



●全国工商联党组成员、副主席李兆前在座谈会上发言

●深圳市供应链协会会长周国辉在座谈会上发言

●五征集团董事长姜卫东在座谈会上发言

●中国万达集团董事局主席高吉家在座谈会上发言

●浙江天子果业集团董事长徐荣新在座谈会上发言

●远东控股集团创始人、董事局主席、党委书记蒋锡培在座谈会上发言

# 蒋锡培:优化环境 减税降费

■ 本报记者 王剑兰 王道海

2019年全国两会召开在即,1月12日,国福商学联合全国工商联举办民营企业意见征求座谈会。全国工商联党组成员、副主席李兆前,全国政协办公厅研究室信息局负责同志、国福商学文化交流中心有关同志、全国工商联研究室有关同志和42位民营企业家出席会议,全国工商联研究室主任林泽炎主持会议。远东控股集团创始人、董事局主席、党委书记蒋锡培受邀出席座谈会并建言献策。

蒋锡培认为,当前经济、金融、市场最大的问题是信心问题,最大的成本是制度成本。优化营商环境最根本的是优化法制环境,最重要的是知行合一、同频共振、上下同欲。因此他提出相关建议:



●全国工商联民营企业意见征求座谈会现场

## 1. 依法保护人权产权

1.1 贯彻罪刑法定原则,积极防范和纠正冤假错案。避免物美张文中、雨润祝义财等案件的重复发生,维护司法公平正义,保障当事人人权产权。

1.2 建议将《宪法》第十三条修改为:公民的合法的私有财产神圣不可侵犯。国家依照法律规定保护公民的私有财产权和继承权。国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对公民的私有财产征收或者征用并给予合理补偿。让恒产者有恒心。目前公共财产和私有财产保护不一,包括滥用取权、玩忽职守、贪污受贿、侵犯私有财产等,是很多问题的症结所在,要公平公正对待。

1.3 保护知识产权,像治理酒驾那样打假,降低企业创新创成成本。对于侵犯知识产权,包括商号、商标、软件著作权等,以及生产假冒劣产品的行为,要依法依规及时查处。

## 2. 加快完善《招标投标法》,不再法定最低价中标

《招标投标法》第四十一条建议修改为:“能够满足招标文件的实质性要求,并且经评审的投标价格低于平均投标价格;但是投标价格低于成本的除外。”遵循市场规律和价值规律,从根本上倡导诚信守法,避免逼良为娼,促进国家高质量可持续发展。

## 3. 加快修改《产品质量监督抽查管理办法》第十七条为:“监督抽查的样品应当由抽样人员在市场上、用户端或者企业成品仓库内待

销的产品中随机抽取并进行盲检,同时检查抽查组织生产时产品标准的合规性、一致性,不得由生产和销售企业自行抽样送样”。

优化市场监管方式,加强对组织生产到流通环节、施工环节和检测机构的有效监管,促进企业自律,行业规范,市场有序持续发展。

## 4. 公平竞争,毫不动摇支持中国好企业。

重点支持品质好、品牌强、能担当、有竞争力的中国各行各业的好企业健康可持续发展,让市场配置资源,不分所有制,不分央企、国企、民企和外企,一视同仁,既避免体制歧视,又防止大水满灌。央行、银保监会、证监会应优先为对上市税费贡献、营收、就业同时在前十且主体信用评级在AA级及以上的上市公司的企业解决信用债、可交换债、短票、短融、中票和股票抵押等问题,解决了龙头企业们的问题,就能带动小微企业发展,对拉动经济将起到立竿见影的效果。

5. 防止以大欺小,以强欺弱。建立良性健康可持续的市场秩序,用履约保函来减少三角债的顽疾,持续关注并解决央企、国企、政府大量拖欠民企款项问题,加强诚信体系建设,以有效降低交易成本、司法成本,有效降低杠杆,有效降低企业经营风险和金融风险。

## 6. 减税降费

6.1 减免增值税。建议将目前的三档增值税16%、10%和6%改为两档10%和5%。小规模

企业,即年营收在500万元及以下的,免征增值税;营收在500-2000万元的,减半征收增值税。支持企业特别是支持制造业企业生存发展。

6.2 将利息纳入增值税抵扣。按照现行“营改增”政策规定,企业从银行等金融机构获得的贷款融资产生的利息等融资费用相关的进项税不能抵扣,若将融资费用也纳入抵扣链条,将切实降低企业的融资成本,扶持企业发展。

