

证监会部署明年九项重点工作

科创板尽快落地被列首位

证监会网站24日晚间发布消息称,证监会当日召开党委(扩大)会议,传达学习中央经济工作会议精神,研究2019年推进资本市场改革发展稳定工作。

证监会党委同志一致认为,这次中央经济工作会议全面总结了我国经济工作取得的来之不易的成绩和“五个必须”的规律性认识,系统阐述了我国发展的重要战略机遇没有变的基本判断并赋予新的内涵,明确提出了明年经济工作的总体要求、主要目标、政策取向和重点任务。

会议强调,证监会党委和系统各级党委将坚决贯彻落实中央经济工作会议部署,将思想和行动统一到党中央对形势的判断和决策部署上来。坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,按照“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针,坚持以供给侧结构性改革为主线,紧紧围绕党的十九大提出的打好“三大攻坚战”和全国金融工作会议明确的“三大任务”,把“六稳”的要求贯彻到资本市场监管工作的各个方面,加快推进资本市场改革和扩大对外开放,为明年经济工作开好局、起好步,实现高质量发展积极贡献力量。

会议对明年的工作进行了研究,明确了下一步要做的几个方面重点工作。

一是确保在上交所设立科创板并试点注



册制尽快落地,统筹推进发行、上市、信息披露、交易、退市、投资者适当性管理等基础制度改革,更好服务科技创新和经济高质量发展。

二是坚持把防范化解金融风险放到更加突出的位置,重点做好股票质押、债券违约、私募基金等重点领域风险防范处置,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

三是健全多层次市场体系,支持企业拓展直接融资渠道。深化创业板和新三板改革,加快发展私募股权投资基金,发展和完善企业资产证券化业务,推动债券品种创新,更好支持民营经济发展。

四是优化再融资制度,深化市场化并购重组改革,鼓励国有控股企业和金融企业实施员工持股和股权激励,不断提升上市公司质量。

五是推动更多中长期资金入市。鼓励保险资金、全国社保基金等扩大入市规模。完善QFII、RQFII制度,开展个人税收递延型商业养老保险投资公募基金试点。

六是完善交易制度,优化交易监管,丰富期货及衍生品工具,激发市场活力。

七是进一步提升资本市场对外开放水平,加快建设具有国际竞争力的综合性投资银行,优化沪深港通机制,有序扩大期货特定品种开放范围。

八是加快市场法治建设,强化依法全面从严监管,严厉打击各类违法违规行为,切实保护投资者合法权益。

九是扎实推进证监会系统全面从严治党,努力打造忠诚干净担当的高素质资本市场监管干部队伍。

(杨晓波)

聚焦“八字方针”

明年如何打造供给侧结构性改革“升级版”?

■新华社记者 高亢 安娜

中央经济工作会议认为,我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,并提出要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。明年在深化供给侧结构性改革的过程中,落实好这“八字方针”的要求将成为提升经济发展质量的重要一步。

中央经济工作会议提出,要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。

数据显示,今年以来,随着“三去一降一补”的推进,钢铁、煤炭、水泥和平板玻璃行业运营情况明显好转。今年前8个月,钢铁、煤炭、水泥、平板玻璃行业实现的利润分别增长80%、17%、150%、41%。

“三去一降一补”取得了初步成果,在此基础上把成果巩固好,才能够把更多的精力放在传统产业升级、新兴产业发展和高技术

跟进上。”中央党校(国家行政学院)研究员张春晓说。

增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业,是中央经济工作会议在“增强”方面的具体要求。对此,张春晓表示,提升供给水平是供给侧结构性改革的重要内容,加大供给力度的重心要落在微观主体上。必须要让微观主体中的要素发挥出大的作用,特别是要激发企业和企业家的主观能动性。

保障权益是增强活力的重要前提之一,尤其是对于民营企业来说,保障合法权益,让企业安心成长至关重要。专家表示,民营企业已成为经济发展中市场主体和企业家精神的重要发源地。要站在经济社会发展全局的高度,充分认识民营经济的重要作用,充分认识做好民营经济工作的重要意义,进一步增强责任感和紧迫感。

