

# 大热的减税降费,怎么减? 给谁减?

66 提要:12月21

日,最重要的新闻,就是中央经济工作会议了。而其中最受关注的内容之一就是决定“实施更大规模的减税降费”。为什么要减税降费?给谁减?减什么降什么?拿什么支撑减税降费?以什么途径减税降费?中国社会科学院副院长高培勇为你解答。

99



## 为什么要减税降费?

在当前的中国,我们面临的政策目标有两个:1.扩需求。2.降成本。

在以扩需求为减税降费的政策目标条件下,我们所注重的是总量调节,而且注重的主要的基点是放在需求侧,它的基本路线图是不论是给企业减税降费,还是给个人减税降费,都是为了增加企业和个人的可支配收入。个人和企业的可支配收入增加了,那么所带来的结果,或者是消费增加,或者是投资增加,最终是社会总需求的增加。如果沿着这样的路线走下来,扩需求为目标的减税降费的战略意图就是这样。

但是,换一个角度,如果以降成本作为目标来减税降费我们发现,它第一层次着眼的是结构问题和供给侧的问题。也就是它的聚焦点是放在了结构和供给侧的。按照这样的一个聚焦点,它的基本行动路线首先减的是企业产品价格构成要素当中的税费的这么一个要素。任何一个产品假如是三部分构成,成本、税费、利润。但是,请大家注意,这里面的税费主要是生产环节的税费。因此,通过减税降费可以使企业的生产经营成本下降,进而改善它的供给结构和质量的水平。

所以,在那个时候,传统意义的减税降费是作为一个积极财政政策的一个实施工具来对待,但是在今天的历史条件下我们发现减税降费的考察维度已经发生了变化,一个最突出的标志,在国际金融危机之后,特别是中国的经济出现了转折性变化之后,有几个关键词相继进入我们的视野。

比如,高质量发展、供给侧结构性改革,比如根本途径在于改革,“改革行动+政策性的安排”。对比以往的提法,高速增长、需求管理政策主要是宏观经济政策层面的安排来实施宏观调控。我们发现在今天的中国讨论减税降费问题的时候我们必须从两个维度,而不仅仅是一个维度来考虑它的实施路线。

不妨我们按照两个维度做一下比较。请大家注意,我用的是一种天秤的摆放办法,一头沉一头轻,但是两个方面的比较。

## 给谁减税降费?

在过去所有的条件下,我们所说的减税降费往往不分企业和个人。一句给纳税人减税降费就可以涵盖。因此在那样一种扩需求为政策目标的前提下,我们所提的减税降费往往是总量型的减税降费,总量型的减税降费可以达到我们刚才所阐述的那样一个基本的行动目标,那就是通过给纳税人实施总量型的减税降费,可以扩大纳税人的可支配收入,进而增加消费投资,再进而扩大社会总需求。

换一个角度,在降成本的目标条件下实施减税降费,这时候就要问你要降谁的成本,

谁会发生成本?显然这里指的不是个人的消费成本,而是企业的经营成本。因此,这个时候的减税降费所瞄准的是涉及企业的税费,不涉及企业的税费往往不在降成本目标的减税降费的覆盖范围之内。所以,这时候减税降费必须是结构性的“减”和“降”而不是总量性的“减”和“降”,它的总体条件就是通过结构性的减税降费,使得企业,特别是实体经济的生产经营成本得以下降,再进而改善供给结构和供给质量。

## 减降什么样的税费?

在明确了政策目标和给谁减税降费条件之下,第三个问题那就是减降什么样的税费。因为税费是一个统称,一定要落到具体项目上,我们国家现有的税种除了营业税之外还有17个,这17个要明确,究竟减哪一个税种的税。我们目前的收费据不完全统计有29个,这29个收费项目当中,也要明确减哪一个项目的税费。

按照刚才的思维逻辑,如果把目标定在扩需求上,并且把目标锁定在一般意义的纳税人身上,这时候减税降费既可以减所得性的税费,也可以减间接性的税费,不可以不加区分的去减。但是,在现实生活中往往是以减所得性的税费为主。我们在过去宏观经济政策当中,一旦讨论到减税的时候瞄准的是直接需求,按照这样一个逻辑,它也可以是增加可支配收入,增加消费投资,增加总需求这样一个行动路线。

