今日 8 版
第 046 期 总第 9089 期
国内统一刊号:CN51—0098
企业家日报社出版
值班副总编辑:肖方林
邮发代号:61—85
全年定价:450 元 零售价:2.00 元

做 中 国 企 业 的 思 想 者

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

2018.3.15
星期四
戊戌年 正月二十八
中国企业家网:www.zgceo.cn
电子版:http//epaper.ceccen.com
官方微博:weibo.com/jrwbd
http://weibo.com/qyjrb

乡土留人 产业扶贫 生态兴村
——全国人大代表热议乡村振兴

◎引进来留得住 乡村振兴关键在人
◎从输血到造血 精准扶贫精准脱贫
◎有根有味有品,生态立村旅游富民

« P3

每周时评 Observation

推进治理现代化的重大举措

■ 新华社评论员

《国务院机构改革方案》13 日上午提请十三届全国人大一次会议审议。深化国务院机构改革,是以习近平同志为核心的党中央适应新时代中国特色社会主义事业发展的重大决策部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,是发展所需、基层所盼、民心所向。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革,深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化国务院机构设置和职能配置,理顺职责关系。通过改革,使国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾发生历史性变化,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。面对新时代新任务提出的新要求和人民群众的新期盼,政府机构设置、职能配置、履职能力还存在不少问题与短板。比如,一些领域机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出;一些政府机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变还不到位;基层机构设置和权力配置有待完善,组织群众、服务群众能力需要进一步提高,等等。破解这些问题,最根本的是通过深化改革对体制和机构进行调整完善,形成职责明确、依法行政的政府治理体系。

转变政府职能,优化政府机构设置和职能配置,是深化党和国家机构改革的重要任务。这次国务院机构改革,着眼于转变政府职能,坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力,建设人民满意的服务型政府。

深化国务院机构改革涉及方方面面,是一项复杂艰巨的系统工程。抓好这项重大改革,必须坚持党的全面领导,增强"四个意识",坚定"四个自信",坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来,精心组织、周密部署、抓好落实。要着力增强改革的系统性、整体性、协同性,把深化机构改革同简政放权、放管结合、优化服务结合起来,进一步转变职能,提高工作效能。

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,也是改革开放 40 周年。按照提请十三届全国人大一次会议审议的《国务院机构改革方案》,改革后,国务院正部级机构减少 8 个,副部级机构减少 7 个。这次改革充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定决心。让我们更加紧密地团结在党中央周围,统一思想,统一行动,确保完成国务院机构改革各项任务。

两会聚焦

建设人民满意的服务型政府
——透视国务院机构改革十大关键词

■ 新华社"新华视点"记者 齐中熙 宋晓东 李劲峰

13 日,第十三届全国人大一次会议听取关于国务院机构改革方案的说明。

根据改革方案,国务院正部级机构减少 8 个,副部级机构减少 7 个。除国务院办公厅外,国务院设置组成部门为 26 个。改革着重推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,提高政府执行力。

关键词 1

自然资源监管:组建自然资源部,实现山水林田湖草整体保护

方案提出,组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关于国务院机构改革方案说明时表示,自然资源部主要职责是,对自然资源开发利用和保护进行监管,建立空间规划体系并监督实施,履行全民所有各类自然资源资产所有者职责,统一调查和确权登记,建立自然资源有偿使用制度,负责测绘和地质勘查行业管理等。

全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说,自然资源部门的组建,将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题,实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

关键词 2

污染防治:组建生态环境部,统一环保监管和执法

方案提出,组建生态环境部。不再保留环境保护部。

说明指出,生态环境部的主要职责是,制定并组织实施生态环境政策、规划和标准,统一负责生态环境监测和执法工作,监督管理污染防治、核与辐射安全,组织开展中央环境保护督察等。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说,生态环境保护过去存在职责分散,各类污染排放监管和行政执法职责难以统一的问题。改革方案从大环境大生态大系统入手,能够保证持续用力打赢污染防治攻坚战。

关键词 3

乡村振兴:组建农业农村部,全面解决"三农"问题

方案提出,组建农业农村部。不再保留农业部。

说明指出,新组建的农业农村部主要职责包括,统筹研究和组织实施"三农"工作战略、规划和政策,监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全,负责农业投资管理等。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说,改革把过去分散的涉农项目和管理职责进行整合,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

关键词 4

健康中国:组建国家卫生健康委员会,防控重大疾病并应对老龄化

方案提出,组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出,国家卫生健康委员会主要职责是,拟订国民健康政策,协调推进深化医药卫生体制改革,组织制定国家基本药物制度,监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、负责计划生育管理和服务工作,拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说,改革有助于树立大卫生、大健康理念,推动健康中国战略实施,把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整合,应对人口老龄化挑战。

