

# 习近平经济思想与经济政策框架

■ 清华大学国情研究院院长 胡鞍钢



66 什么是习近平经济思想？我们从《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》这本书讲起。这本书已经很专业地将习近平经济思想概括为十个方面。

## 一、企业与国家的 45 度路线图

非常高兴今天能够看到年轻的一代企业家，我感慨万千，为什么？因为实际上我们1993年才有《公司法》，大家记住这个时间。最新的数据是，到2017年底，全国实有市场主体9814.8万户，其中，企业3033.7万户，个体工商户6579.4万户。那么在这种背景下，一定会产生我们称之为是中国最优秀的也一定是世界最优秀的企业、企业家。我今天听完你们的介绍，感慨万千，中子星企业才只有三年时间，而且你们的服务的企业很多的年龄都非常年轻，那么出独角兽是必然的。因此，现在中国真是成为世界人类历史上最大规模的企业与企业家王国。所以，我衷心地祝你们成功！

今天我专门介绍一下习近平经济思想和政策框架，给大家提供一些务虚的(理论)；不像前面讲的务实的(理论)，以便于虚实结合，来对一些重大问题进行分析。

简要介绍一下，因为我是在清华大学这个学期专门花出36个学时就习近平经济思想做了专业研究和讲座，我今天把最核心的思想向大家做一个简要介绍。这包括习近平经济思想的历史背景、习近平经济思想的内涵特点、习近平经济思想的主要内容，以及习近平经济政策框架。

我有一个核心的思想叫做45度线轨迹，横坐标是企业的目标，纵坐标是国家发展的目标，最佳路线肯定是45度角。这就形成一个目标的合力，即国家与企业之间的合力。这就是为什么今天我给大家讲习近平经济思想的原因。

## 二、习近平经济思想的时代背景

习近平经济思想的时代背景有哪些方面呢？实际上在经济学上有一个很重要的模型，Ideas 增长模型。(该英文)其实没有很好地翻译过来，就是想法、理论、思想等等的。那没有关系，一个核心的特点就是思想等。Ideas 属于报酬递增，而且几乎没有什么成本。今天我介绍习近平思想，习近平思想产生于中国，会影响全世界，也就是全世界可能都受益。实际上一个思想，特别是一个企业家也包括政治领导人是最重要的，它决定了一个企业一个国家的发展方向。

时代是思想之母，实践是理论之源。因此，中国进入新时代，必然会产生伟大的新思想。这是我们一个逻辑。正是因为我们中国正在经历世界上最大规模的经济奇迹，今天前面几位介绍，我就想到你们可能会成为这个伟大实践中的佼佼者。那么我们就要问了：我们能不能产生不仅影响中国影响世界乃至(影响)人类的伟大的经济思想？这是我们今天讨论的问题。

那么怎么才能产生这个思想？它是绝非偶然。早在1963年，毛主席写了一篇非常短的文章，标题是：“人的正确思想是从哪里来的？”他当时说是三大实践，生产斗争、阶级斗争和科学实验。但是今天，我们的实践，我称之为远远超过毛泽东的“老三大大实践”，我们称之为“新三大实践”。这就是中国的经济发展，乃至人类社会的发展。那么，因此我们就要讨论了，在中国这样一个历史背景下，怎么样会产生出伟大的经济思想？

这些思想，不仅对企业家是重要的，对一个国家的发展是更为重要——其实对两者之间都是结果，而这些是来自于我们的实践。首先来看，中国的社会主义初级阶段的性质还没有变，这一点必须予以肯定。但是，今天我们已经发生翻天覆地的变化了，特别是社会主要矛盾发生重要的转化。初级阶段过程中先是经历绝对贫困时期到温饱阶段，解决能不能吃饱的问题，后是经历到小康水平阶段，解决能不能吃好的问题，但是今天到小康社会阶段，主要是解决发展的不平衡、不充分的问题。

