

# 为发展闯关 为改革探路

—浙江改革开放40周年蝶变记

■新华社记者 何玲玲 李亚彪 商意盈

40年前,经济总量全国列12位,人均GDP列16位。

今天的浙江,农村居民和城镇常住居民人均可支配收入分别连续33年、连续17年居省区第一,成为发展最快、最协调和活力最强的省份之一。

时间是最伟大的书写者。浙江,这个当年资源匮乏的“中等生”,通过改革发展、开放图强,正在蝶变为“排头兵”“模范生”。

## 敢为人先 活力迸发

靠着借来的2000元起步,从20世纪80年代生产洗衣皂到如今横跨化工、物流、现代农业等多领域,总资产超过500亿元的传化集团驶上了一条发展高速公路。“我年轻时生过重病,家中负债,逼着父亲和我走上创业路。改革开放给了我机会和舞台,给了我第二次生命。”董事长徐冠巨说。

改革开放之初,敢为天下先的首创精神,让压抑已久的民间活力,像山洪一样被释放出来!

1984年,数千户温州农民集资2亿多元,中国第一座农民城从滩涂上拔地而起;

1994年,深受交通不便困扰的温州个体私营企业主出资,参与建成中国首个民间投资为主的机场;

2003年,浙江民营企业占股55%,杭州湾跨海大桥打下首根钢管桩;

2014年,阿里巴巴登陆纽交所,成为美股史上最大规模IPO……

如果说浙江过去的40年是一部为发展闯关、为改革探路的传奇史诗,那些洗脚上岸、历经千难却始终倔强前行的万千草根力量,则是这部史诗的书写者。

“造车有什么难?不就是四个轮子加两张沙发吗?”当年让“汽车痴人”李书福没想到的

是,民营企业拿到汽车准生证比造车还难,可他从未放弃,直到把吉利汽车开出国门、驶向世界。

尊重群众首创精神,把发展权交给民众,是浙江改革开放的重要启示之一。

借力改革,民营企业创造了浙江56%的税收、65%的生产总值、77%的外贸出口、80%的就业岗位。

借力开放,从企业和产品走出去、资本走出去,到模式走出去,万千浙商遍布全球各地,10.18万平方公里的浙江,中国的浙江、全球的浙江,“三个浙江”交相辉映,撑起了这个沿海省份的独特开放格局。

## 无中生有 点石成金

踏入义乌收藏品市场43号的杨家画廊,一幅“敢创”的书法赫然入目,这是画廊主人杨兴桂的作品。这两个字,是他的老伴、曾拿到义乌市场001号营业执照的冯爱倩老人和万千商贩的真实写照。

20世纪80年代,摆地摊的冯爱倩拦住时任义乌县委书记,一句“为什么不让百姓摆地摊”的追问,触动县委调查研究,为地摊市场和农民经商松绑。义乌市场由此起步,一座没有地理优势和物产资源的小县,成为全球最大商品集散地,创造了“无中生有”的改革开放奇迹。

不出产皮毛,却崛起了全国最大的皮革市场,这是海宁;

没有名山大川和历史古迹,却成为“东方好莱坞”影视基地,这是横店;

不出产红木,却生产出全国三分之一的红木家具,这是东阳……

奇迹源于改革。

浙北德清,新时代改革重镇,承担了65项省级以上改革试点。浙江省地理信息产业园内,现代化高楼鳞次栉比,过去6年间,这块土地上长出了50多幢产业大楼。通过改革

进入21世纪,曾一路高歌猛进的浙江率先遭遇了“成长的烦恼”:产业低下,增长粗放,市场经济秩序不规范,生态环保问题突出……

2003年,浙江省委提出指引改革发展和全面小康建设的“八八战略”,在浙江大地上



和市场化机制创新,吸引创客入驻,产业不断汇聚,这个无地理信息行业优势、“零”产业基地的小县城,成为首届联合国世界地理信息大会举办地,地信产业成为区域经济高质量发展的新引擎。

