



■ 新华网记者 陈俊松

面对复杂多变的国内外经济形势，积极减税降费，堪称增强企业活力、稳住经济增长的良方之一。

2019 年一开年，人社部和财政部先后多次表态，要积极研究社保降费方案。

人社部相关负责同志称，将加快研究降低社会保险费率的实施方案。财政部部长刘昆表示，配合相关部门，积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业的社会保险缴费负担。

多位业内专家表示，社保费率有进一步下降的空间，但降多少、从哪儿降，还需以社保体系的健康发展为前提。未来，需多措并举，加快国资划转，推进养老金全国统筹，构建维持社保制度可持续发展的长远之策。

社保已多轮降费

社保费用是企业成本的重要构成，降低企业承担的社保费率，事关企业的利润水平和发展空间，也是稳住就业的重要举措。

从 2015 年开始，中央先后多次降低或阶段性降低企业社保费率。

目前来看，失业保险费率比例从 3%降至 1%；工伤保险和生育险的平均费率从 1%分别调低至 0.75%和 0.5%；部分省份将职工基本

养老保险的企业费率下调一个百分点至 19%。

降低社保费率的政策不断出新，降低了企业的社保负担，提升企业的“获得感”。

人社部数据显示，截止到 2018 年 4 月，总体社保费率已从 41%降到 37.25%，累计降低企业成本约 3150 亿元。

值得注意的是，这些降费策略是在没有做实费基的前提下，努力降低名义费率。

其中，失业险、工伤险结余资金相对充裕，因此降费首当其冲。2017 年，两个险种的收支结余均在 200 亿元左右，年末滚存分别超 1590 亿元和 5552 亿元。而就这些“小险种”本身而言，降幅已经较大。

两大压力下企业仍需降负

从全国范围来看，我国社保的总体费率仍超过 35%，有进一步下降的空间。而在目前，市场主体正有更急迫的降成本期待。

一方面，经济下行压力加大，我国经济周期性、结构性和体制性矛盾交织，企业经营的内外环境承压；另一方面，社保改由税务部门征收后，征收效率和严格程度提升，这引起市场对经营成本增加的担忧。

尽管总额缴纳社保费用是企业的应尽责任，但在实际操作中，部分企业并不足额足份缴纳社保。《中国企业社保白皮书 2018》显示，

社保缴费基数不合规企业占比 73%。中金公司首席经济学家梁红撰文称，2017 年企业职工基本养老保险的实际缴费费率是 21.6%，低于 28%的全国标准。

近年来，政府在降低社保费率的同时也在加强社保费征缴的力度，名义费率和实际费率差距缩小。社保征收体制改革后，漏缴、少缴的行为将更被规制。

“为稳定企业预期，部分省份明确表示，暂缓将企业职工的社保征缴工作转移给税务部门。”北京大学教授、中国公共财政研究中心主任林双林接受新华网采访时对此表示，此举就是不想加大企业的社会保障负担，想保护企业投资积极性，发展地方经济。

“所以将企业职工的社保征缴工作转移给税务部门，要和降低养老保险缴费率同时进行，这样企业的养老保险负担就不会增加。”林双林说。

梁红也称，如果不同步调降费率，就将被动提升企业的经营成本，减少个人的可支配收入，在当前的宏观背景下负面影响会更加突出。

事实上，也正是因为如此，去年 9 月国务院常务会议提出，降低社保费率与征收体制改革同步实施。

那么，从哪儿降费？失业、工伤和生育三个险种的总费率原本就不高，且已降至不到 3%，很难再有大幅下降的空间。

业内专家普遍认为，降低社保费率的“重头戏”应当是名义费率较高的养老保险和医疗保险，其中养老保险费率被认为下降空间更大。

国家金融与发展实验室理事长李扬此前表示，建议将社保费率总体下调 10—15 个百分点，其中企业养老保险费率可降至 14%左右。

梁红认为，社保费率下调 6—8 个点或能降低从严征收对企业的影响。

尽管全国社保降费方案还未出，不少城市已先行一步，确定地方降费方案。

广州将用人单位的职工社会医疗保险缴费率从 8%降低为 6.5%。厦门则将养老保险的单位缴费比例降低为 12%，这一比例为全国最低。同时，医疗保险也有较大幅度下降。厦门户籍参保人员，单位缴费比例由 8%降为 6%；外

地户籍参保人员，这一比例由 4%降成 3%。

老龄化加重社保挑战

降低费率“放水养鱼”，能缓解企业的燃眉之急。但对于社会保障制度来说，还需长远之策来应对老龄化压力。

人社部副部长邱小平近日表示，2018 年，职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力，基金结余平均可以满足 17 个月的支付，能够保证按时足额发放。

