

推进供给侧结构性改革 发改委副主任阐释四大着力点

由国务院发展研究中心主办的中国发展高层论坛 2019 年会于 3 月 23 日至 25 日在北京举行。国家发改委会副主任宁吉喆在此期间表示,今年要坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,运用市场化、法制化手段,在贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针上狠下功夫,重点做好四方面工作。要落细、落实推动经济高质量发展的制度安排,抓紧出台制造业、高技术产业、服务业以及基础设施等重点领域高质量发展的政策文件。

这四个方面的工作,分别是着力巩固“三去一降一补”的成果,持续加大“破、立、降”力度;着力增强微观主体活力,充分发挥企业和企业家主动性、积极性;着力提升产业链水平,大力推动产业迈向中高端;着力畅通经济循环,加快建设现代化经济体系。

宁吉喆说,今年将大力破除无效、低效的供给,继续推进结构性去产能,健全各方面责任共担和损失分担机制,稳步推进企业优胜劣汰,推动依法处置僵尸企业,制定退出实施办法。

在增强微观主体活力方面,要持续优化营商环境,中国营商环境的世界排名已上升为 46 位。“我们要加快构建中国特色、国际可比的营商环境指标体系。今年将在部分省市全面推开营商环境评价试点。”他表示。

他还透露,今年将实施一批制造业技术改造和转型升级重大工程,加大政策支持力度,切实引导和支持各类生产要素向传统产业改造提升集聚,促进传统产业向数字化、网络化、智能化、绿色化、服务化升级。

此外,要培育形成强大国内市场,积极拓展消费新增长点,研究制定居民增收三年行动方案,进一步增强居民消费能力。加快完善促进消费的体制机制,加强消费领域基础设施建设,进一步激发居民消费潜力。

倚湾而兴 珠海迎来发展新机遇

在《粤港澳大湾区发展规划纲要》中,珠海和横琴分别出现了 20 和 22 次,珠海发展迎来历史新机遇。粤港澳大湾区的发展蓝图,使珠海这座最早的特区城市有了新的光荣与梦想。

“港珠澳大桥通车后,珠海成为内地与港澳陆路相通的湾区城市。作为桥头堡城市,珠海将借粤港澳大湾区带来的历史机遇,集聚、联通、配置和融合湾区乃至全球的创新、人才、资本、技术、文化等资源要素,不断激发城市发展活力。”珠海市委书记郭永航说。

号角已吹响,奋进正当时。珠海成立了推进横琴粤港澳深度合作示范区建设、科技创新、交通基础设施互联互通、生态环境保护、构建现代产业体系、区域特色金融合作等 6 个专责工作小组。

促进澳门经济适度多元发展,是珠海的特殊使命。“我们正在探索政策创新、丰富珠海合作内涵、拓展珠海合作空间、共同发展新兴产业等举措,在横琴及周边地区建设面向港澳全面深度开放的合作区域,全力推进珠澳深化合作。”珠海市推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室常务副主任闫卫民说。

一部部署,九分落实。包括联检单位在内的相关部门在行动。学习借鉴国际和港澳通行做法,实行高水平贸易和投资自由化便利化政策,逐步在出入境、内外贸、投融资、财政税务、金融创新等领域构建更加灵活的政策体系,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。优化拓展“分线管理”政策,在横琴实现“一线基本放开、二线高效管住、人货分离、分类管理”,进一步促进人员、货物的便捷流动。

只争朝夕,是在横琴工作的澳门公务员吕红的写照。她领军的是首个粤澳合作的落地项目——粤澳合作中医药科技产业园。这个产业园占地面积 50 万平方米。“作为粤港澳大湾区中医药产业的新引擎,我们正在全力推进大健康产业,以膳食补充剂、保健品等形式,把全新的中医药产品带到欧盟市场。”吕红说。

至今年 1 月,与该园对接洽谈的各类企业达 553 家,累计注册企业 117 家,涉及中医药、保健品、医疗器械和医疗服务领域。已注册的 29 家澳门企业中,属于新培育的中医药企业 12 家,属于澳门传统中药企业投资新设企业 10 家。“国际青年中医交流基地”也在这里挂牌运作。

“粤港澳大湾区扬帆起航,我们能做什么?”这成为当前珠海社会各界常常谈及的话题。澳门大学已与珠海横琴新区管委会签订合作协议,将于横琴新区建设该校在大湾区的首个产学研基地——珠海澳大科技研究院;拉美综合保税枢纽项目在珠海高栏港启动,以期打造粤港澳大湾区的“一带一路”节点;港澳及珠海三地青年也紧密互动,内地以搭台、搭梯方式帮助港澳青年在珠海发展铺路。

