

# 企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第 143 期 总第 9477 期 企业家日报社出版 值班副总编辑:肖方林 全年定价:450 元 零售价:2.00 元

2019 年 6 月 10 日 星期一 己亥年 五月初八

## 浙江江山农商行: 精准发力 助推小微企业发展

■ 方令航 王伶俐

从事木门生产的浙江名雅居木业有限公司,原计划投入 700 万元引进设备,现在实际投入了 2000 多万元对整条智能生产线进行升级,近期正式投入生产。去年浙江江山提出以“智能制造”为引擎振兴地方工业,并出台政策,把智能制造的最高补助比例从 14% 提高到 40%,20 家企业从智能工厂、数字化车间、智能生产线和智能工段等四方面开展试点示范。“名雅居木业”获得江山农商行的 1500 万元专项贷款授信,为企业发展智能制造提供资金支持。为解决企业的融资问题,江山市政府和江山农商行作为试点企业提供低息的智能制造专项贷款。

近年来,支持民营和小微企业发展成为金融领域的“主旋律”,各个地区纷纷出台相关政策,将金融资源向民营和小微领域倾斜。作为支农、支小的主力军,浙江省江山农商行秉承“立足本土,服务三农,支农支小”的市场定位,坚持回归服务实体经济本源,把支持民营和小微企业发展作为服务实体经济的重要抓手。

按照有保有压、有扶有控、有进有退的原则,江山农商行不断调整和优化信贷结构,突出信贷投放重点。该行单列小微信贷计划,以全面完成小微企业贷款“两增两控”和“两个不低于”指标为目标,专项制定小微企业信贷计划,并纳入经营业绩考核之中,确保信贷资源向民营和小微企业倾斜。优化存量贷款结构方面,江山农商行采取房产诉讼拍卖、不良催收、贷款平移等措施,消化存量不良贷款,腾出信贷规模,优先满足民营和小微企业贷款的投放。截至目前,已向 10576 户小微企业发放贷款。

江山农商行主动作为,着力降低民营和小微企业融资成本。为减轻民营和小微企业流动资金周转压力,对小微贷款、省重大项目贷款实行利率优惠,并配套推出支农转贷款和扶贫转贷款产品,降低客户融资成本,减轻企业负担。该行主动实行费用减免政策,严格执行“七不准”“四公开”要求,贷款业务不收取贷款利息以外的任何费用,规范服务收费行为,优化企业融资环境。认真落实转贷续贷政策,进一步优化民营和小微企业贷款的提前续贷、循环授信方案,通过循环贷等方式进一步缩短融资链条,促进民营和小微企业资金运转“无缝对接”,降低了企业的贷款周转成本。

只有创新服务,提升效率,才能应对金融竞争,满足民营和小微企业多元化的金融需求。江山农商行形成了自己的特色信贷产品体系,对信贷产品进行全面梳理,范围涵盖涉农、小微、消费等领域,为客户提供更多的融资选择空间。为提升办贷效率,该行近年来优化小微企业办贷流程 8 项,简化办贷手续 10 余个,努力实现客户办理贷款“最多跑一次”的目标。在继续推广“养老贷、农民建房履约保证贷”等基础上,相继推出了商标权、采矿权等多种担保方式,并配合“两权”制度改革,试点开展了林权抵押、租赁权抵押等贷款,有效拓宽了小微企业的融资渠道。

**本报监督公告**  
凡本报工作人员必须持有效证件。本报人员个人不得以新闻舆论监督之名向企事业单位和社会各方面收取任何费用;本报任何个人不得以任何理由向企事业单位和社会各方面收取现金、广告等宣传需正式签订本报合同并通过银行汇款到报社账号,不得以任何理由收取现金或转账到与报社无关的其他账号。  
举报电话:028-87344621  
企业家日报社

四川友联味业食品有限公司

028-87819550

地址:成都郫都区安德工业功能区蜀都路268号 www.scylwy.com

热线电话:400 990 3393  
新闻热线:028-86637530  
投稿邮箱:cjb490@sina.com



## 做法沉下去 效果浮上来

——西北油田物管中心党委“三建”工作开展侧记

## 企业审批不再难 立法助力促改革

——山西立法推进“放管服”改革样本解析



■ 新华社记者 王子铭

“从项目立项到开工,只用一周就办妥了,之前想都不敢想!”在山西省晋中市政务大厅,前来办理民办幼儿园施工许可证的闫先生,言语中透着惊喜。

作为企业部门经理,闫先生告诉记者,如今他们只需按照政府制定的标准作出承诺,在一周内提供相关材料,签订承诺书即可开工。“承诺后,一个月内补齐施工许可证办理手续,边补手续边开工,节省了大量成本!”

