

4 地方经济 Local

快马加鞭勒紧鞍 翻过一山又一山

——山西省怀仁县 2017 经济社会发展综述

■ 本报记者 赵占岭 文 / 图

我的家乡在山西，生我养我的地方是怀仁。怀仁，是我魂牵梦绕的地方，家乡的飞速发展成了我时刻关注的焦点。近年来，家乡的经济社会进入了一个跨越发展新时代：经济社会各项建设事业，彰显了新时代的怀仁魅力，创造出无愧于时代的怀仁业绩，尤其是2017年，无疑是家乡人民印记最鲜明的一年。

2017年，怀仁县委县政府，全面认真贯彻落实党的十八大、十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想体系为指导工作实践的理论主线，在山西省委省政府、朔州市委市政府的领导下，对党忠诚、为民担当，政治过硬、本领高强，“四个意识”牢固树立、“四个自信”表率坚定，带领全县人民深入贯彻新发展理念，坚持实施“六大战略”（招商带动、项目支撑、创新驱动、转型升级、生态保障、民生优先），和“六大产业”（陶瓷、肉羊、食品、医药、商贸、旅游）。举措务实，成绩令人瞩目：转型升级步伐明显加快；煤炭产业稳步发展；新兴产业多头发力；农业发展特色明显；城市设施日趋完善；文化旅游起步发展；脱贫攻坚精准实施；五村联创成效显著；民生保障全面提升；深化改革扎实推进；品牌战略成绩喜人；招商引资再掀高潮；生态文明建设迈出坚实步伐；“两学一做”形成常态；“三基建设”硕果累累；从严治党持续发力，主体责任坚决扛起；民主政治建设不断加强，法治怀仁步步推进，全党形成大学习的浓厚氛围，社会秩序和谐稳定，撤县设市有望获批；怀仁经济技术开发区成功批复；山西怀仁陶瓷职业技术学院建设启动，多年夙愿如今实现。一项项经济社会工作，一项项社会建设事业，勾勒出怀仁一步步挺进百强的足迹，使人民群众的获得感和幸福感与日俱增。

提升新型功能，是发力转型不变的旋律

站在新阶段的历史起点上，怀仁的发展大力阔斧。攻坚克难、运筹帷幄、奋力前行，积极抢抓党中央支持经济转型发展的历史性机遇，聚集补短板、强基础、促提质，不断提升发展新动能。

煤炭产业抓巩固。坚持去产能与优化产能相结合，稳中有进地抓好柴沟煤业下水平延伸；峙峰山、砂石煤层配采释放先进产能；峙吴煤业原煤洗选，提高原煤入洗率，着力推动煤炭产业清洁高效安全发展。

新兴产业搞拓展。紧盯新兴产业，树立战略发展眼光，抓住陶瓷、医药、光伏发电、材料新型节能生产线等重点项目建设，上规模、上档次多头发力，向纵深拓展，新增陶瓷产量达15亿件，同比增长3.4%，新引进了总投资6亿元的河北邦成甲基噻唑、诺成制药原料药、山东中诺化工、华元医药中医药、山西嘉科博农药中间体、武汉茵茂特氨基酸类等6个医药新项目，为怀仁的医药园区增添了活力；漳电王坪屋顶分布式光伏发电、鸿狮腾达垃圾



发电、禅房村风电项目落地运行，理想耐火材料新型节能生产线项目点火生产；商贸服务业转暖回升，北京凯驰地下人防商业街主体竣工、养生会所、仁德综合医院、诺贝尔医药先后落成启动。所有这些新兴产业成为怀仁经济发展的一道靓丽的风景线，为怀仁的经济插上了腾飞的翅膀。

生态建设造福祉。生态建设人人有责，人人受益。怀仁县用非常之力、恒久之功，回答了新时代人民对美好生活的期待。成功启动了环城万亩生态绿化美化工程，项目区域纵贯全县，全长达16.5公里，营造了东作里水系、鹅毛河湿地公园、口泉河国家湿地公园绿化美化工程。生态环境的改变促进了人与自然和谐共处，使怀仁形成了“落霞与孤鹜齐飞，秋水于长天一色”的美丽场景。令人骄傲自豪的是2017年11月份左右吸引了以白天鹅为主的数十种国家二级保护动物，齐聚湿地公园，尤其是海北头的湿地公园成了天鹅的家园，成群的天鹅在水面上觅食、嬉戏、飞翔，构成了一幅和谐的生态画卷。

