爆炸事故昭示资产完整性管理之必要

■ 蒋坛军 资深管理顾问

高危化工企业,理论上全过程 均有出事的可能性。因此,采用系 统化且行之有效的管理模式,是 其必然选择。

3月21日14时48分许,江苏盐城市响 水县陈家港镇天嘉宜化工有限公司化学储 罐发生爆炸事故,并波及周边16家企业。经 全力处置,现场明火已被扑灭,空气污染物 指标在许可范围内。截至目前,事故已造成 47人死亡、90人重伤,另有部分群众不同程 度受伤。(新华社北京3月22日电)

事故的发生再次说明:高危化工企业一 旦管理不当,无异于就是一个随时会被点爆 的大火药桶。

让"资本下乡"不迷路

不仅要为资本下乡创造良

一家企业在下乡过程中向一个村子租

好的条件环境, 更要加强对

资本在乡村振兴中的监督服

用了1000多亩地准备建设狩猎场项目,

然而, 现实情况却是借乡村旅游的名义大

搞房地产开发,兴建别墅出售。最终,该

项目的投资者先后换了三拨, 狩猎场没有

建成,烂尾现状依然无法改观。 这是曾

做过20年乡村干部的天能集团董事局主

席张天任走访调研中发现的案例。 (3月

已经成为一股热潮。投资额动辄上亿元,

业态涵盖种养、食品加工、农业综合体

……社会资本下乡带来了新的技术、新的

经营模式和新的管理理念等, 在一定程度

上改变着中国乡村产业的形态和质量,激

发了发展活力, 让肥沃的农村土地绽放出

样,资本下乡热在助力乡村振兴的同时,

一些浮躁冒进的弊端也逐渐显现。正如曾

做过20年乡村干部的天能集团董事局主

席张天任走访调研中发现那样: "社会资

本下乡是撬动乡村振兴的活水, 但现在很

多资本下乡已经偏离正常轨道,存在'投

体验狩猎文化"为噱头大肆侵占良田的,

有"挂羊头卖狗肉"大张旗鼓申报了项

目,却无心经营,挖空心思钻营如何申领

国家各种涉农补助和项目扶持资金者,有

非农化,还侵害了农民的正当合法权益,

严重影响到农民主动参与乡村振兴的积极

性。这些现象不仅有违去年底中央农村工 作会议发出的"鼓励引导工商资本参与农 村振兴"强音,更会伤农、误农。

为资本下乡创造良好的条件环境, 更要加

强对资本在乡村振兴中的监督服务, 也是

保护农业资源的有限性和稀缺性应有之义。

正常轨道的现象, 必须从公共治理层面予

以规制。对于社会资本而言, 下乡就必须

尊重农业发展规则,不能急功近利;对地

方政府而言, 鼓励资本下乡不能一味贪大

求快、大包大揽,要筑牢政策的"防火 墙",比如在土地流转之前,应加强对企

业的资质审核、经营项目审核、信用审

在监管上把触角移置更前端, 资本下乡才 不会偏离正常轨道, 真正成为乡村振兴不

总之, 只有在制度建设上扎密篱笆,

核、为风险防控设立"防火墙"。

因此,面"资本下乡"出现部分偏离

十九大报告提出,要健全城乡融合发 展体制机制,关键是要清除阻碍城市要素 下乡的各种障碍。而这种清除障碍不仅要

凡此种种, 不仅会导致土地非粮化、

跑马圈地变相搞房地产开发……

有以"建设狩猎场项目让游客接触和

资热、冷农民'现象。"

然而,就像"每个硬币都有两面"一

随着乡村振兴战略的实施, 资本下乡

21日《工人日报》)

扎密篱笆

天嘉宜公司在2015年因项目违法违规

投产而被处罚、2017年因危险废弃物管理违 法违规而被处罚、2018年因13个安全隐患 (含爆炸安全隐患) 而被国家安监总局点名 批评。这么一个屡次违法违规企业,居然仍 可进行生产直到惨剧发生。今年2月国家应 急管理部危化监管司发布的《2018年全国化 工事故分析报告》指出,化工事故频发的原 因其中就有:"部分地区政府监管部门重点 工作落实不到位""地方政府及有关部门安 全红线意识不强,盲目发展化工企业,源头 准入把关不严""安全监管仍存在薄弱环

