

农村金融扶贫发展的几点问题及思考

■ 郑 妮(四川省委党校)
杨天欢(四川省社会科学院)

近期,全国人大常委会调研报告显示,截至2018年底,我国还有约400个贫困县,农村贫困人口1660万人,数量仍然不少。国务院扶贫办指出,金融部门作为生力军,应当要进一步加大金融支持脱贫攻坚力度。笔者认为,农村金融扶贫是金融扶贫的重点领域,在金融扶贫深入推进的同时,也应该根据实际,不断地反思和解决农村金融扶贫现存的发展问题,提出有效的对策建议,从而种好农村金融扶贫试验田,这具有较好的现实价值。

一、金融扶贫及农村金融扶贫的地位

金融扶贫作为脱贫攻坚工作的重要支撑,是脱贫攻坚的主力军和领航者。一方面,金融扶贫作为脱贫攻坚工作的主力军,是国家扶贫再贷款惠民政策的承上启下者。金融机构承接由国家所提供的低成本的资金来源,再通过融资贷款的方式将扶贫资金输入到贫困户手中,成为其发展产业、脱贫致富的启动资金。另一方面,金融机构是脱贫攻坚工作的领航者。随着金融精准扶贫攻坚战的不 断深入推进,金融机构作为精准扶贫资金融资环节的重要实施者,一直走在前线,不仅积极配合国家扶贫部门调整工作策略,应对棘手问题;而且不断创新金融扶贫模式,攻克薄弱环节,力求高效解决实际问题。农村金融扶贫不仅是金融扶贫的重点领域,而且将成为中间力量,主要体现在金融为农村脱贫攻坚服好务,并提供强大的人财物支持。

二、农村金融扶贫深入推进的发展问题

加强党的政治建设 推动企业高效发展

■ 何卫东

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,切实加强党的政治建设,坚持和加强党的全面领导,推进全面从严治党向纵深发展,不断提高党的执政能力和领导水平,确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进,2019年1月31日,中共中央办公厅印发《中共中央关于加强党的政治建设的意见》。河北兴泰发电公司是处于河北省内的火力发电企业,随着供给侧结构性改革深入推进,如何在煤矿压减产能改革中保煤量控电价、在扩大电力市场化交易用户范围改革中保电量控电价,全面推进企业高质量发展,该《意见》印发,为火电企业实现高质量发展、建设一流能源企业指明了方向。

深入学习领会,严抓贯彻落实。党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向

对国企高质量党建工作的思考

■ 郑国兴

党的十八大以来,尤其是全国国有企业党建会召开以来,各级党组织全面贯彻落实中央部署,对改进和加强国企党建工作做了深入探索、研究和实践,各项工作不断向纵深推进。同时,基层国企党建工作也存在如何进一步深化、持续和提升的问题,面临如何进一步将中央和上级精神落地做实等问题。个人认为,国企党建最大的瓶颈问题,是如何解决党建工作和业务工作的无缝对接和深度融合问题。要解决这个问题,就要找到基本依据,找到开锁的钥匙,这个依据和钥匙就是全国国有企业党的建设工作会议的部署和要求,就是新《党章》对国企党建工作的要求。这些要求,是中央对国企党建工作最为权威的表述,是推进高质量党建应遵循的根本大法和最终依据。个人认为,可分解为三个层面理解和把握,即:一个工作定位,一条工作主线,五项工作任务。

- 一个工作定位:国有企业党委(党组)发挥领导作用,把方向、管大局、保落实,依照规定讨论和决定企业重大事项。
- 一条工作主线:国有企业和集体企业中党的基层组织,围绕企业生产经营开展工作。
- 五项工作任务:保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行;支持股东会、董事会、监事会和经理(厂长)依法行使职权;全心全意依靠职工群众,支持职工代表大会开展工作;参与企业重大问题的决策;加强党组织的自身建设,领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群团组织。

一、围绕工作定位开展工作

《党章》强调,国有企业党委(党组)发挥领导作用,把方向、管大局、保落实,依照规定

自国家金融扶贫工作开展以来,尽管取得了许多有效成绩,但一些关键性的发展问题不可忽视,主要表现在:

(一)农村金融扶贫服务体系有待创新优化

农村金融扶贫服务体系作为推进金融扶贫工作的具体呈现,发挥了很大的作用,但是其自身仍然存在创新能力不足的问题,成为农村金融扶贫深入推进的一大阻碍。首先,一些地区金融服务机构参与金融服务的深度和广度不够。服务大机构的能力很强,但是小金融对小经济体的服务能力却较为有限。例如,国有大型金融机构网点多止于县城,其深入农村的较少,扶贫参与度较弱。而邮储行等金融机构虽农村分布网点较多,其放贷能力却十分有限。其次,开发的融资产品“精准度”不强。现推出融资产品多由传统扶贫产品衍生而来,缺乏切合当地产业特色和自然资源的贷款创新。第三,金融扶贫线上平台尚未搭建或者已初步搭建但未得以充分应用,许多地区还局限于线下上门服务方式。

(二)商业性银行参与度不够

我们认为,近年来,农村金融市场的资金投放者仍多为政策性银行,但商业性银行的参与度不足。金融投资环境作为重要外观考量,是投资者决定是否进行资本输入的判断前提。农村金融市场投资环境尽管已得到较大的改善与优化,而农村中许多产业的盈利能力仍难以评估。一方面,不少商业性银行无法享有国家扶贫再贷款的优惠政策,其贷款扶贫的成本较高,而盈利空间较小,不愿过多投入。另一方面,农业金融市场尚在孵化建设中,其商业性质及能动性尚不得以充分体现,商业银行顾虑较多。

(三)社会扶贫资源未能充分整合

金融扶贫的主体仍然是金融机构,主体相对较为单一。社会上存在着很多可以成为

和效果。企业党组织要深刻领会《意见》要义,不断创新学习方法,通过喜闻乐见的形式深入开展学习宣贯工作,进一步树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,确保党员干部职工真正领会《意见》内涵,切实做到在政治上、思想上完全认同,在行动上、步调上与党中央统一,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,为推动企业高质量发展奠定坚实的思想基础。

坚持党的领导,突出党建作用发挥。习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。企业党组织要始终坚持党对一切工作的领导,坚决贯彻执行党的路线方针政策,认真落实党中央和省委关于推进国企改革发展的决策部署,切实规范企业“党委会工作、议事”行为,

讨论和决定企业重大事项。这就是对国企党建工作的基本定位,也是高质量党建工作的基本遵循。

(一)把方向。对国企党建工作“把方向”,个人理解,主要是把政治方向、思想方向和工作方向。一是以打造政治坚定的领导班子为核心,通过强化“四个责任”,把好政治方向。黄金叶生产制造中心党委坚持把政治建设放在首位,把“四个意识”牢记心中,把落实全面从严治党作为主责,通过强化“四个责任”,即党委书记承担主责,党政主要负责同志共同担责,班子成员“一岗双责”,领导班集体负责,积极打造国有企业坚强有力的领导团队,使中央和上级组织重大决策在企业全面、彻底、有效地落实。二是以树立“扛红旗”思路为核心,通过强化“三种理念”,把好思想方向。通过党委中心组学习等形式,认真学习党的基本理论,大力加强思想政治建设,提出并不断实践以“扛红旗”为核心的党建工作思路。具体工作中,把“扛红旗”思路拓展为三个理念,即“党旗红、企业兴”的企业发展理念,“听党的话、干党的事、做党的人”的队伍建设理念,“企业好、品牌好、员工好”的企业工作理念。“扛红旗”思路的提出和实践,在企业找到了“公约数”,划出了“同心圆”,保证了职工思想认识的高度统一。三是以打造伟大工厂为核心,通过建设“六个基地”,把好工作方向。2014年,黄金叶生产制造中心建成投产 后,按照河南中烟党组的指导和要求,企业提出了打造“中国烟草伟大工厂”的发展愿景,并具体化为“六个基地”,即:“党建工作示范基地、精品卷烟生产基地、先进技术研究基地、行业标准输出基地、一流人才培养基地和员工快乐工作、幸福生活示范基地”。“六个基地”建设中,党建工作是首要任务,也是整个伟大工厂建设的领导和保障力量,确保企业各项工作按正确的方向进行。

脱贫工作有效资源补给的多元化主体及资源,但其作用发挥还不够深入。例如近年来,一些国企或者民企不断深入农村和边远地区,为改善贫困户的通讯环境等基础设施做出了不少贡献,但其扶贫的手段方式还有待多元化,不同专业特色的国企或民企之间缺乏资源的有效整合,出现了一些交叉或重复,导致资源浪费。又如,一些地方未能有效地整合、利用当地高校和科研机构资源、人才力量,错失了扶贫研究资源优势和人才优势。