第二点，中国也是世界上最大的发展中国家。在改革开放之初，实际上中国的人均GDP居世界后列，在世界的最后7%；而今天我们已经从世界后位进入到我们称之为世界的中位了，已经超过了前100位，居第97位，在世界上前55%，超过一半。下一阶段我们要再进一步提高在世界的位置，向高收入阶段迈进。如果从人类发展指数(HDI)，包括人均GDP(购买力)指数，人均预期寿命，还包括教育指标，我们在全世界188个国家排名第90位，相当于世界的前48%。也就是说今天我们

已经跨过了全世界发展平均水平的一半，这是我们提出，中国进入新的发展阶段的一个定量的判断。此外来看，中国的劳动生产率与美国之间的相对差距，在过去40年迅速追赶而缩小，但是到目前为止我们仍然还有相当大的差距，这告诉我们，中国还有相当的后发优势，尤其在劳动生产率方面。再有，到2020年基本消除绝对贫困人口。但是我们现在可能还有大规模的低保人员，怎么样从绝对贫困精准脱贫向低保体系过渡。

第三个来看，就是我国社会主要矛盾发生重要的转化。这将会一直影响到未来的2030年、2035年甚至到2050年。因此党的十九大报告对这个问题做了一个重大判断。我们从更专业的视角来分析这种不平衡、不充分，包括经济上的、文化上的，文化方面更加凸显，生态问题，社会等等，还有相当大的发展的空间。

第四个方面，是和我们这个发展阶段是相关的，它一定会从高速增长阶段向高质量发展阶段。我们将中国经济发展大体划分为这样两个阶段：从1978年到2011年，中国的经济增长率平均是9.9%；从2012年以后，开始进入到下行，大体是7%左右；到2035年甚至到2050年，从高速增长向中高速增长，进而向稳定增长的三个阶段转变。因此，这个阶段就不是数量的追求增长，而是高质量的发展。那么怎样代表高质量发展的指挥棒，怎么样提出一些重要的指标来衡量呢？很显然，中国的发展一定会从低成本的，包括劳动力低素质的向创新的人才驱动转变，而这个人驱动，我们看到了最重要的人才，就是新一代的企业家。我后面还会讲到。

第五个方面，这就是所谓的中国道路了。毛泽东时代的任务就是建国，邓小平时代的任务就是兴国，习近平时代就是要强国。而这个强国时代，他已经做了一个非常重要的“习近平强国策”。大家知道，中国古之有“战国策”。这次十九大报告不仅提出一个总目标，还提出了13个具体的目标，包括强大的一流军队，这就是习近平强国策目标。我们所建设的强国一定是社会进步的，为什么要加上这个限定词呢？因为从过去几百年，人类经历过殖民主义时代，经历过帝国主义时代，还经历了冷战后的霸权主义时代；一直到今天，它一个很重要的逻辑，一定是强国必霸。由于我们是世界最大的发展中国家，变成将来世界最大的强国，很显然这个社会主义就非常重要了；这就意味着中国越强大，世界越受益。由此，迎来一个我们称之为“共赢主义时代”。1月17日我还与美国学者对话，他们说共赢这个词确实没有英文词。因此从这个时代来看，你们作为企业要成为强的企业，其逻辑是“企业兴、国家兴，企业强、国家强”。因此，不是一般意义的企业兴旺，就要考虑如何从建企到兴企业，再变成强企业，进而使国强。因此这两者之间也是共同的、互动的。

## 三、习近平思想是怎样产生的？

我们又提出一个问题了：习近平的思想到底是从哪里来的？我们第一个结论就是“走出权”的。实践出真知，没有调查，就没有发言权——他走遍中国大地。在过去五年，习近平到基层调研50次，超过151天，至少5个月的时间。5年中5个月，关键到14个中国最贫困的连片地区，倾听民情民意，深入调查研究，用遍布神州大地的足迹践行人民至上的承诺。1994年当时我去了贵州调研，没有想到这个地方这么穷，当年去了4次，写了一份调研报告，第一条建议就是领导人不仅要南巡更要西行。因此后来江泽民等领导人都去了。谁也没有想到贵州这么穷，1999年江泽民还提出了西部大开发战略。我们今天看到，习近平亲自到这14个地方，我认为这是他对人民的承诺，(才)提出这样一个思想。