保护环境就是保护生产力，改变环境就是发展生产力。随着生态建设的不断深化，助推了全县的农业发展，农业产业结构不断优化，草牧业试验试点工作稳步推进，可喜可贺的是：“天下养羊有十分，怀仁有其一”，怀仁成了全国养羊大县。全年肉羊饲养量稳定在410万只，奶牛存栏1.26万头，生猪饲养量40.2万头，成功申报了“怀仁羔羊省级现代农业产业园”。

改善保障民生，是工作至上永恒的主题

顺应人民对美好生活的向往，把群众的利益放在心上，是怀仁县委县政府工作的永恒主题。2017年怀仁县委办成的事正是群众支持想办的事、参与的事、盼望解决的事。

城乡面貌日新月异。走进怀仁，在城区，一幢幢高楼拔地而起，一条条道路宽阔通畅，一座座桥梁飞架南北，一盏盏灯火绽放辉煌；在农村，小城镇建设独具特色，乡村公路不断延伸，农民新居造型别致……这些真实写照，无不体现着怀仁加快城乡统筹协调发展给百姓生活带来的巨大变化。

2017年以来，怀仁县民生投入持续增

加，深入整合城市管理资源，探索长效管理机制，着力解决城市病等突出问题，推动城市管理精细化、长效化。全国卫生县城顺利通过验收，再次荣获“全国卫生县城”称号。加强基础设施建设，新建换热站7座，铺设管网9公里，集中供热普及率达90%；4条城市道路改造工程全部建成通车；3座垃圾压缩转运站建成使用。着力提升城市公共服务能力，精心策划了投资50亿元的PPP城市基础设施项目，其中，怀仁游客接待中心、怀仁大剧院、怀仁汽车站、浙商产业园区（创意小镇）、北坛森林公园、怀安大街西延及道路桥梁、生态园环湖景区提升工程7个项目的规划设计方案基本成熟。

群众的获得感和幸福感不断增强。五村联创环境诱人，人居环境大为改观，成绩斐然。首批创建的56个重点村成果累累，虽有特色之别，却无高低之分，村村有特色，庄庄有靓点，每个村都有各自发展的故事，共同展示了怀仁的真实形象。扶贫攻坚，效果显著，一年来，县、乡、村三级干部，下乡蹲点、驻村包户，摸实情、真为民、扶真贫、真扶贫精准发力，共同给力，激发了贫困群众的内生发展动力，打响打胜了精准扶贫攻坚战，全县123户贫困户如期脱贫。县委县政府还利用“金秋助学工程”为寒门学子点亮求学明灯，各项社会保障运作良好。健康养老新型产业正在崛起，金瑞老年公寓、宜欣养老中心，幸福老年公寓，应有尽有；医养结合大力推进，运营仁德医院顺利建成。此外，社会保障体系不断完善，职工基本养老保险、城乡居民医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险全部实施，社会保障卡持卡人数累计达到25万人，五大社会保险基金收入达3.8亿元，基金累计结合超过5亿元。

文化创新，是推动社会建设事业发展的不竭动力。怀仁县委县政府坚持把群众呼声作为第一信号，把群众的要求作为第一要务，把群众的满意作为第一标准，把群众的参与作为主渠道，坚持上下推动，多块结合，重点突破，整体推进，扎实开展城乡创建活动，着重抓了以下几个方面的工作：以“三基建设”为着力点，全面提升党组织的凝聚力和战斗力；以创新建设为着力点，建设廉政文明的政务环境；以创建平安县为着力点，建设公正公平的法治环境；以创建省级文化先进县为着