但是,换一个新的角度,以降成本为政策目标,它瞄准的是给企业减税降费,减的是企业税费,这个时候要减什么税就不会考究了,既然是企业的税,就得是企业缴纳给政府的税,在企业缴纳给政府的税当中,如果瞄准的是降成本,还要减企业在生产过程中所缴纳的政府的税费。所以,按照这样的逻辑,在目前的中国,我们看到要减流转性的税费,通过减流转性的税费,可以使企业的经营成本

减少,并且提升供给质量,改善供给结构。

## 拿什么去支撑减税降费?

我们知道税收从来都是供应政府支出的,减了税收之后,降了收费之后,由此而造成的财政收入的规模拿什么去填补?

请大家注意,在过去所有的政策目标条件下,我们的减税降费往往是以增列赤字作为来源,如果不是增列赤字,而是降低政府支出,通过减税降费实现可支配收入的增加和需求的扩大,又会被政府支出的削减所抵消,因此不是我们的目标。所以在扩需求的目标条件下,减税降费无疑要以扩大赤字为支撑。

但是,换一个角度,降成本为目标的减税降费,这时候发现了真正意义的给企业减税降费,我们必须走节用裕民的道路,节约政府的支出来帮助或补贴企业和居民。所以这时候减税降费就必须要求以续建政府支出为基本前提。

## 以什么途径实施减税降费?

最后,以什么途径实施减税降费,是以制度变革的方式,还是以政策调整的方式也是有不同的考究。

大家发现在以扩需求为目标的减税降费背景条件下,我们走的往往是税费政策调整的路子,通过暂时性的、临时性的税费政策调整来实现减税降费的目标。时过境迁,这样一种减税降费的政策就会停止,或转型其他的政策。但是,如果以降成本作为目标,我们发现这时候减税降费就不能不锁定于税费的制度改革,它是一种长远性的、战略性的这样一种减税降费,即便形势发生变化,这种减税降费的效应也是要持续加强。

所以,在今天的背景条件下,当我们用两个维度分别考察减税降费的行动路线,并且以是否有利于降成本为标尺来考察它,我们会发现以降成本为目标的减税降费它是实质性的减税降费。为什么?因为:

第一,它会改变资源的配置逻辑。通过把政府占有的资源还给企业,从而调整资源配置格局。

第二,当下和未来成本对企业而言都会下降,不仅当下的成本减少了,未来也会增加成本。

第三,它是立足于长期发展的一种减税降费。

换一个角度,扩需求。你会发现它可能是一种形式上的减税降费,为什么?三个理由:

第一,资源配置逻辑是不变的,只不过是以前收形式拿来的钱转换成以借债形式、赤字形式拿来的钱。

第二,未来成本是会上升的,今天的减税降费所替换的举借国债将会给未来的国债还本付息支出,成本的叠加而带来未来税费成本的上升。

第三,它追求的是一种短期的平衡,而不是着眼于长期的发展。

(作者系中国社会科学院副院长、学部委员)

# 面临下行压力 中国经济形势如何看?

■ 新华社记者 安蓓

近日召开的中央经济工作会议指出,要看到经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。会议同时强调,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。

面对艰巨繁重的国内改革发展任务和错综复杂的国际形势,2019年中国经济走势如何?当前形势下,重要战略机遇期这一重大判断被赋予哪些新内涵?

投资增速下滑、消费增速放缓、外部环境不确定性有增无减、结构性改革进一步深化……今年以来,我国经济发展面临的形势愈加复杂严峻。

从国际看,世界面临百年未有之大变局,各类风险叠加冲击世界经济稳定增长,国际货币基金组织等机构近日均下调了明年世界经济增长预期。从国内看,我国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段,长期积累的矛盾与新问题新挑战交织,经济下行压力有所加大。

“必须从长期大势认识当前形势,如果仅从短期看,就容易被短期指标波动牵着鼻子走。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说。

他指出,当今世界,和平与发展仍是时代主题;破解世界性难题还需加强国际合作;经济全球化大势不会逆转;新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起;随着我国不断扩大开放,各国都希望在中国寻找更多发展机遇,这些因素有力支撑了党中央有关“重要战略机遇期”的判断。