当地政府部门是否有以罚代管之嫌? 安 全生产监督是否仍存在走过场甚至护犊子? 一切有待调查。

从被安监总局点名的天嘉宜公司13个 安全隐患,和漠视诸多同类事故教训可看 出,该公司对化工生产本质安全管理的陌

生:从其一路违法违规的轨迹,不难看出其 赌徒般的嚣张。正所谓无知者无畏。而据国 家应急管理部危化监管司发布的《2018年全 国化工事故分析出的报告》:2018年全国共 发生化工事故 176起,死亡 223人。从这些 事故发生的原因分析结果来看,化工行业无 知者无畏并非天嘉宜公司一家。例如:四川 江安县恒达(化工)科技公司,2018年7月发 生爆燃事故造成19死12伤。据报道称,其 车间副主任"只有小学三年级文化程度,认 不全化学元素符号"。对化工管理的认知水 平如此低下,不出事是偶然,出事则是必然。

不少化工企业的安全管理,还停留在为 了对付政府部门检查的认知层面。而对于高 危化工企业,理论上全过程均有出事的可能 性。因此,采用系统化且行之有效的管理模 式,是其必然选择。在1984年墨西哥城液化 石油气站大爆炸、1984年印度博帕尔化工毒

气泄漏案等石油/化工事故发生后,美国化 工过程安全中心(CCPS)在次年得以成立, 旨在研究和协助化工企业如何追求零故障 (可靠性)、零事故、零污染。在一路实践和总 结的基础上,基于 ISO55000 资产管理体系, CCPS 编写和发布了《Guidelines for Asset Integrity Management (资产完整性管理指 南)》(最新版是2017版),该管理模式把遵 守法律法规视为最低要求。"资产完整性管 理"在已在全球石油/化工企业得到了广泛 的应用,例如英国BP、法国 Total、荷兰 Gasunie、美国 Marathon、中国石化、中国海洋 石油等,并取得了良好的改善效果

燃爆事件血的教训再次警醒我们,企业 安全管理、系统管理、资产完整性管理必不 可少。不能再以生命为代价换取经济利益。 只有创新管理,科学发展、安全发展才能实 现经济高质量发展。

陪餐制度, 是约束更是保护

■ 夏熊飞 媒体人

陪餐制度初衷颇好,如果能 不打折扣得到落实,对于解决久 治不愈的学校食品安全问题频 发、餐饮质量不高等顽疾,肯定 会产生较为明显的效果。

3月19日,教育部、国家市场监管总 局、国家卫健委共同发布《学校食品安全与 营养健康管理规定》,明确中小学幼儿园应 建立集中用餐陪餐制度,每餐均应有学校 相关负责人与学生共同用餐,做好陪餐记 录,有条件的中小学幼儿园还应建立家长 陪餐制度。(3月20日《新京报》)

面对不时出现的校园食品安全问题, 教育部等部门共同发布了促进学校食品安 全与安全营养健康管理的规定, 这一顶层 设计对于消除学校食品安全隐患、改善学 生营养健康水平,大有裨益。

《规定》中的"中小学幼儿园应建立集 中用餐陪餐制度",较为引人关注。相信有 过食堂就餐经历的人都深有体会, 每当有 领导到食堂就餐时,饭菜水平都会有明显 的改善。之所以要求中小学幼儿园建立集 中用餐陪餐制度, 且学校相关负责人须与 学生共同用餐, 就是想通过学校负责人的 "影响力",来倒逼后勤部门、食堂经营者等 重视餐饮质量与食品安全。

陪餐制度初衷颇好, 如果能不打折扣 得到落实,对于解决久治不愈的学校食品 安全问题频发、餐饮质量不高等顽疾,肯定 会产生较为明显的效果。但良好的制度,如 果得不到落实,遭遇上有政策下有对策,那 制度的正面作用必然会被消解殆尽。

