

主编:管益忻
常务副主编:启文
副主编:白卫星
学术支持:
齐桓仲父大战略研究院
清华大学新经济与新产业研究中心
中央财经大学中国改革和发展研究院

学术顾问:
巴曙松 蔡继明 陈东琪 陈全生 程恩富 迟福林 戴国晨
范恒山 樊 纲 高尚全 顾海兵 葛志荣 贺茂之 洪银兴
黄范章 贾 康 江春泽 金 碚 李成勋 李江帆 李京文
李维安 李新泰 刘诗白 刘 伟 任玉岭 宋洪远 宋守信
宋养琰 谭崇台 王东京 卫兴华 魏 杰 吴 澄 徐长友
晏智杰 杨家庆 杨启先 张国有 张曙光 张晓仙 张卓元
赵人伟 郑新立 朱铁臻 周叔莲 周天勇 邹东涛

第 273 期 (总第 380 期) 2018 年 11 月 12 日 星期一 投稿邮箱:jixzb@163.com 本刊订阅方法: 网易“云阅读”搜索“经济学家周报”即可订阅。 本报所刊载文章系作者观点, 均不代表本报意见

许宪春:中国 GDP 核算的变化与解析

■ 熊雪锋



2018 年 11 月 01 日,“发展理论与中国实践”系列讲座第六讲在中国人民大学明德主楼成功举办。此次讲座的主讲人是国家统计局原副局长、清华大学经济管理学院教授、清华大学中国经济社会数据研究中心主任、“中国的 GDP 先生”的许宪春先生。许宪春教授长期从事中国国民经济核算的管理和研究工作,是我国著名的国民经济核算专家,此次讲座的主题为“中国 GDP 核算的变化与解析”。出席此次讲座的还有中国人民大学经济学院的刘守英教授、宋志红教授、范志勇教授及经济学院的其他青年学者,来自经济学院、财政金融学院、统计学院等多个院系的一百二十余位同学参加了讲座,此次讲座由刘守英教授主持和评议。

首先,刘守英教授向大家介绍了许宪春教授的工作经历和研究背景,及其在中国国民经济核算尤其是 GDP 核算的形成、演变领域的重要影响。许宪春教授对大家的欢迎表示感谢,并以“中国的 GDP 是不是都在中国领土范围内产生?”、“什么活动创造 GDP?”两个问题开启了精彩的讲座:

一、中国 GDP 核算的变化。由于调查方法、范围、分类标准、定义不同,数据使用者应当对各个时期的数据在方法、定义口径和范围等方面的变化有所了解,以免在研究过程中出现错误。改革开放以来,中国的国民经济核算经历了从以物质生产活动为核心的 MPS 体系向非物质生产活动和货币体系为主要特征的 SNA 体系的转变。GDP 的概念从 1987 年的“一个国家(地区)领土范围内,本国居民和外国居民在一定时期内所生产和提供最终使用的产品和劳务的价值”变化为 2016 年的“我国所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果”,GDP 生产范围也从提供给他单位、自身消费或固定资本形成的货物和服务、家庭服务生产三部分,拓展到包含知识载体

产品、知识产权产品,并将知识产权产品作为固定资产产品;同时,GDP 的分类从三次产业、15 个一级行业的划分逐渐细化,目前将第三产业等同于服务业并剔除国际组织部分。GDP 的核算方法除了实现从 MPS 体系向 SNA 体系的转变之外,最重要的是实施了研发支出核算方法,将研发支出的 60% 计入 GDP 之中。基于定义、生产范围、分类和核算方法的变化,中国进行过一次 GDP 历史数据的重大补充和调整及五次的历史数据修订。

二、中国现行 GDP 生产核算的主要方法。这一部分主要从农林牧渔业、工业、建筑业、金融业和房地产业的现价和不变价增加值计算方法五个方面展开:第一,农业、林业、畜牧业、渔业的现值增加值及总产出分别采取生产法和产品法,农林牧渔服务业现值增