中铁建港航局一公司的杨海青提到,珠海不但要加快黄茅海跨海通道、鹤港高速等与港珠澳大桥衔接的高快速路网建设,推动伶仃洋公铁通道项目,加强东西两岸直接交通联系,而且还在积极融入国家高铁网络,谋划建设珠澳高铁枢纽,推动广江珠澳高铁、广中珠澳高铁“双铁”建设,并研究推动澳门轻轨延伸至横琴、打通东、西、北向的高铁大通道。积极增强珠海机场功能,提升珠海港区域腹地辐射带动作用来拓宽国际物流大通道。

沿着开放大道勇毅笃行 共同行动造福世界人民 ——写在博鳌亚洲论坛 2019 年会开幕之际



■ 新华社记者 吴雨 伍岳 吴茂辉

碧海椰风,博鳌亚洲论坛 2019 年年会拉开了帷幕,全球政商学界代表再度聚首海南,调整好表针方位,即刻进入“博鳌时间”。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大!”去年仲春时节,习近平主席在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上宣示。

一诺千金。随着一项项对外开放政策接连推出,一条更加宽敞的开放之路延展向四面八方。处在新的历史方位的中国正沿着开放大道勇毅笃行,在高质量发展的实践中更好地与亚洲和全球互利共赢。

言必信行必果 开放大道上驰而不息

东屿岛上,临海而立,时代大潮浩浩荡荡奔流而来。

博鳌,浪花拍岸。“中国进行改革开放,顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求,契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。中国改革开放必然成功,也一定能够成功!”

习近平主席一年前的演讲声犹在耳畔,宣示了新时代中国扩大对外开放的坚定决心,也为世界发展注入了中国信心。

中国,风潮正劲。一年的时间,一系列对外开放重大举措陆续落地,涵盖放宽市场准入、改善投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等多个方面。

“刚刚通过的外商投资法给外资提供了政府采购的平等机会。”才结束埃及之行又马不停蹄赶来博鳌的王磊兴奋地说。作为跨国制药企业阿斯利康全球执行副总裁,他对外商投资法格外关心。

这部由十三届全国人大二次会议通过的法律,不仅明确内外资企业一视同仁、平等对待,全面确立对外资的准入前国民待遇加负面清单管理制度,还针对外国投资者普遍关心的知识产权保护、技术转让等问题作出了明确的保护规定。

通过立法回应外资企业关切,国际社会感受到中国推动构建开放型世界经济的决心和诚意。

投资环境的日益改善让越来越多的外资企业感到清新舒畅,一如此时博鳌朗风习习。

法治是最好的营商环境。“确立以制度为保障、以规则为基础的投资环境,将推动我国在全面开放新格局中实现更高水平、更高质量的发展。”中国社科院世界经济与政治研究

所所长张宇燕说。

一年来,金融领域诞生了诸多“第一个”:第一个合资银行卡清算机构、第一个外资控股证券公司、第一个外资控股保险公司……

一年来,汽车制造等产业进一步向外资敞开大门,宝马、特斯拉、大众等纷纷拥抱中国市场。在全球跨境投资大幅下滑的背景下,中国成为外商投资的热点,去年更是创下引资规模历史新高。

一年来,我国出台了新版外商投资准入负面清单,外资限制性措施缩减了近 1/4。出台外商投资法,加大对外商投资的促进和保护力度。

一年来,中国新设海南自贸区,升级扩容上海、广东等自贸区,并提出探索建设中国特色自由贸易港。目前,中国已与 20 多个国家和地区签署了自由贸易协定。

尽管全球经济增长又现疲态、贸易保护主义频频抬头,中国依然在开放的大道上驰而不息。中国用 100 多项重要改革举措,践行着对世界的诺言,向世界展示了全面加速对外开放的全新姿态,也推动自身经济更好地实现高质量发展——

中国关税总水平由 9.8%降至 7.5%;新设外资企业增长近 70%;货物贸易总额超 30 万亿元,服务贸易增长 11.5%;消费对中国经济增长贡献率升至 76.2%……

对外开放阔步前行,中国市场也随之焕发出新的活力。“中国进一步向外资敞开大门,由此带来的‘鲶鱼效应’将促进国内企业在与外资企业同台竞争中加速转型升级。”在可以预见的激烈竞争面前,哈尔滨九洲电气股份有限公司董事长李寅显得干劲十足。

“我们正加速进入一个以开放促改革、促转型、促增长,以高质量开放来实现高质量发展的新阶段。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

中国声音在世界回响 开放共赢成全球共识

在日趋复杂的全球变革中,到底哪些会作为人类社会带来机遇,究竟怎样做才能克服前所未有的挑战,众说纷纭。

只有在历史规律中方能看清大势。去年的博鳌亚洲论坛上,习近平主席从和平合作、开放融通、变革创新等方面对世界大势作出了清晰的判断:

“只有坚持和平发展、携手合作,才能真正实现共赢、多赢。”

“人类社会发展的历史告诉我们,开放带

来进步,封闭必然落后。”

“谁排斥变革,谁拒绝创新,谁就会落后于时代,谁就会被历史淘汰。”

一年后,这些精准“把脉”得以印证,中国的对外开放为自身经济发展注入了强劲的动力,更将发展成果惠及世界。

2018 年,中国国内生产总值增长 6.6%,总量突破 90 万亿元。中国经济总量位居全球第二、对世界经济增长贡献率连续多年超过 30%。正如国际货币基金组织总裁拉加德的评价,中国扩大开放“为当今世界增加了确定性和希望”。

“会飞”的斯洛伐克汽车、捏得起绣花针的德国仿生机械手,香气四溢的埃塞俄比亚咖啡,口感醇厚的阿塞拜疆蒸馏酒……去年 11 月,在首届中国国际进口博览会上,来自全球 170 多个国家、地区和国际组织的 3600 多家企业,纷纷亮出“宝贝”产品,共享中国发展新机遇。短短 6 天,按一年计,累计意向成交 578.3 亿美元,开放合作迸发出澎湃动力。

首届进博会的共襄盛举,掷地有声地回答了时代之问。面向未来,中国正着力推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

博鳌亚洲论坛、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、中国国际进口博览会、APEC 会议、二十国集团(G20)峰会……回望已经过去的这一年,从主场外交到国际会议,“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”的声音在世界回响。

“中国改革开放的成功证明,越是对外开放,越能合作共赢。”新加坡隆道研究院总裁许振义认为,改革开放带来的经济红利不仅使中国民众受益,也带动了世界经济。

2018 年 6 月,中国农村改革的发源地小岗村迎来了一批远道而来的客人——他们是北京大学南南合作与发展学院的学员。他们此行的目的是感受中国改革发展的历程,寻找中国实现发展的“钥匙”。

“中国在改革开放、减贫和经济发展方面取得的成就令人十分钦佩。我想将这里学习到的成功经验,结合塞内加尔的国情,找到适合我们的发展道路。”来自塞内加尔的阿卜杜拉耶·恩迪亚耶说。他表示,中国的对外开放是全方位的,既有互惠合作,也有经验分享,让广大发展中国家大为受益。

开放共赢理念正在逐步成为全球共识。一年来,越来越多的国家表达了希望同中国加强互利合作、共同维护多边主义、推动全球化进程的意愿:

上海合作组织青岛峰会上,成员国领导

人签署、见证了 23 份合作文件,达成了一系列重要共识,展现出扩大务实合作、实现共同发展的决心。

中非合作论坛北京峰会上,非洲领导人表示愿做中国可信赖的朋友和伙伴,向世界传递了中非携手并进的强烈信号。

2018 年,“一带一路”倡议提出 5 周年之际,又有 67 个国家同中国签署了合作文件。目前,已有超过 150 个国家和国际组织同中国签署了合作文件。

……

“世界因共同而美好”,今年博鳌亚洲论坛年会的宣传片反复播放着这句话。在共同的挑战面前,世界应该有共同的目标。越来越多国家和中国一道,选择开放共赢,共同行动以谋求共同发展。

面对新挑战勇毅笃行 各方期待互利共赢的“博鳌声音”

虽已走过万水千山,仍需不断跋山涉水。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整,全球面临的不稳定不确定因素依然很多。历史经验告诉我们:相通则共进,相闭则各退。

“在贸易保护主义和反全球化情绪抬头之际,全球贸易投资发展需要更高的透明度和更平等的机会,以增强投资者信心。”挪威中国商会董事会主席拉尔斯·伯格·安德森认为,近期中国推出的外商投资法已明确地传递出这一信号。

当前,全球都面临经济复苏、数据革命、科技引领等共性问题。本届博鳌论坛年会主题为“共同命运、共同行动、共同发展”,各界期待与会精英聚焦共性问题,提出“博鳌方案”,缓解难题、共克时艰。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东表示,全球化和自由贸易是经济发展的客观趋势,多边主义、对话合作是大多数国家的愿望,开放、创新是世界经济和全球化持续前行的不二选择。

“身处一家科技企业,我认为无论是实现中国的高质量发展,还是亚洲乃至世界经济的持续繁荣,数字科技将是一个最重要的手段和路径。”又一次来到博鳌寻求思想碰撞的京东数字科技集团 CEO 陈生强,带来了自己的思考。他认为,用数字科技去服务实体经济,不应该仅限于服务业,还要把制造业、农业纳入进来,让一二三产业都能够实现从信息化向数字化迭代。