第二，要走向世界，才能产生出伟大思想。邓小平在文化大革命期间的1974年，他去过纽约参加了联合国大会，回来又正式访问了他16岁去的法国，改革开放之际他带头走出去。今天我们看到习近平是怎么出去的？

过去5年，他出访了29次，飞行历程57万公里，累计时间将近200天，5大洲——57个国家和主要国际和区域组织。已同100个左右的国家、地区和区域组织建立了不同形式的伙伴关系，中国的“朋友圈”不断扩大。中国今天已经站在世界舞台的中心，面向全世界来表达中国思想，提出中国方案，更重要的是表现中国智慧。就像我前面说到，这已经并将成为世界的思想、方案和智慧，这是前所未有的。因此《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，不仅写在中南海、写在中国大地，也写在世界全球。

第三，基于实践的感性认识上升为理性认识。习近平经济思想来源于社会实践，又不止于感性认识，最终凝结为《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》一书，一共334页，共计17.7万字。(该书)边实践、边思考、边总结、边凝练，使之理论化、体系化。我在训练学生的时候，就要求他们有表达能力，看你能写出多少？然后在写作中，你的原创性有多少，创新性有多少？现在，习近平的著作又翻译成外文，使之国际化、全球化。这一点已经同以往有很大的不同，这恰恰也反映出，不仅我们进入世界舞台中心，我们更要向世界展现中国的思想，习近平做出了表率。

## 四、习近平经济思想的内涵和特点

什么是习近平经济思想？我们从《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》这本书讲起。这本书已经很专业地将习近平经济思想概括为十个方面。包括第一条，发展是解决我国一切问题的基础和关键。第二条，坚持以人民为中心的思想，用新的发展理念统领发展全局。第三条，强调了市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府作用。这次十九大报告在这个“和”字上放成了一个逗号。第四条，是主动适应、把握、引领经济发展新常态，着力推进供给侧结构性改革。第五条，是实施创新驱动发展战略。第六条，是推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这是非常有创意的。习近平在讨论“四化同步”的时候，他提出来，西方国家是串联式的，中国农业现代化、工业化、信息化等等，中国作为后发国家不可能是串联式的，而应当是并联式的。党的十六大提出“两化”，工业化和信息化，党的十八大提出“四化同步”，这个思想本身就具有我们称之为代表创新性的。第七条，是精准扶贫、精准脱贫，打赢脱贫攻坚战。它的含义是什么呢？告诉我们现在国家治理不能大水漫灌，要朝着精准化、精细化。很显然，企业走在政府前面，能够精准地对每个企业，每一个指标给予专业性的及时的反馈。我们认为在这方面来看，中国如何实现国家治理体系、治理能力现代化，特别是获取数据、分享数据、分享信息方面的精准化，是一个基本方向。第八条，是提出“一带一路”建设，京津冀协同发展，长江经济带三大战略。就形成了我们称之为4.0版本的区域发展战略。如果说毛泽东提出的沿海和内地是1.0版本(在1956年的十大关系中提出)；1988年小平同志正式提出沿海地区率先发展，这是2.0版本；1999年江泽民同志提出西部大开发3.0版本，而后胡锦涛提出东北老工业基地振兴、中部崛起，再加上沿海地区率先发展，就形成了四大板块，我们叫3.0版本。党的十八大以来，就是4.0版本，称之为“4+3”。所谓“4”就是四大板块；所谓“3”就是三大战略，实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，就在重塑中国整个经济地理。这三大战略，如长江经济带，长江是联动了东中西，长江两岸联动了南北，就加速了中国经济地理的重新塑造，尤其是基础设施，这就是为什么我们称之为4.0版本。第九条，是在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放经济水平。最后一条，是坚持稳中求进工作总基调，全面提高党领导经济工作水平。

