

# 《中国区域创新指数报告(2018)》发布会在成都举行

■ 本报记者 张璐

2018 年 12 月 29 日,《中国区域创新指数报告(2018)》(以下简称《报告》)发布会在四川省社会科学院学术报告厅举行。该发布会由四川省社会科学院和中国科学院成都文献情报中心主办,由创新与发展战略研究中心和区域经济与城市发展研究所承办。中国科学院成都文献情报中心主任张志强,四川省社会科学院党委书记李后强出席了发布会。

《报告》以“重整行装再出发,迈入创新新时代”为年度主题,点明“创新”已成为影响当今中国发展的关键词,跃升为经济社会发展的“源动力”,且发展动能以远超人类预期之势迅速显现。总体来看,政府市场各司其职,创新版图整合重塑,创新体系愈加完善,区域创新格局的大鹏展翅之势已现。

《报告》连续第四年将全国 286 个“创新元”作为区域创新评价的逻辑起点与观察载体,从回答创新元是否做好迎接高质量创新新时代准备来看,呈现如下特征:**一是立“精”保“质”**,即对高质量创新的呈现,要求兼顾精准与质量。理论方法力求精益求精,数据采集力求精益求精,在收集各类年鉴、统计公报、政府工作报告的基础上,依托中国科学院成都文献情报中心,尝试在区域创新评价中采用了大数据抓取技术,采集到更加客观精准、更富说服力的数据。**二是立“静”融“动”**,即对高质量创新的呈现,要求兼顾静态与动态,特别注重以创新结果的静态截面数据,探寻、提炼以“创新元”为单元的区域创新动态演进新规律、新特征。**三是立“经”达“理”**,即对高质

量创新的呈现,要求兼顾理论与现实。以“创新元”为对象进行区域创新水平评价,通联呈现区域创新宏观政策环境与微观鲜活、生动经验之间的互动关联,厘清区域创新合作、协同发展经过过脉之现实规律,并归纳推演图示使其升华成为我国区域创新理论的补充。

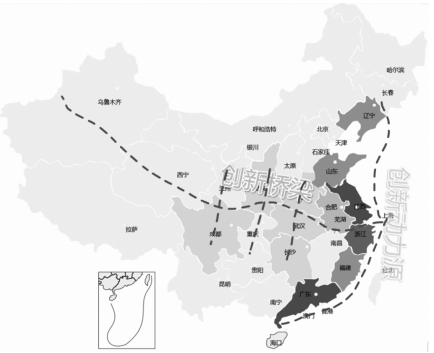
《报告》指出,创新时代创新结构“质化”呈五大转变:**一是增长结构从线性发展到指数变化**,物联网、大数据以及人工智能三大技术之间的合作加快发生,创新成果和创新产品呈指数化增长,深刻影响了人类的生产生活方式。**二是源力结构从政府推动到市场导航**,区域创新的源动力转变为市场,由区域市场诉求“倒逼”区域创新行为,引导区域创新活动。**三是空间结构从城乡相望到市村互动**,打破以往城乡区隔的特征,在乡村振兴战略的带动下,乡村文化创意产业、“互联网+农业”等新产业新业态不断涌现,乡村社会创新机制正在完善,尤其是在社会创新、文化创新等领域与城市之间互动频繁,初步形成了的市村互动、互补、互促的“全闭环式”创新发展格局。**四是网络结构从梯度发展到干支联动**,尽管区域创新在区域间呈现梯度发展之不平衡状,但东部、中部、西部已基本形成“干支联动”、协调前行之创新发展格局。**五是体系结构从科技孤岛到体系通畅**,创新各要素之间的科技孤岛,通过政企社之间的主体角色归位与创新互动机制建设,已经打破并形成通畅体系。

《报告》显示,年度创新综合指数排名前 30 位的创新元(图 1),排名前 10 位的分别是:深圳、广州、苏州、杭州、成都、西安、南京、



武汉、宁波和无锡。深圳连续三年高居榜首,是我国当之无愧的“创新之都”,并正在成为全球创新网络的重要城市。从位次变化来看,各创新元之间竞争非常激烈,仅有深圳、无锡 2 个创新元的位次与上一评价年度相比未发生变化,有 19 个创新元位次上升,9 个创新元位次下降。

