

济南沈阳杭州南京长沙宁波厦门 谁将成为下一个国家中心城市?

■ 顾阳

一座城市能否成为国家中心城市,关键在于考量其能否担负起在国家发展战略中的职能,这就意味着国家中心城市的布局,要紧紧围绕促进区域协调发展的目标,统筹规划、科学布局。专家建议,要尽快制定国家中心城市建设体系,建立科学有效的评估机制和量化指标。

近年来,随着城镇化步伐加快,对于国家中心城市的“角逐”,被视为城市之间综合实力与发展潜力的一次全方位比拼。

日前,“建设国家中心城市”的表述,首次写入济南市政府工作报告,并迅速成为当地市民热议的话题之一。无独有偶,在日前召开的辽宁省两会上,辽宁省委省政府主要领导也明确指出,沈阳要加快创建国家中心城市,在辽宁全面振兴、全方位振兴中当先锋、打头阵、作示范。

类似济南、沈阳,明确提出争创国家中心城市的,还有杭州、南京、长沙、宁波、厦门等城市。“综合来看,上述城市都是区域性中心城市,整体实力较强,均具备成为国家中心城市的潜力。”中国宏观经济研究院国土开发与地区经济所城镇发展室主任欧阳慧表示,除具备中心城市的一般特征外,国家中心城市居于全国城镇体系的核心位置,还要承担起国家使命,成为新时代城市高质量发展的“领跑者”。

在这场激烈的“高手过招”中,谁将会成为下一个国家中心城市呢?

“三次扩容”透露什么信号

自2010年《全国城镇体系规划(2010-2020年)》首次提出建设北京、天津、上海、重庆和广州5个国家中心城市以来,国家中心城市的“朋友圈”经历了三次扩容。

考虑到国家中心城市特殊的功能定位,在首批5个国家中心城市提出之后的5年多时间里,这份名单始终未做调整。直至2016

年5月份,国家中心城市迎来了第一次“扩容”:国家发展改革委、住建部联合印发了《成渝城市群发展规划》,将成都列为国家中心城市。

同年12月份,经国务院批复同意,国家发展改革委正式发布了《促进中部地区崛起“十三五”规划》,提出支持武汉和郑州建设国家中心城市,国家中心城市数量增至8个。

时隔1年多后,国家中心城市再度进入人们的视野。2018年2月份,《关中平原城市群发展规划》经国务院批复发布,明确提出“建设西安国家中心城市”的目标,西安也由此成为全国第9个国家中心城市。

从国家中心城市区域布局看,中西部地区国家中心城市数量明显多于其他地区(地处中西部地区的国家中心城市共有5个,分别为重庆、成都、武汉、郑州、西安),在经济发达的华东、华南地区仅各有1个国家中心城市,东北地区目前尚无国家中心城市布局。

“目前,我国中西部地区正处于工业化发展的中期阶段。从区域经济发展的一般规律看,国家中心城市是这一阶段主导区域经济发展的主体力量。”在欧阳慧看来,国家中心城市布局一定程度上适应了区域经济发展规律,有选择地在中西部建设多个国家中心城市,不仅有助于促进内陆地区加快发展,也是加快区域结构优化调整的重要抓手。

从推动区域协调发展和国家中心城市均衡布局的角度看,国家中心城市第四次扩容将是大概率事件。近期出版的我国首部《国家中心城市蓝皮书:国家城市发展报告(2018)》指出,中国可以适时增加国家中心城市新成员,共同承载国家战略性资源配置和承担更多国家战略职能。

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济所高国力指出,确定国家中心城市不单纯是从数量来权衡,更重要的是从城市功能角度出发。对于体量较小的国家而言,国家中心城市也许只要一两个就够了,但对于中

国这样幅员辽阔的国家来说,无疑需要更多的国家中心城市。

要“颜值”更要“气质”

在城市发展竞争日趋激烈的当下,成为国家中心城市是很多区域中心城市的梦想。从已批复的9个城市看,它们均为省会城市或直辖市。据公开资料,目前有意或已提出申报国家中心城市的地方,除一部分省会城市外,还有一些有实力的计划单列市。

未来,哪座城市最有可能加入到国家中心城市的行列?