真正总结表达习近平经济思想，就是这次中央经济工作会议，全称为“习近平新时代中国特色社会主义思想”，我们一般简称为习近平经济思想。我们曾在《人民论坛》2016年

1月1日就有一篇文章《习近平经济思想：当代马克思主义政治经济学的重大创新》。

中央经济工作会议就是对习近平经济思想的经典概括和理论总结。我们想就几个方面讨论，也是经济工作会议列出的内容。

第一点是重申了党的十九大报告中所说的一个核心观点，就是坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展。

第二点是坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中。

第三点是坚持把握适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律。

第四点是正确处理政府和市场的关系，大家注意，这是一个逗号，而不是“和”，特别是讲到要清楚经济发展的体制机制的障碍。

第五点是随着社会主要矛盾的转化，首次提出了供给侧结构性改革作为今后经济工作的主线。从“十三五”规划是这一主线，现在看来“十四五”、“十五五”规划都是这条主线。

第六点是坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响。这是根据党的十九大报告，比如像科技强国、乡村振兴战略等等。

最后一点是坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

这七个方面就构成了习近平主要的经济思想。我们在这方面还有一些专业的研究。

怎么评价习近平经济思想呢？对此有一个中央的评价：这是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持并不断发展下去。

我们想从自己的视角来也对习近平经济思想做一个简要的评价。特别是他把党对经济工作集中统一领导作为一个重要的制度框架。在中国是什么样的决策制度安排呢？我们就看到形成一套关于宏观经济政策决策的制度安排，我们把它称之为重大决策的制度、民主化、科学化、程序化。这是中国经济决策机制的最大特点和最大优势。

中国是怎么样做出经济决策呢？你要了解这个决策机制，你要关注这个机制，从而你才能找到这一决策导向。

一是每五年召开的党代会，为未来时期的经济发展方向做出重大判断，对经济发展战略做出重大决策，对经济发展任务做出重要决定。这次党的十九大报告给出一个大的方向，包括未来五年，特别是建设现代化经济体系等等。

二是中央全会，如十八届五中全会作出了《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，包括全面建成小康社会决胜阶段的总体形势和指导思想，十三五时期经济社会发展的主要目标和基本理念(如五大发展)，明确发展的方向、思路、重点任务、重大举措等。

三是中央政治局会议，专题研究经济工作，每年7月底专题研究当前经济形势和下半年经济工作，每年年底专门研究下一年度经济工作，为召开中央经济工作会议做准备。

四是每年年底召开中共中央经济工作会议，通常由中共中央总书记做主旨报告，总结本年度经济发展情况，部署下一年度经济工作，并由中央政治局常委、国务院总理对下一年度经济工作作出具体部署。最重要最核心的还是每年中央经济工作会议。为什么是这种制度安排呢？它发生于1994年，中国通货膨胀超过25%，当年召开的不是中央经济工作会议，是全国经济工作会议，第二年才开始正式召开中央经济工作会议，由总书记作主旨报告，由中央政治局常委、国务院总理来作总结报告。而这个经济工作会议传递的信息非常重要，不仅对地方部门关键也向全世界传递信息。

五是中央财经领导小组会议制度，每年召开若干次讨论专题性经济决策。

了解了这些决策机制，你就会在很短时间内对很重要的决策信息更加了解，还可以和历年情况做对比。

我们可以看到，如果说过去几年，验证了三句话：中国稳则世界稳；中国进则世界进；中国好则世界好。首先来看中国稳世界稳，为什么？中国的贸易总量2014年达到高峰，2015年、2016年连续下降。2017年，就进入第二阶段，中国进则世界进，中国好的总量迅速提高，去年世界的贸易总量同样提高。2018年，中国好则世界好，因为2018年是中国开启高质量发展之年，只要中国好，世界好。实际上现在中国已经做到这样一个程度，中国稳、中国进、中国好，我们就会推动世界稳、世界进、世界好。所以说今天听了你们的介绍，你们将来的目标不只是中国企业家，而应当是世界企业家。历史与时代、中国与世界给了你们这些机会。

