

串起万里黄金水道的新使命

——长江经济带三大城市群“对话”

万里长江，奔流入海；千埠并起，因水而生。

从嘉陵江口到黄浦江畔，密布着中国40%以上的人口和他们居住的上百座城市。城市群，是城市发展成熟阶段的最科学的空间组织形态，而融合、联动、创新，则是城市群形成的重要推动力。

自3年前推动长江经济带发展座谈会召开以来，长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群这三大坐拥黄金水道的动力引擎，究竟交出了一份怎样的答卷？

全国两会前，新华社记者沿江走访了11座城市，记录下了他们聚焦高质量发展新使命的“隔空对话”。

从“背向发展”到“相向发展”

春寒料峭，重庆潼南区汇达柠檬公司生产车间却是热火朝天。成筐的柠檬被倒入分选机，经过浸泡、清洗、烘干、拍照扫描，按照果径、重量、品相分成28个等级，精深加工制成柠檬蜜茶、面膜、香薰液等300多种产品。

“公司年销售收入超过15亿元，出口20多个国家和地区，国内市场占有率第一，这得益于川渝产业融合发展。”公司副总经理张帮奎说。他们每年消耗的20万吨柠檬中，约5万吨来自毗邻的四川安岳县，带动两地5万余户农民增收。

从产业合作到川电入渝，从取消高速公路省界收费站到海关通关一体化改革，从成都东进到重庆西进，随着川渝两地能源、信息、开放通道等方面一体化不断提升，多年来的“背向发展”转为“相向发展”，成渝城市群从概念逐渐走向现实。

在下游长三角城市群，大中小结合的“相向发展”已深入城市每一根毛细血管。苏州正



●汇达柠檬生产车间。（王鹏 供图）

积极构建上海国际金融中心、贸易中心、国际航运中心等五大中心的延伸基地或配套基地，上海则与苏州实现科技创新券通用，与连云港、南通等地打造研发资源共享平台，实现数据互联，推进协同创新。

紧邻上海的浙江嘉善提出，工业上当好“上海协作区”，农业上当好“上海菜篮子”，服务业上当好“上海后花园”。“嘉善市民卡已实现与上海各大主要医院实时结算。医疗、教育等公共服务同城化水平不断提升，市民获得感不断增强。”嘉善县委书记许晴说。

从“区域经济”到“流域经济”

岸上列车呼啸，江中汽笛长鸣。3年前首

趟武汉至成都铁水联运班列在武汉北谘口货场开通以来，上千吨集装箱货物从上海水运抵达武汉阳逻港，再换乘货运火车运往成都，运输时间比全程水运缩短7天，拉近了长江流域东中西部经济往来的时空距离。

“长江是资金、人口、资源等多要素流动的大动脉，没有共建共享，这条黄金水道将无法实现最大效益。”武汉市市长周先旺说。

在成都，市发改委区域处处长吴小冬说，通过长江经济带上下游物流合作，成都到上海的铁水联运里程缩短至2600公里。

顺江而下，安徽芜湖港与苏州太仓港合作，加速推动合肥及长江中上游地区集装箱货源市场拓展，一次申报，直接中转。

如何贯通三大城市群，构筑中国经济地理横轴，各地都在探索。

苏州市委常委、常务副市长王翔认为，长江经济带要提升各大城市群能级，减少城市群之间的摩擦和损耗，实现竞合的合作模式。

为重构产业布局，上海已着手在长江经济带上进行分工，因地制宜推进产业转移。

据产业转移促进中心(商务部上海基地)统计，近十年间，该中心直接支持上海179个项目、投资1360亿元的产业转移，去向绝大部分是武汉、合肥、重庆、成都等长江经济带沿线城市，产业转移初期以制造业为主，近年来电子信息类项目越来越多。

从“区域经济”到“流域经济”，正重新唤

南国春早花草香

——海南建设自贸试验区经济发展观察

■ 新华社记者 柳昌林 刘邓

全国第一个区块链试验区在海南生态软件园设立、三亚正式启动总部经济及中央商务区建设、首家国际离岸创新创业基地在海口复兴城揭牌运营……早春的琼州大地，生机勃勃，一派忙碌景象。

调整之路：三大主导产业蓄势待发

中国游戏数码港、海南自贸区(港)区块链试验区、K12国际学校……这个生态环境一流的园区，是互联网产业发展的样本，也是海南高质量发展的缩影。

“园区去年新增入驻企业1112家，税收超过20亿元。”园区负责人杨淳至说。

近年来，海南重点培育和发展旅游、互联网、会展等新兴产业、新业态。旅游业、现代服务业和高新技术产业等三大主导产业正蓄势待发，成为拉动经济发展的新引擎。

去年海南新增高新技术企业112家，产业规模突破1000亿元，其中互联网产业全年收入突破600亿元，增长40%。阿里巴巴、腾讯等龙头企业加大投入力度，蚂蚁金服、字节跳动等行业巨头成功引进。