三、农村金融扶贫深入推进的几点思考

充分认识金融扶贫在脱贫攻坚工作的价值和作用,探索其优化路径,提升金融扶贫质量和脱贫攻坚工作水平是有必要的。为此,我们建议:

(一)构建多层次创新金融服务体系构建多层次创新金融服务体系是推进金融扶贫的必然趋势。一是加强区域内金融机构合力。建立国有大型金融机构与立足乡村金融机构的合作机制,乡村银行、邮储等金融机构提供网点设施基础和贷款资源,而国有大型金融机构则提供先进的融资经验和优质贷款项目,创新贷款类型。二是加强金融扶贫精准度,构建精确到个人的授信档案,提升信用贷款精准度;因地制宜创新贷款类型,密切结合贫困地区的特色产业现状及“担保难”的现实状况,创新扶贫方式及贷款类型模式。例如,四川天府银行创新提出“信保贷+”的扶贫信贷模式,并给予优惠利率,降低贫困地区融资成本。三是构建金融业务创新平台。创新平台可吸引投资者进入贫困地区招商投资,扩大产业投资主体,既可发展手机银行、网上银行,发布惠农理财等线上套餐,又可加强网点与金融机构的密切联络,针对贫困户贷款需求及时作出反馈。

严抓“三重一大”决策制度执行,把坚持正确的政治方向贯彻到推动高质量发展的实践中去,经常对标对表,及时校准偏差,确保企业改革发展始终沿着正确方向推进,切实发挥党组织“把方向、管大局、保落实”作用,保证贯彻企业高质量发展的思路不偏离。

健全制度体系,激发职工工作活力。要把建章立制与企业高质量发展思路紧密结合起来,紧扣企业生产经营中工作,将制度贯穿改革发展的全过程、各方面,形成系统完备、行之有效的制度体系。建立激励机制,激发干部职工多干事、勤干事、干成事,用好干部考核的“指挥棒”,切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题,充分调动干部职工的工作积极性;建立人才多通道成长机制,畅通人才发展通道,引领干部职工奋发向上、积极创新、勇于攻坚;建立符合新时代发展需要的干部考评机制,强化动态管理实施,及时把勇担当、善作为的干部职工选拔出来,旗帜鲜

(二)管好大局。对国企党建工作“管大局”,个人理解,就是要管好改革、发展、稳定的大局。具体工作中,党建工作应通过参与改革、引领发展、维护稳定来管好大局。一是参与改革,管好大局。深度参与企业改革工作,对重大改革事项、涉及职工切实利益的改革事项、职工群众高度关注的改革事项,党委要加强领导,深度参与,从研究措施、制定方案、推进落实等各个环节给予把控,确保企业改革始终沿着正确的方向进行。二是引领发展,管好大局。这个引领,重点是思想引领、观念引领、思路引领,要通过引领,将党的发展理念尤其是“五大理念”,将习近平新时代中国特色社会主义思想,尤其是关于国有企业改革发展稳定的重要思想,融入企业发展,成为指引企业发展的指路明灯。三是维护稳定,管好大局。维护稳定,不能就稳定谈稳定,更不能头疼医头、脚疼医脚,必须系统考虑、系统解决。其中,核心是贯彻落实河南中烟“共生”发展理念,把干部职工的思想和行动引导到发展上,提高企业的凝聚力和认同感,倡导“说同样的话,做同样的事,追同样的梦”,把企业打造成全体干部职工的“诺亚方舟”。

(三)保好落实。中央强调“一分部署、九分落实”。对国有企业党组织来讲,我们身处基层,做的是微观工作,更应该把抓落实、抓好落实作为重中之重。一是健全保落实的体制。把制度建设贯穿党建工作全过程,及时做好制度的修订、更新和完善,按照“进制度、进流程、进岗位、进机台”的要求,形成有效管用的管党治党长效机制。二是创新保落实的方法。强化问题导向,采用“问题清单+消号管理”的落实方法。具体工作中,黄金叶生产制造中心开展了“抓落实、抓创新,把红旗永远扛下去”大讨论活动,主动对标全国先进工厂,突出问题导向,查摆了企业管理中存在的304个问题,并按中心层面解决的问题、部门

