

[紧接 P1]

四川经济副中心的八个条件及建设路径思考——以宜宾为例

在强化民族管理,促进金沙江以南流域各兄弟民族经济文化发展,加强边疆统治等方面具有重要地位。四是文化繁荣。宜宾境内存有地面文物 2000 多处,出土“建设马门溪龙”化石、“筠连人”牙齿化石、珙县石牌坊龙化石;博物馆、文管所藏品共 7130 多件;在樊文化、酒文化、竹文化、茶文化、苗乡文化的研究上多有建树。阳翰笙研究、唐君毅研究、岩墓文化、李庄抗战文化、夕佳山民俗文化等方面亦多有成果。五是红色胜地。宜宾人民具有光荣斗争历史和革命传统,是四川省内最早建立中国共产党地方组织的城市之一。1926 年 1 月即成立了中共宜宾特支,领导了轰轰烈烈的农民运动。党的八七会议后,在 1928 年 10 月发动南溪农民暴动,打响了四川武装反抗国民党反动统治的第一枪。1935 年 2 月,长征中的中共中央、中革军委、中国工农红军组建了中共川南特委,红军川滇黔边区游击纵队,转战于包括市境南部兴文、江安、长宁、高县、珙县和筠连以及云南和贵州等广大地区,为配合红军北上抗日进行了艰苦卓绝的斗争,在中国和四川近现代革命斗争史上谱写了光辉篇章。

三是经济体量的吸引力。万有引力公式告诉我们,任何物体之间都有相互吸引力,这个力的大小与各个物体的质量成正比比例,质量越大引力越大。城市的经济体量就是其经济总量,是国际公认的衡量地区经济状况的重要指标。安邦智库(ANBOUND)的研究人员认为,经济体量不但可反映一个城市的经济表现,还可以反映其核心的战略级的竞争力。宜宾在川南各市中经济最为活跃,自古以来“当舟车之冲,冠盖往来相望”。

2017 年全省 21 个市州经济总量(见图)从经济体量上讲,宜宾具有以下优势:一是经济绝对体量大、增速快。2017 年,全市地区生产总值增长 8.7%,首次突破 1800 亿元,达到 1847.2 亿元,在全省位列第四位,和全省第二位绵阳相比仅相差 200 多亿元。二是人口规模大、劳动力量足。人口规模直接影响到劳动力供应和市场容量,按照常住人口规模的排名,宜宾共计 453 万人,位列区域中心城市第四位。三是第二产业强、拉动力大。宜宾是全国著名的工业大市,2017 年规模以上工业增加值增长 10.3%,以 918.74 亿元的总额位列全省第三位。在工业的强力拉动下,全社会固定资产投资增长 15%;社会消费品零售总额增长 13%;城镇居民人均可支配收入增长 8.5%,农村居民人均可支配收入增长 9.5%;一般公共预算收入 138.81 亿元,增长 10.7%;城镇化率达到 49% 左右。四是县域经济发展好,排位高。翠屏区连续九年保持“全省十强县”称号,宜宾县进入“西部百强县”。五是发展后劲足、潜力大。2017 年,实施市级重点项目 227 个,完成投资 428.3 亿元。新开工亿元以上产业项目 225 个,协议总投资 1198.1 亿元。规划储备重大项目 900 余个,总投资 1.1 万亿元,其中产业项目 450 个,总投资超过 5000 亿元。民营经济占全市 GDP 比重 57.9%,贡献率达 64%。六是市场消费热、交易旺。以 2017 年的“惠民购物全川行动”“川货全国行”“万企出国门”三大活动,实现销售收入 453.7 亿元。成功举办首届国际(宜宾)茶业年会、中国国际名酒文化节等展会活动 350 余场(次),实现销售收入 430.5 亿元。深入实施电商示范工程,8 个区县电商园区建成运营,川红茶业集团成功创建国家级电子商务示范企业。