2018年11月份,中国社科院城市与竞争力研究中心国家中心城市课题组等机构共同发布了一份名为“国家中心城市指数”报告,提出用功能替代的唯一性来界定“中心性”。该报告认为,国家中心城市不仅体现在人口数量和地域面积,更需要这座城市有能力承载起“引擎”性质的国家中心职能。

《国家中心城市蓝皮书:国家城市发展报告(2018)》也提出,国家中心城市位于全国城镇体系的最高端,应具备综合服务、网络枢纽、科技创新、开放交流、人文凝聚、生态宜居6大核心功能。与以往不同,此次提出的6大核心功能中,特别增加了作为发展第一动力的“创新”功能和最能体现城市人文要求的“生态宜居”功能,进一步拓展了国家中心城市的发展内涵。

国家中心城市的多功能定位,让之前没有入围但呼声很高的城市,纷纷加入到新一轮竞争中。

青岛早在3年前就开始提出争创国家中心城市的计划。无论是经济实力、城市建设,还是地理位置、承接国家战略等,青岛都具有较强的竞争力。在近期启动的《青岛市城市总体规划(2018-2035年)》编制工作中,青岛明确提出将借鉴雄安新区规划编制的理念方法,坚持世界眼光、国际标准、青岛特色和高点定位。

同为海滨城市的厦门,也是国家中心城

市的热门候选地之一。厦门是我国最早实行对外开放政策的4个经济特区之一和5个开发开放类国家综合配套改革试验区之一,但与其他候选城市相比,厦门在人口及经济体量上都不占优势,但在战略地位方面十分重要,未来发展潜力较大。

南京、杭州都是长三角经济大省的省会,前者是长江经济带枢纽城市、“一带一路”重要节点城市,后者是新兴的新经济中心。在国家中心城市的竞争中,两座城市各有优势,也分别有自己的现实诉求。

“对照相关核心指标看,南京、杭州都具有成为国家中心城市的实力。”江苏省政府参事、江苏长江经济带研究院院长成长春表示,在长三角一体化上升为国家战略的形势下,上海进一步强化了区域内国家中心城市的地位,同一区域内再增加一座国家中心城市,可能需要更多的权衡和考量。

从引领、辐射、集散等主要功能定位看,深圳、合肥等城市也具有成为国家中心城市的潜力。深圳作为一个创新型城市,在粤港澳大湾区建设中将更好地发挥经济中心和科技创新中心的作用。合肥在全国省会城市里虽不显山露水,但其科创实力不同寻常,不仅获批建设综合性国家科学中心,还成功入选《自然》2018年全球科研城市50强。

此外,从区域布局看,东北在国家中心城市的争夺中仍处于空白状态。中国城市规划设计研究院副院长王凯在接受采访时表示,在哈尔滨、大连、沈阳、长春4个副省级城市中,沈阳的经济体量大、实力强,更有可能成为东北地区首个国家中心城市。

促进区域协调发展

一段时间以来,有关国家中心城市数量与入围城市的版本不断在网络上流出,有消息称国家中心城市只有10个名额,目前仅剩最后1个席位;也有消息说,国家中心城市数量有12个,未来有望继续扩容到16个……

人口众多、幅员辽阔的基本国情,决定了

我国区域发展总体上很不平衡。党的十九大报告明确提出,“实施区域协调发展战略”,建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式,有利于推动区域板块之间融合互动,形成多点支撑、协调发展的区域格局。

“促进区域之间均衡发展,实现区域公平;提高资源空间配置效率,促进整体经济快速增长,这是区域政策的两大主要目标。”《国家中心城市蓝皮书:国家城市发展报告(2018)》指出,要合理布局,作好顶层设计,体现国家长远发展意图,避免争戴“国家”帽子,造成遍地开花。

事实上,一旦被确认为国家中心城市,就意味着从国家层面对该城市发展定位的认可,在一些重大改革创新举措上,国家中心城市可能会得到优先考虑,一些功能性项目和基础设施在配置上也会有所倾斜,这对于城市的长远发展将形成实质性利好。

“一座城市能否成为国家中心城市,关键在于考量其能否担负起在国家发展战略中的职能,这就意味着国家中心城市的布局,要紧紧围绕促进区域协调发展的目标,统筹规划、科学布局。专家建议,要尽快制定国家中心城市建设体系,建立科学有效的评估机制和量化指标。”欧阳慧指出,应严格把握国家中心城市的进入门槛,避免出现一些地方因贪图虚名导致名不副实、重申报轻建设的现象。

值得注意的是,目前国家层面尚无权威的国家中心城市建设标准和指导意见。针对不少地方申报热情高涨、城市之间竞争加剧,专家建议,要尽快制定国家中心城市建设体系,建立科学有效的评估机制和量化指标,避免城市之间无序、低效的竞争。

以《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》发布为标志,我国区域经济发展步入了新的阶段,国家中心城市建设也由此迎来了更深层次的改革转型契机,以发展质量取代发展速度的新使命,将更有效地激发国家中心城市的引领、辐射和带动效应。

