球的首家洗涤测试用污渍布实验室。与此同时,空中客车在天津港保税区的A320飞机总装线产能提高50%,生产速率增加至每月6架飞机。

两家跨国公司为何不约而同将跃升的目光投向天津滨海新区?近水楼台先得月,对于扎根滨海新区多年的它们来说,这里有适合成长的肥沃土壤。外企也愿意与开放的中国并肩同行,共同奔向枝繁叶茂的未来。

●2019年6月20日,大众汽车集团新能源产品投产庆典现场。大众汽车集团旗下两款新能源汽车核心零部件在天津开发区工厂实现本土化生产。 无振华 摄

落子东方 拥抱中国

“回望这20多年在中国走过的路,可以说一路陪伴、一路成长。”诺维信集团是全球领先的酶制剂和微生物制剂公司,也是丹麦在华投资最大的企业之一。谈及这些年在天津滨海新区发展的过往,诺维信中国区总裁戴彤巍娓道来。

20世纪90年代,初来中国的诺维信将棋子落在我国首批国家级开发区之一的天津开发区。当时,这片昔日的盐碱荒滩正处在开发热潮中,一批知名外企纷至沓来,其中包括摩托罗拉、三星等跨国公司。

1994年开工兴建,1998年,诺维信(中国)生物技术有限公司在天津开发区正式投产。如今,这家工厂生产的“中国制造”产品销往世界各地,中国也成为诺维信集团在全球第二大单体市场,是具有重要战略地位的业务增长引擎。“在彼此成就中,诺维信分享着中国开放带来的发展机遇。”戴彤认为。

有相同感受的还有空客公司首席执行官纪尧姆·傅里。“我深刻感受到中国在航空和交通运输领域的快速、持续的发展。”他向记者感慨道。

2008年,空客与中国合作伙伴牵手,在滨海新区原下天津港保税区创建空客亚洲总装线。这是继在图卢兹、汉堡之后,空客第三条单通道飞机总装线,也是空客在欧洲以外首条总装线。

傅里说:“在中国,越来越多的人选择搭乘飞机出行,航空业有着光明的前景,这就是我们乐于扎根中国的原因之一。”

作为印证,过去十年,往来中国的国际航空运输量增长近一倍。根据空客最新全球市场预测,中国在未来20年内将需要7560架新飞机,这无疑是一片可期的蓝海。

●位于海河之畔的天津开发区。 无振华 摄

筑巢引凤 厚植沃土

栽下梧桐树,引得凤凰来。外企之所以选择天津滨海新区,除了优越的区位优势,其实更在意“软环境”。

“天津开发区站在中国北方对外开放的前沿,诺维信见证了这里各类外资政策的落地,开放的路越走越宽,诺维信本身也是这些政策的受益者。”戴彤说。

从打造仿真国际投资环境起步,天津开发区一直将优化营商环境作为头等大事,积极营造重商、亲商、安商、富商的氛围。投资环境如何对标国际?天津开发区管委会副主任梅志红深有体会:“那就是在国家政策允许的范围内,通过机制、体制的创新、突破,努力帮企业做强做大。”

“诸维信在中国的亮眼表现,离不开中国经济的不错发展势头,更离不开良好的营商环境。”在戴彤看来,特别是天津开发区“淘宝式”行政审批服务以及实施人才“绿卡”等制度,解决了不少外企在华发展遇到的“头疼事儿”。天津开发区与企业间更像是伙伴关系。政府会急企业之所急,解企业之所困,企业也会为区域发展建言献策。

不只有滨海新区,这些年,中国开放的“加速度”外企有目共睹。世界银行发布的《全球营商环境报告2020》显示,中国营商环境全球排名,从此前的78位跃至去年的46位,今年再度升至第31位,连续两年入列全球优化营商环境改善幅度最大的十大经济体。

“开放的贸易环境和营商环境是航空业发展的助力因素,我们非常欢迎中国政府所推行的开放政策。”傅里感同身受:“我们高兴地看到在中国政府的大力推动下,中国与外界的沟通越来越密切,尤其是中欧之间的合作与交往越来越频繁。”

新版外商投资准入“负面清单”6年内5次“瘦身”,“正照公离”改革在包括天津自贸区在内的各个自贸区试点,年初通过的《中华人民共和国外商投资法》将于明年起正式实施……一项项承诺掷地有声,进一步印证了中国对外开放的大门只会越开越大。