《报告》认为,中国区域创新呈现五大特征:**一是空间现“大鹏展翅”格局**。从 286 个创新元的创新活动来看,我国区域创新活动越来越明显集聚在一些特定的区域。报告将排名前 30 名的创新元定义为引领型创新元,从其空间分布来看,我国区域创新呈现出以东部沿海 6 省为翼,中西部 6 省为脊,青海、西藏和新疆为尾的“大鹏展翅”型创新格局(图 2)。



●图 2 我国区域创新呈“大鹏展翅”格局

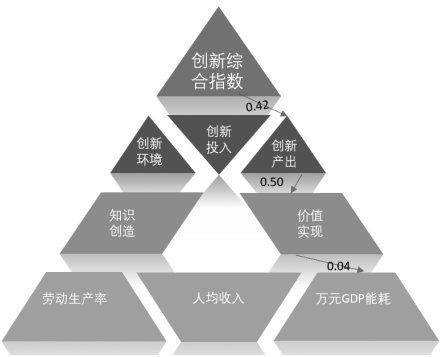
**二是趋势成“创新共同体”引领**。区域协同创新能够促使创新资源和要素在区域内自由流动,突破创新区域行政分割的壁垒,激发区域内创新主体的创造性,产生“1+1>2”的协同效应。区域之间如何更有效地合作,促使领先创新元带动欠发达创新元,一直是我国区

域创新尚待解决的难题之一。长三角以“创新共同体”形式为我国区域协同创新探索了一条破解之路。本评价年度,在排名前 30 位的引领型创新元中,有 12 个属于长三角的江苏、浙江和安徽省。

**三是要义扬“知识创造”优势**。自主创新是引领一个区域可持续发展的战略支撑,而知识创造是自主创新的核心,是我国由跟随型创新向引领型创新转变的关键。创新产出对 286 个创新元的创新综合指数贡献为 0.42,而知识创造对创新产出的贡献为 0.60;从创新综合指数与 8 个二级指标之间的相关性来看,知识创造与创新综合指数之间的相关性最高,相关系数为 0.924。这意味着,知识产出对区域创新有着重要影响。广东、江苏和浙江之所以能够云集众多引领性创新元,一个重要的原因就是対知识创造的重视。

**四是焦点补“生态效应”短板**。创新驱动已经成为经济社会发展的主动力,有效推动了劳动生产率、人均收入等方面的提升,但在推动生态环境改善方面效果仍不明显,没能较好体现出对资源节约、节能减排、循环经济等绿色发展的促进作用。数据显示,万元 GDP 能耗对创新综合指数的贡献仅为 0.0084,贡献非常小。也有学者研究发现,区域创新系统和区域生态系统之间的协同系数处于[-0.05,0.3]之间震荡,协同水平较低,协同机制尚未建立。这充分说明,区域创新活动对生态文明建设的推动作用不足,生态效应发挥将成为未来区域创新活动的焦点(图 3)。

本年度,《报告》的另一大特色是推出创新型城市空间特征、区块链发展趋势和大科学装置建设三大分报告。第一个分报告聚焦了 55 个创新型城市,发现其示范引领作用显著、存在多个创新“塌陷区”,投入短板制约突出,并呈现出复合链接集群化、网络中心差异



●图 3 万元 GDP 能耗对创新综合指数的贡献

化、地理分布梯度化、多极多点协同化四大空间特征。第二个分报告总结了区块链呈现出“新技术”导向“新秩序”、横向竞争与纵深扩张并存的特征,并由此掀起区域创新竞争新浪潮。创新领先的创新元在区块链产业发展政策、人才聚集、产业基金、创新企业等方面也更具优势,区块链成为区域创新奔跑的“新赛道”。第三个分报告从大科学装置建设呈现出“加速追赶、差距尚大”的现状出发,表达了其未来立足长远、开放创新的发展趋势,最后提出我国应向创新管理、迈向前列的目标进发。

