

宁夏宁东：“超级工程”开启创新“密码”

■ 新华社记者 于瑶

从挖煤到输电,从卖炭到卖油,从黑色煤炭到白色烯烃……因“煤”而兴的宁夏宁东能源化工基地在创新驱动战略下加速蝶变,一批“超级工程”拔地而起,进入快马加鞭高增长阶段。15年来,宁东基地投资4800多亿元,年产值突破千亿元,成为西部地区乃至全国煤炭清洁高效利用的“领跑者”。

转型蝶变

2003年建设以来,随着煤炭、煤电、煤化工三大主导产业的不断壮大,宁东基地承载着宁夏经济转型发展的希望。

宁夏煤炭储量全国第六,其中宁东基地占85%,探明储量331亿吨,与榆林、鄂尔多斯形成我国能源化工“金三角”。但是,如果不更新发展理念,继续挖煤卖煤,宁东基地就会掉进资源陷阱,难以牵引宁夏转型升级。

为此,宁东基地“高起点规划、高标准建设”,生产模式从劳动密集型转向智能高效型。世界直流电压等级最高的宁东至浙江特高压直流输电、世界首个100万千瓦超超临界空冷电站、9个千万千瓦级大型煤电基地……宁东基地建成一批大型现代化矿井,同时引进许多拥有一流技术的大项目,使“地下煤”变“空中电”。

“从挖煤到输电只是煤炭清洁高效利用的路径之一。当前,宁东基地大力打造现代煤化工产业,不断延伸产业链条,突出集群效益。”宁东基地党工委常务副书记、管委会副主任陶少华说。

国能神华宁煤集团400万吨煤制油项目是全球单套规模最大的煤制油项目,年转化煤炭2000多万吨,煤制油二期项目跻身国家能源“十三五”规划,将开辟以汽油为主的煤制燃料新路径。此外,宁东基地还有世界首



●这是国能神华宁煤集团400万吨煤制油项目中控中心(8月3日摄)。新华社记者 王鹏 摄

套年产50万吨的煤制烯烃项目,以及正在建设的世界首套焦炭气化制烯烃项目。

据宁东基地管委会介绍,宁东基地煤化工产业投资已突破1000亿元,年产值达423亿元,宁东基地成为我国四个现代煤化工产业示范区中规模最大、产值最高的园区。

科技创新

宁夏泰和新材公司纺织车间下线的白色氨纶比头发丝还细,广泛应用于防弹衣、运动服等,原料源头却是深埋地下的黑炭。

“我们对面的中石化长城能源化工(宁夏)公司一个干纺织,一个干煤化工,但却是上下游关系。”宁夏泰和新材公司副总经理何镇淮说,这在以前不可想象。

通过技术创新,宁东基地形成企业集聚、产业集群、发展集约的态势,煤化工与石油化

工、现代纺织等产业融合发展。

“通过构建煤制油、煤基烯烃、精细化工等特色产业集群,培育高端润滑油、合成橡胶等下游高端产品,使煤化工向精细化、集群化、高端化发展。”宁东基地管委会经济发展局局长田彦虎说,此外,还引进了38万辆新能源汽车、10亿安时高端锂电池、1吉瓦电池组件等新兴产业项目。

近年来,宁东基地科技创新质量明显提升,科技进步对经济增长贡献率升至46%。国能神华宁煤集团研发的“神宁炉”获第十九届中国专利金奖,除被国家能源局列入煤炭安全绿色开发、清洁高效利用先进技术与装备推荐目录,在国内煤制油项目上应用外,还向国外转让技术许可。

“400万吨煤制油项目实现了37项重大技术和装备国产化的示范应用,向世界展示

了‘中国制造’的力量。”国能神华宁煤煤制油分公司总工程师黄斌说。

目前,宁东基地建成了6个国家级科技创新平台。一批骨干企业加快技术创新,研发拥有自主知识产权的技术装备。青岛鼎诺公司自主研发的芳构化催化剂技术、航天神洁(北京)公司的大功率等离子点火技术纷纷在宁东基地落地转化。

力争一流

经过15年发展,宁东基地工业总产值达1175亿元,成为宁夏经济增长的主要动力源。

不过,宁东基地也面临不少难题。煤化工产品结构相对单一,附加值还比较低;核心技术装备较少,特别是下游高端产品的核心技术依然被国外化工巨头垄断;专业技术人才短缺……

“创新驱动是核心。今年,我们财政用于支持企业开展研发活动经费比上年增30%,使全社会研发投入强度达到1.8%。通过扎实推进科技企业培育、创新平台建设等工程,最终使一批企业成长为创新型领军企业。”陶少华说。