6.3 降低企业所得税。目前中国企业所得税法定税率为25%,高新技术企业为15%。在全球减税浪潮背景下,建议将企业所得税法定税率降至20%,高新技术企业降至10%。同时建议将《企业所得税法实施条例》第四十三条:企业发生的与生产经营活动有关的业务招待费支出,“按照发生额的60%扣除,但最高不得超过当年销售(营业)收入的5‰”,修改为“按照实际发生额扣除,但最高不得超过当年销售(营业)收入的5‰”。以减轻企业负担和减少征管费用,提升中国企业全球竞争力。

6.4 取消经济合同印花税。目前10类经济合同印花税率比例税率从0.05‰-1‰不等,建议取消所有经济合同印花税。

6.5 降低社保费率。建议养老保险、医疗保险和公积金企业承担比例分别降至7%、5%和5%。目前企业和个人的承担比例一般是:养老保险企业20%,个人8%;医疗保险企业

10%,个人2%;失业保险1%,个人0.2%;生育保险0.8%,全由企业承担;工伤保险0.5%-1.6%,全由企业承担;公积金企业6%-12%;五险一金企业合计承担成本相当于员工工资的39.4%-45.4%。2018年,24%的企业合规缴费,假设2019年将合规率提高到50%,则社保的征收可在现有基础上增长1.08倍。如果2019年将养老保险企业部分的名义费率调整到7%,有可能达到2018年的总体收入水平。

6.6 降低城建税点。《城市维护建设税法(征求意见稿)》规定:纳税人所在地在市区的,税率为7%;纳税人所在地不在市区的,税率为5%。建议修改为:纳税人所在地在市区的,税率为5%;纳税人所在地不在市区的,税率为3%。以合理税负,减轻纳税企业负担。

6.7 个人独资企业,不缴纳企业所得税,而是缴纳个人所得税。建议:个人独资企业在二级市场买卖股票应依照个人在二级市场买卖股票一样,不需缴纳相关税费,更不能往前追溯,以维护市场公平和秩序,提振市场信心。

7. 简化流程,降低融资成本。对于企业来说,效率就是效益。现在金融机构的审批流程越来越长,有时候正常的一笔贷款周转都需要一周甚至几个月的时间,严重影响了企业的经营效率,增加了资金压力。建议到期续贷付息,有效增强资金效率效益,促进企业有序健康发展。

## 8. 放宽担保条件、优化担保方式:民营企业

在做好自身经营的基础上,融资还面临一个大的问题就是担保。民企不像国有企业有政府信用做背书,民企把自己公司的土地、房产、机器设备、上市公司股票都抵押给了银行,抵押率基本是一半,还追加了民企实际控制人等的无限连带责任担保。近几年大多上市公司股价受到市场影响,大幅下跌,既要补仓又要提前还款,给企业带来了巨大的资金压力。建议银行要适当放宽抵押率,放宽担保条件,帮助企业渡过难关。有的民企有国家电网、南方电网等很好的应收账款,但后者不愿意确权,需要银行创新担保方式,用足此类优质资产。

9. 2018年12月12日国家发改委发布的《关于支持优质企业直接融资进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》明确界定了优质企业的范围,即主体信用等级达到AAA级、资产1000亿元、营收1000亿元等相关条件,等于把民营企业挡在企业债门外。希望银保监会出台政策,支持民营企业发债,帮助民营企业购买部分债券,活跃整个企业债市场。

## 10. 积极支持上市公司融资和并购重组,

建议取消股票质押率上限和比例要求

10.1 中国证监会批准发布的《股票质押式回购交易及登记结算业务办法(2018年修订)》要求,股票质押率上限不得超过60%,单一证券公司单一资管产品作为融出方接受单一A股股票质押比例不得超过30%,15%,单一A股股票市场整体质押比例不得超过50%。这对民营上市公司流动性带来巨大压力,加剧了上市公司风险,影响企业家和市场信心。

10.2 降低新三板投资门槛,从500万元降至50万元,激活三板市场,支持三板企业,激发市场活力,促进经济发展。

## 11. 加快优化城乡发展规划和镇村布局

加快调整、撤并镇村行政区划,对布局不尽合理、规模偏小和经济薄弱的镇、村特别是空心村,实施进一步撤并,至少可撤并三分之一以上的乡镇和街道,二分之一以上的村委和居委会;科学配置资源,合理布局交通、通讯、水电气、教育、医疗和养老等设施,推动区域协调、城乡协调发展和美丽乡村计划,造福人民,切实减轻农民、农村和社会负担,避免不必要的巨额投入,避免官僚主义、形式主义等导致的劳民伤财。