四是产业创新的竞争力。产业竞争力,指某一地区的某个特定产业相对于他国或地区同一产业在生产效率、满足市场需求、持续获利等方面所体现的竞争能力。技术革命决定了一个产业在人类历史长河中的兴衰,它不因一地的特殊情况而改变其总的演变趋势。宜宾通过技术创新使传统产业焕发新活力,通过科技創新使新兴产业产生新突破,从而在产业竞争中占据优势。

2017 年度四川 21 个市州创新指数(见图)

一方面,传统产业转型稳步推进。2017 年,全市完成工业投资 530 亿元、增长 33.2%。技改投资 370 亿元、增长 12.1%。规模以上工业酒类、化工、电力等产业增加值分别增长 10.5%、6.8%、12.4%。五粮液首次进入世界品牌 500 强。有 7 户企业进入全省企业 100 强名单,8 户企业进入全省制造业企业 100 强名单。五粮液十万吨原酒生产、三十万吨原酒陈酿、成品酒包装及智能仓储配送一体化等 50 个项目开工建设,天原海丰和泰钛白粉、丝丽雅惠美线业粘胶纤维染色等 40 个项目快速推进,重庆嘉酿啤酒生产线技改搬迁等 70 个项目竣工投产。中核建中、金川电子、红星电子进入全省军民融合发展重点培育名单。另一方面,新兴产业从无到有、实现重大突破。目前,已经创建高新技术企业 10 家。智能终端产业快速推进,规划面积 8800 亩的智能终端产业园,已用地 4600 亩,建成和在建厂房 400 万平方米,签约项目 108 个,协议总投资 388.85 亿元。21 户企业正式投产,全面达产后可实现年产值 1900 亿元。全国手机 30 强企业有 9 户落地宜宾。新能源汽车产业取得突破性进展,首期工程总投资 45 亿元、占地 1000 亩的汽车产业园开工建设,控股具有乘用车整车生产资质的凯翼汽车公司完成在宜宾注册和项目核准。轨道交通产业基地建设稳步推进,全面达产后可实现年产值 300

亿元。页岩气产业可实现产值 30.9 亿元,通用航空、新材料、节能环保、医药及器械、绿色食品加工业等产业发展有序推进。引进培育市级以上重点龙头企业 220 户,建成亿元以上农产品批发市场 1 个、农产品集配中心 6 个,创建“三品一标”农产品 529 个。开工建设“宜长兴乡村振兴发展示范区”项目 159 个,建成酿酒专用粮基地 37.1 万亩。“天府龙芽”成为全省区域大品牌,宜宾市被国际茶业委员会授予“世界著名茶乡”的称号。注册资金 35 亿元的四川省兴文石海天奇文化旅游投资有限公司挂牌运营。蜀南竹海景区管理体制综合改革全面完成。创建 4A 级景区 4 个。宜宾港集装箱吞吐量达 38 万标箱。

五是周边区域的辐射力。辐射力是指单位时间内物体单位表面积向半球空间所有方向发射出去的全部波长的辐射能的总量。城市辐射力是指城市群中的中心城市对周边城市和地区的综合影响力,以及对周边城市和地区的发展带动力。“地接滇黔,水汇三川,西南半壁,雄镇一方。”独一无二的方位决定了宜宾作为区域中心城市对周边城市和毗邻地区具有强烈的辐射带动作用。

一是“邻居”省份多。宜宾位于四川盆地南部,是川、滇、黔三省交汇处。东靠万里长江,西接大小凉山,南近滇、黔,北连川中腹地,素为川南形胜。自古以来,宜宾就是川南、滇东北和黔西北一带重要的物资集散地和交通要冲。

二是辐射周边城市数目多。设立区域中心城市目的是在于规划一个新的增长极和其他中心城市共同带动区域经济的发展。对于宜宾而言,其与成都构成的经济发展轴能带动乐山、自贡、内江、资阳,和重庆构成的经济发展轴则至少可以带动泸州,宜宾是辐射周边城市数目最多的区域性经济中心城市。