目前,宁东基地正努力建设世界一流煤化工基地,探索资源消耗少、转化增值高、循环利用好的生产方式。在煤制油、煤制烯烃、精细化工三大产业集群基础上,重点培育高端润滑油、工程塑料、合成橡胶、合成纤维、医药中间体等下游高端产品和高端锂电池、高端电线电缆及相关配套产业,实现初级产品向高附加值产品转变。

“到2020年,煤化工产能将达到1500万吨。在2006年宁夏经济总量基础上,实现‘再造一个新宁夏经济总量’的目标。”陶少华说,宁东基地将从高端化、集约化、绿色化和智能化方面追求高质量发展。

“一企一策”设计授权方案 “两类公司”试点将扩容

■ 新华社记者 王希

改组组建国有资本投资、运营公司(两类公司),是新一轮国企改革的全新尝试,也是实现以管资本为主加强国有资产监管的重要举措。

业内认为,伴随近期相关政策文件出台和试点成果不断显现,这项改革有望迎来提速扩容新阶段,并牵引国企改革向纵深推进。

今年7月份,国务院印发《关于推进国有资本投资、运营公司改革试点的实施意见》,进一步明确了两类公司的功能定位、组建方式、授权机制、治理结构、运行模式以及监督与约束机制等,为推进这项改革提供了重要遵循。

“目前结合中央企业实际,国资委正在抓紧完善中央企业改组改建国有资本投资、运营公司试点的工作方案,并研究将更多具备条件的中央企业纳入国有资本投资公司试点范围。”国务院国资委副主任翁杰明表示。

据他介绍,两类公司试点扩容,央企层面“争取力度要比第一批大”,同时鼓励各地方国资监管部门根据实际情况在更大范围内

不断推进这项改革。

2014年7月以来,从中粮集团、国投集团等8家中央企业试点国有资本投资公司,到诚通集团、中国国新启动国有资本运营公司试点,目前国资委在中央企业层面选择了10户企业开展两类公司试点。各地方国有企业已改组组建国有资本投资、运营公司89家。

通过几年的试点探索,两类公司的眉目正逐渐清晰起来——

管控模式的变化相当显著。例如,投资公司大多选择三级管理架构,实行战略管控为主,按照“小总部大产业”原则清晰界定总部与子公司权责界限,推动投资运营权利上移、产业经营职能下沉。值得关注的是,试点企业推进所出资的子公司开展综合改革试验,探索职业经理人制度、与市场接轨的薪酬分配制度等,在完善市场化经营机制方面先行一步。

设立基金的动作引人注目。目前国有资本运营公司共发起设立6只基金,总规模近9000亿元,通过市场化、专业化的投资方式,服务国有企业布局优化、结构调整和高质量发展。以国内私募股权投资基金——中国国



有企业结构调整基金(国调基金)为例,基金设立近两年来已签约项目48个,签约金额789.2亿元,九成资金投向了国有企业。

诚通集团总裁、国调基金董事长朱碧新表示,基金既推动中国国航等央企结构调整,积极参加中国联通、中粮资本混合所有制改革,又助力中钢集团、中船重工等企业改革脱困、降杠杆,还主动在环保、金融科技、智能制造等战略新兴行业布局,在促进国有企业结构调整、布局优化、高质量发展中发挥了积极作用。

试点是改革任务,更是改革的重要方法。

伴随两类公司试点企业的快速发展,这项改革势必向更大范围、更高层次推进。

翁杰明说,下一步深化国有资本投资、运营公司试点,要坚持“一企一策”原则设计授权方案,围绕企业核心功能,在发展战略、企业主业、用人与分配以及股权激励等方面赋予试点企业更多自主权,着力提高国有资本运作效率和水平。

同时他表示,“放活”还要“管好”,将着力强化事中事后管理,特别是在线实时监督,使两类公司改革的推进建立在扎实稳妥的基础之上。

以“最优生态”引“最强大脑”

百年徐汇插上AI飞翼

运行和产业升级发挥重要的赋能作用。比如说,在徐汇田林十二村小区试点的“神经元”系统中,摄像头、门禁、消防栓,甚至井盖,被传感器连上“城市云脑”,人流、车辆实时监测。“城市管理利用智能,实现‘绣花针’般精细。”徐汇区网格化综合管理中心相关负责人表示。