关键词 5

公共安全:组建应急管理部,防范化解重特大安全风险

方案提出,组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局,由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出,应急管理部的职责主要包括,指导各地区各部门应对突发事件工作;建立灾情报告系统并统一发布灾情,统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度;公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。

中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭教授表示,改革健全了社会公共安全体系,在面临灾害时更加及时有效地调动各项资源,快速实现上下联动,提高防灾减灾和救灾的能力,为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供更坚强的力量。

关键词 6

科技创新:重新组建科学技术部,进一步释放创新活力

方案提出,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

说明指出,科学技术部的主要职责是,拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,组织协调国家重大基础研究和应用基础研究,编制国家重大科技项目规划并监督实施,牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制,负责引进国外智力工作等。

天津中德应用技术大学党委书记张兴会说,重新组建科学技术部,可以优化配置科技资源,建设科技创新人才队伍,进一步释放创新的强大活力,有助于加强国家创新体系建设。

关键词 7

市场监管:组建国家市场监督管理总局,推进综合执法

方案提出,组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

说明指出,国家市场监督管理总局的主要职责是,

[紧转 P2]

两会声音

人大代表热议实体经济"高质量发展"路径

■ 新华社记者 侯丽军 刘巍巍

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,如何提高自主创新能力,打造高端产业集群,推动实体经济高质量发展?来自江苏代表团的人大代表热议制造业转型升级唯有高质量发展之路。

全国人大代表、昆山市委书记、市长杜小刚说:"改革开放以来,昆山经济增长 1450 多倍,在经历体量高速增长阶段后,加快推动高质量发展成为华山一条路。"

2017 年,昆山完成"机器换人"及自动化生产项目投资达 123 亿元,智能制造产业实现主营业务收入 365 亿元,同比增长 19.3%。

杜小刚说,未来昆山将重点打造光电、半导体、小核酸及生物医药、智能制造四大高端产业,并在巩固提升千亿级光电产业集群的基础上,力争到 2020 年再打造 1–2 个千亿级高端产业集群。

全国人大代表、亨通集团有限公司董事局主席、党委书记崔根良说,推动高质量发展,要加快建设制造强国,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,培育新增长点、形成新动能。

"智能化改造是大浪潮,我们作为大型制造企业,要顺应这个潮流。"全国人大代表、江苏悦达集团有限公司党委书记、董事局主席王连春说,"目前,悦达集团重点加强了生产过程的智能化,我们生产的汽车,机器人使用率、自动化率达 97%。"

创新的主体是企业,核心是人才。

从吴江乡镇小厂到跻身全球光纤通信前三强,亨通集团形成了以"战略创新为前提、人才创新为关键、机制创新为保障、技术创新为重点、资本创新为纽带"的全面创新体系。

崔根良说,亨通的发展实践证明,有人才就能加快发展;没有人才,就很难做大做强。"从内部讲,企业要建立完善的人才培育机制和激励机制,为人才的成长提供平台;从外部讲,企业发展到一定阶段,就需要打造国际化的人才队伍,引入更多具有全球视野及国际化经营管理技能的人才。"

2010 年,亨通自主研发的光纤预制棒成功面世,打破了国外对光棒技术的长期垄断,为我国光通信产业的发展赢得了主动权和话语权。

"技术的一时落后并不可怕,重要的是我们不能放弃,要加大投入、聚力攻关,通过自主研发也能达到世界顶尖水平。"崔根良说。

崔根良说,目前中国光纤光缆产销量占到全球 50%以上份额,制造水平和技术已跟世界同步。亨通还成功开发出具有颠覆性技术的新一代绿色光棒,成为全球第二、中国唯一拥有此项核心技术的企业。

悦达集团 2017 年获政府扶持资金 1.86 亿元。王连春说,"这笔资金被用于研发和技术改造,更好地促进了企业转型升级的发展。"

"昆山正在推进新一轮智能制造转型升级,但我们在先进制造业研发、同大型科研院所合作方面,还有所欠缺。"杜小刚说。

杜小刚说,昆山市将设立技改基金,支持单个企业进行技术改造提升。同时,还将大力组建和创建企业研发中心,加强与中科院、清华大学、南京大学等科研院所和高校的合作。"合作的主体要建立在企业基础上,政府以支持为主。"

热线电话:400 990 3393
新闻热线:028-86637530
投稿邮箱:cjb490@sina.com

企业家日报微信公众平台二维码
中国企业家网二维码

地址:四川省成都市一环路西三段 33 号附 1 号 电话:(028)87319500 87342251(传真) 广告经营许可证:川工商广字 5100004000280 成都科教印刷厂印刷 责编:戴琳 版式:黄健