三是宜宾水、陆、空立体交通区位优势显著。长江这一黄金水道及其支流,将宜宾与省内各城市以及下游的重庆、武汉、南京、上海等大城市紧密相连。2022 年前后成贵、渝昆、川南城际、蓉昆 4 条高速铁路将陆续建成,宜宾可在 30 分钟到内江,40 分钟内达到重庆,1.5 小时内达到成都,1.5 小时内达到贵阳,2 小时内达到昆明,宜宾将成为全国铁路交通枢纽。宜宾第二机场—五粮液机场建成后,宜宾将成为川南通用机场群的核心城市。除此以外,成贵高铁宜宾金沙江公铁两用桥全长 1874.9 米,大桥主跨度 336 米,是我国首座铁路在上公路在下形式的桥梁,被誉为大国工程。宜宾在我省区域性经济中心城市中交通最便捷,海、陆、空兼备,尤其在国家八纵八横高速铁路网中规划中地位显著。

川南城际铁路(见图) 8 条高速贯穿宜宾全境(见图)

六是空间距离的牵引力。宜宾建设全省经济副中心的区位优势得天独厚。一是空间区位好。新加坡前总理李光耀在提议建立新柔廖成长三角时最早提出“成长三角理论”。从几何学来看,三角形可以在空间上形成一个稳定的面。从发展经济学的角度看,三个城市增长极构成的三城互动比单一城市更具有空间扩张力和规模扩展力。成长三角理论认为,成长三角是由 3 个(不一定固定为 3 个)在经济上具有互补性,空间距离上适度的区域增长极构成的经济合作开发带。通过开展投资、贸易和技术转让,在互利的基础上进行合作,可以达到共同发展的目的。在国内,成长三角理论有诸多的应用,比如“珠三角”、“长三角”。如果在宜宾设立省域副中心城市,则成都、宜宾、重庆构成成渝经济区发展“金三角”。在这个三角上,几乎一条直线的高速构成了这个成长三角的一边。

成渝与宜宾的经济“金三角”(见图)

二是距离保持好。省域副中心应该在中心城市 150 公里外,其主要理由是中心城市的波及效应会随距离衰减。换言之,一个经济体内的城市如果与中心城市距离在 150 公里之内,则可能受其强烈的波及效应影响。这种波及如果是同一经济体内,则影响正面大于

负面。如果不是同一经济体,表现为两个方面:如果区域外高级经济体发展一定阶段,已经完成集聚效应阶段,则会出现扩散效应和外溢效应,这时候区域外边界城市受益。比如现在的上海周边的城市。如果区域外高级经济体发展还处于极化阶段,则会吸附区域外生产要素。重庆市是一个空间巨大的区域,有中心城区,还有发展比较滞后的广大空间,经济发展将在未来很长的时间内处于极化过程中,区域外边界城市不受其利。而宜宾距离重庆直线距离 197 公里,和重庆有比较安全的距离,重庆对其遮蔽影响有限。同时,宜宾距离成都 200 多公里,也处于“安全距离”。

区域竞争的“克里斯塔勒模型”(见图)

自然环境的承载力、历史人文的影响力、经济体量的吸引力、产业创新的竞争力、周边区域的辐射力、未来定位的牵引力。以上 6 种力共同构成克里斯塔勒六边形模型。其中,自然环境的承载力是前提,空间距离的牵引力是基础,历史人文的影响力是灵魂,经济体量的吸引力是关键,产业创新的竞争力是动力,周边区域的辐射力是目标。

三、宜宾建设全省经济副中心的劣势分析

“梅须逊雪三分白,雪却输梅一段香”,在看到宜宾建设全省经济副中心的众多优势的同时,更要与其他 6 个区域性经济中心城市认真比对分析,找到争创全省经济副中心前进道路上存在的劣势,切不可沾沾自喜、痛失好局。

(一)经济总量不够大 宜宾的绝对体量与其他 6 个区域性经济中心城市相比相当可观,但这是俗话说的“矮子当中充高子”。要是和省内首位城市成都相比较就相形见绌了。省内排名第一的成都市经济总量达到 13889.4 亿元,是排名第二的绵阳市的 6.7 倍,是排名第四位的宜宾市的 7.5 倍,体量相差极其悬殊!