基础设施设备趋近完善 万源市大巴山茶文化小镇正式进入招商阶段

日前,万源市举行大巴山茶文化小镇招商引资推介会,发放《招商引资优惠政策》宣传册,组织与会企业家还前往八台镇实地考察了大巴山茶文化小镇,共商特色小镇发展大计,助推经济转型升级。小镇基础设施设备目前已经趋近完善,正式进入招商阶段。

为加快万源建成全国康养度假旅游目的地和达州北向开放“桥头堡”,使旅游精品线路更加丰富、基础设施更加完善、配套服务更加成熟,围绕“吃住行、游购娱”走好“旅游+”之路,同时有效发挥八台镇蒋家湾易地搬迁安置点的社会经济效益,市委市政府以茶文化为主题,在蒋家湾易地搬迁安置点及天池坝区域全力打造大巴山茶文化小镇,推动万源旅游业快速健康发展。

大巴山茶文化小镇是一块名副其实的“成本洼地、营商宝地”。良好的生态人文和社会环境为万源变“绿水青山”为“金山银山”提供了可行路径,为发展茶文化小镇提供了最基础、最鲜明、最核心的要素。此次招商推介会是推进大巴山茶文化小镇建设的一次盛会,也为茶文化小镇产业运营搭建了一个交流合作平台。万源是国家级贫困县,中央、省、市出台的各项优惠政策也在茶文化小镇集聚,在资金投入、用地指标、产业发展、项目审批、人才帮扶、宣传推介等方面,多政策叠加享受,发展机遇空前,开发利用前景无限。该



● 现场报名

市希望各位企业家把握此次投资兴业、大展宏图的机遇,在茶文化小镇寻得一块经商宝地,为推动万源经济社会高质量发展作出更大的贡献。

据了解,大巴山茶文化小镇是位于万源市八台镇蒋家湾,紧邻国家4A级旅游景区八台山,离万源城区30公里,辐射旅游景点有万源龙潭河风景区、宣汉县巴山大峡谷、重庆城口县九重花岭等,是为发扬万源特色、创新地域文化打造的项目,总体规划布局为茶文化一条街、特色商铺一条街、特色餐饮一条街、娱乐一条街、住宿一条街“五条街”,将以茶文化为线索,以万源文化为核心,以日常休闲文化为表现的手法呈现出茶文化主轴,致力建成一个集文化、娱乐、商业、购物、美食、休闲、旅游于一体的体验式商业休闲小镇。

(马发海 文/图)

▶▶▶[上接 P1]

从市场方面来看,中国开放的大门越开越大。“我们也非常荣幸,能借着中国开放的机会参与并为中国移动通信产业的发展做出贡献。”孟樸表示,过去20多年在华发展,高通感到中国的营商环境越来越好,特别是在创新和知识产权保护方面。

以知识产权保护为例,高通通过“发明-分享-协作”的商业模式,以技术授权方式把成果分享给产业链上的合作伙伴。孟樸表示,高通的自身发展表明中国的知识产权保护体系越来越完善,并一直持续取得进步。

开拓新合作助力行业新变革

和4G不同的是,5G的到来,除了为消费者提供新的宽带应用体验,还将在网联汽车、工业物联网等方面带来新用例,几乎所有行业都会因5G迎来变革契机。

孟樸表示,进入万物互联时代,移动通信和传统汽车行业将产生更多联系,高通与汽车厂商开展了大量合作。此外,工业生产及工业机器人控制都可以应用5G技术,这也是高通与传统制造行业新的交集点。

“中国是全球重要的制造基地,这些工厂在5G到来后的10年时间里,都会有升级的需求。这是很大的机会,也是很大的新合作领域。”孟樸说。

孟樸相信,随着“5G+终端侧人工智能”即将得以实现,高通公司和中国产业,无论是在半导体领域、移动通信领域还是新兴市场领域的合作机会都会越来越多。高通非常看好中国的发展,希望能够为中国的社会进步、产业升级贡献智慧,能够和产业各方一起推动创新。

对话

记者:在高通看来,中国移动通信产业为何能够走出一条发展迅速、不断走向世界一流水平之路?

孟樸:中国移动通信产业快速发展离不开开放、竞争、创新。

记者:作为一家致力于移动科技进步的跨国公司,高通如何看待开放合作的意义?又如何评价中国开放合作的发展环境?

孟樸:中国一直在推动市场的开放。

记者:从技术上来说,5G和人工智能如何实现相互促进,赋能产业进步?

孟樸:5G和人工智能的结合有着广阔前景。

记者:展望万物互联的时代,高通将如何更好地参与和支持中国的数字化进程?