此外，海南立足独特优势，全面推进“海陆空”创新能力建设。国家南繁科研育种基地、全球动植物物种资源引进中转基地、航天领域重大科技创新基地等“五大平台”正稳步推进。

2018年海南国际航线增至74条，入境免签放宽到59国，吸引入境游客126.4万人次，增长明显。调整离岛购物免税对象和额度，新增博鳌、海口两家免税店，进一步激发消费者购买力，国际旅游消费中心建设成效显著。

海南对外开放进一步扩大，经济外向度有所提升。去年海南进出口总额849亿元，增长20.8%，比全国平均水平高11.1个百分点。实际利用外资增长112.7%，新设外资企业167个，增长92%。开展“百日大招商”活动，世邦魏理仕、美安康等知名企业投资的26个外资项目相继签约落地。

转型调整后，海南产业结构进一步优化。“以海口市为例，旅游、互联网等重点产业增加值占全市GDP比重超过八成，房地产一业独大已成历史。”海口市市长丁晖说。

转型之痛：严控房地产经济增速放缓

2018年是海南自贸区(港)建设的开局之年，但GDP增速低于全国平均水平。

“数字比较难看，但这是严控房地产的必然结果。”海南省统计局局长包洪文介绍，一直以来，以房地产为主的固定资产投资是海南经济增长的主要驱动力。去年GDP增速低于预期目标，是海南实现转型升级必须面对的阵痛。

与历史上大起大落形成鲜明对比的是，去年海南房地产市场“波澜不惊”，新开的楼盘屈指可数，售楼部也不见以往的喧嚣。

海南省发展和改革委员会主任符宣朝介

绍，去年海南实施全域限购等最严调控，全省房地产开发投资下降16.5%，房屋销售面积和销售额同比下降均超过20%，有效防止了炒房炒地和房价大起大落。

受房地产业影响，GDP下降1.2个百分点，对经济增长的拉动力低于预期1.9个百分点。

尽管经济增速放缓，但呈现结构优化、提质增效的良好态势。剔除房地产业后GDP增长7.6%，税收、财政收入、居民收入等主要指标均实现较快增长。

在1月底召开的海南两会期间，海南省自然资源和规划厅负责人透露，海南目前有3.1万亩存量商品住宅用地不能用于住宅开发，将逐步引导这些存量商品住宅用地转型或退出。这给外界传递了海南将继续严控房地产、为高质量推进自贸区建设提供发展空间的强烈信号。

固本之基：夯实高质量发展基石

推动经济转型实现高质量发展，不仅需要定力和韧劲，还需要固本强基，从根子上下功夫。

改革考核制度，破除唯GDP论。海南从2018年起取消12个市县的GDP、投资、工业增加值考核，加大生态环境保护和民生事业发展的考核权重。

“新考核办法减少了市县追求发展速度的压力，将市县从‘唯GDP论英雄’的紧箍咒中解放出来。同时又倒逼政府更加清醒、理性、科学地谋划产业发展路径，推动经济高质量发展。”海南省政府研究室负责人说。

海南省委常委、三亚市委书记童道驰说，三亚经济结构调整正在提速，旅游特色产业不断升级，高科技产业渐入佳境。目前深海科技城、南繁科技城建设已迈开步伐，中船工业、中科院种子创新研究院等10余家重点企业已经注册、签约。

出台严格土地管理制度，设立“弹性年期”，提高土地利用效率和效益。海南出台落实最严格的耕地保护和节约集约用地制度，将设定单位土地投资强度、产值、税收等相关用地效益指标作为土地供应的门槛，最大限度提升土地利用效益。

专家表示，海南推行“弹性年期”政策在于纠正过往卖地的弊端，提升土地集约化程度，倒逼企业提高土地开发利用效益，支持经济高质量发展。

此外，海南在优化营商环境、生态文明建设等方面以高质量发展为导向，出台系列制度和措施，综合施策、靶向发力，持续夯实高质量发展的基石。

遗失启事

中国重汽集团成都王牌商用车有限公司，底盘号：LJVA8PDL7HS002025，发动机号：170600015188。底盘号：LJ-VA8PDL2HS002675，发动机号：170957100147。合格证遗失，特声明作废。