(二)产业结构不够优 宜宾三大产业的绝对数量位居全省前列,但是,细分三大产业占比会发现一些问题。第一产业占比在 5.4%,第二产业占比 55.8%,第三产业占比 38.8%,三次产业比例大约是 5:56:39,可以看出宜宾在经济上是过度地依赖第二产业的城市,第三产业还相对比较萎靡,从占比值看宜宾在 7 个区域性经济中心城市列倒数第二位。这将导致城市对资金的吸附能力不够,反映的直接指标为“全部金融机构各种存款余额”,宜宾为 2659 亿,仅位居全省第 13 位。

(三)辐射能力不够强 在西部对外开放的战略背景下,区域性经济中心城市要想成为经济副中心城市,辐射能力当然不该局限于周边,还得参与整个四川的对外经济联系,分担成都部分对外职能。进出口总额,是一个直观指标。从近年来进出口总额数据来看,七大城市分化明显,至少分为三档,第一档是绵阳、德阳;第二档是宜宾、乐山,进出口总额为绵阳和德阳的二分之一左右;第三档是南充、泸州和达州,进出口总额为绵阳和德阳的十分之一左右。这又影响到宜宾在川滇黔毗连区中心城市竞争力,没能取得压倒性优势;相比之下,周边城市如遵义在贵州省域副中心的政策激励下发展势头非常迅猛,正在对四川传统的川滇黔区域中心城市构成挑战。虽然川南城市群发展较好,尤其是宜宾始终保持良好发展势头,然而,由于我省长期没有突出重点建设城市,区域中心城市集聚辐射能力下降,导致出现遵义开始吸聚川南城市群经济要素的迹象。

(四)比较优势不够显

“总量”是城市经济持续发展和综合竞争力的基础。为了精准分析,让我们来看 2017 年度,宜宾与我省其他市(州)的重要总量数据对比。一是土地面积宜宾排名第 9;甘孜州 15.3 万平方公里,阿坝州 8.42 万平方公里,凉山州 6.01 万平方公里,绵阳市 2.02 万平

方公里,达州市 1.66 万平方公里,广元市 1.63 万平方公里,雅安市 1.53 万平方公里,内江市 1.33 万平方公里,宜宾市 1.32 平方公里。二是常住人口数量宜宾排名第 7;成都 1417 万,南充 759 万,达州 548 万,绵阳 543 万,广安 470 万,凉山 453 万,宜宾 446 万(2017 年户籍人口 555 万,其中城镇常住人口 217 万),内江 427 万,泸州 422 万,资阳 366 万。三是 GDP 宜宾排名第 4;成都 13889 亿,绵阳 2074 亿,德阳 1960 亿,宜宾 1847 亿,南充 1827 亿,泸州 1596 亿。四是 GDP 增长速度宜宾排名第 4;泸州和绵阳都是 9.1%,德阳 9.0%,宜宾 8.8%,南充 8.5%。五是社会消费品零售总额宜宾排名第 4,成都 6403 亿,绵阳 1112 亿,南充 888 亿,宜宾 868 亿,达州 860 亿。“两优相权取其重,两劣相衡取其轻”,通过以上“总量”比较分析,我们可以看出,宜宾在提升城市综合竞争力上还存在较大空间。