力点，建设健康向上的人居环境；以城乡一体化为着力点，建设可持续发展的生态环境；以群众精神文明创建活动为着力点，开展扎实的文明县创建活动。文明创建活动效果良好，全县有五个乡镇九个村被评为“省级文明单位”。文明创建活动的开展，推动了全县各项社会工作的蓬勃发展。“三基建设”成绩喜人，基层组织得到强化，基础工作不断夯实，党员的基本能力进一步提升；招商引资渠道不断拓宽，中外客商纷至沓来，大项目纷纷落地，迎来了快速发展的黄金时代。全县正签约引资项目631个，拟引资额720亿元，项目落地405个，全市招商引资完成率综合指标考核在全市排名第一。文化旅游建设发展繁盛，开工建设了大美晋沟田园综合体旅游特色小镇、天鹅公主国际生态旅游度假区、清凉山国际滑雪场项目、王山滑雪场尘埃落定建成运营。扎实推进文化与旅游融合发展，金沙滩生态旅游区建立金沙滩影视体验基地，院线电影《大破天门阵》即将在央视电影频道播出，《怀仁往事》、《黄花梁上的灰猴们》、《江湖儿女》完成摄影、网络电影《游龙记》启动开拍，投资5.1亿元的语文故事主题小镇项目正在积极推进。文明创建活动的开展，有力地推动了经济建设和各项社会建设事业的融合发展。

2017年怀仁县委县政府坚持稳中求进工作总基调，改革创新，狠抓落实，使全县经济社会各项事业实现了长足发展，县域经济发展跻身全省十强，先后荣获80多项省级以上荣誉称号，并被确立为国家可持续发展试验区、全国“智慧城市”试点县、全省社会管理创新试点县、全省扩权强县试点县、全省金融振兴重点联系县、全省农产品质量安全县和首批国家农产品质量安全县。全年一般公共预算收入完成9.2亿元，增长66.5%；规模以上工业增加84亿元，增长10%；社会消费品零售总额71亿元，增长7.1%；固定资产投资额70亿元，增长33%；城乡居民人均可支配收入32660元，增长6%；农村居民人均可支配收入14928元，增长6.5%。

快马加鞭勒紧鞍，翻过一山又一山。怀仁县各项工作，向中心聚焦，向深处发力，集厚成势，奋力前行，呈现出大潮奔涌逐浪高的壮阔景象。一个令本地人自豪、外地人羡慕、投资者向往的美丽怀仁正在崛起。

辽宁:苦干交出高质量的成绩单

■ 新华社记者 陈梦阳 王炳坤 汪伟

4.2%！——1月27日开幕的辽宁省人代会公布了初步核算的全省2017年经济增速，令许多代表委员感慨万千。

面对严峻的发展挑战和广泛的社会关注，过去一年，辽宁人埋头苦干、勠力攻坚，实现了地区生产总值、工业增加值、实际利用外资三个关键经济指标的逆转，迎来了全省经济进一步企稳回升。

一张高质量的“成绩单”

“4.2%，太不容易了！”拿着这份沉甸甸的成绩单，走出会场的代表委员纷纷发出这样的感慨，“2011年以来经济增速单向回落的状况发生了趋势性改变。”

这是实实在在、光明磊落的增长。“辽宁一度经济低迷，而2017年实现了经济逆转，使我们更加坚定了发展的信心！”辽宁省人大代表、丹东银行行长宣正超说。

这是兼顾生态、民生的增长。2017年，全省城乡居民人均可支配收入分别增长6.4%和6.7%。辽宁在全国率先启动秸秆焚烧防控问责机制，拆除燃煤小锅炉6968台，供暖期空气优良天数比例达到84%。来自鞍钢的省人大代表李超说：“空气好了，收入多了，老百姓对发展成果看得见、摸得着。”

这是有后劲的增长。顶着东北的严寒，大连长兴岛恒力石化产业园区内，总投资1000亿元、年加工2000万吨原油的炼化一体化项目正在加紧施工。辽宁省发展改革委投资处处长江永平说，在一大批项目拉动下，2017年全省固定资产投资跌势反转缓慢回升，为经济增长积攒了后劲。

放眼全省，经济回暖势头愈发清晰，越来越多县市步入企稳回升的轨道。

一场30多个月的“攻坚战”

4.4%——这是2017年辽宁规模以上工业增加值的增幅。

“这是在经历了连续30多个月的负增长之后的结果，来之不易！”辽宁省工信委副主任薛亮说。辽宁省政协委员、鞍钢集团经济发展研究院副院长林森说，那段日子里，不仅各级经济主管部门压力山大，奋战在一线的企业家也是脸上发烧，心里着急。