加值采取收入法、农林牧渔业不变价增加值核算采取缩减法;第二,规模以上工业企业和规模以下工业企业增加值分别采取成本费用调查企业收入、非成本费用调查企业增加值率结合法和工业个体经营户增加值率推算法为核心的收入法,工业不变价增加值采取缩减法;第三,建筑业现值增加值核算针对有资质的建筑业企业和资质外建筑业企业、建筑业个体经营户分别采取收入法和比重推算法,不变值增加值按照建筑安装工程价格指数缩减;第四,金融业现值增加值采取收入法核算,货币金融服务保险业、资本市场服务和分别采取单缩法和单外推法予以核算;第五,房地产业现值增加值的核算中,房地产开发经营企业和物业管理、房地产中介服务和

管理、房地产中介服务和其他房地产业规模以下企业采取增加值率推算法。房地产业不变价增加值的核算中,房地产开发经营业、物业管理业和房地产中介服务业采取单缩法,自由房地产经营活动采取单外推法。

三、中国现行 GDP 使用核算的主要方法。第一,居民消费支出。支出法 GDP 中的居民消费支出划分为食品烟酒、衣着、居住、生活用品及服务、交通和通信、教育文化和娱乐、医疗保健、金融中介服务、保险服务、其他用品和服务十个类比,其现价以一体化改革后的住户调查中的居民人均消费支出资料为基础进行调整计算、不变价居民消费支出的计算采用价格指数缩减法;第二,政府消费支出。政府消费支出现价=财政支出中的经常性业务支出 - 政府部门的经营性收入 + 政府部门的固定资产折旧,不变价政府消费支出的计算采用价格指数缩减法,利用政府部门人均工资增长指数、居民消费价格指数和固定资产投资价格指数进行缩减;第三,固定资本形成总额。其现价以投资统计中的全社会固定资产投资统计资料为基础进行补充和调整计算,包括针对口径范围和数据高估两方面。不变价按照固定资本形成总额的不同构成部分,分别利用建筑安装工程价格指数、房屋销售价格指数、设备器具购置价格指数、固定资产投资价格指数中的其他费用价格指数进行缩减;第四,存货变动的现价主要利用企业财务统计资料进行调整计算,其不变价针对不同的行业存货变动,采用不同的价格指数进行缩减;第五,货物和服务净流出现价主要利用国际收支平衡表资料进行计算,其不变价核算核算中货物出口和进口分别利用利用出口货物价格指数和进口货物价格指数进行缩减,价格和出口和进口分别利用居民消费价格指数中的服务项目价格指数和美国、欧盟等发达国家和地区的服务出口价格指数进行缩减。

四、中国 GDP 核算的进一步改革和发展。第一,实施城镇居民自有住房服务价值核算方法改革。当前现行居民自有住房服务价值核算采取的成本法导致城镇居民自有住房服务价值被低估,进而导致房地产业增加值、居民可支配收入和居民消费支出的低估。因此,要引进国际上广泛使用的租金法核算城镇居民自有住房服务价值,从而有利于客观反映房地产业增加值、居民可支配收入和居民消费支出,进而有利于客观地反映第三产业增加值比重、居民可支配收入比重和居民消费率;第二,继续实施知识产权产品核算方法改革,使得 GDP 能够反映数据库、娱乐文学和艺术品原件在经济发展中发挥的重要作用;第三,实施地区 GDP 统一核算改革。为了弥合由目标任务与政绩考核、分级核算制度及跨地区经营的重复统计导致的国家和地方 GDP 差距,从而准确判断区域发展不平衡、准确把握地区经济形势、制定和实施宏观调控政策、提升政府统计公信力以及党和政府形象,必须统一核算目标、统一核算模式、统一核算的方法和工作机制,开展地区 GDP 统一核算。

许宪春教授的演讲之后,现场听众针对讲座内容进行踊跃的提问,并从土地出让金的性质、固定资产投资低估和投入产出数据滞后等角度对 GDP 核算问题进行发散,具有较强启发性。

最后由刘守英教授对讲座进行总结:许教授从非常专业的角度,对整个 GDP 的定义、方法、范围的演变做了回顾,消除了我们的误解;同时,指明了下一步 GDP 核算改革和研究的,给我们不少启发。