但他同时也打了“预防针”：“我们国家的社会保障工作还面临许多矛盾和困难，特别是人口老龄化进程加快，老年人口规模大，老龄化高峰持续长等特征明显，养老保险制度可持续运行面临严峻挑战。”

数据最具说服力：2017 年，各级财政对企业职工养老金、城乡居民基本养老金和居民医保基金的补助总计约 1.22 万亿。

具体到养老金，全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉曾表示，如果剔除财政补贴因素，城镇职工基本养老保险基金，从 2014 年开始，支出已经超过征缴收入，2014 年差额是 1321 亿，2017 年涨到 4649 亿。

“养老保险账户是专款专用的账户，应该自身平衡才对。”林双林认为，如果降低缴费率，继续按照目前的方式缴费，可能造成更大的赤字和债务，无法应对人口老龄化带来的养老保障压力。

多措并举寻最佳平衡

一边是市场主体轻装上阵的诉求，关乎稳增长和稳就业，一边是民众的社保需要，政府责无旁贷。

怎么办？多位专家提出，要引入资金活水。2017 年出台的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》决定从 2017 年开始，选择部分中央企业和部分省份试点。而近些年经改革后，国企实力不俗，尤其是金融机构中的国资量大质优，为资金划转提供了坚实的物质基础。

梁红认为，通过划转国资充实社保的方式解决，有助于弥补转轨成本，实现代际公平，增强社保制度的可持续性。陈文辉说，如果划转非常顺利，全部操作

这个城市缘何蝉联广西营商环境首位

■ 新华社记者 刘伟 曹伟铭

从传统的重污染产业到新能源、生物医药、电子信息等新兴产业，从不生产一个轮胎到逐步打造起广西第二个汽车城……近年来，地处西江之畔的广西贵港市在新旧动能转换过程中实现了弯道超车甚至换道超车。

当地一些干部群众认为，贵港经济之所以快速发展，主要在于市委、市政府不断推动广大干部解放思想，倾力优化营商环境。据国家统计局广西调查总队统计，2017 年、2018 年，贵港企业投资环境满意度连续在广西排名第一。

“异军突起”的新兴产业

赛尔康是一家全球研发和生产手机、平板电脑等电子设备充电器的企业。这家公司把在中国设立的第二个厂区选择到贵港。赛尔康(贵港)有限公司总经理助理陈书鹏说：“洽谈时，贵港就已做好了土地征收工作，园区配套设施也比较完善，用工问题也解决了。这使得我们在签约后一个月内便破土动工。主体厂房封顶提前了 5 个月，整个项目历时 209 天即投产运营。这个速度太快了！”

贵港过去是一个不生产汽车的城市，如今“贵港造”的各种新能源车、电动车越来越多。2016 年 1 月，长春华奥汽车制造有限公司从长春迁址更名到贵港。“公司从洽谈签约到整车下线，仅用了 9 个月。这个速度在业内比较罕见。”公司董事长陈立学说。作为贵港首家新能源汽车生产企业，华奥敲开了新能源车“贵港造”的大门。“在华奥公司的示范带动下，腾骏汽车、爱玛等车企竞相进驻，新能源汽车产业加速集聚。”贵港市发展改革委总工程师罗韬说。贵港市投资促进局副局长戴军表示，2018 年，贵港工业投资、企业技改投资、加工贸易进出口总额等增速均排全自治区首位，固定资产投资增长 18%，连续 4 年排全广西第一位。

政商环境愈加“亲”“清”

针对一些干部不敢跟企业家交朋友、怕犯错误的心态，贵港市委书记李新元表示，大胆招商、坦诚迎商必须解放思想，辩证处理好“亲”“清”政商关系。全市连续 4 年开展解放思想大行动，鼓励广大干部勇于担当、大胆创新，在投资和项目建设中当先锋、做表率。

“贵港实施招商引资‘主官工程’，党政主要领导坚持每月都外出招商，让投资者感受到贵港领导干部勇于负责、敢于担当的精气神。”贵港市委宣传部部务委员全卓南说。

近年来，贵港创建了“书记面对面”“书记问效”“市委书记基层直通车”等党建平台，层层压实党员领导干部抓招商引资和项目建设的责任。贵港市政府副秘书长黄维皓介绍，全市建立了“厅级领导干部和市直部门精准挂点服务企业机制”“问题快速反应机制”“企业微服务机制”，为企业提供定制式服务，确保服务一竿到底，3 年来累计协调解决企业问题 787 项。据广西爱玛车业有限公司副总经理金吉刚介绍，由于生产规模不断扩大，不少企业存在用电缺口，“我们把这一情况反映给工业园区负责人，很快供电部门就架设了新电路。”