# 硬措施推进大保护 转方式提升获得感

## ——11省市落实推动长江经济带发展座谈会三年间

■ 新华社记者 王贤 余贤红 张紫贤

长江经济带横跨我国东中西部11省市,以20%左右国土面积承载着40%以上人口和40%以上GDP。推动长江经济带发展座谈会召开三年来,各地转变思想观念和发展理念,坚持保护与修复并举、应急与谋远并重,动真格、出实招、求实效,推动形成绿色生产方式和生活方式,人民群众的获得感不断提升。

### 动真碰硬守护一江清水

寒冬时节,湖南省岳阳市君山区福农农机专业合作社理事长晏美军正忙着组织人员种植绿肥。46岁的他曾是有着23年养殖经验的资深“猪倌”。2017年,君山区全面落实生猪退养,晏美军主动拆除自家猪舍,带领村里的退养户成立合作社,向规模水稻种植转型,当年收益就接近30万元。

晏美军说:“养猪对环境污染大,为了保护长江,必须痛下决心转型,2018年合作社规模扩大,产值达上千万元。现在大家看到了‘钱景’,纷纷加入合作社。”

退捕还渔、退渔还湖、退耕还林还草、腾退长江岸线、清退污染企业,大力开展生态修复,加快转方式调结构……3年来,各地严格落实生态优先、绿色发展要求,做好加减法,求解长江大保护必答题。

上游,云南大理市实行流域“两违”整治、村镇“两污”整治、截污治污工程提速等洱海保护治理“七大行动”。贵州大力退耕还林还草,率先出台水土保持年度考核办法,水土流失面积预计将减至4.5万平方公里,比上世纪80年代减少41.3%。

中游,“千湖之省”湖北122.2万亩围网网箱养殖被拆除,27.45万亩投肥(粪)养殖被取缔;打响长江大保护十大标志性战役,实施长江经济带绿色发展十大战略性举措。江西九江下大力气打造“最美岸线”,推动沿



●成群结队的越冬候鸟飞抵上海崇明岛

江小化工企业“关停并转”,并重点培育新材料、新能源、绿色食品等五大新兴产业,加速新旧动能转换。

下游,安徽明确沿江1公里、5公里、15公里岸线分级管控措施,开展“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七大行动;江苏省江阴市在“无效供给、低端产能”上坚定做减法,在“高端产业、绿色产业”上持续做加法,每年因环保不达标否决的项目投资额都在百亿元以上,全面培育壮大新动能。

在长江全线,非法码头、饮用水源地、入河排污口、化工污染、固体废物等专项整治行动扎实开展。近3年,长江干线的1254座非法码头被拆除,并全部复绿;沿江省市关停了一大批污染化工企业,仅江苏就关停落后化工企业数千家。

### “还江于民”效益逐渐显现

成群结队的越冬候鸟飞抵上海崇明岛;十年未见的“稀客”江豚在武汉市青山区附近江面嬉戏逗留;西伯利亚红嘴鸥再次造访长江泸州段……

3年来,长江经济带共抓大保护、不搞大开发的理念深入人心,还湖于民、还江于民,建立统一市场,加快转方式调结构,让广大群众和沿江企业的获得感逐渐提升。安徽省铜陵市滨江生态公园,江堤宽阔、

草木繁茂,在岸线整治前,这里混杂着砂站、养殖场,环境污染严重。“没想到脏乱差变成风景线。”铜陵市市民章勇对沿江生态变化感触很深。

环境改善了,绿色产业起来了。在湖北大冶,从事家具制造的刘合伍在家乡流转山地万余亩,由砍树人到植树人,带富了一方乡亲。曾经的煤老板黄东平将目光转向养花植树,樱花园、红枫园、蜡梅园、海棠园、农家美食园和水果采摘园达1800亩。近5年,大冶市旅游收入年均增长46.1%。

在浙江丽水、在湖北崇阳、在江西抚州、在贵州赤水,绿水青山正在成为群众的脱贫金山。打出“全景赤水·全域旅游”招牌的贵州赤水市依靠发展生态旅游、中药材、竹产业等绿色产业,成功脱贫摘帽。“不能把生态环境保护和经济发展割裂开来,更不能对立起来,否则扶贫可能就没人干了。”赤水市长谭海说。

