

擘画民生新图景——我国五年来经济社会发展成就巡礼

■ 新华社记者 齐中熙 凌军辉 叶昊鸣

“带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。”

人民,永远是中国共产党人的初心和使命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握人民对美好生活的向往,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,一系列惠民举措密集出台,人民群众的获得感、幸福感不断增强。

这是持续获得的五年——

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”

去年,牧民阿曼哈孜·朱玛哈孜从新疆库鲁斯台草原上搬迁下来,定居到塔城市也门勒乡沙吾林村,做起了装修工人,月收入达四五千元,还收了学徒。

“我们离城市近了,收入提高了,孩子也在城里上学,比以前的生活好太多了。”他说。

新疆塔城地区实施保护和治理库鲁斯台草原工程,计划实施牧民搬迁共计 1436 户,现已实施牧民搬迁 835 户。牧民定居为阿曼哈孜·朱玛哈孜一家等上千个家庭带来了从未有过的幸福。

五年以来,我国各项民生事业加快发展,生态环境逐步改善,人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感,以阿曼哈孜·朱玛哈孜为代表的亿万群众都有切身的感受:

——全国农村贫困人口比上年末减少 1289 万人,贫困发生率 3.1%,比上年末下降 1.4 个百分点,党的十八大以来,全国农村贫困人口累计减少 6853 万人;

——居民人均可支配收入实际增长 7.3%,跑赢国内生产总值(GDP)6.9%的增速,农村居民收入增长快于城镇;

——全国城镇新增就业 1351 万人,连续第五年超过 1300 万人,城镇登记失业率为 3.9%,2002 年以来的最低水平;

——深化医药卫生体制改革继续攻坚克难,全国所有公立医院取消了实行 60 多年的药品加成政策,居民个人卫生支出占卫生总费用比重从 2008 年的 40.4%降至 2016 年的 30%以下,百姓健康获得感不断提升;

——创造美好的生活,不能缺少天蓝水清。我国加大了生态文明建设力度,截至 2017 年底,历时两年时间实现了中央环保督察 31 个省(区、市)全覆盖,直接推动解决群众身边的突出问题;

——坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,坚持房地产市场调控目标,进一步落实地方主体责任……

民生无小事,枝叶总关情——“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”习近平总书记作出的庄严承诺言犹在耳。

五年以来,为了人民对美好生活的向往,国家不断出台举措,加大力度改善民生。针对全面建成小康社会决胜期的短板和弱项,精准脱贫、污染防治打响攻坚战;针对民生之忧,幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展;针对人民群众实现天蓝地绿水净的强烈诉求,我国推进



2012 年 9 月 3 日,广西大化瑶族自治县板升乡弄勇村弄顶屯的孩子们扛着生活用具去学校(右图);2017 年 1 月 11 日,水泥公路已经从学校修通到家门口(左图)。随着脱贫攻坚工作不断推进,原本“千重山,万层岭,不通水,不通电”的广西大石山区发生了翻天覆地的变化。(新华社记者 黄孝邦 摄)

生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态环境状况明显好转。

中央党校教授辛鸣说,“美好生活需要”不仅包括既有的“日益增长的物质文化需要”这些“硬需求”,更包括在此基础上衍生出来的获得感、幸福感、安全感等“软需求”。

这是不懈奋斗的五年——

民生的难点、痛点,就是改革的着力点、发展的落脚点

26 岁的贵州省铜仁市江口县民和镇凯里村低保户杨康因患毒血症,在县人民医院医治 2 个多月,各种费用花了近 30 万元。经过多重补偿、救助后,杨康的治疗费用个人至多只出 1000 元。因为当地政府对贫困户大病就医超过 1000 元以上部分实行全额兜底。

这得益于各地整合扶贫、卫生计生、民政、社保和残联等部门资源,初步建立起“基本医疗补偿+大病保险补偿+民政、计生医疗救助+医疗费用兜底+非医疗费用救助”多重医疗保障体系。

民生的难点、痛点,就是改革的着力点、发展的落脚点。

人民期盼有更好的教育。从中央到地方,不



断加大农村教育投入,对贫困村学校进行标准化改造,配齐教师队伍,落实补助待遇,在免除农村贫困家庭学生高中期间杂费的前提下,贫困学生考上重点高校的人数逐年递增。

人民期盼有稳定的工作。全国上下加强就业援助,就业困难人员得到有效帮扶,确保零就业家庭实现动态清零,出台进一步支持农民工等人员返乡创业政策,开展多种形式职业培训。

人民期盼有更可靠的社会保障。国家不断扩大社会保险覆盖范围,截至去年底,基本养老保险、基本医疗、失业、工伤参保人数分别达到 9.15 亿人、11.77 亿人、1.88 亿人和 2.27 亿人。企业退休人员基本养老金水平连续上调 13 年,1 亿多退休人员受益。