开枝散叶 共享未来

昔日的辉煌属于过去,翻开新的篇章,属于未来的精彩已经近在眼前。

投产20余年间,诺维信天津工厂产能持续提升。同时,公司逐渐加大研发投入,使之向更加综合化、多元化服务工厂发展。

2011年,诺维信亚太区共享财务中心落户该厂,提供覆盖中国、日本、澳大利亚等国的财务共享服务;次年,新实验楼完工,实验方法优化及配方研发能力得到显著提升;2017年,全规模洗涤实验室工程竣工并投入使用,可模拟全球各区域不同水质,开展高质量全洗测试,支持家居护理业务满足不同区域的个性化需求。

“已经取得的成绩让我们对在这里继续扩大投资信心十足。”戴彤说。

不久前,傅里与中国方面签署谅解备忘录,双方承诺进一步推进在空客单通道和宽体飞机领域的工业合作。在A320生产基础上,从明年下半年起,空客天津宽体飞机完成和交付中心将开始A350XWB宽体飞机的客舱安装、飞机喷漆等工作,并计划于2021年交付其首架A350飞机。

傅里坦言,空客非常喜欢中国的航空业生态系统,在中国开展了多项与民用航空相关的项目。“我们将进一步扩大投资,并与天津以及其他合作伙伴一起为未来做准备。”

不仅如此,空客在直升机方面也与中国保持长期的合作伙伴关系及业务往来。“这在中国是一个快速发展且潜力巨大的市场。”傅里对未来满是期待。

基于对投资软环境的认可,总投资195亿元的一汽大众华北基地也落户在了天津开发区。“华北基地仅用23个月建成。我不仅见证了泰达速度,更感受到了良好的营商环境。”大众汽车集团(中国)前总裁海兹曼说。

与外企同行,作为中国对外开放的缩影,滨海新区高质量发展的轮廓也愈加清晰。

▶▶▶[紧接P1]

打造长三角现代化铜精炼企业

2002年9月,他们又将90cm板面增加到100cm,产量再次增加到近1万吨。由于铜板两次加长使公司生产能力达到了10万吨规模。这一重大举措,为壮大企业规模和提升竞争优势埋下了深远的伏笔。从1999年到2005年,短短8年时间,电解系统从二期到四期工程扩建,投资近8000余万元,使电铜生产能力由1.5万吨增加到15万吨/年。产值不到5个亿增加到近35亿元。可以说,当时张家港联合铜业公司15万吨的电铜产能,有5万吨是通过挖潜技改增加的,创造了行业内占地面积最少、技改投资最少、工程建设最快、亩均产值最高、人均劳动生产率最高的“铜业神话”!

锐意改革抓创新

1999年初,公司3万吨电铜工程通过全面验收。管理层无暇喝庆功酒,而是在公司展开了企业体制与模式选择的研讨。当时正处于国企改革的攻坚时期,国企、私企、外企的发展模式各有千秋,在集团和公司内部也有不同的声音。审时度势后,公司领导死子果断提出:“一、老路不能走,死胡同不能钻,国有企业陈旧模式不能照搬照抄;二、儿子自己养,苏南模式不能100%移植,怎么游泳还要自己学;三、不能把简单的事搞复杂,穿什么样的鞋,只有脚趾头最清楚,走什么样的路,选什么样的机制,公司领导干部应该最清楚。”

以这种“敢为天下先”的精神为依托,张家港联合铜业公司创造性地提出了“苹果树结梨子”的转基因嫁接理论。管理层决定,以集团公司几十年积淀下来的企业文化和管理经验为依托,剔除国有企业陈旧的条条框框,灵活嫁接以用人机制和收入分配制度为核心内容的苏南沿海先进企业管理模式,推动实现内部的管理基因革命。管理层将公司视作企业改革发展的“试验田”,精耕细作、科学管理,力争闯出一条适合国有企业振兴发展的新路子。

针对员工当时思想固化、国有企业意识顽化等心理状态,公司高举企业机制创新这把利剑,劈断了发展之路的荆棘。在用工机制上,打破国有企业身份局限,全公司实行全民工、集体工、合同工、聘用工混合用工形式,让全体员工在同一起跑线上竞争,凭本事吃饭,凭贡献取酬;在分配机制上,企业将不同身份、不同学历、不同资历的员工档案封存起来,唯一执行“以岗定薪,以职定薪,以绩定薪”的工资制度,将个人总额的70%作为效益工资,与员工绩效挂钩,拉开收入档次,形成内部竞争激励机制。