今年,“科技创新”正是年会的关键词之一,陈生强所提出的观点可以在年会众多议题中得到充分探讨。在与会嘉宾的观点交锋中,大数据、人工智能、分享经济、海洋经济、5G 与物联网等领域如何驱动经济增长,或将日渐明晰。

与此同时,另一个关键词“开放”,也将被频繁提及。李保东介绍,在开放型世界经济板块,世界经济展望、服务业开放、WTO 改革、跨境电商、自贸区与自由港等议题紧扣时下热点,并会发出有价值的“博鳌声音”。

从名不见经传的渔业小镇,到如今国际范儿十足的永久会址,博鳌的巨变正是“开放”和“创新”的缩影。走过 18 载风云激荡,这两个关键词已经深深烙印在博鳌的每一步变迁中。

面向未来,开放、创新既是中国进一步深化改革的重点,也是亚洲与世界应对结构性改革挑战的关键。

察势者智,驭势者赢。在新起点上,本届博鳌亚洲论坛年会将奏响新时代改革开放的强音,为全球共赢发展贡献更大的智慧和力量。

在更高水平开放中实现互利共赢 ——海内外热议我国金融业对外开放

■ 新华社记者 许晨

中国金融业为什么需要开放?开放的目标和节奏是什么?开放对全球金融业有什么样的影响?正在北京举行的中国发展高层论坛 2019 年年会上,金融业开放话题受到与会海内外人士广泛关注。

如何看待扩大金融业开放?

开放的共识来自过往的双赢。

在过去这些年的开放中,中国金融业取得长足发展。我国也成为银行业总资产规模全球第一,保费收入全球第二的金融大国。

“如果没有外资,很难想象我国金融业可以取得这么大的进步,来自外资的竞争使我们的效率、能力都提高了。”中国建设银行副行长黄毅说。

在开放中,外资也找到了市场机会。友邦保险首席执行官黄经辉以寿险市场为例分析称,相对于中国 GDP 占全球 GDP 的比重,中国寿险保费占全球总寿险保费的比重还较

低,“这个差距就是市场机会。”

金融开放也是经济全球化的要求。渣打集团行政总裁温拓思说,世界经济正在全球化,要求货物和服务能够自由流动,如果金融市场不能够实现全球一体化,整个市场就没有办法实现一体化。

“扩大金融业对外开放势在必行。”中国人民银行行长易纲说,金融业的开放是我国对外开放格局的重要组成部分,扩大金融业对外开放是我国的自主选择,这既是金融业自身发展的需要,也是深化金融供给侧结构性改革、实现经济高质量发展的内在要求。

各方关注怎样的金融开放?

全球金融业正在发生深刻变化,但建设一个怎样的金融开放市场,各方有不同的视角。

摩根大通国际董事长雅各布·弗兰克尔认为,全球金融市场的一体化使各个市场的联系变得更加紧密,这使得各个国家的金融业调整速度变得更快,不论是向好的还是向

坏的方向调整都更快。

“确保一个良好运转的金融市场,需要建立一个安全网,这个安全网能够很好地管理金融业,并有足够有效的机制,使那些影响开放的不利因素可以被去除。”雅各布·弗兰克尔说。

也有与会人士从更全面的视角提出建议。“在金融业开放中,我们要关心三个问题:这将为中国经济带来什么,将给中国经济带来什么,将给全球金融治理带来什么?”中国光大集团董事长李晓鹏说。

他认为,金融的高水平开放不是一放了之,需要三个结合:开放和改革相结合,通过改革开放促进国内金融企业内部改革;把引进来和“走出去”相结合;把学习国际先进经验和培养“国之重器”相结合,要培养民族金融品牌。

高水平金融业开放迈向何方?

中国金融业将持续扩大开放,这也吸引外资积极参与中国市场。

中国银保监会副主席王兆星说,中国银行保险业将进一步放宽市场准入条件,正在研究取消或放宽数量性的限制;将进一步拓展外资金融机构的业务经营范围;将进一步简政放权,缩减和优化行政审批;将进一步优化监管规则,不断改善外资经营环境。

在谈到证券业对外开放时,中国证监会副主席方星海认为,中国证券行业已经为进一步开放做了许多准备,金融行业有很多潜力可以进一步加快开放。

“我们看到中国已经实施了许多开放措施,以前外资银行、保险公司等机构在中国发展面临很多限制,但现在竞争环境越来越公平了。”温拓思说。

“虽然我们身处充满不确定性和变化莫测的环境中,但我坚信,中国金融市场的开放将是全球最令人期待的变化之一。”彭博有限合伙企业董事长高逸雅说。

他说,彭博将继续在连接全球投资者与中国市场方面发挥桥梁作用,期待通过共同努力,与中国金融市场一起走向全球舞台。