为打赢工业经济攻坚战，辽宁各级政府部门和企业心往一处想，劲往一处使。2017年，全省取消、停征及调整收费政策38项，减轻企业及社会负担43亿元，通过推进电力直接交易，为企业节省用电成本25亿元……

辽宁省人大代表、北票市科融水务有限公司徐斌深有感触地说，现在办一件事，跑的部门、盖的公章越来越少，各级政府部门帮企业实实在在解难题的多了。

挺过寒冬，终会迎来春天。截至2017年11月，辽宁180户省属及各市重点国有及国有控股企业的收入和利润连续11个月保持两位数以上增长。过去几年，受多重因素影响，辽宁省规模以上工业企业户数一度下降。然而2017年，全省小型工业企业升入规模以上数量达到近千户，超过年初设定“小升规”目标的一倍。

大企业大树参天，中小企业绿草如茵，辽宁的工业经济正朝着这样的目标奋进。

一场意义深远的争夺战

77%——在连续两年低迷之后，2017年辽宁实际利用外资同比大幅增长，实现反转。英特尔半导体增资项目投资总额27.3亿美元、新西兰富国集团在阜新设立的皮革产业项目投资总额9亿美元……一批大型跨国公司项目纷纷落户辽宁。

“这主要得益于营商环境的改善。外资大项目中有很多是增资项目，如果营商环境不佳，这些项目不会建二期或三期。”辽宁省商务厅外资处副处长林鸣说。

面对长期以来营商环境存在的不足，辽宁省委、省政府把2017年定为“优化营商环境建设年”，成立全国首个营商环境管理局，出台全国首个省级优化营商环境条例，大力推进“放管服”改革。“这是一场意义深远的争夺战，争夺的是海内外投资者对老工业基地的信心。”辽宁省政府参事王广林说。

筑好金巢凤自来。在中德（沈阳）高端装备制造业产业园，世界顶级的瑞士服务机器人、生物制药、新能源汽车等项目纷纷落户，正在老工业基地产业升级中扮演引领角色。

一边引进来，一边走出去，辽宁正在布一盘对外开放大棋局。

岁末年初，在北方重工集团的生产车间，工人们正在为海外订单加班忙碌着。北方重工进出口公司总经理杨益说，2017年集团主动融入国家“一带一路”倡议，重点布局海外市场，出口订货总量同比增长95%，约占公司订货总额的40%。

“当前，辽宁一些经济指标跟发达省份相比虽然不高，但有利因素正在形成和聚集。”来自沈阳的省人大代表林枝春说，最困难的日子正在过去，我们保持定力，一步一歩攻坚克难，相信必定能跑赢全面振兴的“马拉松”。

山东:动能转换当“主攻” 先行先试闯新路

■ 新华社记者 余孝忠 袁军宝

“省政府工作报告20多次提到了新旧动能转换”“新旧动能转换是中国之需、山东之急、今后工作之重”……在济南召开的山东省“两会”上，新旧动能转换成为最热门的话题之一。

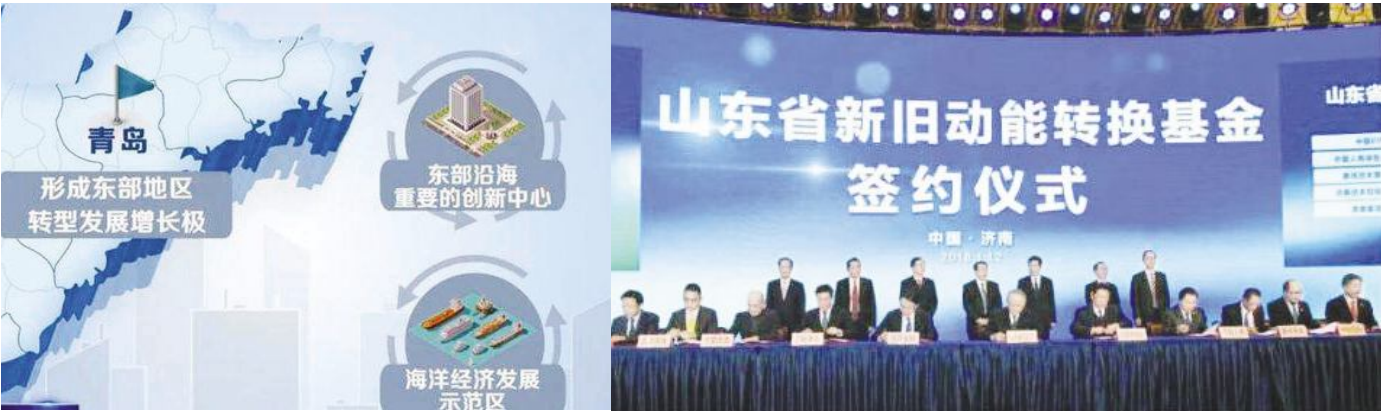
1月3日，国务院以“国函1号”文件正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。在山东省“两会”代表、委员看来，试验区落户山东，让山东担起了全国新旧动能转换“先锋”的重任，是齐鲁大地新年迎来的“东风”“喜雨”。