例如,食堂会不会给领导"开小灶",领 导吃好的学生吃差的?这绝非杞人忧天,也 不是以小人之心度君子之腹, 而是确保陪 餐制度发挥作用所必须要考虑的问题。在 这方面,除了要加强外部监管,如管理部门 不定期抽查、家长可随时依规进入后厨进 行监督外, 还可以通过视频监控等技术手 段实现陪餐留痕。

除了要避免陪餐制度被人为"架空" 外,学校负责人也应该明白,陪餐绝不只是 与学生共同用餐,吃一顿饭那么简单。与学 生共同用餐,吃饭只是最基础的一方面,更 重要的是通过在食堂的用餐以及与学生的 交流, 发现学校食品安全等方面存在的问 题,防患于未然。

食堂的饭菜好吃不好吃、卫生不卫生、 营养不营养,学生是最有发言权的群体,学 校负责人与他们共同用餐, 正是倾听学生 诉求的绝佳机会。通过这样的交流倾听,对 学校食品安全、质量的认识可能就不会只 浮于表层, 而是能发现很多过往根本看不 到的隐患, 而这些隐患恰恰是可能造成重 大安全事故的导火索。

人不可敷衍对待搞形式主义, 更不应该有 抵触心理。要知道作为负责人,一旦学校发 生食品安全问题, 自己可是要负主要责任 的。可见,陪餐制度虽是对学校负责人的约 束,但其实更是一种保护。

因而,面对陪餐制度,校长等学校负责

消费维权 天天都应是 3·15 速度

中央广播电视总台 2019"3·15"晚会结 束,央视财经记者兵分多路火线追踪,被曝 光企业所在地执法人员雷霆出击,第一时间 奔赴涉事企业现场,多家企业被查处。这就 是3.15 力度! 这就是3.15 速度! (3月16 日央视)

每年央视"3·15"晚会曝光的多是较为 典型的性质恶劣、后果严重的消费侵权案 例。在央视"3·15"晚会对相关案例进行曝光 之后, 案例发生地相关职能部门雷霆出击, 对涉事企业连夜、就地查处,对相关责任人 依法采取拘留等措施,无疑是重视新闻舆论 监督的体现与反映。不过有一点也是显而易 见的,即各地相关职能部门查处违法经营企 业与人员,开展消费维权执法行动,不能仅 在3.15一天才雷霆出击、雷厉风行。

个中道理其实非常简单。在日常生活 中,一些企业就存在违法生产经营行为,各 类消费侵权现象时有发生。而央视"3·15"晚 会一年才有一次,而且节目容量有限,所能 曝光的违法生产经营与消费侵权案例,毕竟 只是违法生产经营与消费侵权现象中的极 少部分。如果一些地方相关职能部门只是等 到央视"3·15"晚会曝光之后,才雷霆出击、 严格执法,也就意味着那些大量的没有被曝 光的违法生产经营与侵权行为,很难及时受 到应有的查处。

现实当中,一些地方相关职能部门也确 实一定程度地存在只跟在新闻媒体曝光之 后被动执法的现象。有些消费者权益遭受侵 犯之后,到相关部门举报投诉,但问题长时 间得不到有效解决。而当其向新闻媒体反 映,事件被曝光之后,当地相关部门便迅速 采取行动,对相关违法侵权企业进行查处,

问题便立即得到了解决

执法被动,乃至不作为,不仅会令投诉举报 的消费者的权益难以得到及时的维护,而 日, 讳法侵权行为拖延一日得不到查处,也, 就意味着会有更多的消费者权益遭受侵犯。 正因如此,查处违法生产经营行为,开展消 费维权执法行动,相关职能部门天天都应有 3.15 力度与速度。人们期待各地相关职能部 门及其工作人员都能切实提高职责意识,大 力强化日常监督监管工作力度,并对那些存 在消极、被动执法乃至不作为的工作人员实 施严厉问责,涉嫌犯罪的依法追究其刑事责 任,经由在日常监督监管工作中体现出3·15 力度与速度,更为有力有效地遏制各类违法 生产经营行为出现,令消费者权益依法得到