长江大保护也让不少企业增强了获得感。“如果没有非法码头治理,就不会有航运业的绿色转型、高质量发展。”宜昌枝城港党委书记马爱东说,此前在非法码头拥挤挤压下,企业连年亏损,治理后经营环境明显变好,大家越干越有信心。

“产销两旺的好形势,与长江大保护密不可分。”江西蓝星星火有机硅有限公司副首席执行官杜晓松说,公司累计投入3亿多元进

行环保改造,创新生化综合运用处理技术防治污染,企业十年来首次扭亏为盈,2018年前10个月实现销售收入约50亿元,增长约94%。“通过提前布局、强身健体,正迎来发展的春天。”

### 共抓长江大保护依然在路上

近年来各地解决了一些长期存在的环境问题,但环境保护不可能毕其功于一役。一些干部和专家认为,当前长江经济带发展面临三对矛盾和难题:污染历史欠账大,治理见效慢,但人财物投入有限,保护修复任重道远;水污染防治高度专业,但研究力量和专业队伍匮乏,不少地方治理污染“概念热、落地难”;长江大保护涉及上下游、左右岸、干支流,统筹协调问题依然突出,跨境污染风险不减。

如何破解这些顽瘴痼疾,以长江经济带发展推动经济高质量发展,各地也在努力寻找答案。

针对环保力量不足、监测手段较弱,湖北省石首市去年5月创立“电哨长”环保监督机制,对沿江企业用电情况,电力部门实时监控,为执法部门提供执法线索和监管证据。江苏沿江八市人民检察院建立并启动长江生态环境资源保护检察协作平台。

针对统筹不足协调不力,马鞍山市与南京、芜湖等地联合开展跨市界水污染联防联控;重庆市全面落实河长制,建立了市、区县、街镇三级“双总河长”架构,全市5300余条河流、3000余座水库“一河一长”全覆盖。

针对“两山”转化难,湖北省鄂州市探索实施生态价值工程,云贵川三省共同出资2亿元设立赤水河流域横向生态保护补偿基金,新安江跨省生态补偿机制进入“2.0”时代。

沿江干部和相关专家认为,长江经济带的发展,处理好人与水、发展与保护的关系是一道必答题。共抓长江大保护,三年大变样,依然在路上。

# 电动、智能化共享出行方式 将提高民众出行效率

中国电动汽车百人会理事长陈清泰表示,传统的以私家车为中心的城市交通体系已成为“大城市病”的顽症。电动化+网联化+自动驾驶为再造城市交通体系开拓了新视野,自动驾驶共享汽车等新新模式可实现出行无缝接驳,人、车、道路设施实时共享交通信息将提高出行效率。

陈清泰是在1月12日在京举行的中国电动汽车百人会论坛(2019)上做出上述表述的。他认为,电动汽车是新一轮工业革命的标志性、引领性产品,是智能交通、智慧城市的基本单元,是将绿色能源、智能电网、新一代移动通信、共享出行链接在一起的节点,从而推动能源、信息、交通和消费革命。当前,电动汽车已经进入产业化阶段。

“多项研究报告表明,电动化、网联化、智能化的电动汽车将使共享出行的人均公里成本下降45-82%。”陈清泰说,共享汽车以不同的方式满足不同人群的出行需求,越来越受到中国消费者的欢迎。2018年,仅滴滴打车就在全国430个城市,为5.5亿人提供了超过100亿次的服务,平均每天超过2700万次,已连续多年年递增40%左右。

比亚迪股份有限公司董事长王传福在论坛上表示,当前,我国电动汽车增长开始从政策的单轮驱动,转向“政策+市场”的双轮驱动。从比亚迪近年数据来看,消费者正在逐步认同电动、网联汽车的性能和体验。王传福预测,中国电动汽车市场有望迎来更大规模爆发。

中国科学院院士欧阳明高预测,2019年我国汽车产业将进入平衡发展阶段,市场将进入真正的优胜劣汰阶段,同时,汽车变革与能源、交通、环保革命的协同将进一步增强。

“中国电动汽车的发展促进了世界电动汽车的发展。”中国汽车工业协会常务副会长董扬说,我国采取的政策全面引导,政策推动市场、市场推动产业技术进步的模式是成功的。我国新能源汽车高速发展的同时也应正视和努力解决存在的问题,电动汽车更应注重发展质量。(高亢)