

国资划转社保改革“加速冲刺”，传递哪些信号？

申铖 浦超

9月27日，财政部、人力资源社会保障部、国资委联合召开了全国划转部分国有资本充实社保基金工作任务部署会，标志着自2017年启动的国资划转社保改革进入“加速冲刺”阶段。

面对人口老龄化的挑战，全面推开国资划转社保如何具体推进？国资“蛋糕”如何划好、管好、用好？记者采访权威部门和权威专家，解读改革几大关键问题。

国资划转社保明确了“时间表”和“路线图”

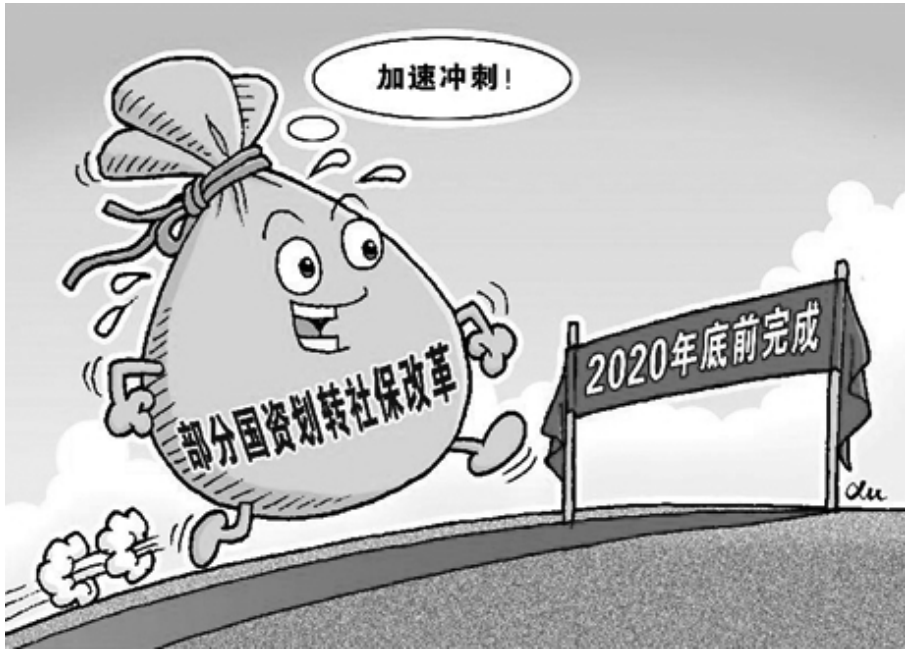
根据国务院常务会议部署，今年全面推开将中央和地方国有及国有控股大中型企业和金融机构的10%国有股权，划转至社保基金会和地方相关承接主体，并作为财务投资者，依照规定享有收益权等权利。

随着财政部等五部门日前联合印发通知，全面推开划转工作“时间表”明确：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

财政部还会同相关部门制定了操作办法，要求全国划转工作严格遵照操作办法执行，积极稳妥、规范有序推进划转工作。

养老保险是百姓“老有所养”的基础和保证。由于资金规模较大，运行周期较长，养老保险基金可持续状况近年来备受社会关注。财政部部长刘昆日前表示，受人口老龄化程度加剧和人口流动不均衡等因素影响，再加上以前基金不能在省际之间调剂，确实有一些省份存在基金收支平衡压力较大的问题。

“划转部分国有资本充实社保基金是一项立足当前、兼顾长远的政策，是改革和完善基本养老保险制度的重要举措。”刘昆在部署会上说，划转工作要在2020年底前基本完



成，时间紧，任务重。划转工作政策性很强，与中央企业相比，地方企业情况更为复杂，具有一定的艰巨性和复杂性。

据云南省财政厅厅长张岩松介绍，云南省在开展试点过程中，积极结合实际，聚焦企业划型依据、划转对象、承接主体选择等划转工作重点进行了探索。“划转工作涉及面广、情况复杂，需要多方协作方能完成。”