“全链条”服务投资项目

如何让招商引资项目招得进、留得住、发展好？贵港市从全面优化营商环境入手，深化“放管服”改革，为企业和项目提供“全链条”服务。

嘉龙海杰(贵港)电子科技园于 2016 年底投资建设。“项目在 1 个月内完成签约，3 个月内取得用地指标，1 年内办理了土地产权证，配套设施同步跟进。”公司政务经理刘海城说，“贵港市营商环境有了质的飞跃。这为我们做大做强企业增强了信心。”

在贵港市政务服务中心，市政管办主任科员马鹏伟表示，去年底，市政务服务中心大厅改造完成，推出广西首个投资项目全流程“一窗受理、集成服务”。市工商局个体私营企业监督管理科科长杨英杰说，他们将 39 项涉企证照事项整合到营业执照上，实行“39 证合一”。

针对行政审批中介服务存在的行业垄断、收费偏高、竞争无序等问题，贵港市深入推进中介机构管理体制改革，成立广西首家行政审批“中介超市”，一切流程规范透明。去年 547 家行政审批中介机构入驻“中介超市”，服务事项包括 33 大类 144 项，基本覆盖投资项目建设过程中涉及的行政审批中介服务事项。

贵港市委常委、常务副市长张壮表示，目前在贵港，一个投资项目从立项到开工由原来的 200 个工作日压减到 48 个工作日，行政审批提速 76%；964 项服务事项实现“最多跑一次”，151 项实现“零跑腿”，有效激发了投资创业动力和项目建设活力。



■ 新华社记者 何曦悦 谭慧婷 王默玲

什么是“薅羊毛”？这一名词远不止在电商平台找优惠券、抢到“0 元购”商品那么简单。近日，电商平台“拼多多”出现百元优惠券漏洞被大量“薅羊毛”，敲响了防控大数据黑灰产业的警钟。组织严密的黑灰产业链条，先进技术手段攻破平台风控防线，百万元级利润收入……“羊毛党”是如何变成有组织的产业并日渐壮大的？他们对互联网产业的健康发展带来了怎样的危害？记者就此进行了调查。

拨开“羊毛圈”：“只有你想不到，没有我薅不到”

记者进入了一个“羊毛群”，发现这里仿佛是另一个世界：一些忙着往群里扔“福利”的“大 V”，几百个每日蹲守群里接福利的“羊毛客”，不断被朋友拉进群的“小白”……他们有自己的网站、论坛，平时会交流心得、总结经验、分享“线报”。

从各大网站“BUG 价”“秒杀价”，到 P2P、区块链、小额借贷等平台的注册金，如今“羊毛客”们又大量回归并专注于电商平台以及微信公号福利。记者在一个专注某电商平台福利的微信群里看到，群主在 5 个小时里发布了 98 条“线报”，主要集中在商品秒杀、领券等优惠信息，同时也有试玩 App 等花样繁多的“刷屏”式羊毛。记者在一位“羊毛客”的指导下尝试下载某 App 并按要求停留 3 分钟，果然收到了 0.16 元的“赏金”。网友“看夕阳落下”称，自己“入行仅一个月，就已经赚了 5000—6000 元”。

但这只是“薅羊毛”的入门级操作。从蝇头小利中不断累积的“羊毛客”，渐渐发展成拥有大量资源和专业设备的“羊毛大户”。据

“薅”垮平台逼停企业 “羊毛党”变“饿狼党”起底“薅羊毛”背后的暴利黑产业



介绍，“羊毛大户”们大多“积累了大量身份资料，有可靠的关系网络收集线报，有程序员功底”。这从“拼多多”网站在凌晨出现优惠券漏洞，随即被迅速领取数千万元的案例中可见一斑。

据群内“羊毛客”介绍，“邮币卡火的时候，某大牛一高兴直接提了宝马 3 系”“某大牛每月的理财收益就有 8000 元以上”，如今“行情不好，很多网络项目也被封杀殆尽，许多大牛的公众号也被封杀”。但“大户”依然存在，并正在借用更高级的科技手段，成为活跃在互联网平台背后的一群“黑色阴影”。

探寻“羊毛头”：手握万号抢优惠 狠钻空子建黑产

在“羊毛党”的圈子内，不少骇人听闻的案例被传为“美谈”：某上市公司用现金激励推广直播软件，但 10 亿元以上的主播奖励大部分被“羊毛党”以黑卡套走；某电商平台发放“满 2000 元减 50 元”优惠券漏设使用门槛，有“羊毛党”一人就狂刷 1.7 万单……

“羊毛党”何以能短时间内攻击并“薅”垮一家平台？业内人士揭露，“薅羊毛”三字背后是巨大的黑产圈。

网易易盾业务安全产品专家刘庆介绍，近几年越来越多的企业开展“撒钱”吸引新用户、拉流量的活动，着实养肥了不少黑产业。黑产业分工也愈发精细，并不断利用新兴技术手段。

“新用户优惠”拦不住“羊毛党”的步伐：黑灰产人员或是拥有多达数十万乃至千万级别的黑卡库，或是利用“接码平台”的大量卡号资源，以每条 0.1 元左右的价格接收验证码，快速并大批量注册。高级的验证码技术有时也难以形成防控机制：“羊毛党”利用“打