紧抓“应用”这个点,是上海这一轮人工智能发展的起点,而徐汇滨江智能接触设施完善,天生具备发展AI的基因。鹰瞳科技首席医学官陈羽中说,落户这里是这里聚集了上海14的三甲医院、18所高等院校、超过120家国家级和市级科研机构,为“人工智能+医疗”领域的研发提供了理想的研发基础设施。

腾讯、小米、商汤科技、小马智行等企业纷纷来沪,看中的正是这里丰富的场景,是新技术天然的试验田。“在停车场、宾馆……等细分场景,都可以引入智能识别。”商汤科技总裁张文说,数据资源、产业禀赋和人才智脑,以及西岸智慧谷、华泾北杨人工智能特色小镇等承载区,让人工智能可以在智慧城市等领域先行先试。

上海徐汇区委书记鲍炳章说,面向未来,西岸会进一步打造“创新+创意”双引擎,让这里成为最前沿、最新潮的科技文创产业集聚地;还要寻找更多新伙伴,聚焦高质量发展,提高经济密度,促进产业集聚,引进更多类似小米、腾讯、网易等互联网行业“参天大

树”和联影、商汤等潜力巨大的行业领军企业。

主动追寻智能时代“转型密码”

9月17日,这里即将迎来世界人工智能大会。届时,500多位中外顶尖学者,10位包括图灵奖获得者的全球顶尖科学家,50余位中外院士、BAT等大型科技企业领军人,将就这一新技术如何赋能各行业展开讨论。

走在智能大会主办地所在的龙华街道,引智的氛围愈加浓厚;油罐区改造成的智能公园(AI Park),无人车和机器人让人有种穿越到未来的感受;旁边的智能塔(AI Tower)加紧建设,好比要打造一个“竖起来的硅谷”;街道带领龙华志愿者,在会场周边道路,特别是在徐汇滨江沿线开展宣传。

江畔偶有船只经过,才提醒人们这里曾是“老码头”重地。几十年前,这里分布着大量货运码头和工厂,是上海煤炭运输的重要渡口,被纳入中国近代工业发源地之一。作为中心城区,用地等成本攀升,转型是必然选择。建设具有全球影响力的人工智能研发集群,以最优生态吸引全球人才,把“大脑”放在离国际赛场最近的地方,这是徐汇选择的逻辑。

上海市徐汇区区长方世忠说,大会选址徐汇西岸艺术中心,可以说是人工智能一次穿越时空的历史对话,徐汇将借势发力,发挥峰会的产业和品牌的溢出效应,加快构筑西

岸“双A”引擎(ART和AI),推进徐汇“双T”战略(AI Tower和AI Town),培育和集聚人工智能产业生态圈。

以“最优生态”聚集“最强大脑”

人工智能四个字拆解开很简单,首先得有人,人才有了,才能吸引“最强大脑”。去年,徐汇启动了光启人才行动计划,还一口气在“黄金地块”提供2000套人才公寓,提供适合国际人才居住的环境。

营商环境层面,为了让企业感受更便利,徐汇也实现了区级审批事项100%网上预审,即将实现企业审批事项95%以上全程网办。记者从徐汇市场监管局获悉,2018年就有50余家人工智能产业或上下游企业入驻在这一区域。

顶层设计层面,2017年12月,徐汇制定《关于建设人工智能产业集聚区的实施意见》,加快构建“应用驱动、协同创新、产业集聚、生态培育、人才汇聚”的“4+1”新一代人工智能发展体系。

如今,徐汇正在逐渐形成人工智能产业的生态圈。在这里,既有以微软、安谋(ARM)为代表的国际人工智能领军企业,也有腾讯、网易为代表的互联网巨头,还有商汤科技、联影智能、云知声、平安好医生、触宝科技等行业领先企业,以及未来伙伴机器人、特斯联、眼控科技等近百家初创标杆企业,覆盖人工智能全产业链。

2018 地方债经略：“终身问责”拦住地方盲目举债冲动

■ 新华网记者 陈俊松

动员千遍,不如问责一次。作为防范化解重大风险的重要组成部分,强化地方债管理被各级政府“重点关注”。中央和地方密集发声,将强化问责作为重要抓手,或明确表示追责违规举债,或已出台相关问责办法,释放出防范化解债务风险的政治震慑和法纪震慑。

财政部部长刘昆8月28日向第十三届全国人大常委会第五次会议作报告时表示,持续保持高压监管态势,建立健全跨部门联合惩戒机制,严肃问责地方政府、国有企业、金融机构、中介机构违法违规融资担保行为,做到终身问责、倒查责任。