奇迹源于开放。

东海舟山,汽笛长鸣,一艘油轮正在泊靠。“不产一滴油”的浙江抓住自贸试验区和“一带一路”机遇,把油品全产业链建设作为开放发展的重大举措,59项制度创新,让“无中生油”的舟山跃居国内第一大供油港。2018年10月,第二届世界油商大会在此举办,世界石油公司、油气贸易巨头纷纷参会、签约。

## “我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”

天蒙蒙亮,市场里就已人声鼎沸,人们在商品的海洋中忙着揽客……谈起改革开放之初市场经济的火热情景,温州市委党校教授朱康对认为,当时政府放手发展市场,就是“有为”和最大的担当,从而催生和造就了万千市场经济的弄潮儿。

进入21世纪,曾一路高歌猛进的浙江率先遭遇了“成长的烦恼”:产业低下,增长粗放,市场经济秩序不规范,生态环保问题突出……

2003年,浙江省委提出指引改革发展和全面小康建设的“八八战略”,在浙江大地上

擘画了一幅创新、协调、绿色、开放、共享的发展图景。

“千村示范、万村整治”造就万千美丽乡村;

“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”让浙江制造脱胎换骨;

“平安浙江”“法治浙江”建设为发展保驾护航……

“八八战略”指引下,浙江充分用好“看不见的手”和“看得见的手”,形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互促进的格局,政府甘当“店小二”,“最多跑一次”改革走向全国。“亲”“清”新型政商关系,时时校准着政府与市场的方位,不断解放生产力。

2018年11月,浙江省非公有制经济人士新时代优秀中国特色社会主义事业建设者表彰大会在省人民大会堂举行,55位做出突出贡献的非公有制经济人士受到隆重表彰。浙江还在10方面出台实施31项举措,为民营经济增氧、造血、强体,推动民营经济再创新辉煌、再立新功。

走进杭州“梦想小镇”,“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”的标语随处可见,昔日“粮仓”变身“良仓”,成为创业创新的孵化平台,无数怀揣梦想的年轻人在这里造梦、圆梦,新一轮高质量发展的种子在这里孕育、萌发。干在实处、走在前列、勇立潮头的浙江人,正面向大海,扬帆远航!

## 湖北力推沿江化工产业转型升级强化环境保护

为落实长江大保护方针政策,加快推进湖北省沿江化工产业转型升级和高质量发展,湖北计划在2020年底以前,完成沿江1公里范围内化工企业关改搬转。

根据日前出台的《湖北省沿江化工企业关改搬转工作方案》《支持全省沿江化工产业转型升级实施意见》,湖北省将大力开展沿江化工企业污染专项整治,凡不符合规划区划或安全环保条件、存在环境污染风险的现有化工企业,一律实施关停或迁入合规园区,改造升级。计划在2020年12月31日前,完成沿江1公里范围内化工企业关改搬转,2025年12月31日前,完成沿江1—15公里范围内的化工企业关改搬转。

为支持湖北省沿江化工产业转型升级,当地将加大财税、金融、土地等政策支持力度。省级财政将每年统筹安排2亿元沿江化工企业关改搬转专项资金;省级股权投资引导基金等政府投资基金专门设立不少于50亿元化工产业转型升级专项子基金。国土资源部门在下达年度新增建设用地计划指标时,应向化工搬迁改造企业承接地适当倾斜,对符合产业转型升级方向的搬迁改造项目优先安排用地指标,全力保障搬迁改造项目土地供应等。

此外,相关文件还对加强土地污染风险管控和治理修复、有效防范和化解各类金融风险、妥善解决职工分流安置问题进行了部署,以确保沿江化工企业关改搬转过程中,各类型风险被妥善化解。