(二)降低融资风险,加强商业银行参与加强商业银行参与是降低融资风险的重要途径。第一,优化扶贫项目。银行、保险公司以及担保公司应当加强与政府部门、扶贫管理机构的密切沟通和紧密配合,根据实际情况科学规划扶贫项目。例如四川省在2018年初启动了“四川扶贫”公益性集体商标注册工作,该集体商标可用于全省88个省定贫困县成员单位,涉及多类农产品。第二,降低投资风险。政府财政部门、保险行业以及担保公司协作,以不同占比分担扶贫投资中的风险。例如河北阜平县创新开展“政融保”支农融资项目,以保险资金为农户直接提供融资和保险服务,支持农户开展生产经营活动。第三,扩大扶贫再贷款优惠政策的适用对象范围。降低商业性银行再贷款成本,让商业性银行夯实资金基础,助力脱贫工作深入开展。

(三)整合社会资源,助力智力扶贫社会资源作为国家金融扶贫的重要资源补给,是国家实现智力扶贫的重要落脚点。第一层次,整合社会资源。一方面,充分利用社会企业、机构的资金能力和技术资源,实现扶贫单位定点扶贫地区,如中国工商银行四川分行定点扶贫南江县、通江县及万源县。另一方面,企业在校园招聘时,同等条件下,可优先招录来自贫困地区家庭的毕业生,解决其就业问题,增加贫困家庭经济收入。第二层次,加强智力扶贫。习近平总书记多次强调“扶贫重在同扶志、扶智相结合”。乡村人才队伍建设是乡村内生动力的源泉所在,例如地方政府积极提升农民夜校或培训班的质量和 学习层次,注重村民教育,提升村民素质,加强农村人才建设;同时,金融机构提高助学贷款发放额度,助力贫困地区大学生深造,提升其社会竞争能力。

总之,农村金融扶贫的深度和广度有待进一步提高,专业化和创新力有待进一步提升,由此真正成为推进脱贫攻坚的中坚力量。

明地为敢于担当的干部职工撑腰鼓劲,不断激发干部职工干事创业的热情,让人品好、能力强、综合素质高的年轻干部脱颖而出。

抓住关键少数,强化责任担当落实。面临当前火电企业的严峻形势,企业干部职工必须转变思想观念,推动企业发展战略革新,组织体系调整、薪酬体系改革已势在必行,一流的思路、一流的举措,必须有一流执行力的队伍。企业党组织要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合,重点抓住领导干部和关键岗位人员,强化责任落实,突出示范引领作用发挥,有效形成“头雁效应”。把职工满意不满意、答应不答应作为检验“关键少数”人员工作业绩的重要指标,坚决惩处工作中的不作为、慢作为、乱作为、假作为,大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,形成良好的选人用人风气,确保落实企业高质量发展的行动不走样。

(作者单位:河北兴泰发电公司)

间协调解决的问题、部门内部解决的问题三个方面,对问题进行分类,列出清单,提出整改标准和时限要求,整改一个,消号一个。通过这种工作方法的运用,保证各项工作的落实。三是构建保落实的模式。黄金叶生产制造中心研究形成“11534”督导工作模式,即一个督导组小组加强工作督导,一本督导手册统一引导,分营销、质量、生产、安全、作风五个模块具体落实,企业、督导办、各模块三级督导合力推进,制度化、常态化、标准化、严格化考核落实的督导工作模式,通过强有力的工作督导,确保工作推进和落实。

二、围绕工作主线开展工作

新《党章》强调,国有企业和集体企业中党的基层组织,围绕企业生产经营开展工作。这一要求,既体现了国企党建工作的特点,也应该是国企党建工作的主线。就如何围绕生产经营这条主线开展工作,个人感觉有四个关键节点,即参与、支持、监督、保障。一是参与。就是党建工作要深度参与生产经营工作,尤其是“三重一大”决策,要在参与中进行前置把关。要根据中央和上级组织对国企党建工作的新部署、新要求,进一步修订完善企业党委会、总经理办公会、管理委员会等制度,理清不同治理主体的权责边界,实现国企党建工作由宏观向具体、定性向定量、要求向制度转变,解决各类会议怎么开,决策怎么定、程序怎么走等管理问题。二是支持。就是企业党建工作要支持生产经营工作。具体而言,就是要支持行政班子依法行使管理权,支持行政主要负责同志的生产经营决策权和依法用人权;支持职代会进行民主管理和监督,发挥职工群众的力量。三是监督。就是从政治方向、合法合规、严格程序、制度规定等方