地方债“终身问责”健全制度遏制冲动

实际上,中央及各部门历来强调地方政府债务的风险防控意识。自去年年中开始,谈到地方债管理时,“终身问责、倒查责任”两个词组频频出现。

去年7月,全国金融工作会议提出,各级地方党委和政府要树立正确政绩观,严控地方政府债务增量,终身问责,倒查责任。

随后的12月,财政部在《关于坚决制止地方政府违法违规举债遏制隐性债务增量情况的报告》中明确,将研究出台地方债终身问责、倒查责任制度,坚决查处问责违法违规行为。

今年2月,财政部在《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》中表示,建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理制。同时要求省级财政部门和财政部驻各地财政监察专员办事处要加强债务调研、核查和检查,发现问题的及时督促整改、严肃问责。

上述诸多信号,表明中央对地方政府债务的监管进一步从严,显示出规范地方政府融资行为的决心和力度。

处分违法违规官员 令行禁止显示决心

财政部去年底严厉强调,要坚决打消地方政府认为中央政府会“埋单”的幻觉,坚决打消金融机构认为政府会“兜底”的幻觉。

在强化追责问责的背景下,2017年,财政部开启了“问责模式”。

去年12月22日,财政部通报了江苏、贵州两省对部分县市违法违规举借地方债的整改处分情况。江苏对57位相关责任人给予行政开除、行政撤职、行政降级等处分,贵州也对多名人员给予不同处分。

截至目前,重庆、山东、河南、湖北、安徽、云南、广西等多省陆续对相关责任人进行问责处分。

最近的案例中,财政部一晚连发4份通报,公布云南等4地相关地方政府违法违规举债担保行为。其中,昆明宜良人大常委会违法违规承诺将一笔融资金列入本级财政公共预算,按时足额偿还本息。该县一名人大常委会副主任因此被党内严重警告。

由于违规举债出现新变种,问责范围随之改变。PPP和投资基金成了“明股暗债”,地方政府以政府购买名义变相举债、利用融资租赁方式违规举债等,也被财政部严令禁止。

地方政府高频高压 各类办法落地生根

遏制隐性债务增量意义重大,追责问责不失为一剂根治风险的良药。截至目前,部分地方政府已率先出台问责机制,折射出对防范风险的高度警觉。

如何落实终身问责制,问责什么,问责到谁?内蒙古已经发布的终身问责追责办法可提供部分借鉴。

今年7月,内蒙古自治区纪委监委制定出台了《政府违法违规举债终身责任追究和倒查办法(试行)》,重点针对违法违规举债、担保和融资、恶意逃废债等问题,实行终身追责和责任倒查,明确不论责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都要严肃追究。

《办法》表示,追责对象是各级政府及有关部门领导班子成员、直接主管的班子成员以及其他责任人员。同时对承办人、审核人(批准人)以及领导班子成员和单位负责人明确责任,区分职责进行追责。

内蒙古纪委监委称,《办法》完善问责“闭环”,将问责追责纳入党风廉政建设责任制考核,记入领导干部个人档案,作为干部考核、任免奖惩的重要依据。

此外,湖南近日称,“省里加大督查督导和问责追究力度,开展风险预警,完善考核体系,对违规举债问题,发现一起查处一起”。

记者查阅今年各省份政府工作报告发现,对地方债追责问责的相关表述高频出现。内蒙古、安徽、贵州等提出对政府举债追责问责,部分省份明确“终身问责”。比如贵州省政府工作报告中提出,严格落实政府性债务管理“七严禁”,出台政府举债终身问责、倒查责任制度办法,规范地方政府举债行为。

可以预计,更多落实问责的政策措施有望陆续出台。



■ 新华社记者 季明 周琳

最近,上海黄浦江两岸的徐汇滨江聚集了一批“最强大脑”,腾讯、小米、商汤等知名科技企业相继“扎堆”落户。徐汇得名源于明代杰出的科学家徐光启,其超前的眼光、开放的态度、求变的精神和学以致用的科学理念,一直在这片土地传承,这也是西岸这一“文化之极”全力打造智慧城的基因禀赋,迈向智慧西岸,寻找升级智能。

AI名企“生态圈”发出未来邀约

今年上半年,上海访客不断。在与腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾、小米集团董事长兼首席执行官雷军等科技公司“掌门人”交流时,上海都提到了类似的一个愿望,那就是让更多创新的技术、新产品、新模式在沪首发和示范应用。

过去,现代工业发源升级了城市的动能,让城市迅速现代化;如今,人工智能将对城市