全国经济攻关期需“试验田”“主攻手”

“这是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略，也是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略，凸显出山东在全国经济格局中的重要性，也是山东的重要机遇。”山东省政协委员、香港春雨洋行董事长高伟作说。

党的十九大提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。山东省政协委员、海洋国家实验室高性能科学计算与系统仿真平台主任魏志强等人认为，攻关期需要“试验田”和“主攻手”。

作为我国第三经济大省，山东东部比较发达，西部相对滞后，经济结构偏重，与全国有很高的相似度。作为国家战略，新旧动能转换综合试验区落子山东，意味深远，全国关注。



风气之先。

“全面求强”构建现代化经济体系

“必须坚持把‘走在前列、由大到强、全面求强’作为总体思路要求。”山东省省长龚正25日在省人代会上作政府工作报告时说。

综合试验区的建设将为山东贯彻新发展理念、“全面求强”提供有力支撑。试验区建设总体方案提出，在试验方向上，要“为扎实推进去产能、振兴实体经济、构建创新创业良好制度环境、发展更高层次开放型经济、形成绿色发展动能提供经验借鉴”；空间布局上，济南、青岛、烟台三核引领，其他14个设区市国家和省级经济技术开发区等为补充。

在进度上，综合实验区明确了“两步走”目标：到2020年，淘汰落后产能阶段性任务基本完成，去产能走在全国前列；到2022年，基本形成新动能主导经济发展的新格局，现代化经济体系建设取得积极进展。

合试验区建设总体方案的实施，要为“建设现代化经济体系作出积极贡献”。

山东省发改委发展规划处处长胡薄说，为创建好综合试验区，山东省还同步编制了总体规划、专项规划和实施意见，以“世界眼光、国际标准、山东优势”确立十大重点产业，制定深化改革、科技创新、扩大开放等系列具体措施，最终目标是建设现代化经济体系。

先行先试闯新路

在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在前列、为全国新旧动能转换提供经验借鉴，山东需要以敢为天下先的勇气和担当，先行先试当先锋。

记者梳理发现，方案中提及开展的试点、示范有几十项。具体包括数字经济发展相关试点，国有建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场试点，新兴经济领域的权责下移试点等。

山东的先行先试经验值得期待。方案中明确提到要“为全国新旧动能转换提供经验借鉴”，并且已设立目标：到2020年在化解淘

汰过剩产能、培育壮大新技术新业态新模式等方面，取得一批可复制可推广的新旧动能转换经验并及时推广”应用。

风劲扬帆正启航。据山东省发改委副主任关兆泉介绍，为推动新旧动能转换，山东已先期筛选600个项目，总投资3.8万亿元。作为新旧动能转换先行区的济南，今年将推进“中国氢谷”“量子谷”等诸多重大项目规划建设，力争在量子科技、集成电路、人工智能、虚拟现实、创新药物等领域实现重大突破。

“风可以吹灭蜡烛，更可以助燃火焰。”济钢集团董事长胡涛说，去产能是综合试验区建设总体方案中的重要内容之一，济钢作为全国首家整体退出的千万吨级城市钢厂，为山东发展精品钢提供了产能空间，同时正规划建设新产业、新技术等“四新”产业园，总投资在200亿元以上。

世界科技变革此起彼伏，经济亦风云变幻，放眼全国经济版图，新旧动能转换的“山东贡献”非常关键。“山东试验区的成功突破，不仅将有利于改变我国经济版图北冷南热的现象，也将为全国现代化经济体系建设提供有力支撑。”国家行政学院决策咨询部副主任王小广说。