(五)人才储备不够多

前面的分析,更多聚焦于经济和产业等“硬实力”。但,经济副中心城市的较量,一些“软实力”层面的因素也不可忽视,比如人才储备。最直观的可以通过高校数量和大学生规模,来进行对比:绵阳一十所高校,遥遥领先;在校大学生接近 13 万,与国家科技城的定位,有比较高的契合度,大学生数量,也会成为建设经济副中心城市的重要加分项。宜宾仅 2 所高校,招生约 1 万人。高等教育水平,这七个城市的综合因素排名,分别是绵阳、德阳、南充、泸州,乐山,宜宾,达州;宜宾倒数第二,这将严重影响未来城市的科研创新能力。

(六)交通动脉不够畅

宜宾在上一波“一带一路+长江经济带”大战略背景下内陆开放高地建设的竞争中相对滞后,一个重要制约因素就是交通运输发展不充分,造成“肠梗阻”,影响发展质量。从水运看,宜宾水运货运总量仅 800 万吨,而广元港作为嘉陵江首港达 1107 万吨,相比之下宜宾的长江航道尚未发挥其综合交通运输大通道的作用。从铁路网看,进出口总额高的绵阳和德阳,正好位于西成大动脉上,而目前的宜宾,与外界的连接则处在支线上,与其他主要城市的铁路网,多数需要绕行,辐射能力受到不小的影响。

四、宜宾建设全省经济副中心的五点建议

综上所述,宜宾经济发展在全省具有“五位现象”,几乎所有主要指标都在全省 4 到 6 位之间,例如 GDP 及其增速均排全省第 4 位,社会投入排全省第 5 位,房地产排全省第 4 位,社会消费品零售总额排全省第 4 位等等。因此,要抓机遇、促开放、畅交通、聚人才、大招商,特别是在大开放、大创新、大项目、大企业上下狠工夫。要爱护民营企业,尊重民营企业,为他们发展创造平等的宽松的环境。从宜宾当前经济发展形势看,经济的空间形态正逐步迎来由“虹吸集聚”向“辐射扩散”发展的拐点,要切实抢抓争创经济副中心的重要契机,利用好区域发展的“窗口期”和“黄金期”,高位谋划、专注落实、扬长避短、迎接挑战,“咬定青松不放松”,加大改革开放力度,全面激活内生动力,迅速提升创新能力,努力争取特大项目落地,奋力建设内陆人才高地,全省经济副中心城市大有希望。

(一)抢抓机遇,双向开放,主动融入国家发展战略

宜宾应充分抢抓新一轮西部大开发等重大机遇,主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略,打造立体全面开放格局,力争走在西部全面开放前列。紧紧围绕服务国家战略,抢抓开放机遇,不断提高开放型经济水平。宜宾要融入一带一路、长江经济带大战略,充分利用其“水、陆、空”交通优势,倾力打通大通道。要真正以国际视野、战略远见,深刻洞察和辩证思考国内外发展大势,进一步解放思想,破除盆地意识,以全域思维和

全局视野,研究谋划新形势下宜宾全面开发开放问题,建设开发开放新高地,推动和引领新形势下全面开发开放。建议尽快组织编制“一带一路”南向开放规划,长江川江段库岸国土保护开发总体规划,并争取上升为国家层面规划。要重视新阶段开放的双向性,在大幅度引进来的同时辐射扩张出去。在开发中促开放、在开放中促开发,特别是以最高质量开发建设之后辐射出去,走向世界产业链条的顶端而不仅仅是停留在中端末端环节。例如,宜宾应输出优秀的酒茶竹文化产业产品,聚力打造打造全球酒都、竹都、茶都等。