在“提升”方面,中央经济工作会议提出,

要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展的产业集群。

工信部资料显示,我国制造业覆盖了国际标准行业中制造业大类所涉及的24个行业组、71个行业和137个子行业,成为全球制造业体系最为完整的国家之一。但在部分产业链条中的某些环节依然要依赖进口。专家认为,在推动经济高质量发展的当下,提升产业链层次,尤其是解决关键技术受制于人的问题迫在眉睫。

“要想实现经济可持续,就要延伸产业链,优化价值链。全面构建创新链。”张春晓说,要提升产业链的水平,必须深挖产业链每个节点的价值,在此基础上向新产业集群迈进。

北京大学城市与环境学院教授王娟慈表示,经济的竞争,在某种程度上是集群的竞争,企业的成功在某种程度上是它所在的集群的成功。“集群降低成本的效应在中国体现得充分,但是促进创新的效应在中国还没

有很好地体现出来。通过先进制造业的创新集群来促进中国的产业升级、技术创新,是促进中国成为创新型国家很重要的一步。”王娟慈说。

巩固、增强、提升,都是为构建强大的市场和产业基础做准备。中央经济工作会议提出,要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“畅通主要是在生产关系上发力。要坚持放管结合,优化营商环境,打通实体经济与金融服务之间的梗阻,提升经济社会的运行效率。”张春晓表示。

“2019年的中国经济任重道远,新的一年我们需要保持定力,继续坚持高质量发展,提升自主研发创新能力,加强国际交往和合作,深化改革、扩大开放,着力激活民营企业的活力。”中国社科院财经战略研究院副院长、研究员李雪松说。

其中“加快民企上市和再融资审核”作为系列政策中的一项受到市场高度关注。记者25日从监管部门获悉,“加快民企上市和再融资审核”是本次国务院常务会议“更大力度减税降费,改进融资服务”综合施策中的一项。对于市场担忧的“加快审核是否会造放宽标准”,监管部门表示,加快审核仍将履行完整的受理、反馈、初审、发审等程序,不会简化审核环节,更不会降低审核标准,也不会出现民营企业集中批量上市或再融资的情况。

业内人士分析,随着近年来的系统性改革,资本市场功能逐步完善,未来有望通过进一步改革持续激发市场活力。

(刘慧)

民营企业再获大力度支持

激发活力为着力点

困难。

他表示,“将支小再贷款政策扩大到符合条件的中小银行和新型互联网银行”,一方面是因为中小银行、新型互联网银行吸收存款能力有限,相对缺乏资金,另一方面,可以利用中小银行和新型互联网银行较为灵活的优势为小微企业、民营企业融资。

“民营企业融资困难是个长期问题,需要信贷、债券、股权等多种融资渠道的支持。”新时代证券首席经济学家潘向东认为此次国务院常务会议从多渠道发力,“支持资管产品、保险资金依法参与处置化解民营上市公司股权质押风险”和“完善普惠金融定向降准政策”的目的一致,都是为了解决民营企业融资

钱才能流淌而来。”仙居尚仁善居民宿老板陈江峰说。他原是一家上市公司高管,辞职后回到家乡仙居开起了民宿,500多万元的投资仅两年便回收。

如何将生态禀赋转化成金山银山?仙居依托永安溪山水,打造国家全域旅游示范区,构建了生态健体休闲带、地域文化体验带、美丽田园风光带等,打响了“四季花海”品牌,民宿经济迅猛发展。

永安溪畔,总规划492公里的仙居绿道与江水紧紧相依。这条叶脉状的绿道网,将散落在沿线的山水田园、滩林溪流、古村名镇等优质旅游资源串联,成为一条“绿地图”。绿道为沿线村提供就业岗位3000多个,实现农民人均增收1800余元,沿江各村集体经济增长速度比非沿线村高53.6%。