“发展理论与中国实践”系列讲座旨在邀请国内外既懂经济政策、又有学术造诣的经济学家进行中国改革发展和转型及其理论研究学术分享。

首届军民融合战略与国防经济发展“淞沪论坛”综述

■ 李超民 孔晏 熊璞

近日,上海财经大学公共政策与治理研究院在上海市发展改革委、上海市警备区办公室的共同指导下,联合上海国防动员委员会综合办公室、上海市经济动员办公室、上海市科技动员办公室共同举办了以军民融合战略与国防经济发展为主题的“淞沪论坛”,取得重要学术成果。

首届“淞沪论坛”邀请到了军事科学院、国防大学、国防科技大学、陆军勤务学院、海军勤务学院、武警后勤学院、国家战略研究院、国防科技动员研究中心、南京航空航天大学以及上海财经大学的十一位专家,分别从新时代国民经济动员面临的问题与对策、国民经济动员的补助与补偿政策、军工集团军民融合产业发展、地方层面落实军民融合的体制机制问题、新兴领域军民融合产业发展问题、军民融合示范区建设问题、军队空余资产盘活与利用问题、军民融合战略的财税支持政策,以及美国国防研发的军民融合战略等论题,发表了自己的最新科研成果。上海财经大学党委许涛书记、上海警备区办公室王锦飞主任、上海市经济动员办公室戴妍专职副主任、中国国防经济年度人物评审委员会副主任顾建一研究员分别到会致辞。

本届论坛专家们所研究的重大理论问题,既牵涉到国防经济学前沿的学术问题,也是当前地方层面贯彻落实军民融合战略需要解决的重大实践问题。对于在中央军民融合发展委员会召开的第二次会议上刚刚审议通过《关于加强军民融合发展法治建设的意见》,与会专家分别从经济动员法规建设、军民融合与财税支持体制法制建设、央地财政事权的划分与军民融合战略在地方的落实等不同角度深入解读。

陆军勤务学院院长吴少华教授认为,新时代军事变革具有五大特征(体系对抗明显、功能定位多元、体制改革深化、注重质量效能、技术含量提升),它对我国国民经济动员工作提出了五大要求,一由“离散分制型”向“体系融合型”转变;二由“自成体系”向“应急应成一体”转变;三由“行政命令型”向“法规主导型”转变;四由“庞大粗放型”向“集约精确型”转变;五由“数量规模型”向“科技密集型”转变。但是由于经济动员部门的组织指挥权威不强、基础设施建设不够、新兴力量建设不足、法规保障配套不够,既影响动员体制的权威统一、影响动员指挥的权威高效,因此需要综合运用法律、经济和行政手段,调动各种经济主体参与国民经济动员建设的积极性,打破“要素支撑不够、法规制度缺陷、内生动力不足”等现实制约,通过市场激发活力、培优集聚实力、存量挖掘潜力、创新提升能力的工作思路,创新国民经济动员发展的新方式,构建

以机制保障为支撑、以主体保障为核心、以政策保障为动力的发展格局。为此需要制定四大重点政策:一根据新的战区划分,抓经济动员资源重组;二根据区域经济发展态势,抓区域动员机制协同;三根据国家危机管理模式,抓应急战备体系一体;四根据国防动员部新职能,抓兵员保障模式对接。

军事科学院李英教授就国防动员的补助补偿问题进行了探讨。她认为,相关政策研究需要以信息化战争的国防动员需求为牵引,借鉴国内外国防动员和相关行业补助补偿的理论与实践,以公平负担、合理补偿、适当适时为原则,以需求和国情为依据,以公平和效率为目标,以继承和创新为路径,构建国防动员的补助与补偿机制,按照《国防动员法》要求,根据行业和工作特点,分门别类研究各类基本问题,包括名称、环节、形式、范围、标准、渠道和流程等,解决物资装备征用补助补偿标准和计量、提出激励社会力量积极参与国防勤务和贯彻国防需求措施,探索与国防建设密切相关的重大项目和重要产品研发,贯彻国防需要的补助补偿资金多方式筹措问题,形成完善国防动员补助补偿制度,保护组织和个人的合法权益,提高补助补偿资金使用效益。