(二)借鉴经验,后发先至,倾力打造开放高地

宜宾应充分借鉴广西、云南、重庆、宁夏、贵州等地开放高地建设的成功经验,实现弯道取直、后发赶超、决战脱贫攻坚、决胜同步小康、后来居上。全方位融入已有的开放体系。当前我国已经形成了较为完善的沿海、沿边、沿江、沿路及内陆开放体系,宜宾建设开发开放新高地,不仅仅是通江达海,还要联结沿边、沿江、沿路重要开放节点区域,例如接入重庆的一江两翼大通道,接通广西防城和钦州等北部湾港区,广西凭祥、广西东兴、云南瑞丽等重点开发开放试验区。在构筑大通道的同时,不忘打通中小循环甚至是微循环。在借鉴重庆开行蓉欧班列、成都—宜宾—钦州班列及高铁联运的同时,打造某些省市没有做成功的西南到印度洋通道,打造成都—宜宾—西昌—攀枝花—瑞丽—缅甸皎漂的江铁海联运通道,近期可先行打通宜宾—西昌—攀枝花重载铁路。结合这些新通道建设,支撑打造有全中国乃至全亚洲、全世界重要性的宜宾开发开放新高地。

(三)集聚要素,打造强极,加快构建新增长极

将宜宾打造成为川南强支,构建长江经济带作为新的增长极,以长江经济带的高质量发展推动和引领全省经济高质量发展。这既是响应习近平总书记深入推动长江经济带发展的号召,也是符合宜宾实际的区域经济发展规律要求。2017 年四川 GDP 过千亿元的前 10 位城市中,川南算上凉山占 6 席,区域实力强劲,而沿江的宜宾最强,以宜宾为中心打造这个长江经济带作为新的增长极,集聚全省要素资源推动川南沿江集聚发展,疏解成都部分功能。

(四)打通动脉,突破瓶颈,集中力量建设交通大通道

建设南向陆路大通道和东向长江大通道。一是尽快开通蓉昆高铁成都至宜宾段,以及成宜高速。二是向西积极推进宜宾—西昌重载货运铁路建设,向南升级内昆铁路为重载铁路。三是积极推进宜宾至重庆长江航道浅滩整治,启动泸州港总体规划修编工作,建成宜宾港志城作业区散货泊位,打通攀枝花至宜宾、泸州水运航线。四是同步规划港铁、公铁、空铁联运,仓储物流和城市交通,真正使东向南向交通运输大通道畅通起来。

(五)战略规划,承载重压,力争“副中心”桂冠

省委提出构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。作为“支点”,宜宾所在的川南经济区,位于川渝滇黔结合部,拥有得天独厚的“长江黄金水道”,食品、机械、化工等产业基础厚实,智能终端、轨道交通、通用航空等新兴产业发展空间很大,人口、教育、财力等比较优势明显,最可能率先成为全省第二经济增长极,要加快推进一体化发展,建成南向开放重要门户和川渝滇黔结合部区域经济中心。

四川省委书记彭清华指出:“相信经过几年努力,一定能够形成几个经济总量 3000 亿元到 5000 亿元左右的城市,到时候我们会敲锣打鼓把‘副中心’的桂冠给你戴上。”我们有理由相信:只要宜宾切实转变发展方式,优化经济结构,提升发展质量和效益,不断增强综合实力,就能够靠实实在在的业绩脱颖而出,去赢得这一永载史册的桂冠!