“仙居经济的发展,要着眼于延长、提升产业链,真正迈向绿色化。”林虹认为,绿色发展不仅仅是减少污染,更加快速、健康、可持续发展才是最终目标。

循着这样的理念,台州(仙居)医疗器械产业园应运而生。主打可视喉镜的浙江优亿医疗器械有限公司是第一家入园企业,董事长王卫东原来从事化学原料药销售,没想到公司引进国际先进技术、率先实现绿色生产之后,每年产值增速高达50%以上。他说,在新一轮经济发展中,企业已转向“绿色智造”领域,驶上发展快车道。

从诞生到现在的两年时间,医疗器械产

从“化工一条江”到“最美家乡河”

—浙版“小长江”永安溪的绿色转型路

照“控增量、去存量”思路,仙居以水定产、水陆统筹,一方面严格环境准入,另一方面关停低小散的化工企业,将城南医化园区整体搬迁,经济开发区实施循环化改造,企业一律推行清洁生产。

在仙居县横街村栽着花草的“花香猪舍”,沿袭数千年的传统养猪变成了集中养殖、污水纳管。仙居率先在全国县一级实施“全域农村人畜分离”改革,在村外集中建生态养殖小区,有效杜绝了农村养殖污水直排入河。

同时,仙居率先实施“全域河长制”,责任制涵盖了从县领导到村民等各个群体。自称“河小二”的仙居环保志愿者吴福明说,近年来,他们成立了由私营企业家和个体户组成的护河队,目前已发展到了400多人,不定期开展公益巡河。

从“靠水吃水”到“治水护水”,永安溪迎来了发展新篇章。通过“五水共治”(治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水),全民参与治水,仙居成功创建省级水生态文明建设试点,连续两年获得浙江治水最高奖“大禹鼎”。2017年底,永安溪被水利部水情教育中心等单位评为“最美家乡河”,成为浙江唯一入选河流。

从“绿水青山”到“金山银山”,动能转换迈向高质量发展

“永安溪一定要保护好,只有溪水清清,

业园已签约入驻19家企业,发明专利近100项,这个“高亩产、高技术、高附加值”的产业园替代了原有的化工污染项目,成为新的支柱产业。

探寻一条

“环境与经济共栖之路”

“仙居试图通过调整‘唯GDP’的经济增长方式,实现人与自然的协调发展,探寻一条环境与经济共栖之路。”林虹认为,绿色发展必须实现绿色优势转化为经济优势。

在守住“绿水青山”的同时,仙居加快转化“金山银山”,从当年的欠发达县,成为浙江省唯一的县域绿色化发展改革试点县。2017年,仙居绿色产业增加值占全县GDP的83%,增速高于GDP三个百分点;全体居民人均可支配收入连续三年高于全省平均水平。

取得“全民共识”是永安溪治理的又一条秘诀。“厕所革命、垃圾分类、人畜分离……通过水环境治理的相关政策设计,将百姓的‘家事’变成了自觉的集体行动,激发了群众的创造性。”仙居县长颜海荣说,全县群众对绿色化发展满意度达到90%以上,城乡居民绿色出行比例达到55%。

据介绍,聚焦高质量发展,仙居将围绕新技术、新业态、新产业、新模式,进一步促进均衡、协调发展,激活自主创新能力,以“钉钉子”精神做好绿色发展这篇大文章。

美国转基因食品标识新规褒贬不一

■新华社记者 刘石磊 林小春

美国农业部近日发布转基因食品标识最终版规定,要求从2020年1月1日起,含转基因成分5%以上的食品以适当方式标注转基因信息。这是美国在转基因食品方面出台的第一个全国性强制标注规定,但相关各方对此褒贬不一。

总原则:强制标注

美国是全球转基因作物种植和消费第一大国,转基因棉花、大豆和玉米在美国的种植面积均占这些作物总种植面积的约九成。美国市场上70%至80%的加工食品含转基因成分。但美国政府此前并不要求给转基因食品贴上标识,理由是转基因食品与传统食品“实质等同”。