完应该有几万亿的资金，老龄化的应对能力也会大大提高。

国资委最近日公布的数据显示，已完成 18 家中央企业股权划转，划转规模达 750 亿元。今年继续划转部分国有资本充实社保基金，提升基金的抗风险能力。

征管体制改革、夯实费基也与降费并不矛盾，相反降低费率的重要前提。社保税务征收改革的初衷是减少了地方自主管理的随意性，提升征管效率，扩大社保覆盖面，维护社保体系的公平性和可持续性。

若不做实费基，大幅降费率的措施会给社保体系带来挑战。全国社会保障基金理事会理事长楼继伟曾表示，征管体制变革，有利于提升实际缴税率，也为进一步降低社保缴费的名义费率创造了条件。

在林双林看来，缴费率降低，但是费基不能降低。以前企业可能按最低工资给所有员工交纳养老保险，现在就要按实际工资交纳养老保险了。他还建议，要控制养老金的总体发放水平，高退休金人员的退休金不要涨那么快，缩小退休金差距。

降低社保费率是一项系统性工程，除“开源节流”外，还需多角度支持构建可持续的社保体系。

我国养老金尽管结余充足，但地区收支差异大。人社部表示，要实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，在加快推进省级统筹的基础上推进全国统筹。

按照之前的规划，2020 年要全面实现省级统筹，为全国统筹打好基础。目前，广东、山东、江苏等地已经出台了省级统筹的方案。

华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康建议，应尽快把基本养老金的统筹机制提升到全国层次。“基本养老金的全社会统筹是提升其‘共济’、‘互济’功能的必然选择，全国各地至少几十个‘小蓄水池’的共济功能，无法与全国统筹的共济功能相比。”

此外，人社部还将发展多层次养老保障体系，以及推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现养老基金的保值增值。

企业的获得感和个人的社保获得感不应有所偏废，无论是开源节流，还是全国统筹，一旦社保基金的可持续难题得到破解，下调社保费率就能游刃有余。

码平台”的人工智能技术，以机器、人工结合的方式识别各种图片验证码。2017 年，绍兴警方就曾通报其破获的“快啊”打码平台案件，该平台 3 个月内就提供了验证码识别服务 259 亿次。

《阿里聚安全 2016 年报》显示，互联网上缺乏安全防控的促销、红包活动中，70%—80% 的优惠都会被“羊毛党”薅走。大规模的批量机器下单，甚至能够造成网站瘫痪。

面对“羊毛党”来袭，此前有电商平台紧急召回已发出的货物；有知名咖啡品牌紧急叫停赠饮活动。但经验丰富的羊毛党大多掌握专有“洗白”渠道，青睞高流通性的话费、Q 币等产品，一旦变现就难以追回，很多平台不得不“吃哑巴亏”。

“饿狼”扑“羊毛”：从卡号到企业亟待建立安全网

掠夺网络资源、参与流量造假、逼停创业公司，“羊毛党”更像是一群“饿狼党”。事实上，他们的行为已不再只是游离于违法的边缘。

上海明伦律师事务所高级合伙人赵陆一律师表示，通过购买、交换或网络下载等方式获得私人手机号码等个人信息，用以在网络平台注册换取首单优惠等，就构成了侵犯公民个人信息罪；而“羊毛党”通过不正当途径获取大量平台优惠券，则可能面临盗窃罪的处罚，各地量刑标准不同，在上海累计达到 1000 元就构成盗窃罪。

深探“黑产业”背后，他们抢占优惠的大量手机卡号究竟从何而来？中国信息通信研究院产业与规划研究所副主任杨天一介绍，除了实名注册的国内手机卡，境外手机卡等，根据业内机构的调查，目前流通的手机黑卡中 80%以上是物联网卡。

杨天一表示，手机黑卡的平台化趋势亟须管控。除了进一步细化对手机实名制管理的规定，还应针对电信运营商卡建立体系化管控机制，特别是针对物联网卡等新类别的号卡，最好采用专门号段，更要加强号卡供应商的资质审核和管理，严禁层层转售。

专家认为，一方面，对于企业来说，升级风控体系成为必要选择。刘庆介绍，由于黑灰产业群体应用的技术手段非常多，因此企业需要使用更多数据维度和指标，构建更复杂的策略、模型进行防御。另一方面，要整合互联网安全企业资源，形成有效的系统化合力。杨天一建议，建立共享的黑卡数据库，并鼓励社会力量参与，为进一步加大对黑卡的精准打击等提供支撑。