国家发展改革委有关负责人指出,当前形势是长期和短期、内部和外部等因素共同作用的结果。必须保持清醒头脑,坚持从实际出发,辩证看待形势变化。“我国发展仍处于应当大有作为也能够大有作为的重要战略机遇期,完全有条件、有能力、有信心实现经济高质量发展。”

从市场空间看,我国有13亿多人口的大市场,中等收入群体稳步扩大,迫切需要深化供给侧结构性改革,满足新出现的大量消费升级需求;城乡区域发展不平衡蕴藏可观发展空间,具有巨大的发展潜力、潜力和回旋余地。

从发展条件看,经过新中国成立以来特别是改革开放40年的发展,我国积累了雄厚的物质基础,拥有全球最完整的产业体系、不断增强的科技创新能力、丰富的人力资源和土地资源、较高水平的总储蓄率,经济发展具有坚实支撑。

从制度优势看,有党中央集中统一领导,有集中力量办大事的制度优势,有行之有效的宏观调控机制和政策举措,不断深化的改革开放正持续释放发展动力。

变局中危和机同生并存,危中寻机,化危为机。

“新机遇不是天上掉馅饼、顺水推舟的机遇,而是逆水行舟、滚石上山的机遇。”韩文秀强调,时与势在我们这边,但机遇的内涵和条件也在发生变化。

从经济发展的维度看,当前要把握和抓住五个新机遇——

**把握加快经济结构优化升级的新机遇**,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,加快推动产业结构升级和发展方式转变,为高质量发展打开新局面。

**把握提升科技创新能力的新机遇**,在开放的环境中推动自主创新,补上核心技术等发展短板,把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

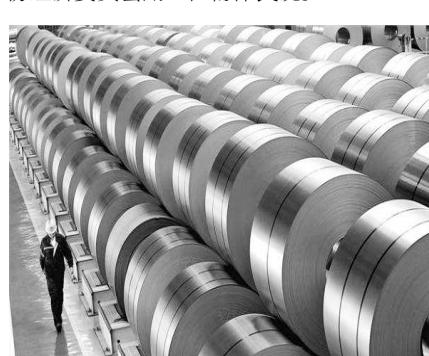
**把握深化改革开放的新机遇**,通过深化改革解决突出问题,推动全方位对外开放,变外在压力为内在动力,推动形成面向未来更具国际竞争力的经济结构和体制机制。

**把握加快绿色发展的新机遇**,走生态优先、绿色发展之路,引领全球绿色发展,也为自身赢得更大发展空间。

**把握参与全球经济治理体系变革的新机遇**,在国际经济秩序和规则面临调整的重要时期,中国可以发挥更大更积极的作用。

中华民族的发展从来都是在攻坚克难、爬坡过坎中实现的。要辩证看待国际环境和国内条件的变化,增强忧患意识,抓住并用好我国发展的重要战略机遇期,保持战略定力,坚定不移办好自己的事,敢于迎难而上,善于化危为机,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

“坚持用改革的办法矫正要素配置扭曲,增强应对不确定性的能力,增强经济发展韧性,保持中国经济基本面长期向好。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。



# 中国调整部分进出口关税 94项商品不再征收出口关税

经国务院关税税则委员会审议通过,并报国务院批准,自2019年1月1日起,调整部分商品的进出口关税。

财政部关税司有关负责人介绍,为积极扩大进口,削减进口环节制度性成本,助力供给侧结构性改革,我国将对700余项商品实施出口暂定税率,包括新增对杂粕和部分药品生产原料实施零关税,适当降低棉花滑准税和部分毛皮进口暂定税率,取消有关锰渣等4种固体废物的进口暂定税率,取消氯化

亚砜、新能源汽车用锂离子电池单体的进口暂定税率,恢复执行最惠国税率。继续对国内发展亟须的航空发动机、汽车生产线焊接机器人等先进设备、天然稻草、天然铀等资源性产品实施较低的进口暂定税率。

为适应出口管理制度的改革需要,促进能源资源产业的结构调整、提质增效,自2019年1月1日起,对化肥、磷灰石、铁矿砂、矿渣、煤焦油、木浆等94项商品不再征收出口关税。