公司管理体制的改革与创新,充分体现了联合铜业管理层和创业者的智慧远略、激情和勇气。公司采用市场机制+专业化工厂的运作模式;将国有企业优秀的管理经验与民营企业灵活的管理机制有机结合,探索实施半军事化工厂纪律管理,建立起一套全新的经营管理模式。辅助生产专业化、经营管理市场化在公司得到成功运用。正是这种具有前瞻性的发展意识和坚忍不拔的奋斗精神,使联合铜业从周期性的国际铜价持续下滑的困境中崛起,成为集团公司长三角地区的经济“风向标”和“桥头堡”,在同行业企业大起大落中始终立于不败之地,并通过技术创新、管理创新、模式创新,使联合铜业走上了滚动发展和持续发展之路。

质量为本拓市场

企业的成功背后,关键是看产品能否立于市场不败之地。这是张家港市联合铜业公司全体干部员工的共识。自1997年公司投产以来,该公司就精心打造质量的王牌,坚持走质量兴企之路,始终把质量视作企业的发展根本,并报批产品的品质服务质量。信誉是企业搏击市场的利剑,质量则是信誉的最根本保证,一个企业如果没有合格的产品,最终注定要失去市场。为此,他们不断加大技改投入,强化设备管理和更新,大力改善工艺装备水平,提高生产能力,深入推进科技进步,在取得ISO-9001和ISO-14001质量、环境管理体系认证的基础上,坚持对传统工艺的改造提升和生产经营并举的方针,坚持产研联合,推动了企业升级和结构调整的关键技术和深加工的研究,不断提高技术创新水平。1997年该公司主导产品在上海期货交易所成功注册;1999年,企业就顺利通过ISO-9002质量体系认证。

为完善内部质量管理体系,该公司一方面做好全员贯标培训,着力做好程序文件的受控、编写等工作;另一方面牢固树立品牌意识,广开销售渠道,在认真分析国际国内铜产品的生产与消费现状基础上,洞察先机、精心下活了营销三步棋:即:第一步是积极开拓新的原料渠道,形成全国性原料供应网络,利用自营进出口权,做好废杂铜进口业务,提高加工企业的生存力;第二步是立足江浙沪铜产品市场,强力辐射周边及华北市场;第三步是与国外贸易商开展贸易代理业务,探索贸易代理和电铜出口业务。1997年11月28日,公司的电解铜产品送往上海金属交易所检验。化学成份、外观质量均符合优质铜标准。12月26日,上海金属交易所专门发文批复,允许以“铜睛”牌商标在该所交割。同年底,公司电铜产品得到韩国LG电子公司的青睐,实现了1000吨优质电解产品的对韩出口。

与此同时,公司大力强化质量管理,以严格的管理来促进产品质量的优质。公司一方面深入实施目标管理,建立质量信息管理系统,全面启动操作标准化、办公自动化、管理规范化,认真按标准组织生产,严格按管理标准和制度健全质量体系,落实质量责任制;另一方面抓好物资采购、生产过程、产品销售及售后服务等全过程的质量检查与监督,严格执行质量考核与奖惩办法,认真抓好对全体员工进行质量意识和质量法规的再培训,制定质量责任追究制,严把道道工序关,使全体员工的质量意识逐步提高,公司上下形成了“质量是企业生命”的共同理念。

绿色发展促转型

创业难,守业更难。随着国家对有色金属行业转型升级的加快,联合铜业在加快企业环保技改升级、推动企业技术进步的同时,提出了“打造现代化铜精炼工厂,再造一个联合铜业”的发展目标。2013年4月,随着新增10万吨PC电解工程项目正式开工建设,联合铜业由生产粗放型向集约环保型转变,由加工贸易型向资源综合利用型转变,由生产规模型向综合效益型转变。经过近两年的紧张建设施工和设备安装,2014年11月16日,精炼据护打通生产工艺流程,顺利产出第一批合格阳极板;2015年4月17日,精炼据护和PC电解系统联动试车成功,并产出第一批PC电解铜,使联合铜业的电铜产能达到30万吨,标志着联合铜业进入到一个崭新的发展阶段。

近年来,面对社会对企业生态文明建设要求的不断提高,联合铜业全面打响了“绿色环保”攻坚战,加大环保综合治理、环保升级技改力度,大力推行清洁能源,牢固树立循环经济发展理念,采取以新带老措施,结合废杂铜再生综合利用项目建设,果断废除4台燃煤锅炉,将生产供热系统改由沙洲电力公司余热供汽。