《报告》认为,中国区域创新既呈现诸多新形势新变化新特点,也面临诸如创新投入强度仍有差距、创新资源争夺明显加剧、创新成果质量仍需提升、创新政策激励链条偏长和创新改革试点亟待统筹的问题。在此基础上,迈向高质量发展阶段,创新将成为推动区域发展的第一动力。高质量创新意味着创新机制、创新效率、创新成果质量的全面提升,需以更加高效、开放、系统化的区域创新体系为支撑,把握“统筹、共振、外溢、抢位、自组织”五个关键词。

## 湖南小微企业税收红利持续释放

1月2日,国家税务总局湖南省税务局(以下简称省税务局)提供的统计数据显示,2018年前三季度,湖南省近5万户小微企业享受到了小微企业所得税优惠政策,累计减免企业所得税5.42亿元,小微企业税收红利持续释放。

2018年7月,小微企业所得税优惠范围由年应纳税所得额50万元扩大到100万元。为及时将优惠政策传递给符合条件的纳税人,省税务局组织人员分析企业申报数据,筛

选出潜在受惠对象,通过微信、短信、电话等方式对税收政策进行“点对点”推送;通过监控平台对企业申报情况实时监控,及时通知可享受优惠政策的小微企业前来办理相关手续。

为了方便小微企业办理纳税申报,享受优惠政策,省税务局提出“简报表、优流程、提质效”的工作目标,为纳税人节约时间,降低成本。

(奉永成 吴茜 饶逸)

## 宁夏强化化工企业安全生产

近日,宁夏出台了必须严格落实主要负责人安全生产责任制、必须严格落实安全生产标准化等8条措施,助推化工企业安全生产。

据介绍,这些措施规定包括:严格落实主要负责人安全生产责任制,主要负责人外出3天以上(含3天)要向当地安委办请假

报备;严格履行企业主体责任,按规定配备强安全总监,健全全员安全生产责任制;严格落实安全投入保障规定,加大科技投入和应急物资储备,提高信息化、自动化保障水平,增强初期救援能力。凡经审计安全投入不足的,一律纳入失信企业名单。

(马学礼)

## 诸城三举措实现服务企业“零距离”

去年以来,山东省诸城市持续推进“大学习、大调研、大改进”,实现服务企业、项目“零距离”“面对面”,为工业经济发展营造良好的服务环境。去年1至11月份,该市462家规模以上工业企业累计完成工业总产值1189.3亿元,同比增长9.7%,实现主营业务收入1203.1亿元、利税95.9亿元,同比分别增长8.5%、13.5%。

**建立工作机制,推动重点项目建设。**他们重点筛选31个工业项目实行市级领导包靠制度,建立“一个项目、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底”项目推进机制确保如期、争取提前完成计划任务。至去年11月底,共开工实施青特高端车桥、美晨科技产业园、新邵普兰尼奥工业化社区等总投资过千万元工业项目142项,完成固定资产投资196.1亿元,其中过亿元项目76项。

**搭建服务平台,提升核心竞争力。**按照市级以上企业技术中心标准,加快建立企业技术中心等创新平台。去年以来,成功争创信得动物疫苗等4家省级企业技术中心、软控联合科技等9家潍坊市级企业技术中心;恒基农牧、软控联合、永创材料科技成功申报潍坊市“一企一技术”研发中心,锦利程、旭日东成功申报潍坊市“一企一技术”创新企业;高强紧固件等5家企业成功申报省级“一企一技术”研发中心和创新企业;大学生创业孵化基地、电商创业园、超然首新空间被认定为潍坊市级小微企业创业创新示范基地。

**改进工作作风,提升服务效能。**坚持一线工作法,为企业办实事、解难题,同时带头研究和用好用活各级关于转型升级、节能环保、两化融合等优惠政策。

(薛静 朱林峰 王超)

## 信息时代下，基于数据挖掘的金融数据分析显现优势

当今,已是企业战略及其市场地位与信息技术息息相关的时代。但是,随着信息技术的发展,企业产生的数据大量地堆积和膨胀,其中很多十分有价值的信息隐藏在其中却不被人们所发现。如何对这些海量的数据进行管理,并从中提取潜在的有价值的信息,则是中国银行股份有限公司广东省分行数据研发中心主任李芳颖多年来研究的目标,这也使之成为企业在激烈的市场中占据优势地位的关键点,并且在金融领域中的应用取得了广泛和重大的进展。