审批效率的提高,离不开山西企业投资项目承诺制改革。经过近两年的改革实践,今年 5 月 30 日,山西省人大常委会表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》,以地方立法巩固改革成果,破除改革障碍,促进山西高质量转型发展。

### “再不用拎着两大袋材料来审批”

改革先行授信,为立法进行实践探索,积累经验。

在暂停执行并修改有关法规基础上,2017 年下半年,山西企业投资项目承诺制改

革试点启动,率先在省内 10 个开发区和晋中市落地,随后逐渐在全省推开。

所谓“企业投资项目承诺制”,是指对山西省政府确定范围内的企业投资项目,实行“政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束”,统一清单告知,统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理,对企业承诺的事项,政府不再事前审批的办理模式。

“之前可能跑十趟八趟也办不完,现在一网通办,按要求作出书面承诺,纸质材料一次提交,再不用拎着两大袋材料来审批了。”山西奇美厨柜科技有限公司办公室主任高树珍感慨道。

山西省发改委主任姜四清坦言,传统报建审批模式,事前审批时间过长。改革将原来由企业“跑腿”来办理的市政设施建设类审批、建设工程文物保护和考古许可等 14 项审批,调整为政府提供统一服务。

企业需要承诺什么?晋中市发改委主任张晓平介绍,企业对环境评价、施工许可证核发前置条件等事项,按政府制定的标准作出书面承诺,用企业信用约束代替了政府事前审批,并对失信企业采取监管和惩戒措施。

“已有一家企业上了我们的失信黑名单,不仅不再允许该企业参与承诺制,还将对其投资、年检产生消极影响。”张晓平说。

据介绍,经过近两年的改革实践,山西企业原来需要逐个办理的 28 个报建审批事项,现在最多只需办理 6 项,办理时间平均缩减 4 个月。

### 立法推动改革破障前行

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。在地方立法权限范围内,山西省通过立法巩固和深化改革成果,坚持问题导向,破除改革障碍,发挥立法对改革的引领和推动作用。

经多次论证、广泛征求意见,对草案反复修改,5 月 30 日,山西省十三届人大常委会第十一次会议表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》。

立法直面改革中的痛点难点:事前审批少了,事中事后监管如何跟上?规定明确,县级以上人民政府有关部门应当采取随机抽取检查对象、随机选派监督检查人员等方式,加强对企业投资项目的监督检查,及时向社会公开抽查情况和查处结果。

此外,基层不少干部在推进承诺制时心存顾虑,担心因工作失误被问责,不敢放手实施,影响改革顺利进行。山西省人大常委会主任委员赵建平告诉记者:“大家希望立法对改革者‘容错’,但‘容错’不是法律语言,不宜直接写入法条。”

山西省人大常委会法工委反复研究,认为从权利义务对等的角度看,立法既然为改革者设定了“推进改革”的义务,也要赋予其“试错”的权利。

为此,规定明确,在推进承诺制过程中,出现工作失误,但符合“国家和省确定的改革方向;决策程序合法;勤勉尽责且未牟取私利;及时校正工作失误,主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”条件的,对有关单位和个人不作负面评价,免除相关责任。

“这既符合法治精神,又扫清了改革障碍。”山西省人大常委会法工委副主任张钧说,发挥立法对改革的引领和导向作用,营造鼓励创新的改革氛围,激发了改革活力。

### 改革立法助力高质量转型发展

《山西省企业投资项目承诺制规定》的出台,是山西省人大及其常委会以立法推进“放管服”改革,助力山西高质量转型发展的缩影。

近年来,山西省人大及其常委会先后制定了《关于山西转型综合改革示范区行政管理事项的決定》《山西省开发区条例》等法规。今年还将自主起草多部巩固改革的地方性法规。

“下一步,我们将围绕促进产业转型,制定健康产业促进条例、支持和保障能源革命综合改革试点工作的决定等政策法规。”山西省人大常委会党组书记、副主任郭迎光表示,省人大常委会将“1+X”作为改革立法任务,“1”是以《山西省加快创新驱动促进高质量发展条例》为统领,“X”是系统制定一系列推动山西深化改革,实现高质量转型发展的地方性法规。