“工欲善其事,必先利其器”。从2014年开始,张家港联合铜业公司不断加大对节能减排科技攻关的力度。通过对阳极炉炉体结构进行优化,将原先的两台阳极炉合并为一台,单炉和日产量较改造前都提升一倍以上。同时,公司与徐州燃控合作成功开发出国内首家重油全氧燃烧工艺,重油单耗由过去的每吨铜77千克左右下降到每吨铜34千克左右。阳极炉全氧燃烧工艺改造获得国家实用性新型专利成果。新投入运行的阳极炉燃烧阀组均全部采用DCS控制系统,阳极炉烟气、氧气均实现在线控制,提高了阳极炉工艺技术和自动化控制水平,不仅现场环境和环保效果大幅改善,而且岗位员工减少三分之一以上,劳动效率大大提高。

2017年1月1日,随着公司大烟囱的果断拆除和脱硫烙的成功运行,企业破茧成蝶,涅槃重生,不仅表现出企业“壮士断腕”的气概和魄力,更代表着公司一个传统时代的过去,昭示着一个崭新时代的到来,使企业在加快转型升级的进程中实现了华丽转身。

“十二五”以来,该公司累计投资5000多万元,采用先进的节能环保技术装备,加大了对废气、废水和环保综合治理的力度,实施大小技改项目100多个、环保项目30多个,先后完成了阳极炉精炼尾气脱硫、蒸汽再压缩技术(MVR)、500m³/d厂区水资源综合利用、3000m³/d初期雨水收集池、精炼尾气脱硫电除雾等一批在行业内技术含量较高的环保节能示范项目。公司合作开发的蒸汽再压缩技术(MVR)替代传统的真空蒸发技术年节约能源成本超过300万元。此项技术在净液工序的硫酸铜生产上的成功应用在铜冶炼行业尚属首家。

2018年,该公司又按照张家港市大气污染防治、实现超低排放的要求,对阳极炉实施了“重油改天然气”升级改造,在张家港市率先实现了工业炉(窑)燃料的淘汰更新,于2019年9月底完成了三台阳极炉的“油改气”环保升级改造,全面进入使用清洁能源时代。与此同时,该公司按照打造现代化铜精炼工厂的目标,对新老厂区统一规划,整体布局,用新项目带动老系统环保技改升级,推动传统装备技术进步,实现新老系统一体化发展,加快企业全面转型。通过对厂区循环水系统进行改造,厂区生产水和生活水实现了闭路循环,水循环利用率达到97%以上,实现污水“零排放”。公司成为国家工信部第三批符合铜、铝、锌行业准入规范条件企业和首批冶炼安全标准化二级企业,能源体系建设成为国内同行业企业的标杆。

党建引领促发展

张家港联合铜业公司作为集团公司在长三角地区的外埠企业,公司党委在继承和发扬国有企业党建工作传统优势的同时,借鉴长三角地区企业党建工作新模式,积极探索符合公司自身特色的党建工作创新体系,坚持不懈地推进公司党建工作创新。把管理变革作为企业发展的活力之源,将党的领导融入到企业管理方方面面,充分发挥公司党委把方向、管大局、保落实的作用,在持续改进、精益求精中追求卓越,

公司党委坚持以“党员先锋岗”、“党员责任区”为载体,大力开展“双培双带”,把技术骨干培养成党员,把党员培养成技术骨干。引导广大党员把身份亮出来、把责就比起来、把先锋形象树起来,党建“网格化管理”成为集团公司二级党委有影响力的党建品牌,切实把创先争优热情转化为推动科学发展的实际成效。深入推进学习型企业创建和标准化班组创建活动,坚持开展技术比武,大力推行首席工人制。广泛开展班组长“公推直选”工作,不断提升员工队伍工作技能,持续开展合理化建议、技术改造等活动,进一步激发企业的内在活力。通过以公司先进水平或最好水平作为标杆,明确对标内容和考核评价标准,通过设标、追标、达标、树标全面提升企业管理水平和经营质量。通过与行业先进企业进行对标,起超先进。公司积极组织车间主任、专业技术人员和生产骨干分批去学习同行业先进经验和管理方法,经济技术指标均优于同行业先进水平。王庆轮同志被张家港市总工会命名为“劳模创新工作室”。

公司将以科学发展观为指导,坚持走新型工业化发展道路,大力发展循环经济,积极推进传统装备机械化、自动化、智能化升级改造,延伸产业链,依托充满发展活力的长三角经济圈,努力拓展的发展空间,以昂扬向上的精神风貌和团结奋进的崭新姿态,向“世界先进、行业一流”的现代化铜精炼企业阔步迈进。