部署会明确，财政部、人力资源社会保障部、国资委和各省相关部门要形成职责清晰、任务明确、环环相扣的责任链条，上下联动、齐抓共管。

“我们要积极配合财政部门把划转筹备工作落细落实。当务之急是结合实际，抓紧制定出台各省落实方案和具体实施细则。”人力资源社会保障部副部长游钧说。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示，面对人口老龄化挑战，此次明确划转“时间表”和“路线图”正当其时，将有助于增强制度的可持续性，更好回应人民群众的期

待。

万亿元级别国资或将充实社保基金

划转后的国资将给社保基金补充多少“蛋糕”、将对社保基金运行带来何种影响关系到每个人的切身利益。

数据显示，今年1至7月，全国企业职工基本养老保险基金收入2.2万亿元、支出2万亿元左右，收支结余2000多亿元，累计结余5万亿元左右。

“目前，我国养老保险基金运行总体平稳，养老金的发放是有保证的。”刘昆说。

专家和业内人士表示，待划转工作全部完成，社保基金还将获得可观规模的充实。

实际上，自2018年以来，随着部分中央企业和部分省份国资划转充实社保基金试点的陆续开展，社保基金已经获得多次充实。

刘昆表示，在中央层面，目前已完成三批

金融科技时代互联网技术是关键

中国互联网金融行业发展至今，已逐渐步入佳境，但未来想要与世界接轨并引领全球，就不能故步自封，需要明了运营中自身已出现和将会出现的问题并及时研讨出相应的改革方案。互联网金融行业菁英——王琦先生，运用互联网技术建成一系列自主可控的金融科技平台，通过技术平台化的方式将技术能力稳定转化，形成金融创新的基础支撑，促进当今时代互联网金融的创新发展。

“虽然互联网全面影响了金融体系与金融运行，但在迄今为止的各国实践中，现有的某些完全创新型的互联网金融模式，主要起功能补充的作用。另外，我国互联网金融发展动因，除了技术层面的因素，还多了制度层面的推力。之所以要认清这些，是因为技术因素促成的互联网金融创新，往往在中长期具有生命力；而制度层面因素引发的互联网金融创新，则许多是经济金融市场化改

革过渡期的中短期现象。”对于当前我国互联网金融的发展王琦做出了如是分析。

从严格意义上说，王琦认为互联网金融中的“互联网”概念也需厘清，如银行运营的网络化（包括银行间的支付清算系统），其依托的是内部网，与互联网的开放性有所不同。所以，互联网金融与“电子金融”或“网络金融”固然有历史渊源，但却有所区别。互联网金融在金融事业的发展中起到了

不可替代的作用，王琦经过多年研究发现金融体系包括一些基本要素：制度、机构、工具、市场和调控机制。根据这一定义的思路，则可看到，互联网金融体现在互联网对于金融制度、金融机构、金融工具、金融市场和调控机制所产生的影响与改变。

(李泰)

1分钟可以做多少事？——透视数字经济创造的时间“减”史

新华社记者 张辛欣

1分钟，居家老人可以实现水电煤“掌上”缴费；1分钟，出行游客可以“刷脸”办理酒店入住；即便是在“双11”高峰期，1分钟，智能仓库也可实现包裹打包发送……因为数字化进程，时间有了更“丰富”的内涵。

数据显示，截至去年底我国数字经济规模超过31万亿元，占GDP比重超三分之一。“互联网+”加速推进，便捷社会生活，提升生产效率，也创造着一个又一个的时间“减”史。

数字经济创造的时间“减”史

习惯了“揣个手机就出门”的你，可曾记得这样的场景：

开车20分钟到目的地，找车位却要花上半小时；忘了提前缴费，晚上回家遭遇停电；排队几天，只为一张回家的车票……

而今，因为互联网的注入，一切变得不一样——

在上海浦东机场，停车场用车牌1秒识别实现“无感”支付；在浙江，公积金1分钟可实现“刷脸”提取；在很多城市，智能导航可进行急救、走失等信息共享，让救护和寻亲有了更高的效率……

阿里巴巴数据显示，出行平台飞猪信用住4年来节约1400万小时的排队等候时间；通过合理规划路线，高德每年为用户节约时间超19.3亿小时；江苏省支付宝“刷脸”查公积金一个月，减少市民跑腿时间1.5万小时；全国超过200个城市的用户将证件“装”进了手机。

