

# 企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

今日 8 版 第 049 期 总第 9383 期 企业家日报社出版 值班副总编辑:肖方林 全年定价:450 元 零售价:2.00 元

2019 年 2 月 26 日 星期二 己亥年 一月二十二

每周时评 | Observation

## 以更高水平开放 促改革发展

于佳欣

《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式发布,北京全面推进服务业扩大开放综合试点,境外抗癌新药注册加快审批……近期,又一波扩大开放举措的密集出台,正搅活神州大地改革发展的一池春水。

以开放促改革是我国经济社会不断发展的重要法宝。40 年栉风沐雨,中国正迈向实现高质量发展新征程。向内看,改革开放进入到“船到中流浪更急,人到半山路更陡”的阶段;向外看,世界面临百年未有之大变局。只有牢牢把握战略机遇期的新内蕴,努力从危中寻机、化危为机,推动由商品和要素流动型开放向制度型开放转变,以更高水平开放促改革发展,才能抓住机遇,掌握主动。

以更高水平开放促改革发展,才能推动我国现代化建设不断取得新成就。改革开放 40 年励精图治,中国已成长为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国,国民生产总值如今已超过 90 万亿元,人均 GDP 接近 1 万美元……迈向新征程,中国更没有理由关上开放的大门,必将以更加开放的条件实现更高质量的发展。

以更高水平开放促改革发展,才能不断增强人民幸福感、推动经济迈向高质量发展。改革开放源于对人民需要的深刻洞察。从“吃得饱”到“吃得好”,从“买得到”到“买得起”,百姓生活水平的提高正在召唤更丰富多元的产品和服务。大幅下调化妆品、智能马桶盖等消费品进口关税,取消包括抗癌药在内的 28 项药品进口关税,放宽外资在金融、制造业等领域的准入门槛……以开放促改革促发展,倒逼相关行业的竞争和提升,正是以满足人民对美好生活的向往为出发点和落脚点。

以更高水平开放促改革发展,才能在与世界互利共赢中为全球化注入更多正能量。面对逆全球化思潮的蔓延,有的国家选择了关上大门,中国却高举开放的大旗,坚定站在了多边贸易体制和自由贸易的一边,跑出了改革开放加速度。2018 年,进出口总额创历史新高,吸引外资在全球实现逆势增长,持续成为世界经济增长最大的贡献者……2018 年,中国用实际行动证明了中国的发展是全球的利好,一个更加开放的中国,必将创造让世界刮目相看的更大奇迹,与世界分享更多的发展机遇和合作经验,为全球经济注入新的东方活力。

开放无止境,接力不停息。迎着新的战略机遇期,向着更高质量的发展,和全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的美好梦想,追梦无止境,脚步不停歇。

## 坚定信心 抢抓机遇勇争先

——迎接全国两会中国经济系列述评之一

《P3》

## 解民营经济之渴 暖民营企业之心 解读成都促进民营经济健康发展 7 大细则



■ 本报记者 林萌

冬天过去,春日脚步声渐近。这不仅目前的自然节气,也是众多民营企业家的期盼。

民营经济是我国经济制度的内在要素,是推动经济社会发展不可或缺的重要力量。习近平总书记在多次就民营经济发展作出重要指示。特别是在 2018 年 11 月召开的民营企业座谈会上,总书记再次充分肯定了民营经济的重要地位和作用,并对支持民营企业发展作出重要部署,全社会正凝聚起进一步支持民营企业发展的强大动力。

在此氛围之下,四川成都迅速行动,出实招、办实事。去年 11 月,成都市出台了《中共成都市委成都市人民政府关于促进民营经济健康发展的意见》,从 8 个方面提出了 25 条政策“干货”。近日,成都市印发了《促进民营经济健康发展 7 个实施细则》(以下简称《细则》)。降低民营企业生产经营成本、缓解民营企业融资难融资贵、支持民营企业创新发展、支持民营企业做强做优、鼓励民营企业拓展发展空间、加强民营企业合法权益保护、优化营商环境促进民营经济健康发展,7 个细则招招务实。