奋力谱写贵州中烟多元化产业高质量发展新篇章

■ 吴与平

2019年,福贵投资公司要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻党的十九大精神,认真贯彻落实贵州中烟工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,着力激发福贵投资公司活力,创新和完善运行机制,持续夯实管理基础,努力打造产品品牌,提高发展质量和效益,提升企业的竞争能力和盈利水平,在做好在建项目的同时,积极拓展新领域、新产业。

投资公司要坚持按照行业“规范运作、稳健经营”的工作方针,全面落实贵州中烟“提升多元化企业市场化建设水平,建立完善适应市场的管理体制机制,优化投资项目,努力提高存量投资和新增战略投资发展质量”的新要求,勇于开拓,锐意进取,以求真务实作风,扎实推进多元化投资管理工作上水平。持续提升多元化企业市场建设能力,有效推进项目建设和社会市场拓展,确保市场化营业收入和利润总额同比稳步增长,努力扩大优质资产。

一是服务主业,夯实配套项目,持续拓展社会化市场,优化资源优势,增强发展后劲,以强化项目建设为中心,持续推进项目发展质量,保持经营效益稳步增长。做实台江矿泉水项目,发挥优势资源项目引领作用,扩大“盛世贵水”的宣传力度,以定制水为切入点,逐步进入高端市场,塑造产品品牌。完成水源地保护工程验收及新水源启用的工作,提前做好水源储备保障。拓展银江生态养殖项目,深挖产品特色,及时掌握生猪养殖业的动态趋势,结合当地的地理环境,认真考察调研,尝试生态散养猪、富硒猪养殖。升级物业项目管理资质,坚持高标准、严要求,积极做好兄弟单位的物业管理、劳务管理等服务,积极参与社会市场物业管理服务项目竞争,全面提升服务品质。加强纸业公司烟箱项目内部质量管控,切实做好“两烟”包装纸箱的生产经营工作和循环烟箱挑选整理工作。

二是推动“十三五”时期新项目建设落地。主动参与、有序推进贵阳智谷科技文化创意产业园项目建设,完成项目规划设计、项目测绘和安全监测,同步开展招商工作,为盘活贵阳卷烟厂老厂区土地资源创造积极条件。要严格区别对待、分类管理原则,加强对贵州银行等参股企业项目的监管,确保国有资产保值增值。要切实提高经营管理水平和经济效益,积极寻找符合多元化企业可持续发展的优势项目。

三是继续深化精益管理。围绕“深化提高、精准发力、提质增效”主线,强化管理服务,聚焦管理创新和技术革新,积极开展精益管理实践,加强过程管控,提升管理水。持续构建全面预算管理为核心、审计为保障、财务信息化为支撑的财务管理体系,加强管控、监督和指导,为规范企业生产经营管理提供有效保障和决策依据。以重大事项管理为抓手,落实项目管理、投资监管等管理制度。建立动态监管机制,进一步理顺多元化投资项目的事前、事中、事后监管流程。深入推进依法治企,规范采购管理和企务公开工作,夯实网络安全工作。提高安全责任体系,事故隐患排查治理体系和职业健康管理体系的运行质量。强化人才队伍建设,加强人才规划设计,做好关键岗位的核心人才储备工作。

我们要紧扣高质量,谋划新篇章,不断积蓄可持续发展新优势。激扬新能量,再创新作为,全力推进企业高质量发展。深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神,始终在决策上、目标上、工作上坚决与中央、行业和贵州中烟党组和福贵投资公司党委保持高度一致,深入学习贯彻行业和贵州中烟2019年工作会议精神,打造培育新动力和提升传统动力的“双核”企业,奋力谱写投资公司高质量发展新篇章,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

(作者系贵州福贵投资管理有限公司党委书记、总经理)

面进行监督。四是保障。就是要以提高组织力为核心,从队伍建设、作风建设、动员力、组织力、执行力上强化保障。

三、围绕五项任务开展工作

新《党章》强调,国有企业党的基层组织,要保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行;支持股东会、董事会、监事会和经理(厂长)依法行使职权;全心全意依靠职工群众,支持职工代表大会开展工作;参与企业重大问题的决策;加强党组织的自身建设,领导思想政治工、精神文明建设和工会、共青团等群团组织。以上五项工作,是国企党建工作的重点任务,要逐项落实。在落实这五项重点工作时,要把握好党建工作定位,抓住党建工作主线,做好结合文章,真正实现党建工作与业务工作的无缝对接和深度融合。

(作者单位:河南中烟黄金叶生产制造中心)