一部时间“减”史的背后，印刻着互联网演进中各行各业的创新跃迁。

自1994年接入世界互联网至今，互联网发展的步伐不断加快，深度改变了社会生产与生活，改变了人们的习惯与认知。特别是党的十八大以来，互联网已成为最重要的基础



设施之一。数字经济犹如一个丝线，将各个领域串联起来。

国家统计局数据显示，2015至2018年，我国电子商务交易额、网上零售额年均增速分别为17.8%、28.8%。以电商为代表的新科技让传统产业加速数字化升级。

“减掉繁琐、减掉低效与不便，数字经济正用‘减法’推动经济社会发展的‘加法’。”工信部运行监测协调局局长黄利斌说。

“减法”背后的效能“加法”

减掉的是时间，增加的是效率与价值。如果将视角放在每个行业每个群体，则会得到不同的答案。

加入盒马鲜生3周时间，黄金菜从无人知晓到供不应求；通过扫码回收，“全国家庭过期药品回收联盟”成立以来共回收并无害化处理的过期药累计超过50吨；截至今年4月，蚂蚁森林共在地球上种下了1亿棵树，种树总面积近140万亩……

互联网的注入，也提升了供应链和制造

改造的试点示范项目生产效率平均提升近40%。

将产业发展与民生改善融合，数字经济带来了更多社会价值和衍生效益。

国家信息中心分享经济研究中心副主任于凤霞说，数字经济既创造了非常大的就业增量，也提高了就业的质量，成为吸纳和带动就业的新引擎。以新职业数字化管理师为例，当前从业人员已超过70万人。

“数据价值正充分流通，让更多行业实现质量、效率、动力变革。”工信部总经济师王新哲表示，以数字驱动生产力，不断满足人民的需要，数字经济将推动更高质量、更加公平的发展。

让数字经济带来更多“蝶变”

在以分钟来度量发展的数字时代，如何发挥数字效应，创造更多“蝶变”？夯实网络基础、搭建良好生态、加速创新孵化，未来正就此打开。

工信部数据显示，目前我国超过100个城市部署了G比特宽带接入网试点，行政村

通用宽带的比例达到98%，4G网络覆盖水平全球领先。近年来持续不断降低电信网络资费，极大降低了市场应用门槛，激发了创新的热情。

工信部信息通信发展司司长闻库说，工信部将加快高质量网络等信息基础设施持续演进升级，推动人工智能、大数据、物联网等新技术深度融合到各行各业，加快生产活动向数字化、网络化、智能化方向演进升级。

搭建良好生态，方能激发更多创新。专家建议，加大降本减负、构建良好营商环境等一系列举措的持续性，推动协同创新。

“到2022年，形成20家创新能力强、行业影响大的共享制造示范平台。推动支持50项发展前景好、带动作用强的共享制造示范项目。共享制造协同发展生态初步形成。”近日，工信部就共享制造公开征求意见，并表示将推动重大科研设施、基础研究平台等创新资源开放共享，支持企业深入开展“双创”。

“既要构建大中小企业融通开放创新平台，也要推动数字经济领域的全球交流合作，共享数字时代的机遇。”王新哲说。

广西深化国资国企改革 助力高质量发展

记者近日从广西壮族自治区国资委了解到，广西持续完善公司法人治理结构、稳妥发展混合所有制经济、深入推进分配机制改革等，通过深化国资国企改革有力推动经济高质量发展。今年上半年，自治区国资委监管的17户国企全部实现盈利，资产总额、营业收入分别为1.53万亿元、3103.02亿元，同比分别增长11.63%、12.6%。

自治区国资委主任管跃庆介绍，去年广西在国资国企改革中，清理压减三级以下企业250户，处置国有“僵尸企业”372户，国企瘦身、提质增效明显。今年广西实施《2019年自治区国资委改革重点任务清单》，提出8个方面29项任务，多方面深化国资国企改革。截至今年6月，自治区国资委监管各级国有企业中混合所有制企业占比接近45%。

管跃庆说，通过不断深化改革，广西国有企业经营状况持续向好，为全区经济总体平稳发挥了“压舱石”“稳定器”作用。今年上半年，全区231户国有企业资产总额、营业收入分别为3.36万亿元、3645.69亿元。(何伟)