隆冬时节,记者来到辽宁省盘锦市大堡子村,看到村里的柏油路面一尘不染,家家户户都围上了统一样式的院墙,房屋干净整洁,像个小花园。

“以前村里环境不好,日子过得都没有精神头,这些年村里的产业兴旺了、环境越来越好了,心里越来越敞亮。”68 岁的村民李仁中说。

当地从 2013 年开始,实施村容环境整治,推行户户垃圾堆、柴草堆、杂物堆、灰堆、猪圈“五进院”,释放长期被农户侵占的公共空间,以此为突破口,在垃圾分类、天然气入户等“民生

实事”上取得了进展。

清洁供暖、垃圾分类、养老服务、食品安全……一件件民生小事的改善,体现的是党中央以人民为中心的发展思想,和各地抓铁有痕的发展举措。

“百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。五年以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。”中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建说。

这是充满希望的民生图景——

新时代吹响新一轮保障和改善民生水平的号角

十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一重大判断牢牢把握人民群众对美好生活的新向往、新期待,吹响了新一轮保障和改善民生水平的号角。

新时代体现新气象。

——环保部将全面启动打赢蓝天保卫战作战计划,持续推进散煤和机动车污染治理,稳步推进北方地区清洁取暖,加大推进煤改气、煤改电力度;

——住建部将推进 46 个重点城市形成若干垃圾分类示范片区,实现“三个全覆盖”,即生活垃圾分类管理主体责任全覆盖,生活垃圾分类类别全覆盖,生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统全覆盖;

——卫生计生委将推动三级医院进一步增加预约诊疗服务比例,推行分时段预约诊疗和集中预约检查检验,预约时段精确到 1 小时,全国所有医联体实现远程医疗全覆盖;

——2018 年还将减贫超过 1000 万人,预计有 100 个左右贫困县宣布脱贫摘帽。

新作为回应新期盼。

实现人民对美好生活的向往,需要破解发展不平衡不充分的难题。

“‘不平衡不充分’主要表现为结构性问题。”辛鸣说,“不平衡”主要表现在领域不平衡、区域不平衡、群体不平衡,“不充分”主要表现在社会发展总量尚不丰富、发展质量尚不够高、发展态势尚不够稳固。

为此,从中央到地方,将通过财政倾斜、政策扶持,不断强弱项、补短板,更好地兜牢民生底线,提高基本公共服务的保障能力。

从轨道交通到连锁菜店,北京市表示,今年将有超过 90% 的政府投资投向“大民生”。

作为国内老龄化程度最高的城市之一,今年上海将进一步完善“五位一体”社会养老服务体系,新增 7000 张养老床位,改造 1000 张失智老人照护床位,加快建设 15 分钟社区养老服务圈。

广东省政府工作报告提出,今年要办好 10 件民生实事,包括提高城乡居民基础养老金水平以及积极推进参保扩面,使城乡居民基本养老保险覆盖率达到 98% 以上。

在全面贯彻党的十九大精神的开局之年,决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,人们深信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引下,经过 13 亿人民的共同努力,人民对美好生活的向往一定会变为现实。

辽宁实施蓝天工程 促老工业基地转型

■ 王振宏 孙仁斌

近年来,辽宁大力实施蓝天工程,多举措应对空气污染,让雾霾天越来越少,蓝天越来越多。来自辽宁省环保厅的监测数据显示:2017-2018 年度采暖期以来,全省 PM2.5、PM10 平均浓度分别为 48 微克立方厘米和 80 微克立方厘米,同比分别下降 33.3%、24.5%;全省空气质量达标天数比例平均为 84.4%,同比上升 22.3 个百分点。

前几年,一到供暖季,辽宁不少地方“雾霾围城”成为媒体和公众关注的焦点,也让环保部门承担了不少压力。

辽宁省环保厅厅长关鹤介绍说,过去两年里,辽宁主要通过发起三场“攻坚战”让蓝天越来越多。

——拆除燃煤小锅炉。2016 年开始,辽宁省政府把 10 吨及以下燃煤小锅炉拆除列为年度工作重中之重。

地处风沙区的彰武县县长杨敬忠说:“蓝天越来越多,成绩来之不易,过去一年,我们拆除了行政区划内 10 吨以下燃煤锅炉,县城也有了空气质量监测站,环境空气质量越来越好了。”