名次	城市	2017年 GDP (亿元)	实际增速 (%)	2016年 GDP (亿元)	增量 (亿)	名义增速 (%)
	四川	36980.22	8.0	33860.5	4299.72	13.16%
1	成都	13889.39	8.1	12170.23	1719.16	14.13%
2	绵阳	2074.75	9.1	1830.42	244.33	13.33%
3	德阳	1960.55	9.0	1752.45	208.1	11.87%
4	宜宾	1847.23	8.8	1653.05	194.18	11.75%
5	南充	1827.93	8.5	1651.4	176.53	10.69%
6	泸州	1596.21	9.1	1461.91	114.3	7.71%
7	达州	1583.94	8.2	1447.08	136.86	9.46%
8	乐山	1507.79	8.2	1406.58	101.21	7.20%
9	凉山	1480.91	5.3	1403.92	76.99	5.48%
10	内江	1332.09	7.1	1297.67	34.42	2.65%
11	自贡	1312.07	8.3	1234.56	77.51	6.28%
12	眉山	1183.35	5.3	1117.23	66.12	5.92%
13	广安	1173.79	8.1	1078.62	95.17	8.82%
14	攀枝花	1144.25	7.4	1014.68	129.57	12.77%
15	遂宁	1138.06	8.3	1008.45	129.61	12.85%
16	资阳	1022.21	7.8	943.44	78.77	8.35%
17	广元	732.12	8.1	660.01	72.11	10.93%
18	雅安	602.77	8.0	545.53	57.44	10.52%
19	巴中	601.44	8.1	546.66	56.78	10.42%
20	阿坝	295.16	4.0	281.32	13.84	4.92%
21	甘孜	267.50	9.1	229.8	37.7	13.79%

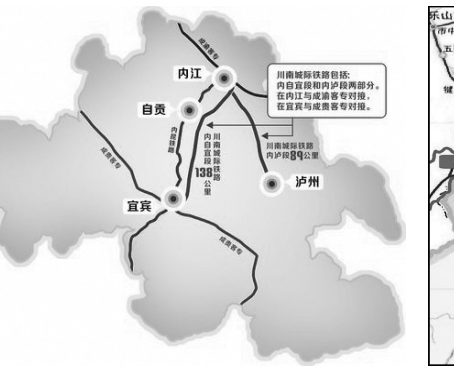
2017 年全省 21 个市州经济总量

市州	创新综合指数	排名
成都	84.81	1
绵阳	79.10	2
德阳	74.92	3
自贡	69.49	4
宜宾	68.64	5
广安	66.53	6
攀枝花	66.49	7
泸州	66.39	8
资阳	66.01	9
达州	65.97	10
内江	65.91	11
南充	65.69	12
乐山	65.61	13
雅安	65.56	14
遂宁	65.54	15
眉山	65.43	16
广元	65.38	17
巴中	63.28	18

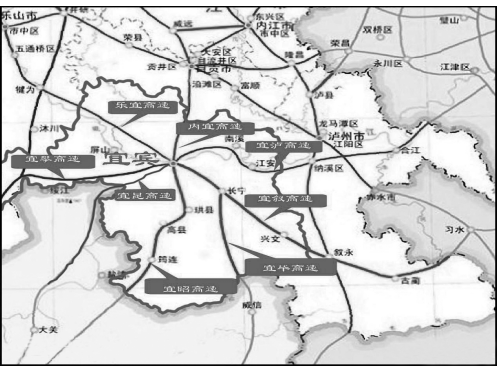
2017 年度四川 21 个市州创新指数



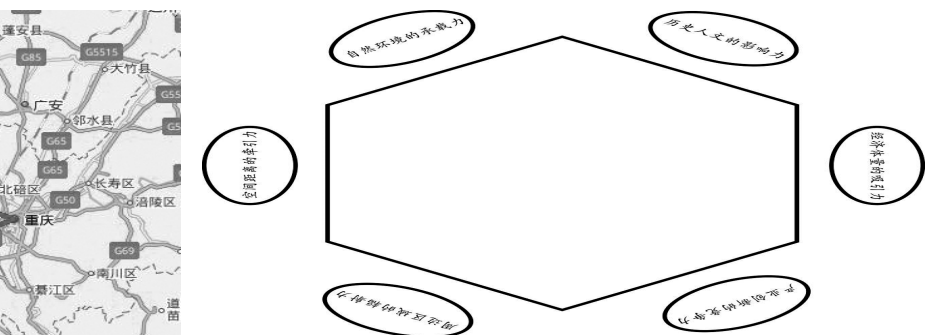
成渝与宜宾的经济“金三角”



川南城际铁路



8 条高速贯穿宜宾全境



区域竞争的“克里斯塔勒模型”