

# 企业家日报

## ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第 189 期 总第 9523 期 企业家日报社出版 值班副总编辑:肖方林 全年定价:450 元 零售价:2.00 元

2019 年 7 月 26 日 星期五 己亥年 六月二十四

## 为了推动党建与企业发展共赢

◎五个一线党旗红 工业园区大发展 ◎党建教育促融合 学校连年创佳绩 ◎党建引领聚人才 助推发展高质量

# 合力共建世界级成渝城市群

■ 李后强

在举国上下深入开展“不忘初心,牢记使命”主题教育的关键时刻,在新中国成立 70 周年之际,我们迎来了四川省社会科学院与重庆社会科学院联合主办的“中国第四极·世界城市群”2019 成渝经济区发展论坛。

习近平总书记高度重视成渝经济区建设,要求我们加快推进成渝城市群一体化发展。半个月前,重庆市党政代表团来川考察,两地领导在成都就推进川渝经济社会发展全面合作进行座谈,在推动川渝合作走深走实,携手打造内陆开放经济高地等方面达成共识。今天的论坛是落实中央关于成渝经济区和成渝城市群发展决策部署的具体行动,意义重大。

成渝城市群是世界为数不多的“双核型椭圆城市群”,是我国面向中亚、西亚、东南亚等国家和地区的开放前沿。截至 2018 年底,成渝城市群幅员面积超过 18 万平方公里,常住人口近亿人,地区生产总值 5.63 万亿元,占全国的比重分别为 1.93%、6.89%和 6.25%。从城市规模和经济活力来看,成渝城市群毫无疑问具有成为中国“第四极”的潜力,并希望成长为世界级的城市群。川渝两地必须精诚合作,在国家区域协调发展战略中主动作为,优势互补,共谋发展。

### 一、准确把握成渝城市群发展所面临的时代机遇

自古以来,成渝“一家亲”,同住长江头,共饮一江水,成渝历史同脉、文化同源、地理同域、经济同体。随着国家重大战略的调整、经济版图的重构、产业转型升级、可持续发展发展的重大历史机遇,成渝城市群的高质量发展面临着重大历史机遇。

一是中央重视“前所未有”。党的十八大以来,习近平总书记多次对四川、重庆工作发表重要讲话,从战略和全局高度为新时代川渝发展导航定向,赋予了新的重大使命。今年 4 月,习近平总书记视察重庆时,要求加快推进成渝城市群一体化发展。《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》中指出:促进成渝城市群一体化发展,优化沿江城镇化格局,科学引导沿江城市发展,创新城镇化发展体制机制。今年 3 月,国家发展改革委印发的《2019 年新型城镇化建设重点任务》,将成渝城市群与京津冀城市群、长三角城市群和粤港澳大湾区城市群并列,提出将深入实施成渝城市群发展规划实施情况跟踪评估,研究提出支持成渝城市群高质量发展的政策举措,培育形成新的重要增长极,更是掀起了对中国经济“第四极”的热烈讨论。

二是国家战略“多重叠加”。成都和重庆是西部地区两个特大城市和国家中心城市,是实施西部大开发的重量级城市。成渝城市群的发展,既可以带动西部地区经济社会的发展,又可以对外延伸,加强与其他地区的合作联系。从与西部地区的关系来看,成渝城市群是西部大开发的重要平台,拥有重庆、成都两大国家创新型城市和绵阳国家科技城,有望打造成为西部创新驱动先导区。成渝城市群可借助“一带一路”战略的实施成为新时期对外开放的前沿,可以充分利用国际国内两个市场、两种资源,强化与广阔欧亚市场的经贸往来,深度参与国际经济合作与竞争。渝新欧、蓉欧国际大通道的建立,更为成渝城市群融入欧亚市场提供了便利和可能。不仅如此,



论坛现场

成渝城市群集聚了长江上游的优势资源,可以借助长江经济带这一黄金水道密切与东部、中部地区的经济联系,有效承接东部地区的产业转移,促进先进产业和生产要素的集聚。成渝城市群是“一带一路”和“陆海新通道”建设的交汇点,是推动长江经济带协同发展的重要战略支撑,也是国家推进新型城镇化建设的重要示范区,有着重要的发展机遇、承载着重要的使命担当。

三是川渝合作“渐入佳境”。从 22 年前的川渝分治,到 22 年间从毗邻市县协作到政府高层推动再到国家战略,川渝合作,更加紧密。从 2004 年最初签订的“1+6”框架协议,到共同承担统筹城乡综合配套改革试验,再到共同推动成渝经济区区域发展上升为国家战略。在西部大开发持续深入推进背景下,“分家”20 多年的川渝两地,不断以充满新意的合作为经济社会贡献力量。去年 6 月,川渝两省签署《深化川渝合作推动长江经济带发展行动计划(2018-2022 年)》,明确了 12 个专项合作协议,列出了三年行动计划。今年 7 月 10 日,川渝两地签署了“2+16”系列合作协议,其中最重要的是两省市政府签署的《深化川渝合作推进成渝城市群高质量一体化发展重点工作方案》,推动两地高质量一体化和具体化。成渝两地由过去的“框架协议”“备忘录”转向了更多的“具体方案”“具体项目”,各种合作更加务实,成渝城市群的发展“渐入佳境”。同时,成都实施的“东进”战略引导着重大项目布局不断往东朝重庆方向延伸,渝西片区成为重庆工业化、城镇化最活跃的区域,其“西进”朝成都发展的趋势明显,东进西拓,相向发展,“双星”辉映,充满着无限可能。