2019年7月1日起,我国还将对298项信息技术产品的最惠国税率实施第四步降税,同时对部分信息技术产品的暂定税率作相应调整。

上述调整有利于发挥好关税统筹利用国内国际两个市场、两种资源的重要职能,有利于统筹协调国内相关产业均衡发展,有利于推动开放合作,共享发展成果,促进我国对外贸易稳定增长。

(李丽辉)

# 提升创新能力 培育发展动力 释放内需潜力 我国综合施策确保“十三五”规划纲要目标完成

■ 新华社记者 安蓓 陈炜伟

国家发展改革委主任何立峰24日说,我国将着力提升创新能力、培育发展动力、释放内需潜力,确保顺利完成“十三五”规划纲要各项目标任务。

受国务院委托,何立峰向十三届全国人大常委会第七次会议作《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》实施中期评估报告。他说,两年多来,“十三五”规划纲要实施取得显著成绩。同时,仍有少数目标任务进展滞后,在外部环境发生明显变化的背景下,全面完成纲要目标任务面临诸多挑战。

何立峰说,主要挑战是:关键核心技术受制于人问题凸显,创新驱动发展困难增多;打好三大攻坚战任务艰巨,全面实现目标仍有不少难题;经济结构性矛盾依然突出,实体经济面临多重困难;区域分化出现新情况,城乡融合发展面临诸多障碍;社会民生短板明显,人民群众获得感幸福感安全感有待增强;能源安全、粮食安全等问题也需要密切关注。

根据报告,我国将综合施策推进“十三五”规划纲要实施——

妥善应对外部风险挑战,保持经济持续健康发展。统筹做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作,立足培育发展国内市场,研究通过结构调整拓展国内市场空间的中长期举措,加快推进165项重大工程项目建设。

全面对标高质量发展要求,努力完成主要目标指标。对于进度滞后的两项约束性指标要进一步压实责任,确保如期完成;对于进度滞后的两项预期性指标通过综合运用各种政策引导社会资源配置,努力争取实现。

深入推进供给侧结构性改革,切实提高供给体系质量和效率。优先培育和大力发展一批战略性新兴产业集群;推进增值税等实质性减税,清理精简行政审批事项和涉企收费;依法平等保护民营企业产权,打造公平竞争环境。高水平推进改革开放,全面激发发展动力。推动要素市场化配置改革和产权制度改革攻坚,强力推进“放管服”改革,加快国企改革政策落地,深化金融体制改革;在更高水平上扩大开放,推动共建“一带一路”走深走实。

着力补齐民生短板,不断增加民生福祉。建立健全基本公共服务标准体系,推动物质文明和精神文明协调发展,加强和创新社会治理。

## 浙江丰利市场热销产品 涡轮式粉碎机获专利

专注于研发成套超微粉体设备及绿色环保装备的国家高新技术企业——浙江丰利粉碎设备有限公司研发的涡轮式粉碎机,日前获得国家实用新型专利(专利号:201120387591.4)。

这种更新换代的涡轮式粉碎机具有结构紧凑、体积小、运行平稳、产量高、粒度细、耗能低、密封可靠及安装方便、易拆、易修、调换易损件等优点。

该机技术性能领先:

(1)在常温下对聚乙烯等物料可进行连续性粉碎,细度在30~325目之间调节;粒度呈多角形(趋近于圆形),无丝状,通过率在98%以上,从而降低了生产成本;

(2)具有明显的颗粒分离与一定的物流量,工作效率高;

(3)粉碎后的成品通过筛网滤出;

(4)通过打开机门,移动导流叶片,机器的清理工作非常容易;

(5)能粉碎并分离其他粉碎机难以粉碎的低硬度物料。而且,对产量要求大时,该机特别适合。

(6)自冷功能好。开机后可不停机连续运转粉碎,且机内不发热。

(7)无粉尘污染,噪音小、受到操作者的好评。

过硬的产品质量,卓越的性能,良好的使用效果,使涡轮式粉碎机名声远播。该机不仅特别适用于粉碎废旧塑料管材,同时适用于化工、染料、助剂、饲料、食品、医药、及非金属矿等中低硬度物料的粉碎加工。

咨询热线:0575-83105888

83100888、83185888、83183618

网址:[www.zjfengli.com](http://www.zjfengli.com)

邮箱:[fengli@zjfengli.cn](mailto:fengli@zjfengli.cn)