“今年是地方人大常委会设立 40 周年,地方人大及其常委会应在法定职责内,充分行使地方立法权,保障改革进程、校准改革方向,助力地方发展迈向高质量。”太原科技大学法学院教授郭宏宏说。

## 四川省浙江商会到万源市开展“三联建”暨投资考察活动

■ 马发海

日前,四川省民政厅二级巡视员王小平带队四川省浙江商会党总支一行 18 人来到万源市开展“三联建”暨投资考察活动,实地考察交流东西部扶贫协作村结对帮扶工作并签订“万企帮万村”协议。

抵达万源市后,投资考察组一行来到青花镇田湾村实地考察了该村党建工作、基础设施建设以及产业发展情况,还走访慰问了部分困难群众。在田湾村村委会,现场签订了四川省浙江商会党总支、万源市青花镇田湾村“万企帮万村”结对帮扶协议并向该村捐赠帮扶资金 10 万元。

在座谈会上,投资考察组一行听取了万源市领导就万源历史沿革、区域基本情况、未来发展定位和重点项目投资等相关情况汇报,并介绍了投资意向等相关情况,双方还就投资政策和感兴趣的相关招商项目进行了沟通交流。投资考察组表示,商会接下来会将此



次考察收集到的信息逐一研究梳理,落实下一步帮扶举措;将进一步拓宽帮扶渠道,在资金支持、产业合作、文旅合作、乡村振兴等方面加大帮扶力度,加快实现帮扶从“输血”向“造血”转变,全力以赴推动帮扶工作再上新台阶,再创新业绩。

考察期间,四川省浙江商会党总支一行还前往万源保卫战战史陈列馆,缅怀革命先烈,接受红色文化洗礼,并在万源保卫战纪念碑前开展主题党日,向先烈敬献花篮。

据了解,今年以来,为认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和中央、省委关于脱贫攻坚的系列部署要求,省社会

组织第二综合党委紧紧围绕脱贫攻坚帮扶工作中心任务,在省委非公经济和社会组织工委组织的“两新联万村·党建助振兴”行动总体框架下,结合民政厅定点扶贫的万源市、红原县实际,开展了民政厅直属机关党组织、全省性社会组织党组织与定点扶贫村党支部联合结对共建活动(简称“三联建”活动),以党建引领行机关及直属事业单位、省社会组织第二综合党委所辖社会组织优势资源向厅定点扶贫村倾斜。

自开展“三联建”活动以来,省社会组织第二综合党委与民政厅机关党委共同做好了需求与帮扶的“双接”、联建主体的“三找”、帮扶项目的“双审”等各项工作。活动组织万源市茶垭乡老洼村、李家坝村和青花镇柳花坪村、八字头村、田湾村以及红原县阿木乡卡口村等 6 个党支部搞好重要扶贫项目摸底,从招商引资、扶贫帮困、产业帮建等方面,梳理申报了当地需要联合帮扶的资源供给清单。同时着眼搭建社会组织助力脱贫攻坚舞台,让 6 个社会组

织党组织主动对接,采取厅直属机关党组织找社会组织党组织、社会组织党组织找定点扶贫村党支部、定点扶贫村党支部找厅直属机关党组织的“三找”模式,确定了参与联建的四川省浙江商会、四川省特种设备安全管理协会、四川省河南商会、四川省服装商会、成都市锦江区社会组织发展基金会、成都市武侯社区发展基金会等 6 个社会组织党组织名单,完成了 6 对“1 个厅直属机关党组织、1 个全省性社会组织党组织与 1 个定点扶贫村党支部”的帮扶配型配对,结成了首批“三联建”对子,并有效对接了具体帮扶项目需求。省民政厅 6 个直属机关党组织负责人和 6 个社会组织党组织负责人还一道赴万源市、红原县等地,对 6 个贫困村党支部申报实施帮扶项目的基础条件、可行性、必要性进行实地抽查审核,并同时与当地州、县(市)民政局进行情况衔接和活动推介,经过三方共同协商,初步在提供就业岗位、购买特色农副产品、发展集体经济、改善当地生产生活条件等方面达成了帮扶意向。

好鞋伊百路 健步人生路

养生热线:400-100-2912

双汇熟食 SHUANGHUI DELI

三重卤·更入味