据悉,湖北地处长江中游,拥有1061公里长江岸线,是拥有长江干线最长的省份。湖北省经信部门摸底调查显示,至去年4月,全省有化工企业1021家,其中,沿江1公里范围内化工企业约105家,沿江1—15公里范围内化工企业约455家,长江沿线化工企业数量较多、装备技术水平不高、排放污染较大,“化工围江”问题突出。

(王自宸)

# 吉林运用企业“三权”抵押质押助企融资千亿元

记者从吉林省市场监管厅了解到,2018年1至10月,吉林省金融机构通过动产抵押、股权质押、商标专用权质押方式为2000余户各类市场主体融资1163.41亿元,有效缓解企业融资难题。

在近日举行的吉林省银协助力企融资对接会议上,吉林省市场监管厅厅长林玉成表示,今年以来,吉林将运用抵(质)押

登记助企融资作为一项服务经济发展、服务企业的重点任务。市场监管部门依据掌握企业登记信息、经营信息、信用信息的资源优势,联合金融管理部门,发挥银企合作的桥梁纽带作用,支持企业以动产抵押、股权质押、商标专用权质押方式将“动产”“股权”“品牌”变为流动资金,增强企业自主造血能力。

吉林省地方金融监督管理局总经济师宋建军表示,推广动产抵押、股权质押、商标专

用权质押等融资渠道,对缓解企业“融资难融资贵”问题具有突出的现实意义。下一步,吉林将进一步完善企业“三权”融资担保服务体系,推动融资担保机构与“三权”融资企业互动交流,引导融资担保机构在业务量较大的市场监管部门设立服务窗口,主动为企业“三权”抵(质)押贷款提供担保服务。

(薛钦峰 孟含琪)

## 绿荫下的巨大市场 —聚焦快速增长中的森林旅游

蘑菇尤其受欢迎,有的顾客吃完还要买几袋带回去送朋友。

### 业态趋向多元,内涵不断深化

近年来,我国森林旅游日益呈现多元化发展。

湖南师范大学旅游学院副教授郑群明说,随着公众出游选择日益丰富,森林旅游正从观

赏游为主向观光游、休闲度假、健身养生、文化教育等各类旅游活动的总称。而森林旅游的载体更丰富,除了以国家森林公园为主体外,还包括草原、国有林场,以及各类树木园、野生动物园、林业观光园等。

### 实现可持续发展,关键在何处

在森林旅游蓬勃发展过程中,如何实现可持续发展,也成为各方关注的焦点。

相关材料显示,我国各类森林旅游地已超过9000处,但大部分森林旅游地还“养在深闺人未识”,一小部分知名森林旅游地支撑起了森林旅游的“半壁江山”。这一结果,导致部分森林景区在节假日人满为患,而其他大部分森林风景资源的利用效率较低。

此外,旅游开发与生态环境保护之间的矛盾也一直存在。过度的开发利用和人类活动,会对森林环境产生负面影响。

“未来森林旅游的发展,要以保护森林资源为前提,搞旅游不能大开大挖。”米明福说,观光类旅游在未来仍是主体,只有守好森林绿地,培育更多人工建设林地,才能吸引更多游客。

特意从武汉赶来参加此次活动的中科巨能公司董事长刘登富说,发展森林旅游,对森林的生态利用是关键,旅游设施的建设要建立在不破坏森林原生态基础之上。

彭少麟建议,未来发展森林旅游,要与第三产业有机结合在一起。发挥森林旅游拉动当地经济发展的作用,特别是应与扶贫结合起来,将当地民众的生活水平提高融入森林旅游中。当地民众的生活水平得到了改善,保护森林才有动力。

森林旅游的外延也可以进一步往知识教育、研学、康养等方向拓展。“森林教育功能肯定 是未来的发展方向之一,游客可以从中寻求灵感,甚至是激发创造活力。”郑群明说。

森林旅游正在实现自身外延的扩展和内涵的深化。广东省国有林场和森林公园管理



游客仍络绎不绝。广州的刘女士说:“平时总听人说北京香山的红叶很美,石门红叶虽不算多,但拍照片、发朋友圈足够了。”