### 二、清醒认识成渝城市群与世界级城市群的客观差距

近 10 年间,成渝城市群地区生产总值取得了年均超过 10% 的增长率,已经接近 6 万亿元规模,但与长三角城市群(21 万亿元)、粤港澳大湾区(10 万亿元)、美国东北部大西洋沿岸城市群(26 万亿元)和日本太平洋沿岸城市群(22 万亿元)等世界级城市群相比,发展差距明显。

一是城市规模缺乏层次。世界级城市群的中心城市、副中心城市和节点城市等一般呈梯队布局,层层推进。如,长三角城市群的中心城市上海地区生产总值超过 3 万亿元,副中心苏州近 2 万亿元,杭州、南京也将近 1.5 万亿元,无锡、宁波达万亿级别,还有一批

5000 亿级以上的重点城市。而成渝城市群,除了成都和重庆达到万亿级之外,仅 4 个城市地区生产总值突破 2000 亿元,“双核独大”导致“中部塌陷”格局明显。

二是内部同质竞争严重。世界级城市群大多拥有较为合理的内部分工体系,如:美国东北部大西洋沿岸城市群中,纽约是金融中心,波士顿是科技和教育中心,费城则是钢铁、造船基地和炼油中心。而成渝城市群城市之间同质竞争严重,大多数城市没有比较优势产业,产业同构现象有加剧的趋势。如,成都和重庆都将汽车制造和电子信息产业作为支撑产业大力发展,产业竞争激烈,在一定程度上扭曲了资源配置。

三是城际交通联结不畅。世界城市群大多形成了立体交互式的综合交通运输网络,如:日本太平洋沿岸城市群具有以水运、空运和铁路为主对外交通和以公路和铁路为主内部交通,特别是城际铁路等轨道交通已发展成多层次多级别的综合运输网络,在城市群中发挥着城际公交的作用。而成渝城市群交通设施建设历史欠账较多,城际快铁建设尚处于初期阶段,城市之间高速公路没有形成“网络”格局,阻碍着人流、物流、信息流的顺畅流通。

四是创新实力差距明显。创新实力的强弱是衡量一个城市群发展活力大小的重要指标。根据路透社《2018 全球最具创新力大学排名》,美国东北部大西洋沿岸城市群中有 3 所大学排名前 10,长三角城市群中有 3 所大学进入百强大学的榜单,但排名均靠后。而成渝城市群无一所高校进入百强。这表明成渝城市群在创新能力上与世界级城市群存在巨大差距,在吸引高层次人才引进、新兴技术研发等方面还有明显短板。

五是区域协调机制缺位。美国东北部大西洋沿岸城市群内,城市之间形成了政府、中介组织和市场“三元”主体协调机制,充分发挥政府引导、行业指导和市场竞争的三重作用。而成渝城市群跨区域协调机制尚不健全,虽然签订了《关于推进川渝合作、共建成渝经济区的协议》,但政府层面的合作机制仍然多流于形式,对区域分工和利益分配的调节乏力。

### 三、加快形成共建世界级成渝城市群的强大合力

成都和重庆是很独特的双城,历史渊源深,经济联系紧,形成“双核型椭圆城市群”。根据椭圆定律,成渝两地必须错位布局和抱团发

展,在竞争中合作,在合作中共赢。其关键在于整合成渝两地的力量和资源,突破现有利益格局,充分释放双核椭圆的张力,加快建成作为中国“第四极”的世界级成渝城市群。

一是实现思维突破。把成渝城市群建设成为世界级城市群,既不能为既有的经验所束缚,更不能为传统的思维所局限。如何将成渝两市的“拔河效应”变为“抱团效应”,如何将成渝城市群的“哑铃式结构”变为“橄榄型结构”?关键在于能不能打破“盆地意识”,以非凡的勇气、胆识、智慧和胸襟,用开放的思维和创新的观念破解成渝协同发展中的瓶颈。要有“全球思维”,敢于对标和借鉴世界中心城市群发展经验,享用全球人才、科技和资金,合力共建成渝城市群。

二是实现机制突破。建设世界级城市群,须借鉴长三角、京津冀等城市群合作协调机制,加快构建区域一体化的体制机制。要积极探索成渝城市群协调机制,召开主要领导干部联席会议;建立健全成渝城市群腹地横向协调机制,设立由市县为成员的轮值联席会议制度。要积极探索成渝城市群在城镇、交通、能源、产业等领域的合作机制,实现统一规划、共订标准、共建共享;提升城市群公共服务一体化水平,推动城际间医疗、教育、社会保障无缝衔接与标准互认;加强城市群内部在市场监管、税收、知识产权和环境监测等领域的信息共享与联合执法。