需要看到的是,一些地方相关职能部门

(戏画闲言

■ 吴之如 文/函

《华商报》报道,陕西西安,一枚 80元的中华民国双旗币 (200 文面 值),经过一些专家和公司"鉴定"为 真品,对方说,参加展览和拍卖会, 售价可达 180 万元。公司以代为拍 卖为由,向藏友收取8000元至上万 元不等的服务费, 承诺会为藏友寻 找买家,卖出藏品,从而收取高额佣 金。可结果往往是,藏品没有成功拍 出或者卖出,交付的服务费也无法

收藏市场热了,一些藏友头脑 也跟着热起来。在这样的形势下,打 着"服务收藏"旗号的诈骗团伙更是 借着为"收藏热"推波助澜的幌子。 以替藏品作"鉴定"的名义,千方百 计地忽悠某些试图在收藏市场上 "拣漏"大发意外之财的藏友。他们

藏品拍卖设欺诈

将既不值钱更不确切的藏品"鉴定" 为真品,更诡称价值巨金,从而骗取 不菲的"服务费"。有道是:

藏品拍卖设欺诈,以假鉴"真" 编瞎话;巧舌掏兜虽缺德,有钱不捞 太傻瓜!

这类骗局在收藏市场上并不鲜 见,有关方面还宜加强管理.对种种 违规违法现象坚决依法处置。只有 狠狠打击欺诈活动,才能保障广大 收藏爱好者的合法权益。同时,也呼 吁众多藏友多学一点收藏知识,淡 看收藏活动中的额外收益, 避免因 常识缺乏而误中不法奸商的售假圈 套,减少藏品交易中的无谓损失。

让收藏市场真正规范起来,藏 友们才会获得最大的收藏乐趣。



"母子骑手"背后的数字赋能之力

■ 邓海建 媒体人

为响应商务部发布的《2018 国内网络零 "布局中小城市",口碑饿了么加速服务云南 就业机会。 本地市场商户、用户和骑手。本地生活服务 享受到了"3公里幸福生活圈"。(3月21日 昆明日报)

当数字化的春风吹遍彩云之南,本地服 务也成为涟漪荡漾的一池春水。小商户成本 率、体验的综合提升。 省了, 小品牌销路广了, 小日子新意浓了

途车,希望可以找一份在大理的工作,看到 做骑手的儿子收入不错,于是也加入到骑手 大军中。工资不低,兼顾家庭——数字经济 售发展报告》中重点提及的"行业数字化"与 在融合发展中为流通领域带来更多就近的

形成新的经济增长点,使得新职业、新岗位 引领发展,培育壮大新动能。"新动能起码有 涌现。近年来,在昆明,越来越多的商户正通 两种表现形式:一种是以核心技术为载体的 经济被视为推动经济变革、效率变革和动力 过平台进行数字化"赋能",越来越多市民也 产业崛起。大项目、大资本,重塑地方经济 变革的加速器,撬动经济发展的新杠杆。二 的骨骼与血肉。另一种则是以数字赋能为杠 是数字经济为普惠发展提供了现实可能。 杆的要素重整。赋能传统、改造格局,类似《2018年中国数字经济发展报告》认为,在数 "中医调理"般重构人、货、场,实现成本、效

……王歆谦、黄春红是去年底加入平台的 其是随着5G商用步伐加快,在数字经济领 "母子骑手"。起初,黄春红一直在外地开长 域弯道超车的想法越发蓬勃。比如最近山东

明确提出,到 2022年,全省数字经济占 GDP 比重由 35%提高到 45%以上,年均提高 2 个 点以上。量化的目标、美好的愿景,说到底, 是大家看到了数字赋能的两个现实:一是依 托平台的数字经济风景独好。研究表明,数 2019年政府工作报告提出。"坚持创新 字化程度每提高 10%, 人均 GDP 增长 0.5% 至 0.62%。在全球经济增长乏力情形下,数字 字经济的景观下,分线城市的消费增速打破 了"次元壁", 三四线城市的数字化消费迅 这些年,各地对数字经济情有独钟,尤 速增长,更高品质的产品、更优的服务在数 字化赋能下实现了无差别触达。