——淘汰黄标车。沈阳、大连、铁岭等地相继出台黄标车提前淘汰的补贴政策,采用“经济补贴”和“政策引导”双轨并行的办法,有效推动黄标车和老旧车辆淘汰。过去两年时间里,辽宁省共淘汰两类车辆 36.6 万辆。目前,沈阳市绿色公交车辆比例达到 75%,抚顺市采用 PPP 模式将全市 1000 多台公交车全部改为新能源汽车。

——严控秸秆焚烧。在铁岭市昌图县,记者看到国能昌图生物发电有限公司院内前来运送玉米秸秆的车辆排起了长龙。公司副总经理冷晓军说,他们公司通过引进丹麦的生物质锅炉燃烧技术,利用秸秆等燃料发电,目前每年发电量约为 9500 万千瓦,消化半径在 80 公里内的周边县区的玉米秸秆。

据了解,辽宁省 2017 年农作物秸秆产生量约 3200 万吨,秸秆综合利用率已达到 84%。

“到 2020 年,PM2.5 浓度下降到每立方米 42 微克以下,让辽沈大地蓝天永驻。”今年的辽宁省政府工作报告中对未来的空气质量作出郑重承诺。

“蓝天多了,既是污染治理的成果,也是辽宁经济结构调整的成果。”东北财经大学教授杜两省说。

过去一年,辽宁围绕“三去一降一补”调整经济结构,提前完成“十三五”钢铁、煤炭去产能任务,服务业占经济比重增长至 54%。

杜两省说,辽宁还需要继续在经济结构调整优化上下功夫,“经济结构优化了,污染源少了,环境空气质量自然会有大的变化。”

西丰县委书记康冠华对此深有感触:“我们的产业规划预设了‘门槛’,以严重耗费资源和污染环境为代价的低端产业不予考虑。对我们来说,生态环境就是生产力。”作为省级贫困县,当地没有急功近利搞大开发,而是通过大力发展生态农业、大健康产业寻求经济、生态和民生共赢的“多赢”。

“蓝天的增多,既是人努力的结果,也有天帮忙的因素。”杨玉东说,未来只有更加科学地治霾,才能在这场大气污染防治攻坚战中掌握主动权。

山东绘制新旧动能转换“施工图”

到 2022 年,基本形成新动能主导经济发展的新格局;到 2028 年,改革开放五十周年时,基本完成这一轮新旧动能转换;到 2035 年,基本建成现代化强省,在社会主义现代化进程中继续走在前列。

日前,山东省分别印发新旧动能转换重大工程的实施规划和实施意见,为这个省的新旧动能转换工作明确“施工图”和“责任书”。

今年 1 月 3 日,国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》,以期这个与全国经济结构高度相似的省份探索行之有效的新旧动能转换之路。山东省发改委副主任秦柯介绍,总体方案主要解决新旧动能转换综合试验区“试什么”,实施规划主要解决山东省动能转换重大工程“干什么”,实施意见则主要解决动能转换“怎么干”。

根据山东省的实施规划,山东将发展新技术、新产业、新业态、新模式,促进产业智能化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化,实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值。

以此为主攻方向,山东将布局“5+5”十强产业,一方面,推动新兴产业扩容倍增培育形成新动能,另一方面,提升传统产业改造形成新动能。山东提出,到 2022 年,十强产业增加值占兵力力争达到 60%。

山东还围绕深化改革、扩大开放、创新驱动等方面出台了推进新旧动能转换重大工程的实施意见。

秦柯表示,为确保实施规划和意见实施有效落地,山东专门建立“四新”“四化”项目库,研究出台重大项目扶持政策和管理办法,对接用好动能转换基金,分批推进 900 个入库项目尽快落地。(袁军宝 陈国峰)

2018年银行业风险防范怎么看、怎么办——银监会多位部门负责人给出答案

■ 李延霞

中国银监会近日举行发布会,十个部门负责人集体亮相,介绍银行业风险防范与化解、服务经济高质量发展等相关情况。

信用风险防控有喜有忧

信用风险一直是银行业最基础、最主要的风险,在银行的资产负债表上,信贷以及其他实际承担信用风险的资产占总资产的比例超过 50%。

针对近期有消息说银监会正在摸底不良贷款情况,银监会审慎规制局局长肖远企表示,对信用风险进行排查摸底有多种监管手段和工具,包括不同形式的压力测试、非现场监管和现场检查等,摸清信用风险底数后采取有针对性的措施。