旨在强身 要归运作

——《体育组织学》序

■ 陶武先

“运动是一切生命的源泉。”体育的本质是遵循人体生长发育、技能形成等规律,增强人体素质与提高生活质量的有意识、有目的、有组织的实践活动。旨在强身,要归运作。其始于发展基本生存技能,进而以训练教育和竞技娱乐的形式,经历自发到自觉的不断演进,构成现实的社会文明。山积而高,泽积而长。随着物质生活的逐步改善,人们的体育预期也更为丰富,必然要求探索创新和理性认知,为广泛持续的体育运动拓展路径。

体育系文明,指向应明确。体育发展表征时代气息、内蕴时代精神、折射社会进步、涵养社会文明。体育状态是人类文明的一扇窗子,一把标尺。依靠和为了人的全面发展,推动体育事业的进步,进而助力民族、国家、时代的繁荣昌盛,指向十分明确。以养身为基础。生理健康是发展体育的基本诉求。生命在于运动,通过体育活动强筋健骨、强身健体,从而改善生理机能,实现防病益寿之目的,是提升体育文明的逻辑起点。因此,应从培育健康生活方式出发,组织和开展体育活动,突出身体力行,加强养成化育;应以解决影响人体健康的问题为导向,因人制宜,持之以恒,在祛除或防范诸如肥胖、“三高”等“现代文明病”方面体现功用。以养心为突破。心理健康是发展体育的深层需求。健康是一个综合性概念,生理健康与心理健康本为表里、互相促进。通过体育活动,给人心理方面的释放感、愉悦感、健美感、成就感,达到心神心智心地心志健全安康的目的,是体育发展的升级与突破。老子《道德经》云:“是以圣人之治,虚其心,实其腹,弱其志,强其骨”。其强调“虚其心”即消除贪欲妄念、保持清静心;“弱其志”即弱化邀功逐利的机巧心,二者都落在养心上。可见,发展体育文明,须把“动如脱兔”“静如止水”统一起来,既推动以追求更高更快更强为目标的竞技体育,又发展以培育人性、心性、韧性为指向的大众体育。以养气为升华。精气神振奋是体育发展的终极追求。根据马斯洛需求层次理论,自我实现居于高端层次,精神层面的自我完善才具有更久远的价值。乾坤有正气,还在化育中。“啊!体育,你是美丽,你是正义,你是勇气,你是荣誉,你是乐趣,你是进步,你是和平……”顾拜旦的《体育颂》诠释的体育精神,是人参与体育活动的自我实现,也是培育人格层次的群体提升。因此,振奋个人、团体、民族乃至人类社会的精气神,是发展体育运动应当趋向的远大目标。通过活动,培养顽强坚韧的性格、超越自我的品质、承担风险的能力;通过实践,化育竞争意识、协作精神、公平观念等,理应成为体育文明的重要构成、着力方位和方略。

体育兴事业,组织是关键。成功于事业,健康是前提。人安乐而百事乐,体育兴而事业兴。体育是社会发展的产物,并标示社会进步状态。体育发展对事业成就的作用不言而喻。狭义层面看,竞技体育的职业化、产业化、市场化,正日益表现出良好态势和持续发展的必然趋势。广义层面讲,为增强体质、改善生活而竞相发展的大众体育,群众基础广泛、活动形式多样,为实现人的全面发展并助推各项事业兴盛发达,展示了广阔前景。体育靠活动,组织是关键。组织作名词,此乃集体;组织作动词,此乃运行。体育组织学是研究体育组织运行及资源配置管理的学术理论和应用科学。要使体育既遵循自身规律、统一规则等共同性,又兼顾个人特质、民族特色、地域特点、时代特征等差异性,从而惠及个人、家庭、民族、社会,实现从个别到一般和为了人、发展人的普遍意义,就必须把体育的组织作为一门学问来研究。注重组织主体。改革和完善政府、群团、协会、学校、社区等不同方面的组织主体,明晰各自的职责范围,同频共振,形成合力,特别要充分调动各类体育协会等民间组织的主动性、能动性;发掘潜能、创造条件,开展多样性、广泛性、持续性体育活动,形成引领监管有规、组织实施有序、激发活力有方的组织保障体系。注重组织运行。科学遂行体育活动的谋划运作、宣传引导、指导监督、成果转化以及场地、设施、器械、装备等资源配置任务;协调组织主体与承办主体之间、各类别之间、行业之间、区域之间、国度之间的种种关系,力求优化配置资源、更好推进运行。注重组织活动。坚持用科学机制、合理方式实施活动,把从指令性和自组织性结合起来;在准确把握规则、充分适应特点的前提下,系统考虑各方面因素,围绕预期目标,策划、安排、监管、保障,严格制度、周到服务,确保规范、持续、安全、有效地开展活动。