国防大学政治学院杜人淮教授指出,军民深度融合就是打破国防和军队建设与经济社会建设两大体系相互分割局面,把国防和军队建设与经济社会建设有机结合起来,组成统一的国家建设体系,最大程度发挥好军民融合对国防和军队建设与经济社会建设的整体支撑及拉动作用,实现国家整体战略利益最大化过程、状态、制度安排和发展方式。中央从发展地位、历史方位、时代要求、总体目标、根本遵循、基本原则、重点领域、方法途径、政治保证等几个方面,已经对军民融合发展做出了战略部署。当前必须做好解密、转化、转让、民参军企业资质、把握需求和对接需求工作,促进军民融合发展落地生根取得实效,尤其是对于来自军队、军工、国防动员三个方面的需求,要紧紧抓住军队需求这个源需求,做好需求对接工作。

国防科技工业动员研究中心王轶研高级工程师认为,军工集团履行国家赋予的国防安全、国民经济大局的使命任务,贯彻军民融合国家战略,必须坚持国家主导、需求牵引、市场运作、开放共享原则,通过完善军民融合发展体制机制,融入国家科技和工业基础,融入国家社会经济体系,才能持续提升军工集团的科技创新能力、军品科研生产能力、产业发展能力,最终形成军民转民、民参军、融合共享的良性发展格局,构建有军工特色的军民融合发展体系。为此军工集团必须在自主创新、加强企省合作、推动军民融合国际

化,在技术联合、资本融合、信息共享、军工设施共享和人才共享等方面实现融合共享。而军民融合深度发展的“上海模式”应当是一种先进模式,是我国军民融合深度发展的“先进代表”,上海模式既要是上海的,更是全国性的、国际性的、全面的,领域上是综合的、生产力上是先进的、科学技术上是高端的、手段上是市场引导的,要素上是多元的。

南京航空航天大学教授谭清美对军民融合主体行为进行了深入观察,他把军民融合行为主体进一步分为四个层次,由于中央军民融合发展委员会是中央层面军民融合重大问题的决策和议事协调机构,因此地方军民融合行为主体职能定位也应当是“决策和议事协调机构”,不是执行机构。落实军民融合发展战略,需要依法在党政军部门增加“军民融合发展职能和任务”,各司其职。因此,一要以法律形式落实各级军民融合发展委员会及其办公室建设和运行与中央一致;三要领导军民各行其责;四要坚持宏观层面统一领导,微观层面市场运作原则。

上海财经大学李超民研究员分析了近期调研省市落实军民融合体制机制建设和政策调研中发现的突出问题。一是军民融合发展办事机构设置问题,二是内设机构调整的改革问题,三是财税支持政策的障碍。他提出解决问题的主要思路是,建设综合协调的地方军民融合体制机制是圆满落实国家战略的关键;合理划分央地财政事权和支出责任,推动地方落实军民融合发展战略;理顺政策渠道,完善地方财政金融支持政策体系建设。

国防科技大学曾立教授探讨了新兴领域军民融合产业发展问题。他认为,海洋、太空、生物、网络空间、人工智能等新兴领域,既是未来战争胜负新的角斗场,也是新质战斗力生成的新空间,实现新兴领域军民融合是系统工程,但是目前我国经验积累和制度基础还比较薄弱,还尚处于起步和追赶阶段,只有创新发展方式、注重一体推进,创新体制机制、提升统管合力,完善政策法规、优化融合环境,把基础性、关键性、颠覆性技术创新放到突出位置,打通军转民、民参军和军民协同创新的“最后一公里”,才能形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。

对于各地正在兴起的军民融合示范区建设大潮,顾建一研究员指出,各地建设军民融合创新示范区应当把握本区域的特色优势,其中,具有军事需求强劲的优势是本区域重要的建设前提条件,因而除了做好军民融合的体制机制创新,还要做好政策制度创新和服务平台创新工作。武警后勤学院谢茜教授分析了推进空余