三是实现利益突破。构建一体化利益共享机制,打破地方保护和市场分割,是合力共建世界级成渝城市群的关键。要构建高效协同、利益一致的城市群产业体系,引导成都、重庆“双子星”差异化布局主导产业,周边城市应主动寻求与“双核”城市分工协作和错位发展的机会,形成城市群内产业合理分布和上下游联动的产业集群或一体化产业链。要探索成渝城市群投资基金,各城市按照经济总量投资,引导城市组团招商,共同投资,制定科学合理的 GDP 值及税收分成办法,切实避免“相互拆台”“相互杀价”。要建立跨城市的生态补偿机制,推进长江、嘉陵江流域生态环境和大气污染物联防联控。

四是实现保障突破。建设世界级成渝城市群,离不开强有力、非常规的保障支撑,主要是项目、资金、规划、产业、人才等保障。要保障成渝主轴带建设,积极争取国家加大对成渝主轴带的产业、交通、能源、水利等重大投资项目支持力度,在主轴带上依托川南和渝西城市群,建立“川渝新区”,将其打造成为成渝城市群的“第三极核”。要保障成渝城市群规划引领,按照区域一体化理念,土地利用、产业布局、城市建设和生态保护“四规合一”思路,编制出台“成渝城市群空间布局规划”。要保障成渝城市群要素支撑,发行成渝城市群建设政府专项债券,允许高层次人才在成渝城市群自由流动和落户,探索农村集体建设用地指标和城乡建设用地增减挂钩指标在成渝城市群交易。

总之,成渝城市群要建成世界级城市群,需要川渝两地实现全方位全覆盖的全面合作,更需要各位专家学者献计献策,我们热切地希望通过今天的论坛,大家碰撞出更多的思想火花,结出更多的学术硕果,为成渝城市群迈向世界级提供智力支撑!(作者系四川省决策咨询委员会副主任,四川省社会科学院党委书记、教授、博士生导师。本文为作者于 7 月 25 日在“中国第四极·世界城市群”2019 成渝经济区发展论坛上的致辞及演讲内容)



## 四川省经信厅李堂兵 总经济师一行 到省企联调研指导工作

■ 伍嘉 余晶晶

按照四川省经信厅党组“不忘初心,牢记使命”主题教育活动的统一安排,2019 年 7 月 19 日上午,省企联分管领导李堂兵总经济师带领人事处、创服处、企业处、财资处等相关处室负责人就“不忘初心、牢记使命”主题教育活动及业务开展等情况到省企联调研考察,指导工作。

李堂兵总经济师一行参观了省企联办公区,查阅了四川省企业联合会、企业家协会“不忘初心、牢记使命”主题教育活动开展情况材料,听取了省企联副会长兼秘书长梁勤作的“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的开展情况及协会现状和业务开展情况汇报,与省企联领导班子进行了全面深入的座谈交流。

李堂兵表示,这次调研工作加深了对企联工作的认识和了解,并指出四川企联在打造服务体系西部旗帜上走在了前面,其品牌影响力、传播力走在了协会和事业单位的前面。近年来,省企联做了大量扎实有效的工作,这个牌子千万不能砸。会上,他提出了三点指导意见:

第一,扎实开展好“不忘初心,牢记使命”主题教育活动,牢记习总书记提出的“四个迫切需要”,担当使命,更要找出差距,时刻不忘“为企业和企业家服务”的这颗初心,牢记“让企业健康可持续发展”的这个使命,为构建省委提出的“5+1”战略体系,为治蜀兴川再上新台阶作出新贡献。

第二,企联在内部管理上要加强机制建设,找准在服务企业上还有哪些差距,为企业服务要满足增值服务、超值服务的需求。企联内部各处室也要找准差距,提高并努力追求完美。以“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”为目标学好用好,知行合一,要真学、真懂、真抓、实干!

第三,乘势而为,再创辉煌。进入新时代,面临新形势和新挑战,企业面临着融资难、融资贵、管理提升、转型升级等诸多问题,如何帮助企业解决问题?可以从定位、完善运行机制、用好载体、创新、提升、协作和党建这七个方面入手。

最后,他强调指出,做好为企业和企业家服务,当好企业的桥梁和纽带,完善并规范运行机制,在运用服务载体上要强、精、减。做好理念创新、服务创新、模式创新。努力提升自身水平和能力,加强团队协作,加强与省经信厅各处室的沟通,继续在各方面走在前面,做好表率。

广告

茅台集团 MOUTAI GROUP  
中国茅台 香飘世界  
CHINA MOUTAI A TOAST TO THE WORLD

四川友联味业食品有限公司  
028-87819550  
www.scylwy.com

热线电话:400 990 3393  
新闻热线:028-86637530  
投稿邮箱:cjb490@sina.com



广告

好鞋伊百路 健步人生路  
养生热线:400-100-2912

广告

双汇熟食 SHUANGHUI DELI  
三重肉,更入味