体育重实践,管理需科学。体育是人改善自身进而改造世界的实践,活动是体育的承载方式,实践是体育的发展灵魂。坚持从活动中来、到实践中去的原则,是体育组织学的题中要义。无论是竞技体育还是大众体育,一般是包含谋划决策、协调安排、经营管理、服务保障等实践活动的系统工程,其管理水平都影响着系统的完备性、有效性、科学性。强化系统管理。竞技体育水平的高低,取决于大众体育基础的厚度。片面集中资源赶时髦造热点,而忽略基础性建设和系统性工作,或许可以见到一时效果,但根不深而求叶之茂、源不浚而求流之远,偏离事物发展规律,短期行为终将昙花一现。系统管理体育运行,首先要准确把握竞技体育和大众体育的内在联系,总体上不能厚此薄彼、舍本求末。同时,要综合考虑体育运动涉及的多种要素,统筹各项工作,既把握住关键环节,又协调内外关系,突出重点而不忽略整体。强化规范管理。竞技体育机遇把握、产业功能区建设和国内外案例经验汲取要法治约束、道德遵循、行业规则等,从而解决事实存在或可能出现的机构自治、权益维护、竞技关系、活动资助、裁判争议、场馆建设、产业发展、市场竞争以及体育科技进步、体育道德提升等诸方面的问题。强化精细管理。充分考虑差异性,是实现精细管理的前置条件。认清体育活动项目众多、千差万别的实际,把握不同民族、性别、肤色、习惯和不同时段、场所、行业、门类的特殊性,因势利导,因事施策,才能更好契合目标。坚持精细化的思维,采取精细化的措施,才能使日常管理更好立足服务性、着重社会性、关注竞技性、崇尚人文性等,进而把日常事务做得精到有序,使各类活动取得实际成效。

体育组织学研究体育活动的组织和管理,涉及生理学、心理学、行为学、运筹学、社会学、管理学等诸多门类,综合性、专业性、建设性、适用性较强。学科研究既要体现探索规律、实践创新的严肃态度和务实精神,又要展示综合分析、概括提炼的布局水平和阐释能力。思想见踪迹,学科看集成。该书的出版,对于丰富体育学科理论、提升体育运动组织水平,既有与时俱进的指导作用,又有启发研究的学术价值。为此,由衷祝贺其付梓,期望展现其成效。

城市产业功能区转型发展理论与实践研究

——以成都市青白江区为例

■ 王欣

作为四川省老工业基地之一的青白江区,曾经在四川省乃至中国经济的发展中有过辉煌的历史,其主导产业冶金、化工、建材、机械等重工业曾经为四川经济发展做出巨大贡献。但自改革开放以后,和国内外其他老工业基地一样,青白江区出现了严重的经济衰退,这些传统产业也出现了技术老化、停滞、缺乏竞争力,对整座城市的健康发展造成不利影响。当地政府一直在积极寻求转型,借助中央、省市实施的有利战略,抓住中欧班列开通契机,构建新兴主导产业,助推青白江的转型发展。

一、城市产业功能区转型发展的基本内涵

(一)产业周期和城市发展

在产业的发展过程中,任何一个产业都会经历“兴起-扩张-减速-收缩”的发展历程,即出现产业的生命周期现象。从根本上讲,城市的周期性波动是主导产业发展的周期性规律及其整个产业体系演进所导致的,城市的周期性变化与产业体系的演进、产业升级的步伐是紧密相连的。

(二)产业功能区

成都提出“产业功能区”概念,是要通过构建产业生态圈、创新生态链吸引集聚人才、技术、资金、信息、物流等要素高效配置和聚集协作,形成集生产、研发、居住、消费、服务、生态多种功能于一体的新型城市社区。产业功能区是核心在产业、关键在功能、支撑在园区、机制是保障的改革工具,主要目标在于调整产城关系、助力转型发展。