大家知道，过去包括在座很多人都是从海外回国的，当时中国需要什么？现在大家发现，你需要中国，因此你们要雄心壮志，要成为被你的世界同行所尊重的中国企业家，进而是世界企业家。所以我也给你们点正能量。

## 五、习近平经济思想主要内容

怎样去理解习近平经济思想呢？这的确不是普通的经济思想，包括西方经济学、苏联政治经济学教科书，他们缺少一个最核心的词就是“人”。因此中国经济学以习近平为代表的词，凸显了以人民为中心。也就是说人民是具体的。比如说我作为老师，我的客户是学生，同样你作为企业，你的客户是你最大的消费者。他提出以人民为中心，我们称之为是大写的“人”，因为我们已经将近14亿人口，去年就突破13.9亿人，也许今年或明年就是14亿人口了。怎么样使得所有的发展政策有利于全体人民？这和奥巴马在两三年前提出的中产阶级经济学完全不同，因为他们是以选民为中心，不是以人民为中心。我想这是最大的区别，也是最根本的区别。作为中国企业家就是要不同于西方企业家，以人民为中心，不只是你的客户。

我简要说一说五大发展理念，基本上是来自中国原创的实践，又产生出原创的理论。以人民为中心是你发展的指导思想，那你怎么发展？就是这五大发展，又怎样能够具体的体现？刚才你们已经介绍了，环保产业、绿色能源产业发展非常快。我刚才跟张鹏讲，现在中国是NO.1的绿色能源投资国，NO.1的生产国，NO.1的消费国，现在就要把这些技术输出到全世界，引领世界绿色能源发展。这解释了微观数据、宏观的和这些基本方向基本一致。这是我举个例子，因此这个原创性的实践、原创性的理论就会成为指导我们经济发展实践的经济思想，这样你才能获得你客户的尊重。

举一个很简单的例子，今天我当然不是讲具体的产业了，以2016年的《健康中国2030规划纲要》为例，具体到一个发展领域，习近平的思想是怎么体现在这个规划当中。首先是以人民为中心。我们把人作为一个生命的发展周期来考虑，因此在习近平的讲话中，首次提出了从胎儿开始，怎么样保证胎儿的健康？你要降低流产、妇死亡率、婴儿死亡率、新生儿缺陷。现在来看，这个周期过程不仅从胎儿，一直到生命终结，我们最终体现的重要的一条，就是随着年龄的提升，我们现在人均预期寿命达到76岁，北京已经达到82岁，上海已经达到83岁，美国只有78.8岁。所以今后各地区的发展方向就是鼓励79后、80后、81后、82后。“十二五”规划首次提出人均预期寿命提高1岁，我们发现提高1.51岁，乘上13.8亿人，最后形成总的健康人力资本，在这5年中居然提高了20亿人次。以人民为中心，这样一个思想，它体现在具体的人的重要性上。没有健康就没有小康，没有健康当然就没有幸福，我想这个例子就非常有意义。

## 六、习近平的政策框架

对于习近平的政策框架，它非常符合我国的经济规律和发展阶段。我们经历了将近30多年(1978—2011年)的高速增长，就是9.9%，一直到2012年，为什么到2012年我们的经济增长率开始下行了？这和我们的收入人均收入发展水平相关。1978年中国人均GDP是极低收入水平，几乎居于世界后列，大体相当于世界最后的4%。到了2000年我们才开始进入到世界下中等收入水平，但是只用了10年。在2010年之后，进入上中等收入，所有其他国家在这个过程中至少需要30年、40年。正是因为中国提前进入了上中等收入水平，党的十六大报告提出到2020年GDP比2000年翻两番；也曾设想人均GDP从1000美元达到3000美元——3000美元当时是作为中等收入以上这个指标。但是我们进入到上中等收入，因此这个经济增长率一定进入到一个中高速。这个政策框架是与经济发展的阶段的一个准确判断，这就提出了几个方面的政策框架了，我们把它概括为四梁八柱式的宏观调控政策和全面开放战略。

(下转 A3 版)