李芳颖根据她多年来所研究的数据挖掘,表示这是对数据库中的数据进行一定的处理,从大量的、不完全的、有噪声的、模糊的、随机的数据中提取隐含的、事先未知的、但又是潜在有用的信息和知识的过程。其处

理对象是大量的日常业务数据,它主要基于人工只能、机器学习、统计学等技术,高度自动化地分析原有的海量数据,做出归纳的推理,从中挖掘出潜在的模式,预测未知的行为,提高信息的利用,改变“人们被数据淹没,同时却仍感到知识饥渴”的资源浪费的局面。

大部分银行和金融机构提供丰富多样的银行服务、信用服务和投资服务。由于交易的频繁性、信息的不对称性加上从海量数据中挖掘信息,李芳颖通过金融数据挖掘技术从这些信息中查找到有效的信息用来帮助监管部门及投资部门进行有效监督和投资管理,帮助银行部门描述客户以往的需求趋势并预测未来,并能够分析潜在的信誉较差的客户,及时采取措施减少资产损失等。

这些收集到的金融数据通常相对完整、

可靠并具有高质量,方便了系统化的数据分析和数据挖掘。李芳颖通过金融数据进行数据挖掘包含了四个部分的应用分析情况,一是为多维数据分析和数据挖掘设计和构造数据仓库,二是贷款偿还预测和顾客信用政策分析,三是针对定向销售的顾客分类与聚类,最后则是洗黑钱和其他金融犯罪的侦破。

因此,数据挖掘在我国金融业信息化建设中被广泛应用,帮助各大企业在激烈的市场竞争中取得优势地位,并显现出巨大的应用前景。李芳颖表示,加强对外技术经验交流,继续深化体制改革,充分挖掘自身独特的优势,创新产品服务,加强客户关系管理,这将是我们在激烈的竞争中取得长足发展的关键。

(赵群)

## 央行调整普惠金融定向降准考核标准——扩大覆盖面让更多小微企业受益

■ 李华林

1月2日,中国人民银行发布公告称,自2019年起,将普惠金融定向降准小型和微型企业贷款考核标准由“单户授信小于500万元”调整为“单户授信小于1000万元”。央行表示,这有利于扩大普惠金融定向降准优惠政策覆盖面,引导金融机构更好地满足小微企业的贷款需求,使更多小微企业受益。

普惠金融定向降准政策是央行在2017年9月份首次出台的,聚焦单户授信500万元以下的小微企业贷款、个体工商户和小微企业主经营性贷款,以及农户生产经营、创业担保、建档立卡贫困人口、助学等贷款。政策分两档标准实施:上一年上述贷款余额或增量占比达1.5%的商业银行,存款准备金在

基准档基础上下调0.5个百分点;上一年上述贷款余额或增量占比达10%以上,则该商业银行存款准备金可在前述下调的基础上再下降1个百分点。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,按照原来的考核方式,银行要达到第一档标准比较容易,但达到第二档标准则比较困难。现在将考核标准由“单户授信小于500万元”调整为“单户授信小于1000万元”,相当于降低了定向降准门槛,将原来不属于优惠政策范围内的500万元至1000万元的小微企业纳入进来,能使更多银行获得定向降准机会;同时,原享受优惠的授信企业信贷规模可以从最高500万元提升至最高1000万元,提升了单户小微企业的授信额度,增加了市场的流动性。

“此举实际上也是扩大定向降准对小微企业的覆盖面,能够提升银行服务小微企业的意愿和能力,进一步缓解小微企业融资难融资贵的问题,是政策进一步倾斜小微企业的体现。”董希淼表示,在春节前后实施这样的考核措施,有助于在岁末年初保持市场流动性合理充裕,保持金融市场平稳运行。

交通银行金融研究中心高级研究员何飞认为,此次标准调整对商业银行更好地开展普惠金融有利,主要表现在:一是能够降低银行服务小微的成本,包括资金成本、操作成本等;二是有利于银行扩充小微服务范畴,无惧成本上升压力;三是有利于银行因企施策,信贷模式有望进一步优化,小微风险管控能力将获得提升。