孟樸:合作共赢,高通愿与产业各方一起推动创新。

从“点点盆景”到“道道风景” —长三角实施乡村振兴战略观察

■ 新华社记者 姜刚 方问禹 李荣 沈汝发

打造“千村精品、万村景区”、实施农业产业化发展等“十大工程”、实现“美在生态,富在产业,根在文化”……2018年是乡村振兴战略开局之年。一年来,长三角三省一市围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,积极推动乡村振兴战略“落实落细”,一幅美丽乡村新画卷正在徐徐展开。

产业兴旺从“规划”走进现实

2018年6月,30万只青年鸡入驻;10月,产蛋见效益;12月,日产鸡蛋20万枚;今年1月,饲料加工厂筹备投产……记者走访安徽省岳西县白帽镇看到,这个由县政府投资2.5亿元、北京一家公司投资1.25亿元的金鸡全产业链项目,正在成为带动一方致富的有效引擎。

不仅新产业活力涌现,长三角地方特色产业也“风生水起”。

缙云烧饼,以面粉、鲜猪肉和梅干菜为主要原料,经烧饼桶炭火烘烤制。在浙江省缙云县,缙云烧饼上下游从业人员超2万人。烧饼、爽面、民宿……这些适于大众创业的地方特色饮食走出农家、走进市场,成了农民增收的“十大乡愁富民产业”。

“缙云走的是惠及千家万户、‘蚂蚁雄兵’式的乡村富民路。”缙云县委书记李一波说,因为千家万户有群众基础、老百姓增收致富直接有效、市场前景看好,缙云近年来大力发展“乡愁产业”,激活乡村经济,让乡愁真正落地。

长三角产业兴旺的步伐在加快。一年来,上海加快打造具有江南水乡特征和大都市郊区特色的上海农业农村新风貌;安徽实施养殖业转型升级工程、农业产业化发展工

程;江苏省宿迁市将乡风

文明有关任务纳入全国文明城市长效建设十大专项行动,常态推动核心价值观普及践行。

治理有效也必不可少。安徽省肥西县正试点“村事民定”工作法,确保群众对乡村事项的知情权、话语权、参与权和决策权。“这是新时代农村治理的有效探索,通过民主协商消除了误解、增进了共识。”肥西县委书记、组织部长郜志华说。

“美在生态,富在产业,根在文化”是上海振兴乡村的实践目标。上海市农业农村委主任张国坤说,在沪郊农业布局的规划上,完成了粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区的“三区”划定,做到规划“既落图、又落地”。

美丽乡村从“一处美”到“一片美”

走进浙江省遂昌县西畈乡举淤口村,村落容貌整洁有序。村民们感慨,原来门前屋后垃圾成堆,村里蚊子、苍蝇多得不得了,随着“垃圾分类”工作实施,村里这一年的变化“翻天覆地”。

“你随时到我们村里来看,地上干净得连一颗烟蒂也难找到。”举淤口村党支部书记杨昌兴说,保护环境如今已是村民们自觉行动。

2003年以来,浙江省持续推进“千村示范、万村整治”工程,从根本上改变了浙江农村面貌,筑起一片生态高地。

奉贤区青村镇吴房村入围了上海市乡村振兴示范村。据吴房村党总支书记秦瑛介绍,目前,基础建设任务基本完成,同时围绕核心观光道路沿线及周边的建筑、水系、景观等,实施精细化的完善工程。依托自然美,推动乡村风貌彰显“水乡”建筑特色,浓缩“海派”民居精华。

文明乡风扑面来。江苏省宿迁市将乡风

文明有关任务纳入全国文明城市长效建设十大专项行动,常态推动核心价值观普及践行。

治理有效也必不可少。安徽省肥西县正

试点“村事民定”工作法,确保群众对乡村

事项的知情权、话语权、参与权和决策权。“

这是新时代农村治理的有效探索,通过民主

协商消除了误解、增进了共识。”肥西县

委书记、组织部长郜志华说。

“美在生态,富在产业,根在文化”是上

海振兴乡村的实践目标。上海市农业农村

委主任张国坤说,在沪郊农业布局的规划

上,完成了粮食生产功能区、蔬菜生产保

护区、特色农产品优势区的“三区”划定,

做到规划“既落图、又落地”。

为加快推进农业人才职称制度改革,浙江

省打破户籍、地域、身份、人事关系等制约,

将新型职业农民纳入农业系列职称的评审范

围,评审标准、证书统一。2018年,49位新型

农民获评高级农艺师、高级畜牧师等职称。

5856个村完成集体资产股份合作制改

革,人均分红100元;3752个村完成“三变”

改革(资源变资产、资金变股金、农民变股