持续升温的双边贸易

——黑龙江部分对俄口岸外贸观察

新华社记者 王建 李建平

金秋时节，中俄界江黑龙江上，江风瑟瑟，最低气温已接近零摄氏度。对于地处江畔的黑河口岸来说，中俄边境贸易却并没有因天冷而冷清，货运码头一派繁忙，工人们忙着抢运进出口货物。

在黑河顺兴经贸有限公司，工人们正在给苹果、圆葱、胡萝卜等果蔬打包，装满果蔬的大卡车驶向黑河口岸等待过关。该公司总经理史利文说，去年俄罗斯对经黑河口岸出口至俄罗斯的果蔬检验检疫手续大幅度简化，出口量增加，意味着俄罗斯民众对中国果蔬的品质认可度不断增强，中国果蔬出口的国际竞争力进一步提升。

随着中俄双边贸易持续升温，质优价廉的中国果蔬逐步在俄罗斯民众中树立起良好的品牌形象。黑河市商务局统计数据，今年1月至7月，黑河口岸农副产品出口完成15644.19万元人民币，同比增长8.46%。

黑河口岸办的一名工作人员告诉记者，中俄监管结果互认等举措保障了果蔬通关顺畅，输俄果蔬从报检到完成合格评定程序都保证在24小时之内，极大提升了黑河口岸活力。

作为黑河从事对俄专业车进出口贸易的龙头企业，不久前，黑河市利源达汽车销售有限公司生产的工程车通过黑河口岸出口到俄罗斯。黑河市商务局局长玄兆力说，黑河口岸对俄机电产品出口大幅增长，今年前7个月，黑河市机电产品出口额达56083.84万元人民币，同比增长59.81%。

近日，经中俄两国海关检验后，一辆载有俄罗斯牧场生鲜牛奶的奶罐车顺利通过黑龙江省东宁口岸，进入中国境内。这是我国首次从俄罗斯进口原奶，标志着中俄两国原奶贸易通道正式打通。

据了解，这批原奶是由中鼎牧业俄罗斯牧场生产，由专业运输公司全程冷链运输。该牧场距离中俄边境的东宁口岸仅25公里。中鼎牧业总裁孙国强介绍，企业将在俄罗斯远东投资22亿元，建立“中俄农牧业产业示范园区”，涵盖农业种植、牧业养殖、饲料粮食贸易业务等三大板块。

目前，中鼎牧业在俄罗斯投入运营1座1000头奶牛的牧场，未来将用3年至5年时间在俄罗斯滨海边疆区建成10个5000头规模牧场群，达产后日产原奶1000吨，将通过东宁口岸回运至位于牡丹江市开发区的乳品加工厂，生产加工高端乳制品。

作为中俄边境线上的百年口岸，绥芬河口岸有公路和铁路两个国家一类口岸。该口岸年过货超1000万吨，年过客超过百万人次。绥芬河市商务局局长刘在明说，绥芬河市对俄贸易占到黑龙江全省1/4左右，今年前7个月绥芬河铁路口岸累计进出口货物747万吨，同比增长7.2%。

在绥芬河口岸铁路货场，近百个火车车皮满载从俄罗斯进口的木材，整齐地停放在铁路上，等待进行换装，场面壮观。走进绥芬河国林木业城木业生产车间，工人们正在给木料刷胶、码放、装车，一派繁忙景象。

今年8月底，经绥芬河海关检验合格后，两辆载有俄罗斯液化石油气的罐车通过公路进入绥芬河口岸。刘在明说，这标志着绥芬河市获批为俄罗斯液化石油气国际道路运输口岸后，正式开启对俄清洁能源进口通道，为两国边境贸易合作注入新内容。

对俄边境口岸外贸热是黑龙江对俄贸易的一个缩影。据了解，今年3月，国务院批复同江铁路口岸、黑瞎子岛客运口岸对外开放，黑龙江省对俄边境口岸增至17个。今年1月至7月，黑龙江全省口岸货运量实现2701.4万吨，同比增长16.8%。

来自黑龙江商务厅的数据显示，今年1月至7月，黑龙江省外贸进出口实现1080.9亿元，同比增长19.4%，其中对俄经贸合作成效显著，前7个月，黑龙江对俄进出口实现736亿元，增长15.4%，占全国对俄贸易总额的17.7%。