他表示,2018 年信用风险整体形势有喜有忧,我国经济形势整体稳中向好,是做好银行业信用风险防控的重要支撑。新动能、新业态不断发展壮大,成为银行业新的利润增长点,也为防范信用风险提供了有利条件。银行业抵御信用风险的“弹药”比较充足,拨备覆盖率超过 180%,资本充足率为 13.65%,拨备和资本合计约为 21 万亿元。

肖远企同时坦言,当前信用风险防控也存在一些不利因素。一是大量信贷资源沉积在产能过剩行业,甚至是“僵尸企业”,还有一

些信贷资源过度集中于一些快速发展的跨行业大中型企业,是威胁信贷资产质量的隐患;二是部分银行资产分类不真实、不准确,甚至还存在不良资产的隐藏、转移以及虚假出表等问题,信用风险防控能力也不充足;三是银行信用风险防控的外部环境还不够完善,信用法制环境不健全,一些地方还存在地方保护主义以及逃避银行债务等情况。

“整体而言,银行业信用风险形势比较稳定,但还存在潜在风险隐患,特别是一些结构性、周期性和体制性因素,可能会造成不良贷款仍将持续暴露一段时间。”肖远企表示。

各类银行业机构运行稳健

从各部门负责人的介绍看,我国各类银行业机构运行稳健。

截至 2017 年底,我国五家大型银行总资产在商业银行总资产当中的占比达到 47%。

银监会大型银行部主任杨丽平表示,大型银行在服务实体经济方面发挥了重要作用。五家大型银行普惠金融事业部挂牌成立后,新发放普惠金融贷款 404 万余笔,3.19 万亿元,户均贷款 79 万元。

设立民营银行是我国银行业改革的重要一笔。数据显示,截至 2017 年末,17 家民营银行总资产 3381.4 亿元,同比增长 85.22%;2017 年民营银行总计实现净利润 19.67 亿元,是上年同期的 2.09 倍;截至 2017 年末,民

营银行不良贷款率 0.53%,低于商业银行平均水平 1.22 个百分点。

银监会城市银行部主任凌敏表示,民营银行的设立,只要符合条件,境内的纯中资的民营企业都可以提出申请。目前来看,不少民营企业主动转变经营理念,突出核心主业,健全风险治理,对参与设立民营银行更加理性。

在在华外资银行经营稳健。数据显示,2017 年末外资银行在中国营业性机构总数 1013 家,相比 2002 年的 180 家年均增长 13%;总资产从 2002 年末的 3000 多亿元,增长到 2017 年末的 3.24 万亿元,年均增长超过 15%;2017 年累计实现净利润相当于 2002 年的 10 倍。

银监会外资银行部主任段继宁表示,将进一步扩大在华外资银行业务经营空间,完善监管政策,优化监管规则和考核方式,为银行业机构提供公平、透明、开放的监管政策环境和营商环境。

银行理财业务有序调整

2017 年以来,随着银监会持续加大监管力度,银行理财业务已在按照监管导向有序调整。

数据显示,截至 2017 年末,银行理财产品余额为 29.5 万亿元,较年初增加 4860 亿元,比 2016 年少增 5.1 万亿元;同比增长 1.7%,较上年同期下降 22 个百分点。同业理财规模和占比连续 11 个月环比“双降”,较年

初减少 3.4 万亿元,下降 51%。

银监会创新部主任李文红表示,根据“资管新规”的总体要求,银监会对现行监管规则进行了系统梳理,研究借鉴国内外监管实践,起草了银行理财业务监管办法,拟作为配套细则适时发布实施。

李文红表示,希望商业银行统一认识,主动作为,认真分析理财业务发展趋势,研究制定理财业务战略转型规划,及早启动系统开发改造工作,抓紧推进理财业务规范治理,为新规出台后更好实现平稳过渡奠定良好基础。

多方面推动股权管理办法落实

为从源头上防范风险,解决商业银行股东和股权方面存在的乱象,银监会制定了《商业银行股权管理暂行办法》,明确了“三位一体”的股权穿透监管框架。

银监会法规部主任刘福寿表示,将着重从六个方面来推动办法的实施,包括加强培训、指导商业银行加强股东管理、严格股东资质、组织开展商业银行股东履职和履约情况评估、将中小商业银行股权管理纳入 2018 年现场检查计划、加大对商业银行及其股东违法违规行为的查处力度。

此外,他表示,银监会已经启动《商业银行股权托管办法》的起草工作,探索通过股权托管制度,提高商业银行股权管理规范性和股权信息透明度。