建设富有活力和国际竞争力的一流湾区

——聚焦《粤港澳大湾区发展规划纲要》

■ 新华社记者 安蓓 赵博

中共中央、国务院日前印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》。粤港澳大湾区如何打造国际科技创新中心？怎样推动设施“硬联通”和机制“软联通”？将给三地青年带来哪些发展新机遇？

国务院新闻办28日举行新闻发布会，聚焦《粤港澳大湾区发展规划纲要》，对这些热点问题作出回应。

打造国际科创中心 构筑创新发展新高地

“打造国际科技创新中心是首要任务，是重中之重，也是粤港澳大湾区建设最有共识、最具优势的地方。它肩负着构筑创新发展新高地、引领和带动珠三角地区率先实现创新转型的历史重任。”国家发展改革委副主任罗文说。

罗文介绍说，下一步，国家发改委将会同有关部门和粤港澳三地重点抓好四方面工作：

一是在粤港澳大湾区建设领导小组下，由国家发改委牵头组建大湾区科技创新中心专责小组，形成“上下联动”“左右协同”的科技创新中心建设合力。

二是支持深港、珠海横琴、广州南沙等三个创新特别合作区先行先试，推动粤港澳在知识产权保护、市场监管、科技金融、人才培养、成果转化等方面的政策对接，打造要素流通、设施联通、创新融通、人员互通的跨境合作平台。

三是以广深港澳科技创新走廊为依托，集中建设一批重大科技基础设施、交叉学科研究平台和产业前沿技术创新平台，实施一批高水平创新项目，打造高度国际化发展的科学中心，引导地方和社会资本加大创新投入，吸引国内外顶尖水平高等院校、科研院

所、企业研发机构到大湾区发展。

四是聚焦破除人才、技术、资金、设备、信息、数据等创新要素便捷流动的体制机制障碍，开展更高层次、更宽领域的改革试点，形成粤港澳交流互动、协同创新的新局面。

“广东支持科研的财政资金可以到港澳去使用，广东的科研机构、实验室也要对港澳全面开放。”广东省委常委、常务副省长林少春说。

香港特别行政区政府政务司司长张建宗说，香港可以利用国际化营商环境，汇聚内地以及全球的创新资源。一方面将国际科创企业引进大湾区，另一方面帮助内地科创企业“走出去”。

“澳门将在四个国家重点实验室基础上，加强与大湾区其他城市的合作。”澳门特别行政区政府政策研究和区域发展局局长米健说。

推动设施“硬联通”、机制“软联通”

“要素高效便捷流动既是推进市场一体化、建设大湾区的基础条件，也是当前社会各界反映比较集中、需要着力解决的问题。”罗文说。

他介绍说，在体制机制“软联通”方面，要以国际科技创新中心建设为带动，聚焦科技创新、人员交流等关键领域，推进出台系统性的创新支持政策，实现科技人才便捷流动、科研合作更加紧密。加强内地与港澳口岸部门协作，扩展和完善口岸功能，依法推动在粤港澳口岸实施更便利的通关模式，进一步便利港澳与内地居民往来。研究制定和优化香港、澳门单牌机动车进入内地行驶的政策措施。探索推进在广东工作和生活的港澳居民在教育、医疗、养老、住房和交通等民生方面享有与内地居民同等待遇。

罗文指出，在基础设施建设“硬联通”方

面，要统筹基础设施布局，抓紧编制粤港澳大湾区基础设施互联互通规划和城际(铁路)建设规划，以连通内地与港澳以及珠江口东西两岸为重点，完善大湾区铁路骨干网络，构建以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的城际快速交通网络。提升珠三角港口群国际竞争力，加快建设世界级机场群。

从“传统依赖”到“创新突围”

西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥。

在湖州高铁站下车，唐代诗人张志和《渔歌子》中所描述的西塞山映入眼帘。驱车来到湖州市小梅港，太湖上波光粼粼，白鹭数点。那阙传诵千年的名篇正在这座城市重现。

多年前，南太湖边采矿厂、印染厂、造纸厂、水泥厂遍布，在德清、吴兴等地，石矿开采曾是一些乡镇的支柱产业，整个湖州石矿开采最多时每年1.8亿吨。现如今，这些污染产业已被关停，新动能不断培育。

高质量发展探索中，湖州突出“绿色”，重点发展数字经济、新能源汽车及关键零部件、高端装备、生物医药等产业，大力发展以物流、金融、科技、商务服务为代表的绿色生产性服务业，以及生态旅游、文化、家庭服务等绿色消费性服务业。