二、青白江区产业转型发展面临的困境及初步思路

近些年,包括中央、省、市及青白江区等各级政府陆续出台针对政策,大力推进青白江老工业基地的调整改造工作,力图加快转变经济发展方式,形成新的增长极。但其转型发展所面临的内外部困境和压力依旧比较突出,集中表现在产业老化、对区域转型发展支撑不足、国有企业改革难度大、对外开放程度低、粗放式发展、产业布局不合理、推动经济社会高质量发展带来的转型压力等方面。

在充分汲取国内外的老工业基地转型发展经验和教训之后来看,青白江区形成了发挥政府主导作用、逐步清退衰退产业、着力培养新兴产业、加强基础设施建设和改善生态环境的转型发展初步思路。

三、青白江区产业转型发展面临的机遇及自身优势

近些年,中央、省、市等层面的政策机遇也为青白江区的转型发展提供了良好的机遇:“一带一路”倡议和长江经济带建设、国家自由贸易试验区建设、四川省开放合作政策和西部陆海新通道建设、成都市产业生态圈构建和城市发展“十字方针”的战略实施、国家物流枢纽布局和建设、国内东中西部区域产业转移趋势、成都公园城市建设等。同时,青白江区自身也有诸多优势:公路铁路交通物流优势明显、能源保障、工业基础扎实、政策扶持到位等。

四、青白江产业功能区转型发展的模式和路径选择

(一)统整区域经济、产业经济和城市发展等理论形成的多维分析框架

要在发展中解决问题,势必要处理好现有问题解决和未来持续发展之间的关系。在理论和实践中,现有问题解决和未来持续发展之间具备相通性,这促使我们在建构分析框架时需要借鉴多元理论。新的发展理念,势必要借助多学科理论介入分析。跨学科合理引入“统整”思维,根据不同的维度,运用不同区位层次适用的理论,围绕青白江区形成了三级四种转型发展方向和路径。(见表)

(二)置换传统主导产业、根据要素结构发展新兴主导产业的双轨转型发展模式

面对传统主导产业不可逆的衰退(冶金、化工等),青白江区在汲取了国内外老工业基地转型典型案例的经验教训后,坚定信心,明确采取产业置换和退出路线。面对新兴主导产业的选择,仔细分析青白江区的要素结构,找出青白江区拥有的强力要素——区内具有丰富的公路和铁路交通资源,直接汇接“丝绸之路经济带”、“长江经济带”。2006年批复成为首批国家集装箱中心站,2013年获批国际铁路港。

置换传统主导产业和发展新兴主导产业的双轨转型发展模式,符合发展经济学的相关理论。即政府在经济发展中起到了重要作用;充分分析和利用拥有的公铁交通资源,是青白江区落地铁路港项目的现实基础;围绕铁路港走“交通-物流-商贸”升级路线,逐步推进升级。

以上是对青白江转型发展模式的归纳,以下三项则是基于模式的路径选择。

(三)构建贯通欧亚、链接全球的陆海联运体系,建设国际化青白江

青白江成为成都和四川服务管理全球供应链最佳入口。青白江“东容欧”中转枢纽的区位优势确立,定位“陆海联运枢纽、国际化青白江”。青白江区从交通枢纽转型为物流枢纽,目前打造国家商贸物流中心枢纽,正契合诸多世界港口“交通枢纽-物流中心-贸易中心”的发展规律。

(四)创新产业生态圈和产业功能区,推进城市现代化经济体系发展

以产业生态圈为统筹组织方式,以产业功能区为具体承载空间。事实上,产业生态圈和产业功能区是城市政府经济组织工作创新,是产业政策工具创新,其目的是为推动城市产业组织形式变革推动。

(五)以国际铁路港为中心的“1+3+6”同心圆式产业空间布局

青白江区产业空间布局以具体产业园区为呈现形式,形成“1+3+6”同心圆式产业空间布局。围绕国际铁路港展开产业园区规划和建设,符合增长极理论的分支-区域增长极理论。以“一港”为中心的园区规划建设符合点-轴开发理论。符合现代化经济体系的产业空间布局,势必会推动产业融合发展。制造业与生产性服务业的融合将加速制造业的产业升级,带动生产性服务业的发展,并且产生新的经济增长模式。

五、推动产业功能区转型发展的重要举措

(一)建设国际陆港,打造内陆开放高地,构建开放新格局

自中欧班列开通以来,成都国际铁路港的班列发出量迅猛增长,并于2016年至2018年连续三年的国际班列开行量全国第一。2018年的中欧班列(成都)国际班列开行量更是高达1591列,联接境外25个城市、境内14个城市,开通了7条国际铁路通道和5条国际铁海联运通道。这些联接的国内外城市和运输通道,将欧亚大陆连成一张巨大的交通网,实现高效运输及联动,构建了青白江铁路港的全球物流网络。