从一线城市到边陲小镇,从南国春城到

北疆农村,本地生活服务是一块隐性的"富 矿", 亟待数字经济从供给侧撬动其紧锁的 大门。无论是站上 2019 宏观政策"C位"的 稳就业,抑或是传统产业数字化改造的滚滚 春潮,在重视中国制造的同时兼顾"中国服 务", 商户、用户和骑手组成的、渐成规模的 "3公里幸福生活圈",或许是个值得参考的

好服务也是生产力。求新、求变、求实, 城市让生活更美好,数字让乡愁不奢侈—— 从"商品"向"商品+服务"的转变,这是互联 网+语境下数字经济的悄然转身。"母子骑 手"背后的数字赋能之力,给微观经济吹来

"问题奶"频现校园,谁在一路开绿灯

■ 熊飞 媒体人

可或缺的驱动器。

3月1日,江苏太子乳业有限公司(以下 简称"太子乳业")"汇良 lactel"牌学生奶被兴 化市学生家长发现过期。3天后,泰州市市场 监督管理局现场对太子乳业6个批次的库 存产品进行抽检,检验结果显示,各项指标 合格",但这似乎并无法让家长放心。即便涉 全部合格。3月6日,太子乳业发表声明称, "该批学生饮用奶产品为包装保质期印刷不 合格。"(3月19日《中国青年报》)

开学伊始,太子乳业的学生奶再次成为 家长与社会关注的焦点。之所以说是再次, 是因为就在去年9月,太子乳业在做产品出

厂检验时发现,有7万杯学生奶大肠杆菌超 标。同月,另一批次的学生奶再次发现问题。 加上这次的学生奶被家长发现过期,不到一 年时间,被三次发现存在问题,"问题奶"的 名头可谓得到了彻底坐实。关于学生奶过 学生饮用奶定点生产企业质量评比优秀定 定点生产企业,兴化学校便使用该企业生产 期,尽管太子乳业称是"包装保质期印刷不 事企业所言属实,连保质期都能印错,足见 企业管理与规范生产方面也存在很大的问

除了存在安全方面的隐患,太子乳业的 学生奶还存在资质不足的问题。根据《国家 "学生饮用奶计划"暂行管理办法》,符合学

生饮用奶生产条件的企业,经农业部、教育 部、国家质量技术监督局、国家轻工业局共 同认定,方可取得供奶资格。太子乳业尽管 先后获得兴化市放心消费先进单位、江苏省 点生产企业等多个荣誉,但其从未注册进入 的学生饮用奶。 "中国学生饮用奶计划"。严格意义上来说, 太子乳业是没有供奶资格的。

才两次发现存在安全问题并被处罚的奶企, 被发现"过期"问题,不禁让人发问,频频提 供"问题奶"的太子乳业,是如何能做到在当

地畅通无阻的?是其无可取代,抑或是有人 在为它一路开绿灯呢?

兴化市教育局相关工作人员介绍,鉴于 兴化范围内仅太子乳业一家为学生饮用奶

这段表述,似乎可以证明太子乳业 题企业开绿灯。 "无可取代"的地位,但这显然无法为它的 一家就放松对其供奶资格的审核, 二则在 当下,找到几家有资格有能力供奶的企业 能卷土重来。 并非难事

"问题奶"之所以频现校园,可能有两方 面的原因,一是存在地方保护主义,为了当 地企业的发展, 拒绝引入外地企业进行竞 争,让涉事奶企一家独大、有恃无恐;二是可 能存在利益勾连与输送,某些公职人员为了 个人私利,无视规章制度与学生健康,给问

当地教育局已经决定终止太子乳业的 就是这样一家并无供奶资格,且在去年 正当合法性背书。一则不能因为当地只有 学生奶供应,但对"问题奶"的监管不能止于 一停了之,背后是否存在其他猫腻,也应一 在今年开学后却又成为供奶单位,直至再次 交通如此发达,知名奶企早已全国布局的 并查清楚。否则,风头一过,"问题奶"还有可