湖州市市长钱三雄表示，湖州正摆脱传统路径依赖，希望把这一艰难转型历程告诉中上游兄弟城市，不再走弯路。

“要穿新鞋、走绿道，决不走先污染后治理的老路。”长江中游城市群咸宁市市长王远鹤说。咸宁是湖北南大门，绿色资源富集，被称作中国亚热带森林自然生态平衡的典型代表。为守绿护绿，咸宁叫停投资45亿元的造纸项目，清退了24个环保不达标项目。

如今的咸宁，纺织服装、冶金建材、森工造纸等占比较高的传统产业逐渐“变脸”，清洁能源、电子信息、汽车及零部件制造、医药健康等千亿产业集群正在这座拥有128公里长江岸线的城市崛起。

(新华社记者 李亚彪 徐海波 何宗渝 江毅 郑钧天 黄筱 梁建强 许茹 王自宸 王贤)

面，要统筹基础设施布局，抓紧编制粤港澳大湾区基础设施互联互通规划和城际(铁路)建设规划，以连通内地与港澳以及珠江口东西两岸为重点，完善大湾区铁路骨干网络，构建以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的城际快速交通网络。提升珠三角港口群国际竞争力，加快建设世界级机场群。

为三地青年提供更多机遇、更好条件

当天发布会上，粤港澳三地官员集中回应了支持三地青年把握大湾区发展机遇，实现更好创业就业的问题。

“广东历来都欢迎港澳青年就业创业。”林少春介绍说，据不完全统计，广州南沙、深圳前海、珠海横琴设立港澳青年创新创业平台以来，已吸引港澳青年创业团队360多个，涉及互联网、金融、科技、生物、医学等各个领域，就业人员近4000人。下一步，广东省支持创业就业的相关政策、财政支持政策，将对港澳青年在湾区内创业全覆盖；在营商环境、工商登记便利化方面，也将更好为港澳青年提供一站式服务。

“青年是我们的未来。希望香港的青年有国家观念、香港情怀和世界视野，同时希望他们能够登高望远，发掘香港以外的机遇。”张建宗说，特区政府鼓励香港青年参与大湾区发展，将整合聚集大湾区双创资源，并通过与民间机构合作，为在大湾区创业的香港青年提供创业补助、支援、辅导、引路及孵化服务，也将与广东省合作成立大湾区香港青年创新创业基地联盟。

米健表示，大湾区规划建设对澳门青年而言是很好的机会，特区政府正在实施“千人计划”，鼓励青年到内地交流学习，为创新创业做好准备。此外，澳门还将启动青年湾区创业创新计划，并提供一定额度的免息创业贷款支持青年创业。

统正在快速发展成熟。”

然而，5G网络要真正实现规模化的商业部署并发挥影响，还面临挑战。

周跃峰认为，首先面临的挑战就是频谱价格高昂、频谱碎片化严重的问题。此外，5G还面临缺乏更多创新应用和商业模式等挑战，以及终端产业链成熟速度能否与5G网络发展相匹配等问题。

知名咨询公司麦肯锡日前发布的一份报告也指出，5G是一项强大的新技术，但还需要更多创新应用来激发潜力，而直到这些应用场景逐步形成前，大多数运营商会保持谨慎，先利用5G实现短期目标，在确定相关应用案例可以产生经济价值后才会加速推广。

“5G商业化之路不会一蹴而就，需要产业各方共同努力，坚定前行。”周跃峰说。

代转型。

在正于此间举行的世界移动通信大会上，全球各大厂商竞相推出了多种5G应用解决方案，如增强现实/虚拟现实等增强型移动宽带业务场景；无人驾驶、远程医疗等超高可靠与低延迟通信业务场景；以及物联网等大规模机器类通信业务场景。

周跃峰认为，中国很可能成为全球最先部署5G的几大市场之一。他说：“中国已基本完成5G技术第三阶段测试，基站与核心网设备达到商用要求，包括技术研发、网络、终端、应用开发在内的一个完整的生态系

■ 新华社记者 张家伟

“过去，终端的发展往往滞后于网络发展，但是这一次，第五代移动通信技术(5G)智能手机与5G网络同步成熟，这是通信史上的第一次，将使得5G的发展前所未有的快。”华为无线产品线首席营销官周跃峰在世界移动通信大会接受新华社采访时说。

回顾历史，周跃峰说：“全球3G用户达到5亿用了大约10年时间，4G用户达到5亿用了大约5年时间，我们预计从2019年5G规模部署开始，全球5G用户达到5亿将只需3年时间。”

周跃峰说，5G网络的初步部署不仅能让移动互联网用户获得极致体验，还将推动物联网创新，进而推动移动互联网产业的新一