2016年6月,美国国会通过《国家生物工程食品信息披露法》,指示美国农业部在两年时间内制定转基因食品标识方案,包括决定含多少转基因成分构成转基因食品以及相关执法程序等。同时,这项法案阻止美国各州自行颁布转基因食品标识法案,这意味着美国佛蒙特州此前自行出台的相关标识法案无效。

新规正式名称为《国家生物工程食品信息披露标准》,它将转基因食品称为生物工程食品,这些食品中可检测出特定遗传物质,后者是经实验室技术改造而无法利用传统育种技术制造,或在自然界中发现不了的。

新标准规定,转基因食品的标注阈值是5%,转基因成分含量不高于5%,就不必标注。转基因成分含量高于5%的食品,就必须向消费者披露转基因信息。标识有多种选择,包括文字说明、写着“生物工程”的图标、电子或数字链接以及使用短信等,小型食品生产商或小型包装也可选择提供电话号码或网址,供消费者查询转基因信息。

新规将从2020年1月1日开始实施,年收入低于250万美元的小型食品企业可延后至2021年1月1日执行新规。强制性合规日期为2022年1月1日。

支持者:更加透明

有人认为,转基因标识政策会让消费者认为产品不安全或对环境有害。不过也有研究发现,明确标注转基因信息不但不会“吓跑”消费者,反而有助于减少他们对转基因产品的顾虑。

美农业部长桑尼·珀杜在一份声明中说,新规“增加了美国食品系统的透明度,为受监管实体就何时、如何透露生物工程成分建立了指导方针”,确保了转基因食品标识的一致性,“避免了可能让消费者产生困惑的零碎州级标识体系”。

新规颁布后,美国一些消费者权益组织对此表示欢迎,认为新规在消费者知情权和避免不必要的监管负担及误导性警告之间达成了“审慎的平衡”。美国“公众利益科学中心”认为,总体上,这有助于给消费者提供有关转基因食品的一致信息。

一些美国食品生产销售协会也表态支持。美国农会联合会主席齐皮·杜瓦尔在一份声明中说,无论对于消费者还是农民、食品生产者来说,新规都可谓“一项胜利”,在保护消费知情权的同时,也保护了对农业可持续发展十分关键的技术创新。

美国大豆协会在新规发布后发表声明说,美国大豆种植者对美农业部“花费时间、以正确方式确立这项新规”感到欣慰。

代表食品批零、供应商利益的美国食品销售研究所说,他们将仔细研究这项规定,并与美国农业部及食品销售商密切合作,确保新规得到认真执行。

反对者:过于宽松

同时,新规招致一些批评。一些反转基因组织认为,新规细则不够严格,对标识的内容与形式的要求宽松。

有批评者称,新规有太多的豁免。比如一些转基因原材料如果经过了“高度加工”,最终产出的食品可由生产商自愿而非强制标注。这意味着,一些从转基因作物提取的成分可能被排除在转基因食品之外,包括从转基因甜菜提取的糖、用转基因玉米生产的玉米糖浆、转基因菜籽生产的油等。

美国致力于推广有机农业的组织“食品安全中心”认为,5%这一阈值设得过高,这样会有许多使用了转基因原材料的食品免于标注。该组织负责人安德鲁·金布雷尔说,美农业部背叛了公众的信任,剥夺了他们对食品生产过程的知情权。

还有一些组织从消费者权益的角度批评新规对消费者仍“不够友好”。比如,标识文字没有直接使用“转基因食品”而用了“生物工程”,大多数消费者对这一说法并不熟悉。

此外,有人指出标识方式过于宽泛,尤其是扫码查询的方式给生产商提供了隐藏转基因信息的机会,因为许多低收入人群没有智能手机。

目前,主流科学界认为市场上的转基因食品可安全食用。比如,美国国家科学、工程和医学学院2016年曾发布报告确认,转基因食品对健康无不利影响。