靠山吃林,这句话正在变化,伴随着森林旅游的发展,越来越多的森林正以另外的方式实现其价值。

位于黑龙江省南部的柴河重点国有林管理局卫星林场,伐木产业曾养活了这片土地上的人们。为保护森林资源,2014年,黑龙江省国有林区全面停止了天然林商业性采伐。在当地的优惠政策扶持下,依靠丰富的森林资源,大部分林业工人选择了“再创业”,经营农家乐、家庭旅馆、搞特色养殖种植。

2014年冬天开始,卫星林场内的威虎山雪村开园,推出了赏雪、玩雪的冬季森林旅游线路,游客量持续增加。林业工人胡秀英与丈夫合办的家庭旅馆也红火了起来。

“天气越冷,雪越厚,游客来得越多。”胡秀英告诉记者,冬季旅馆的床位几乎天天爆满,客房已订到了春节,像林区产的木耳、蘑菇

## 辽宁下大力气解除历史包袱让国企不再“穿棉袄游泳”

新年伊始,辽宁本钢集团卸除社会职能包袱,更加专注钢铁主业。这是因为在辽宁省和本溪市的支持下,集团主办的供水、供电、供暖、物业等业务去年全部分离移交给地方,原先消耗集团高额补贴和大量精力的沉重“包袱”,被彻底清除。

与本钢集团一样,眼下辽宁的国有企业纷纷解除了类似烦恼。过去一年,辽宁省下大力气解决国有企业历史遗留问题,目前已在多个方面取得重大进展,助力企业轻装上阵。

过去一年,在中央相关政策指导下,辽宁省印发多个文件,并建立沟通协调、督查督办等工作机制,推动国企历史遗留问题逐个解决。辽宁省国资委规划处处长王乔鹤介绍,到去年年底,全省14个市驻辽央企的486个“三供一业”项目已全部完成管理权和资产的移交,实质性移交率达100%,省属企业的实质性移交率达到了98.6%,市属企业也全部完成分离移交工作任务。

辽宁国有企业办社会职能分类改革也基本完成。其中,国有企业对社区的管理职能已全部移交给地方,国有企业兴办和管理的消防机构已全部完成分类处理,地方国有企业的教育医疗机构已完成深化改革,34个省属国企的医疗机构已全部纳入辽宁省新组建的健康产业集团,实现了统一专业化运营。

去年,辽宁积极推动厂办大集体改革,全省14个市的厂办大集体改革方案均已经辽宁省人民政府审议通过并印发实施,中央补贴资金全部拨付到位,各市正按照省政府要求的时间节点积极推进。辽宁省在大连市开展的国企退休人员社会化管理试点工作也已取得成效,下一步将按照国家部署在全省推开。

“曾几何时,沉重的历史包袱让国有企业就像穿着‘棉袄’在市场海洋里游泳,怎么游得过别人?”辽宁省社科院副院长梁启东说,尽管国企分离移交办社会职能需要一次性支付巨额成本,但是“长痛不如短痛”,这将让企业和地方政府“各归其位”;特别是对国有企业来说,有利于减轻负担,且为混合所有制改革清除障碍。

(陈梦阳 王炳坤)

## 靠山不再吃林, 森林旅游成旅游产业新亮点

2018年12月16日,2018中国森林旅游节在广州开幕,吸引了全国各地行业代表、市民群众5000余人参加,森林旅游再次成为热议话题。

“我国的森林旅游年游客量已突破16亿人次,约占国内旅游人数的30%。”国家林业和草原局副局长刘东生在开幕式上说,森林旅游已成为林业现代化建设的一大亮点,成为促进经济社会发展和改善民生福祉的大事业。

近日,记者来到广州市从化区石门国家森林公园,虽然天气渐冷,但园内欣赏红叶的