青白江依托物流交通网,积极发展铁路枢纽经济,将国际铁路港建设成贯通欧亚、链接全球的国际商贸物流枢纽,推动老工业基地向对外开放港口城市的转型。

(二)优化城市空间布局,提升产业承载能力

青白江结合本区实际情况,出台了《青白江区分区详细规划(2016-2035年)》。明确了“港口立城、产业兴城、品质优城”的发展战略,着力构建“一港三城六个特色小镇”的空间格局。

(三)依托城市空间布局,构建产业生态圈

成都市根据实际情况,将成都国际铁路港临港服务业功能区、成都先进材料产业功能区和欧洲产业城三个产业功能区落户青白江,分别参与支撑现代物流产业生态圈、先进材料产业生态圈和智能制造产业生态圈的构建。

依据国家布局规划,青白江积极参与海峡两岸产业合作区、全域承接转移而来的台资企业。充分利用农业产业基础、交通物流和政策优势,开展对外合作打造大都市区开放农业产业试验区。

(四)构建“一山、两廊、三带”北部生态屏障,建设公园城市

青白江区作为成都市的北部生态屏障,将积极落实生态系统打造,构建起“一山、两廊、三带”的生态安全格局。

六、青白江区产业功能区转型发展的理论价值和实践成就

(一)理论价值

1.以“人城产”逻辑为认识范式

青白江区要理顺港口与产业、港口与城市、产业与城市之间的关系,都需要将人视为变量纳入分析框架。“以人为本”成为产业和城市可持续发展的核心要件。比如,凤凰新城项目就是为了达成产城融合、职住平衡、留住人才的目的而实施的。

2.以区域经济、产业经济和城市发展等跨学科统整为方法理论

一座特大城市的市辖区产业功能区进行转型调整,牵涉多种现实变量。这些变量层次不同,权重和序次也就有所不同。所以,针对这些变量引入的多种学科理论,它们之间的层次关系也有所不同,需要科学界定多种理论之间的权重和序次。在特定认识范式指导下形成的方法理论,必然会造就相应的实践路径和成效。青白江区在政策机遇把握、产业功能区建设和国内外案例经验汲取上,形成了一系列实践成就。

(二)实践成就

1.认准公铁交通节点地位,把握通道优势,精准定位城市发展

青白江区拥有极佳的通道优势,对发展港口、交通、物流产业会起到基础和关键作用。成都市也有建设发展自己港口——陆港的需求。所以,青白江区作为成都市陆港的城市定位就被确定下来。

2.汲取国内外老工业基地转型的经验教训,果断置换主导产业

青白江区在汲取国内外老工业基地转型的经验教训后,明确了置换老产业、布局新兴产业的两轮驱动式转型路径。事实证明,青白江区的实践是成功的。以国际铁路港为支撑的物流产业,成为承托区内相关产业发展的重要助力。

在新兴主导产业的选取培育上,青白江区不是仅仅围绕物流业营建上下游产业链,而且同时选取了迥异于商贸物流的旅游、康养产业作为辅助和协同产业。这种差异化的搭配,反而可以降低区内产业发展风险,变相维护了社会稳定。

3.精准把握国家、省、市政策机遇,推进国际铁路港转型升级

青白江从铁路线节点城市,成功转型为铁路交通枢纽、铁水联运交通枢纽、物流枢纽、商贸物流枢纽等等。“西部陆海新通道”的颁布,正式宣告“东容欧”陆海联运枢纽为“容欧+”战略的重要核心,联通了欧洲和东南亚这两大经济体。

国际铁路港的港口作用逐步走强,而省市区地方政府有效利用国家政策红利,完成港口升级的系列实践,具有很高的经验价值。

4.依托产业功能区建设,有效创造产业转型条件

在原有工业要素和上下游工业企业仍然存在的情况下,利用好交通物流这个生产性服务业和产业功能区这个政策渠道,抢先进入先进制造业通道,是青白江区争取到的城市发展窗口。

依托多式联运、临港物流、台资转移等要素挖掘和集聚措施,青白江区成功创造了产业转型条件,推进了冶金到新材料、机械到智能设备等制造业先进化的转型实践。

(作者系中共成都市青白江区委常委、宣传部长)

表:理论统整的多维分析框架

维度等级	区位层次	相关理论依据	转型方向和路径
第一维度	青白江在全球	当代国际分工理论	形成“两头在外”的外源型经