### 降低民营企业生产经营成本

近年来,成都市政府一直在为降低民营企业生产经营成本寻找解决方案。这次出台细则,更是把此项任务作为重中之重。细则不

仅确定了降低税费成本、用工成本、用地成本、用能成本、物流成本五个大类别及四十一条具体措施,还将细则的实施责任落实到单位及处室,并向企业公布了咨询电话。

细微之处见精神。与以往的《通知》不同,这次出台的细则将细节“落到实处”。比如在税收优惠政策一项中,规定设在西部地区以《西部地区鼓励类产业目录》中规定的产业项目为主营业务,且其当年度主营业务收入占企业收入总额 70% 以上的企业,自 2011 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日,可减按 15% 的税率缴纳企业所得税;在支持享受高新技术企业税收优惠政策方面,国家重点扶持的高新技术企业减按 15% 的税率征收企业所得税;对特殊困难企业实行缓缴税款:因不可抗力,导致发生较大损失,正常生产经营活动受到较大影响的,或者当期货币资金在扣除应付职工工资、社会保险费后不足缴纳税款的企业,向属地税务机关申报延期缴纳税款后,逐级报省级税务局批准。与此同时,降低行政事业性收费:对省级相关部门,严格贯彻执行降低防空地下室易地建设费和特种设备检验检测费等行政事业性收费标准。清理中介机构收费:全面开展各部门行政审批中介服务自查;审批部门审批过程中委托开展的技术性服务活动,服务费用一律由审批部门支付并纳入部门预算,财政部门对必要的经费予以保障。在降低物流成本方面,出台了增开国际客货航线、扩能国际铁路货运班列、推行国际贸易“单一窗口”、推行空港口岸“7x24 小时”通

关服务等具体措施。

### 切实缓解民营企业融资难

锦上添花固然好,雪中送炭更可贵。融资难、融资贵是不少民营企业特别是中小企业都面临的问题,也是此次细则关注的焦点。

细则确立了加强信贷保险支持、支持开展直接融资、推动金融改革创新三大举措并发布了设立 100 亿元应急周转基金、推动设立地方资产管理公司、开展担保代偿补贴、推广“银税互动”合作、发挥货币政策工具引导作用、保险创新奖励项目、进出口保费补贴项目、支持中小企业政府采购信用融资等 27 条具体操作方案,让条款“落地”。

设立 100 亿元应急周转基金,通过政府引导、市场化运作的方式,集合优质小贷公司、融资担保公司、再担保公司和金融机构行业资源设立应急周转基金,扩大民营企业和小微企业支持范围,降低使用门槛,为符合条件的民营企业和小微企业提供短期应急周转,解决企业短期资金周转困难。推动设立地方资产管理公司,在推广“银税互动”合作方面,税务部门将纳税情况较好的民营企业推送给人行成都分行营管部,由人行成都分行营管部将企业名单推送给全市金融机构。扩大“税银贷”受惠群体,由纳税信用 A 级向 B 级拓展;扩大申请渠道,由“线下”向“线上”延伸。进一步扩大建设银行“税银贷”“云税贷”、成都农商银行“惠小·税金贷”、成都银行和民生银行“银税通”等“银税互动”产品种类。在

进出口保费补贴项目方面,对参保短期出口信用保险的民营企业,按照实缴保费的 40% 给予最高 30 万元的补贴。成都市还将设立规模 100 亿元的上市公司纾困帮扶基金,按照“政府引导、社会参与”的原则,以市场需求为导向,通过向实际控制人借款、受让股票质押债权等方式,化解上市公司或实际控制人流动性风险。同时设立不低于 20 亿元知识产权运营基金和总规模 20 亿元四板基金,按照“政府引导、市场运作、利益共享、风险共担”的原则,充分发挥财政资金的杠杆作用,联合社会资本共同组建知识产权运营基金,主要对促进知识产权转移转化、培育高价值专利、实施专利布局、构建高价值专利池等项目进行股权融资。20 亿元四板基金主要用于促进在天府(四川)联合股权交易中心挂牌的企业进行股权融资。

成都市还鼓励民营企业进行股份制改造,鼓励民营企业在沪深交易所上市,上市申请被中国证监会正式受理的,给予 100 万元奖励。对首发上市的民营企业,按融资额的 1% 给予最高 350 万元奖励。支持民营企业发行债券融资,非上市民营企业直接债务融资单笔达 3000 万元以上,每笔奖励 10 万元,单户企业奖励最高 100 万元。对民营企业发行债券品种为成都市首次发行的,每笔奖励 50 万元,单户企业奖励最高 100 万元。

同时成都市将支持发展创业投资、“农贷通”平台贷款贴息补助、“壮大贷”贴息补助,推动设立成都知识产权交易中心。 [下转 P2]

## 本报监督公告

凡本报工作人员必须持有有效证件。本报人员个人不得以新闻舆论监督之名向企事业单位和社会各方面收取任何费用;本报任何个人不得以任何理由向企事业单位和社会各方面收取现金,广告等宣传需正式签订本报合同并通过银行汇款到报社账号,不得以任何理由收取现金或转付到与报社无关的其他账号。违者将受到严肃处理。欢迎广大读者及社会各界监督。

举报电话:028-68230681  
028-68230659  
028-87344621  
举报传真:028-87325422  
企业家日报社

广告

热线电话:400 990 3393  
新闻热线:028-86637530  
投稿邮箱:cjb490@china.com