资产盘活利用问题。她认为,随着军改的全面深入开展,对于停偿收回的空余房地产、招接待机构及农副业生产基地等资产潜藏的巨大军事效益、经济效益和社会效益,必须高度重视开发利用,但目前还存在四大问题,即管理分散多头、结构布局复杂、供需对接不畅、政策标准不明,因此需要从健全管理体制、强化资源整合、加强信息共享等多方面展开,还要注意配套衔接,针对委托管理、委托生产、军地置换等具体方式,明确标准条件、政策范围、职责权限、收益分配及监督问责,以保证空余资产盘活利用稳步有序推进。

海军勤务学院陈炳福教授认为,美国国防 R&D 是典型的知识从先进的军事领域向不先进的民用商业领域流入的“溢出模式”军民融合,而且当前还在主动出击,追求创新速度,创新军民融合新模式,如新成立的国防创新单元(DIU)的首要任务之一就是说服硅谷科技巨头与美军合作。而美国国防 R&D 的基石是改革国防采购,即努力改革军品采购规则和条例,鼓励在军事系统中更多使用商业技术。在此基础上,通过军民两用技术投资、军民融合生产、技术的嵌入和推动等三大支柱落实军民融合战略,以军品采购改革为基础,改革国防科技政策,实施军民两用技术的商业化运作。美国 R&D 军民融合模式对我国有重要启发,一是我军装备采购体制改革应切实推进;二是引入企业家,创新军事科技管

理文化;三是重构军民融合产业和工业基础;四是支持基础科学研究。

上海财经大学教授胡怡建指出,当前财政支持军民融合深度发展必须聚焦支持重点,改进支持方式,完善支持政策,理顺支持关系。财政科研发经费要向军民融合科研项目倾斜,加强军民融合科研项目基础研究,加强军民融合科研项目基础研究,加强军民融合科研项目基础研究,针对委托管理、委托生产、军地置换等具体方式,明确标准条件、政策范围、职责权限、收益分配及监督问责,以保证空余资产盘活利用稳步有序推进。

首届“淞沪论坛”所研究的落实军民融合战略,促进国防经济发展的学术与政策问题,既展示了当前军民融合与国防经济发展研究的前沿成果,也充分体现了学科专家的科研引领实力,代表了当前学科发展的前沿,推动了地方层面落实军民融合深度发展战略以及有关领域的学术研究水平进一步提升。

中国技术经济学会军民融合分会正式成立

2018 年是我国改革开放 40 周年,同时也是中国技术经济学会成立 40 周年。40 年不忘初心,风雨兼程;40 年春华秋实,砥砺前行。为全面总结我国技术经济学科 40 年取得的成就,并对未来发展进行展望和谋划,中国技术经济学会于 2018 年 11 月 3 日在北京隆重举办“与改革同行,领创新时代——中国技术经济学会春华秋实四十载”纪念大会暨第二十五届(2018 年)学术年会。作为年会的重要组成部分,“中国技术经济学会军民融合论坛暨中国技术经济学会军民融合分会”成立大会同时举行。中国技术经济学会军民融合分会是由中央财经大学、南京航空航天大学、上海财经大学等高校共同发起,由中国技术经济学会批准成立。中国技术经济学会常务副理事长李志军教授出席军民融合分会成立大会并发表重要讲话,对军民融合分会的

建设和管理提出了严格要求。参加会议的军民融合分会会员代表约 70 人,分别来自军地两大系统的行政人员、科研人员和企业等。会议选举中央财经大学陈波教授担任军民融合分会理事长,南京航空航天大学教授谭清美等担任副理事长。陈波理事长要求,军民融合分会要以技术经济学科为理论基础,建设军民融合领域高端智库,积极开展与军民融合相关的科技、产业、创新、政策、军转民、民参军等方面的前瞻性、战略性研究,要构建军地双方科研院所、高等院校、企事业单位之间互动“桥梁”,推动军民在产业领域的技术、人才、设备、标准等深层次互联互通,逐步促进军民人才互动、优势互补、资源互通,为我国军民企业科技创新、国防科技创新服务,推动军民两大产业体系融合发展。(白卫星)